



新型城镇化

二〇二一年第六期

总第五十九期

国家发展和改革委员会主管

# 新型城镇化

## NEW URBANIZATION

# 06

2021年  
第6期  
总第59期



国家发展改革委关于印发  
《2021年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》的通知  
全面推进乡村振兴  
阜阳 中原城市群融入长三角一体化发展桥头堡  
城市更新的永新模式

国内统一连续出版物号：CN 10-1409/F 主办：国家信息中心 / 中国城镇化促进会

聚焦县城城镇化发展的新情况、新趋势、新思路

# 2021年中国城乡融合 与县城城镇化发展大会 在天津召开

为了认真贯彻党的十九届五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，积极实施“十四五”规划，全面落实《2021年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》，切实推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，中国城镇化促进会将于2021年6月25日（星期五）在（天津）国家会展中心举办“2021年中国城乡融合与县城城镇化发展论坛”。本次论坛由中国城镇化促进会主办、中国对外贸易中心、天津市津南区人民政府协办。

论坛主题“面向2035年的中国县城城镇化”。届时，论坛将邀请国家领导人和相关部委领导以及国家县城新型城镇化建设示范县、知名企业、金融机构、专家学者。聚焦我国县城城镇化发展的新情况、新趋势、新思路、新经济和新举措，为全国县城城镇化发展搭建经验交流、项目推介、专项对接的新平台。

本次论坛设一个主论坛和多个分论坛。主论坛重点围绕面向2035年远景目标，探讨推动我国县城城镇化建设的宏观政策、主要目标、基本措施等；分论坛将聚焦国家发改委确定的我国县城城镇化补短板强弱项的四个方面，举办“2021年中国县城城镇化政企银对接会”，充分调动政府、企业和银行等金融机构的积极性和创造性，通过主题发言、

重点推介和专项对接等活动，充分展示各地县城城镇化的重点任务、重点项目和重点工程，吸引企业和银行等金融机构深度参与，企业和银行等金融机构也可以重点推介其成功案例及重点投资领域和方向，实现政企银充分对接，构建我国县城城镇化发展的新平台。

本次论坛不收取任何费用。请各单位主要负责同志参加，每个单位限报2人，并请于6月15日前将报名回执表以电子邮件或者传真方式报我会。

为了切实取得成效，报名参加论坛同志可以提前将本单位补短板强弱项项目以及其他诉求等内容，以电子邮件形式发送到我会。经国家发展改革委规划司推荐，在论坛进行典型发言的单位，我会将另行联系，发言书面资料请于报名时以电子邮件或者传真形式发送到我会。

联系人：张敏 010-68518601 18600550751

孙科 010-68518812 13693052077

传真 010-68518827 010-68518812

邮箱 qqzbg@163.com

中国城镇化促进会  
二〇二一年五月十日

## 完成好中央交办的任务

脱贫攻坚转型乡村振兴，多部门相继成立领导小组。与此同时，共青团中央、多家国企也成立了该机构。

3月1日，民政部召开了党组会议暨部实施乡村振兴战略领导小组全体会议，民政部部长李纪恒以“实施乡村振兴战略领导小组组长”的身份出席。

3月19日，交通运输部服务乡村振兴战略推进“四好农村路”建设领导小组也召开了第一次全体会议，交通运输部党组书记杨传堂、部长李小鹏以领导小组组长的身份出席。

4月25日，水利部召开部乡村振兴领导小组2021年第一次全体会议，这一会议信息披露了部委层面已有“乡村振兴领导小组”成立。

4月28日，广电总局召开“乡村振兴工作领导小组会议暨2021年定点帮扶工作专题推进会议”。

5月8日，财政部成立乡村振兴领导小组，组长为财政部党组书记、部长刘昆，副组长共4人。领导小组办公室主任为财政部农业农村司司长吴奇修。

5月18日，商务部党组书记、部长王文涛以“乡村振兴工作领导小组组长”的身份，主持召开了乡村振兴工作领导小组会议。

5月21日，国家邮政局则召开“乡村振兴工作领导小组调整设置暨领导小组第一次会议”。

在名称上，机构大多称为“乡村振兴领导小组”或“乡村振兴工作领导小组”。不过，也有部门提法不同，例如，工信部称为“定点帮扶工作领导小组”，人社部称为“推进乡村振兴工作领导小组”，民政部称为“实施乡村振兴战略领导小组”。交通运输部的提法更为具体：“服务乡村振兴战略推进‘四好农村路’建设领导小组”。

目前来看，领导小组多由部委“一把手”担任组长，相关业务司局负责人担任办公室主任。部委成立乡村振兴领导小组的背后，是全面推进乡村振兴的大背景。最高决策层要求，务必“举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”。

2月25日，在北京市朝阳区太阳宫北街1号，国家乡村振兴局正式挂牌。最近这段时间，各省份也陆续成立了乡村振兴局。

中国的乡村振兴要集世界优秀乡村、先进发达的“三农”于一体进行去粗取精，去伪存真，由此及彼，由表及里结合中国实际走出一条最好的路子。

本期“政策导向”栏目刊登了国家乡村振兴局党组书记、局长王正谱的署名文章《全面推进乡村振兴》。旨在让我们加强系统学习和调查研究，不断提高做好乡村振兴工作的能力和水平。肩负新使命新任务，为全面推进乡村振兴、实现农业农村现代化作出新的更大贡献！

本刊编辑部

# 新型城镇化

NEW URBANIZATION

2021年6月（月刊）总第59期

主管：国家发展和改革委员会  
主办：国家信息中心 中国城镇化促进会  
出版：《新型城镇化》编辑部

编委会顾问：郑新立  
编委会主任：陈炎兵  
编委会副主任：朱英刚  
编委会成员：于合军 尹 稚 朱英刚 孙 然 李兵弟 李 岷  
杨子建 杨开忠 杨宜勇 肖金成 宋海波 张金来  
范爱国 岳 路 赵彦云 梁宝平 彭礼孝 程兴瑞

社长：陈炎兵  
总编：欧阳鹏  
执行社长：孙 然  
执行总编：程兴瑞  
副社长：周明喜 王银城  
战略联盟中心主任：马阳春  
美编：卜洪权

地址：北京市西城区三里河北街12号三楼  
电话：（010）63527336 13911287558  
传真：（010）63527336  
Email：xxczhbjb@163.com  
网址：xxczhzz.com

出版日期：每月5日  
国际标准连续出版物号：ISSN 2096-2290  
国内统一连续出版物号：CN 10-1409/F  
广告经营许可证：京西工商广登字20170074号

印刷：北京博海升彩色印刷有限公司  
定价：20元（人民币）

广告总代理：北京新型城正文化传媒有限公司

## 版权声明

未经本刊许可，任何单位和个人不得以任何形式使用本刊发表的作品，著作权法另有规定的除外。本刊所发文稿仅代表作者本人观点。如未能及时联系到作者本人的图文，所涉版权事宜，请联系编辑部。

# 目录

## CONTENTS



### 卷首语

### 政策 POLICY

#### 政策导向

- 08 国家发展改革委关于印发《2021年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》的通知
- 14 全面推进乡村振兴 王正谱

#### 声音观点

- 18 崔凡：以高水平开放带动区域协调发展
- 19 党国英：科学界定城乡概念促进乡村振兴
- 20 高帆：城乡融合发展重在推进六个转变
- 21 韩保江：协调推进乡村振兴与新型城镇化
- 22 黄锟：走城乡融合发展之路 增强城乡发展协调性



- 23 梁启东：就地就近城镇化的“四项重点任务”
- 24 刘元春：紧扣“三新”确立超大城市治理战略
- 25 吴康：“收缩型城市”带来治理新命题

## 实践 PRACTICE

### ■ 城乡融合

- 28 城市更新的永新模式
- 38 “多多生态世界”意向纳入  
“长三角生态绿色一体化示范区660规划”
- 42 十八洞村：精准扶贫首倡地，脱贫攻坚样板村 俞慧友
- 44 安徽霍山：红色领航“绿色振兴”路 赵越
- 48 清洁供暖 城乡建设高质量发展的新变革  
曾毅 姜家福

### ■ 创新金融

- 52 城市如何构建创新金融生态？ 田轩

### ■ 城市中国

- 56 阜阳 中原城市群融入长三角一体化发展桥头堡  
程兴瑞

### ■ 生态中国

- 68 从食物系统浅析碳中和与生物多样性  
王静 王晓琼

### ■ 特色小镇/千企千镇

- 72 南康家居小镇——“港产城人文”深度融合  
的家居第一镇 本刊编辑部

### ■ 动态速览

- 78 十二届全国政协副主席王钦敏来我会进行  
数字城镇化专题调研
- 79 中国城镇化促进会与云南大理市人民政府



签署合作协议

- 80 国家发展改革委与美在华跨国企业高层圆桌会  
——“十四五”规划纲要交流会在沪举行
- 81 拥抱“十四五”融入长三角  
美在华跨国企业高层圆桌会——地方城市  
对接会·长三角站活动在苏州举行

## 研究 RESEARCH

### ■ 问题研究

- 84 发展数字农业，端牢国人饭碗 毕美家
- 90 城投转型助力城乡融合一体化发展 张劲松

封面：阜阳双清湾

封二：2021年中国城乡融合与县城城镇化发展  
大会在天津召开

封三：王晓光绘画作品

封底：永新民宿 摄影：程兴瑞





# 政策 POLICY

## ■ 政策导向

- 08 国家发展改革委关于印发《2021年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》的通知
- 14 全面推进乡村振兴 王正谱

## ■ 声音观点



## 国家发展改革委关于印发 《2021年新型城镇化和城乡融合发展 重点任务》的通知

发改规划〔2021〕493号

中央和国家机关有关部门、直属机构，各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委，全国工商联，中国国家铁路集团有限公司、国家开发银行、中国农业发展银行：

经城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议第二次会议审议通过，现将《2021年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》印发你们，请认真贯彻执行。

国家发展改革委  
2021年4月8日

### 2021年新型城镇化和城乡融合发展重点任务

2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”规划开局之年，是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。为贯彻落实党的十九届五中全会精神，推动落实国家“十四五”规划《纲要》有关重要部署，现提出2021年新型城镇化和城乡融合发展重点任务。

#### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为

指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，统筹发展和安全，深入实施以人为核心的新型城镇化战略，促进农业转移人口有序有效融入城市，增强城市群和都市圈承载能力，转变超大特大城市发展方式，提升城市建设与治理现代化水平，推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快推进城乡融合发展，为“十四五”开好局起好步提供有力支撑。

#### 二、促进农业转移人口有序有效融入城市

协同推进户籍制度改革和城镇基本公共服务常住人口全覆盖，提高农业转移人口市民化质量。

**（一）有序开放放宽城市落户限制。**各类城市要根据资源环境承载能力和经济社会发展实际需求，合理确定落户条件，坚持存量优先原则，推动进城就业生活5年以上和举家迁徙的农业转移人口、在城镇稳定就业生活的新生代农民工、农村学生升学和参军进城的人口等重点人群便捷落户。城区常住人口300万以下城市落实全面取消落户限制政策，实行积分落户政策的城市确保社保缴纳年限和居住年限分数占主

要比例。城市落户政策要对租购房者同等对待，允许租房常住人口在公共户口落户。城市要整体谋划、周密设计，统筹做好放宽落户、人才引进和房地产调控工作。推动具备条件的城市群和都市圈内社保缴纳年限和居住年限累计互认。（公安部、发展改革委等负责）

**（二）推动城镇基本公共服务覆盖未落户常住人口。**鼓励在人口集中流入城市扩大义务教育阶段公办学校学位供给，优化事业编制调配、增加教师编制数量。支持有条件地区将未落户常住人口纳入普惠性学前教育保障范围。简化社保转移接续程序。完成养老保险全国统筹信息系统建设。推进普通门诊费用跨省直接结算。（发展改革委、中央编办、财政部、教育部、人力资源社会保障部、卫生健康委、医保局等负责）

**（三）提升农业转移人口技能素质。**高质量推进补贴性培训，完成职业技能提升行动方案确定的5000万人次目标。面向农业转移人口特别是新生代农民工，深化实施农民工“春潮行动”“求学圆梦行动”、新生代农民工职业技能提升行动，支持企业开展新型学徒制培训并按规定给予培训补贴。结合疫情防控形势，适时加大农民工稳就业职业技能培训计划力度。结合促进农民工返乡就业创业和承接产业转移，开展针对性创业技能培训。扩大职业院校面向



农业转移人口的招生规模。（人力资源社会保障部、教育部等负责）

**（四）健全配套政策体系。**继续安排中央财政市民化奖励资金。健全城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。依法维护进城落户农民承包地、宅基地、集体资产等权益，支持探索农村“三权”依法自愿有偿退出机制。根据第七次全国人口普查结果，发布县及县以上城镇常住人口数据，研究建立各城市城区常住人口数据统计发布机制，结合大数据技术推进常态化统计发布。（财政部、自然资源部、农业农村部、统计局等负责）

### 三、提升城市群和都市圈承载能力

增强中心城市对周边地区辐射带动能力，培育发展现代化都市圈，增强城市群人口经济承载能力，形成都市圈引领城市群、城市群带动区域高质量发展的空间动力系统。

**（五）健全城市群一体化发展机制。**制定京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展“十四五”实施方案。扎实实施成渝地区双城经济圈建设规划纲要。研究编制长江中游、北部湾、关中平原等跨省区城市群实施方案，有序引导省内城市群发展。健全城市群多层次协调机制和成本共担利益共享机制，提高一体化发展水平。（发展改革委等负责）

**（六）培育发展现代化都市圈。**支持福州、成都、西安等都市圈编制实施发展规划，支持其他有条件中心城市在省级政府指导下牵头编制都市圈发展规划。充分利用既有铁路开行市域（郊）列车，科学有序发展市域（郊）铁路，打通城际“断头路”。推进生态环境共防共治，构建城市间绿色隔离和生态廊道。建立都市圈常态化协商协调机制，探索建立重大突发事件

联动响应机制。（发展改革委、生态环境部、交通运输部、国铁集团等负责）

**（七）建设轨道上的城市群和都市圈。**加快规划建设京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点城市群城际铁路，支持其他有条件城市群合理规划建设城际轨道交通。优化综合交通枢纽布局，建设一体化综合客运枢纽和衔接高效的综合货运枢纽，促进各类交通方式无缝接驳、便捷换乘。推广交通“一卡通”、二维码“一码畅行”。（发展改革委、交通运输部、国铁集团等负责）

### 四、促进大中小城市和小城镇协调发展

统筹城市布局的规模经济效益和生态健康安全需要，促进城市合理分工、协调联动，优化城镇规模结构。

**（八）促进超大特大城市优化发展。**推动开发建设方式从规模扩张向内涵提升转变。有序疏解中心城区一般性制造业、区域性物流基地、专业市场等功能和设施，以及过度集中的医疗和高等教育等公共服务资源，合理降低开发强度和人口密度。提升市政交通、生态环保和社区等治理能力，有效破解“大城市病”。在中心城区周边科学发展郊区卫星城，促进多中心、组团式发展，实现产城融合和职住平衡。系统评估排查风险隐患，提高风险防控能力。（发展改革委、自然资源部、住房城乡建设部、公安部、生态环境部、应急管理部等负责）

**（九）推进县城补短板强弱项。**加快补齐县城公共服务设施、环境基础设施、市政公用设施、产业配套设施短板弱项。加强项目谋划设计，分类设计公益性、准公益性和经营性项目，加快项目前期工作。在债务风险可控前提下，加大中央预算内投资和地方政府专项债券等财政性资金统筹支持力度，有序发行县城新型城镇化

建设专项企业债券。健全政银企对接长效机制，协调引导有实力的大型企业承担相关建设任务，吸引开发性政策性和商业性金融机构中长期信贷资金积极投入，利用现有国外优惠贷款渠道予以投入。发挥120个县城建设示范地区带动作用，支持在有条件县城建设一批产业转型升级示范园区。结合新型城镇化建设，健全易地扶贫搬迁大型安置区公共设施。（发展改革委、财政部、人民银行、国资委、自然资源部、住房城乡建设部、开发银行、农业发展银行等负责）

**（十）强化边境地区城镇功能。**全面增强边境城镇承载人口、连接城乡、支撑国防的能力。开展兴边富民行动中心城镇建设试点，改善基础设施和公共服务，提高引产聚人能力。建设沿边抵边公路，发展一批抵边新村和新生抵边城镇，引导边民向沿边抵边公路、边民互市贸易点、抵边聚居点等适度集中。（发展改革委、交通运输部、自然资源部、住房城乡建设部、卫生健康委等负责）

**（十一）促进特色小镇规范健康发展。**推动《国务院办公厅转发国家发展改革委关于促进特色小镇规范健康发展意见的通知》全面落实落地。统一实行清单管理，以各省份为单元全面建立特色小镇清单，开展动态调整、优胜劣汰。制发特色小镇发展导则，引导树立控制数量、提高质量导向，强化正面引导和分类指导。统筹典型引路和负面警示，推广新一轮特色小镇建设典型经验，加强监督监管、整改违规行为。（发展改革委、财政部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、市场监管总局等负责）

### 五、加快建设现代化城市

顺应城市发展新理念新趋势，建设宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市，推进城市现代化试点示范，使城市成为人民高品质生活的空间。

**（十二）着力解决大城市住房突出问题。**坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，稳定地价、房价和预期，促进房地产市场平稳健康发展。加快培育发展住房租赁市场，有效盘活存量住房资源，有力有序扩大租赁住房供给，完善长租房政策，合理调控租金水平。以人口流入多、房价高的城市为重点，扩大保障性租赁住房供给，着力解决困难群体和农业转移人口、新就业大学生等新市民住房问题。单列租赁住房用地计划，探索利用农村集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，支持将非住宅房屋改建为保障性租赁住房。（住房城乡建设部、自然资源部、发展改革委、财政部等负责）

**（十三）建设新型智慧城市。**推进市政公用设施智能化升级，改造交通、公安和水电气热等重点领域终端系统。建设“城市数据大脑”等数字化智慧化管理平台，推动数据整合共享，提升城市运行管理和应急处置能力。全面推行城市运行“一网通管”，拓展丰富智慧城市应用场景。（发展改革委、工业和信息化部、住房城乡建设部、自然资源部等负责）

**（十四）建设低碳绿色城市。**全面推进生活垃圾分类，加快建设生活垃圾焚烧处理设施，完善医疗废弃物和危险废弃物处置设施。提升污水管网收集能力，推行污水资源化利用，推进污泥无害化处置。加强城市大气质量达标管理，推进细颗粒物（PM2.5）和臭氧（O3）协同控制。推动重点城市群消除城区黑臭水体和劣V类水体断面。开展爱国卫生运动，推广文明健康生活习惯，加强背街小巷等环境卫生死角整治。控制城市温室气体排放，推动能源清洁低碳安全高效利用，深入推进工业、建筑、交通等领域绿色低碳转型。（发展改革委、住房城乡建设部、生态环境部、卫生健康委等负责）

**(十五) 增强城市发展韧性。**完善公立医院传染病救治设施，改善疾控基础条件，加强业务用房建设和必要设备配置，补齐县城公共卫生防控救治短板。提高平疫结合能力，确保改建新建的大型公共设施具备短期内改造为方舱医院的条件。统筹推进城市内涝治理和海绵城市建设，改造河道、堤防、水库等防洪设施，重点治理严重易涝积水区段。健全重要应急物资收储调配机制、基本生活用品保障机制。（发展改革委、卫生健康委、住房城乡建设部、水利部、自然资源部、应急管理部、体育总局等负责）

**(十六) 优化城市交通服务体系。**深入建设公交都市，开展绿色出行创建行动，完善定制公交、自行车道和步行道。完善以配建停车场为主、公共停车场为辅、路侧停车位为补充的停车设施体系，健全住宅小区和公共停车场充电设施，开展创新筹资方式支持停车场建设试点。（住房城乡建设部、交通运输部、发展改革委等负责）

**(十七) 实施城市更新行动。**在老城区推进以老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村等“三区一村”改造为主要内容的城市更新行动。加快推进老旧小区改造，2021年新开工改造5.3万个，有条件的可同步开展建筑节能改造。在城市群、都市圈和大城市等经济发展优势地区，探索老旧厂区和大型老旧街区改造。因地制宜将一批城中村改造为城市社区或其他空间。（住房城乡建设部、发展改革委、自然资源部、商务部、卫生健康委等负责）

## 六、提升城市治理水平

树立全生命期管理理念，完善治理结构、创新治理方式，推动城市治理体系和治理能力现代化。

**(十八) 优化城市空间治理。**编制完成省市

县三级国土空间规划，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。促进城镇建设用地集约高效利用，全面推行增量投放与存量盘活利用相挂钩。适当扩大住宅用地供应比例，提高工业用地利用效率，有序增加蓝绿生态空间。探索推行混合产业用地供给、分层开发、立体开发和以公共交通为导向的开发（TOD）等模式。稳慎把握省会城市管辖范围和市辖区规模调整。落实适用、经济、绿色、美观的新时期建筑方针，严格限制建设500米以上超高层建筑，严禁建设“丑陋建筑”。划定历史文化保护线，加强文物保护利用。（自然资源部、民政部、住房城乡建设部、文化和旅游部、文物局等负责）

**(十九) 加强基层社会治理。**根据常住人口规模优化街道社区设置和管辖范围。建设现代社区，以社区综合服务设施为依托，对接社区居民需求、提供便捷优质服务。引导社区社会组织、社会工作服务机构、社区志愿者、驻地企业单位等共同参与社区治理。支持老旧小区引入市场化物业服务或推行社区托管、社会组织代管等方式，提高物业服务质量和标准化水平。（民政部、住房城乡建设部、市场监管总局等负责）

## 七、加快推进城乡融合发展

以县域为基本单元推进城乡融合发展，坚持以工补农、以城带乡，推进城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置，以11个国家城乡融合发展试验区为突破口，推动体制机制改革和政策举措落实落地。

**(二十) 促进人才入乡就业创业。**鼓励各地制定人才加入乡村制度细则，允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享有相关权益，探索以投资入股、合作等多种方式吸收人才入乡。建立科研人员入乡兼职和离岗创业



制度，探索其在涉农企业技术入股、兼职兼薪机制。深入推行科技特派员制度。完善农民工返乡就业创业服务体系。引导工商资本入乡发展，培育一批城乡融合典型项目。（发展改革委、中央统战部、中央农办、农业农村部、科技部、人力资源社会保障部、全国工商联等负责）

**(二十一) 深化改革农村土地制度。**积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，出台稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市的指导意见。推动深化农村宅基地制度改革试点地区率先健全宅基地分配、流转、抵押、退出、使用、收益、审批、监管等制度。鼓励农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等方式，盘活农村闲置宅基地和地上房屋。（自然资源部、发展改革委、中央农办、农业农村部等负责）

**(二十二) 推动公共设施向乡村延伸。**统筹规划水气热等市政公用设施，推动向城市郊区乡村和规模较大中心镇延伸。推进城乡道路客运一体化发展，推进公路客运站改建迁建和功能提升。支持城郊承接城市专业市场和物流基地疏解，在县乡村合理布局冷链物流设施、配送投递设施和

农贸市场网络，畅通农产品进城和工业品入乡通道。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，促进义务教育教师“县管校聘”管理改革。实施医师区域注册，推进医师多机构执业，积极发展医疗联合体。依托国家城乡融合发展试验区等开展县域内城乡融合发展试点示范。（发展改革委、中央农办、农业农村部、住房城乡建设部、自然资源部、教育部、卫生健康委、商务部等负责）

## 八、组织实施

**(二十三) 压实地方责任。**省级发展改革委要牵头会同省级各有关部门，做好组织调度和任务分解，加大资金和用地等要素保障支持力度。市县级政府要切实推动任务落实、政策落地、项目见效，确保取得实质性进展和成效。

**(二十四) 强化部际协同。**国家发展改革委依托城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议制度，会同各有关部门加强统筹协调和指导督促。各有关部门要细化制定具体措施，并组织调动本系统力量扎实推进。



## 全面推进乡村振兴

■ 国家乡村振兴局党组书记、局长 王正谱

实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央着眼中华民族伟大复兴战略全局作出的重大决策部署，充分反映了人民的期盼、时代的呼唤、发展的必然。脱贫攻坚目标任务如期完成后，“三农”工作重心历史性转移到全面推进乡村振兴的新阶段，各级乡村振兴部门要大力弘扬脱贫攻坚精神，乘势而上、开拓奋进，接续谱写乡村全面振兴新篇章。

### 深入学习领会习近平总书记重要讲话精神

党的十九大以来，习近平总书记就实施乡村振兴战略作出系列重要指示，在党的十九届五中全会上进一步强调全面实施乡村振兴战略，在中央农村工作会议、全国脱贫攻坚总结表彰

大会上发表重要讲话，对全面推进乡村振兴提出明确要求。习近平总书记重要讲话精神，为乡村振兴工作指明了前进方向、提供了根本遵循，必须深刻领会、准确把握。

把握历史方位，坚定不移推进乡村全面振兴。习近平总书记指出，民族要复兴，乡村必振兴。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。强调坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，持续缩小城乡区域发展差距，让低收入人口和欠发达地区共享发展成果，在现代化进程中不掉队、赶上来。要求努力绘就乡村振兴的壮美画卷，朝着共同富裕的目标稳步前行，实现“三农”工作重心的历史性转移。我们要自觉对标习近

平总书记的重要讲话精神和党中央的部署要求，深刻认识乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，对实现第二个百年奋斗目标的重大意义和深刻内涵，忠实履行好党和人民赋予的职责使命。

把握首要任务，坚决防止发生规模性返贫。习近平总书记指出，巩固拓展脱贫攻坚成果的任务依然艰巨。当前，相当一部分脱贫户收入水平仍然不高，脱贫基础还比较脆弱，一些边缘户稍遇到点风险变故就可能致贫，脱贫地区防止返贫和新致贫的任务还很重。要求做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，绝不能出现这边宣布全面脱贫，那边又出现规模性返贫，这是乡村全面振兴的基础和前提。我们要紧紧扭住巩固拓展脱贫攻坚成果不放松，扎实做好同乡村振兴有效衔接，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

把握重点举措，加快推进乡村振兴落地见效。习近平总书记指出，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，要以更有力的举措、汇聚更强大的力量，加快农业农村现代化步伐。要求加快发展乡村产业，加强社会主义精神文明建设，加强农村生态文明建设，深化农村改革，实施乡村建设行动，推动城乡融合发展见实效，加强和改进乡村治理，这是全面推进乡村振兴的重点工作。我们要加快推进乡村产业发展壮大，加快改善农村发展建设面貌，不断改进乡村治理，努力建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村。

把握政治保障，全面加强党对“三农”工作的领导。全面推进乡村振兴，必须健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制，提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平。要求五级书记抓乡村振兴，县以上各级党委发

挥好农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，健全议事协调、督查考核等机制，建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，这是全面推进乡村振兴的根本保证。我们要始终坚持党对“三农”工作的全面领导，为乡村全面振兴提供坚强政治保证。

### 扎实推进乡村振兴重点任务落实见效

贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，要把防止规模性返贫作为头等大事，把做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为最紧迫的任务，把改善农村人居环境和乡村治理作为着力点和突破口，努力推动乡村振兴工作开好局、起好步、见实效。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。把巩固拓展脱贫攻坚成果作为乡村振兴部门第一位的政治任务，摆到头等重要的位置来抓，坚决守住不发生规模性返贫的底线。健全防止返贫监测帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况，做到早发现、早干预、早帮扶，继续精准施策。对有劳动能力的人口，坚持开发式帮扶方针，帮助他们用自己的双手勤劳致富，防止陷入福利陷阱、政策养懒汉。对没有劳动能力的人口，做好兜底保障，及时纳入现有社保体系，并逐步提高保障水平。强化易地搬迁后续帮扶，加大搬迁脱贫人口产业、就业后续帮扶，加强安置点基础设施和公共服务建设，深入推进安置区社区治理，提升管理服务水平，促进社会融入，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。促进脱贫人口稳定就业，继续开展东西部劳务协作，拓展中西部地区就地就近就业渠道，统筹用好乡村公益岗位，加强职业技能培训，确保脱贫人口稳定就业、持续增收。

加强扶贫项目资产管理和监督，建立健全资产管理制，持续发挥扶贫项目资产在巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村全面振兴中的作用。开展巩固脱贫成果后评估工作，压紧压实各地巩固脱贫攻坚成果责任。

扎实推进同乡村振兴有效衔接。推动工作体系有序转换，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。扎实推进政策有效衔接，过渡期内，保持现有帮扶政策总体稳定，逐项分类优化调整，实现“稳定一批”“衔接一批”“创设一批”，确保政策不断档、工作不脱节。继续开展驻村帮扶，继续向重点村选派驻村第一书记和工作队，对任期已满的驻村干部有序轮换，对新派驻的干部组织开展轮训，加大宣传表彰和激励力度，树立鲜明导向。支持脱贫县加快发展。在西部地区脱贫县中确定一批国家乡村振兴重点帮扶县，支持各地在脱贫县中自主选择一部分县作为乡村振兴重点帮扶县，加大政策倾斜和帮扶力度。促进脱贫地区产业提档升级，补齐脱贫地区产业技

术、设施、营销等短板，加快劳动密集型产业发展和创新创业，深化消费帮扶，促进脱贫地区乡村特色产业发展壮大。完善东西部协作和定点帮扶机制，调整优化东西部协作结对关系，继续加大对西部地区资金支持和人才支援，加强劳务协作、产业合作，推进产业梯度转移。继续坚持中央单位定点帮扶机制，适当予以调整优化。广泛动员社会力量参与帮扶，组织动员民营企业实施“万企兴万村”行动，引导社会各界积极支持和参与乡村振兴。

统筹推进农村人居环境改善和乡村治理。这是全面推进乡村振兴的重要基础性工作，也是农民群众的深切期盼，必须加快补上这块突出短板。编制实用性村庄规划，对集聚提升类等建设需求量大的村庄，加快推进“多规合一”村庄规划编制，对农房、生产设施、生活服务设施、社会事业设施等建设作出规划安排，依规开展建设，打造一批环境优、生活好、乡风美的美丽宜居村庄。大力推进农村厕所革命，全面开展农村户厕摸底，建立工作台账，及时

发现解决问题；持续开展干旱、寒冷地区适用技术和产品研发，加强实地技术服务，提升改厕质量，实现2025年基本普及卫生厕所。强化污水治理和垃圾处置。加强水源保护区、城乡接合部、乡镇所在地、中心村等区域农村生活污水治理，健全农村生活垃圾收运处置体系，提升治理水平。抓好重点区域社区治理。开展乡村治理示范创建，全面加强以村级党组织为核心的村级组织建设，建立健全党组织领导的自治法治德治相结合的社区治理体系。

建立健全全面推进乡村振兴工作机制实现乡村全面振兴，最根本的保证是要落实习近平总书记重要指示精神和《中国共产党农村工作条例》规定，切实加强党对农村工作的全面领导。

坚持五级书记抓乡村振兴。建立中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的管理体制，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的作用，省市县乡村五级书记一起抓，为全面推进乡村振兴提供坚强政治保证。建立乡村振兴责任体系、政策体系、投入体系、动员体系、监督体系、

考核体系，压紧压实各方责任，确保乡村振兴各项政策举措落到实处。

坚持党委农村工作领导小组统筹领导。坚持各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹领导，充分发挥党委农村工作领导小组办公室决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督促检查等作用。对市县党政领导班子和领导干部开展乡村振兴实绩考核，纳入党政领导班子和领导干部综合考核评价内容。把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入乡村振兴考核。开展乡村振兴督查。

加强乡村振兴机构队伍建设。脱贫攻坚战取得全面胜利后，党中央决定将扶贫工作机构重组为乡村振兴工作机构，主要负责巩固拓展脱贫攻坚成果、统筹推进乡村振兴有关具体工作。各地也将参照国家层面做法对扶贫工作机构进行调整。面对新使命新任务，我们要加强系统学习和调查研究，不断提高做好乡村振兴工作的能力和水平。要大力弘扬脱贫攻坚精神，狠抓工作落实，为全面推进乡村振兴、实现农业农村现代化作出新的更大贡献！



## 以高水平开放带动区域协调发展

近日，对外经济贸易大学国际经贸学院教授崔凡在《人民日报》海外版刊文称，今年是“十四五”开局之年，也是中国迈入新发展阶段的新起点。站在新的历史交汇点，中国对外开放进入新阶段，面临新问题。改革开放40余年来，中国东部沿海、中西部和东北地区对外开放水平不断提高，但在梯度开放格局影响下，各区域对外开放在范围和深度上差异较大。贯彻新发展理念，构建新发展格局，需要实现更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。

优化区域开放布局，在对外开放领域贯彻新发展理念，也应坚持问题导向。不同地区要结合自身特点，承担不同的开放任务，服务不同的国家战略，共同成为开放前沿，实现全方位、差异化的高水平对外开放。

东部沿海地区和超大特大城市对外开放优势突出、经验丰富，区域经济中的外向型成分比重大。未来，这一地位有望进一步巩固。近年来，东部沿海地区人均收入水平持续提升，人力资源成本逐步提高，劳动密集型加工制造业传统优势有所削弱。同时，这一地区资金、信息、人才、技术集聚度高，以及市场容量大的优势日益凸显，有望率先向全球价值链的中高端攀升，更好发挥创新对经济发展的驱动作用，扩大经济辐射范围，实现产业升级。在此过程中，东部地区传统优势产业可根据不同情况，一方面向内地梯度转移，带动中西部地区经济发展和对外开放，另一方面加快“走出去”，辐射“一带一路”沿线国家，打造全球贸易中心、航运中心、金融中心和低碳高增值制造业中心。

中西部和东北地区、沿边地区也将形成对外开放新高地，打造产业转移承接中心，与东部沿海地区同步实现产业升级，探索出一条有别于东部沿海地区经验的对外开放推进路径。在此基础上，这一地区将形成新的产业集聚中心，不走“两头在外、大进大出”的老路，更加依托国内大市场和产业链，内销外销并举，实现内外贸一体化发展。通过构建以新亚欧大陆桥等经济走廊为引领，以中欧班列、陆海新通道等大通道和信息高速路为骨架，以铁路、港口、管网等为依托的互联互通网络，推动共建“一带一路”高质量发展，衔接国内京津冀协同发展、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略实施，上述地区有望在陆海内外联动、东西双向互济的开放格局中找到各自定位。同时，在内陆地区增设国家一级口岸，使沿边地区开放与开发互相促进，也将推动形成东、中、西部全方位开放前沿。



**崔凡**  
对外经济贸易大学  
国际经贸学院教授



**党国英**  
中国社会科学院  
农村发展研究所研究员

## 科学界定城乡概念促进乡村振兴

中国社会科学院农村发展研究所研究员党国英在《农民日报》发表署名文章，文章表示，推进城市化、大力振兴乡村，都不错，但如果真正到实际工作层面，就会发现不同的人所讲的城市与乡村可能不是一码事。每人自言自语，论题南辕北辙。多年来，三农工作被看作“重中之重”，工作力度不可谓不大，但有些地方实际效果与此并不十分匹配。这种情形与工作考核评价指标的不确定有一定关系。考核指标需要内涵明确，所用概念不应模糊不清。城乡建设的实际操作需要精准，干了什么说什么，不可眉毛胡子一把抓。

很多年前，我国城市发展落后，住在“生产队”的居民被称为农民，其所在地域被看作农村。后来中国经济结构大幅优化，又逐步实行了“市管县”体制，官方统计中的“城市”概念发生了变化。现在把建制镇镇域常住人口也统计为城市人口，但在统计农民收入时所依据的农民定义又与之不匹配。在目前的一般性政策文件中，讲农村工作领域时，还是把县城以下的区域以及城市行政区内的区辖镇村看作乡村。概括说，我们的城乡界定主要用来适应行政管理需要，与实际人口布局观察的需要不匹配，没有形成一套稳定的区划规则，来按照实际人口布局变化不断调整市镇设置。目前流行的关于城市化率、农民收入等指标在一定程度上并不能准确反映国民经济结构。

城乡界定方面的问题会对国民经济管理产生误导。首先，城乡界定不科学不利于形成精准政策指向。宽泛的乡村概念夸大了国家对乡村的投入，难以避免农业投入的“非农化”倾向。例如，国家财政的农林水支出项下的农村综合改革支出就是一项易于偏离农业支持的投入。其次，城乡界定不合理也不利于引导社会资本合理流动。有的民间投资项目名义上投入到了农村，发展所谓兴农产业，得到了政府支持，但长期看与农业现代化无关，还因为失去了非农投资的聚集效应，形成了低效率投资。最后，城乡界定的含糊同样不利于引导人口合理流动。中国的城市化率总体上还不高，现有不少建制镇有必要、也有可能发展成为小城市，使中国大约在“胡焕庸线”沿线及以东的广大区域上，平均约每300平方公里出现一座小城市。小城市要真正按照城市的标准来建设，使其成为服务农业产业链现代化的基地与特色产业发展的基地。但是，目前的建制镇角色定位比较尴尬，对各种要素的吸引力不强，亟须正名。

## 城乡融合发展重在推进六个转变

高帆在《光明日报》刊文指出，进入新发展阶段，我国城乡融合发展的条件发生了变化。总的来看，我国仍存在城乡二元结构，但结构特征已发生了变化，城乡融合发展正站在新的起点，面临新的形势，需要解决新的问题。

一是推进城乡劳动力结构的改变。改革开放以来、特别是 20 世纪 90 年代中期之后，大规模农村劳动力外流推动了城乡融合，但这一过程也伴随着农村劳动力结构的转变：农村常住人口减少、人力资本含量较高的劳动力单向外流。这种劳动力结构的变化导致农村经济社会活动往往缺乏高素质群体支撑，对城乡融合发展的连续性、有效性带来挑战。二是促进城乡产业形态的转变。我国城乡关系调整的过程，也是城乡产业结构变迁的过程。在改革开放后很长一个时期，城乡产业具有泾渭分明的边界：农村主要生产农产品，城市主要生产工业品和提供服务产品，城乡商品流通呈现出农产品和工商业产品的对流。进入新发展阶段，城乡居民收入水平提高和消费结构转变，会导致对农产品需求的转变，农村将进一步从提供食品拓展到提供生态、文化、休闲、体验等产品，并推动形成新的经济增长点。三是促进城乡要素流动方式的转变。改革开放以来，我国城乡要素配置的主要对象是土地、劳动力和资本，主要表现为要素从乡到城的单向流动，要素依据市场价格实现从城到乡的流动是罕见的，这种要素流动方式是二元城乡结构下城乡发展失衡的一个表现。当前，城乡要素范围被大大拓展，除土地、劳动力和资本之外，还增加了管理、技术和数据等新要素，数据成为新要素并对其他要素的再配置产生催化作用。四是促进城乡空间布局转变。伴随城乡人口大规模、频繁化流动，城乡空间格局也发生深刻变化，集中体现为：部分农村户籍人口以农民工方式流向大中城市以获取相对较高收入和发展机会，并因收入提高在县城、中心乡镇购房置业，偏远地区的农民则往往通过易地搬迁，形成在中心镇或中心村的集聚，部分农民生产地和生活地分离。上述变动改变了传统的城乡空间结构。五是促进公共产品配置格局的转变。从 20 世纪 50 年代中期以来，我国面临着城乡二元经济结构和二元社会结构相互叠加的格局，城乡基本公共产品的配置差距较大。针对不同地区因发展水平不同导致的公共产品供给能力差异，需要通过国家财政形成普惠性基本公共服务体系。六是进一步完善相关的体制机制。城乡融合发展过程中，经济制度变迁或体制机制调整具有关键作用。进入新发展阶段，从脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴，必须与时俱进对相关制度进行评估和研判，并在此基础上推进城乡体制机制的转变。



**高帆**  
复旦大学  
经济学院教授



**韩保江**  
中共中央党校  
(国家行政学院)  
经济学教研部主任

## 协调推进乡村振兴与新型城镇化

新型城镇化为实现农业农村现代化提供了良好的发展契机。一是要紧抓农村富余劳动力向城市转移的机遇，坚持农业农村优先发展原则，合理配置农村剩余资源，有效整合农村闲置土地，推动农业规模化发展，提高农业生产机械化率。二是要大力培育新型农业经营主体，实现小农户和现代农业经营主体、传统农业与现代科技的有机融合，依托智慧农业建设构建现代化农业生产经营体系，改变农业现代化步伐落后于工业现代化的局面。三是粮食安全作为国家安全的首要保障，要动态调整优化农业生产力布局，为城乡发展做好粮食安全保障。四是产业振兴是促进农村经济发展的根本推动力，在双循环新发展格局下，要激活乡村振兴和新型城镇化的消费市场，并以市场需求为导向加快推进农业供给侧结构性改革，提高农产品供给质量，增强农业质量效益和竞争力，延长农业产业链和价值链，大力发展农产品加工、乡村旅游、康养服务等，打通城乡产业流通体系，畅通城乡经济循环，推动国内大循环发展，在农村适宜地区形成产业融合发展的格局。

我国面临着农村人口单向流出现象较为严重、要素的城乡自由流动存在壁垒、城市辐射带动作用不明显的问题，不仅阻碍了乡村振兴的有序推进，也迫使城市因承载力扩容缓慢导致交通拥堵、资源短缺和贫困等“城市病”的出现。所以，要素的自由流动和资源的合理配置是协调推进乡村振兴与新型城镇化的关键所在。一是要在通过保障进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励农村劳动力流入城市的同时，深化要素市场化配置改革，为人才、资本、技术、信息等生产要素的城乡流动搭建平台，要培育和鼓励农村人才支持乡村建设，要在通过保护农民自留地、宅基地权益保障农民权益的基础上吸引工商业资本和金融资本流入农村，实现城乡要素平等交换、双向流动。二是要积极探索推动农村集体经营性建设用地入市制度，鼓励农村闲置土地依法有偿转让，为新型城镇化的发展需求提供低成本的土地资源要素支持，这也可在一定程度上解决农村土地增值收益低的问题，提高农民的财产性收入。三是要探索就地非农化方式，加快农业人口向非农就业转移，利用低成本土地要素吸引产业投资，在农村建立中小规模企业，带动农民就业，提高农村集体经济收益和财富积累，进而增加政府税收。

## 走城乡融合发展之路 增强城乡发展协调性

城市与乡村是一个有机体，二者相互依存、相互融合、互促共荣。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》在提出“十四五”时期经济社会发展主要目标时强调：“农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强。”这对“十四五”时期推动城乡融合发展提出了新的更高要求。增强城乡发展协调性，要从乡村和城镇两方面着力，健全城乡融合发展体制机制。

完善新型城镇化战略。新型城镇化要充分考虑增强城乡发展协调性的要求，更好推进以人为核心的新型城镇化，使城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活空间。一是合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进大中小城市和小城镇协调发展。因地制宜优化城市空间布局，建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城，推动多中心、郊区化发展。优化行政区划设置，发挥中心城市和城市群带动作用，建设现代化都市圈。推进以县城为重要载体的城镇化建设。二是转变城市发展方式，按照资源环境承载力合理确定城市规模和空间结构，统筹安排城市建设、产业发展、生态涵养、基础设施和公共服务。三是有力有序有效深化户籍制度改革，放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，提升城市包容性，推动农民工特别是新生代农民工融入城市。四是坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展，有效增加保障性住房供给。

健全城乡融合发展体制机制。这是实现乡村振兴的必然要求，也是实现工业反哺农业、城市支持农村的重要保障。“十四五”时期促进城乡融合发展，应健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环；健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨；健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制，把公共基础设施建设重点放在乡村，坚持先建机制、后建工程，加快推动乡村基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。



**黄银**  
中央党校  
(国家行政学院)  
马克思主义学院教授



**梁启东**  
辽宁省社会科学院  
副院长

## 就地就近城镇化的“四项重点任务”

东北新闻网近日发表辽宁省社会科学院副院长梁启东的文章称，把广大农民共享城镇化成果作为就地就近城镇化的发展方向。就地就近城镇化，是让农民工“挣钱顾家两不误”。

就地就近城镇化，尤其不能把所有农村精英和骨干都吸收到城市中去，而把农村变成文盲和能力较弱者居住的地方。就地就近城镇化，就会使更多的农村人口住在小城镇和农村新型社区也能享受到优质公共资源，圆“城镇化梦”，使更多的农村人口，能享受到像城镇居民一样的公共服务，能拥有像城镇居民一样的生活质量。

把基础设施和公共服务建设作为就地就近城镇化的平台支撑。就地就近城镇化，要构建多种平台，坚持把基础设施建设和社会事业发展重点放在农村，鼓励和支持优质公共资源由大中城市向小城镇和农村社区延伸，深入推进新农村建设，全面改善农村生产生活条件。推动优质公共资源下沉，着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系，促进农村乡土社会向现代城镇社会的转型。

把全面深化改革作为就地就近城镇化的制度保障。就地就近城镇化，要释放改革红利，着力破解发展难题。改革户籍管理制度，以城乡一体化、迁徙自由化为目标和方向，剥离户籍内含的各种权利和福利，打破城乡分割的农业、非农业二元户口管理结构，建立城乡统一的户籍登记管理制度。改革社会保障制度，逐步将农民纳入社保范围，建立城乡统一的社会保障制度和均等化的公共服务制度，确保城乡居民享有平等的基本公共服务、社会保障、社会福利等各项权利和发展机会。改革土地管理制度，探索农村集体建设用地进入市场，提高农村征地补偿标准，逐步实现农村集体土地同权同价参与城镇开发，形成城乡统一的建设用地市场，完善农村产权交易市场体系，让农民带着资产进城。

把强化产业支撑作为就地就近城镇化的有效抓手。就地就近城镇化，要强化产业支撑，实现农民稳定就业。乡村振兴的关键是产业发展。有些乡村搞“一村一品、一村一业”，有的搞农副产品经营、有的搞农家乐，达到了富裕、优美、宜居的效果。农民在家门口上班，打工、种庄稼两不误。引导农民从农业生产领域逐步向加工营销和二、三产业转移，从单纯就业向自主创业转变。通过产业发展完善城镇功能，拓展城镇新的发展空间，使农民不仅“搬得进”“上得了”，还要“住得起、稳得住、能致富”。

## 紧扣“三新”确立超大城市治理战略

刘元春教授近日在中国网发表文章称，城市化正在成为人类主要生存状态，也是中国迈入社会主义现代化强国的必由之路。“十四五”规划和2035年远景目标，对于城镇化提出了新的要求，特别是在规划中提出要在2025年将常住人口城市化率从2020年末的60.6%提升到65%，也就是说每年要提升0.81个百分点，城镇新增常住人口1100万的规模。

必须将超大城市治理放在新发展格局战略体系中进行思考。新发展格局是以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进作为内涵的。超大城市处于城市群都市圈的核心，因此超大城市必须成为国内大循环的核心主体，同时也要成为国内国际双循环相互促进的核心枢纽，体现在北京“四个中心”战略定位上，很重要的定位是政治中心、国际交往中心。经济层面，几个超大城市必须成为区域增长的动力源。循环最重要的方面是动力，超级动力源泉一定是由超大城市提供的，同时内部促进、外部联动也是由超大城市实现的，因此，超大城市在新发展格局中肩负的历史责任是战略性的、体系性的、枢纽性的，也就是说它的治理必须发生改变。

超大城市作为政产学研集中的核心体系，不仅应当成为科技创新的中心，更重要的是要成为科技自立自强的基础。这个基础不仅仅体现在产业化方面，更重要的是发挥一流大学、一流实验室、一流科研团队载体的作用，要承担国家科技战略布局核心的责任，成为基础研发的核心。超大城市必须成为关键技术、核心技术的突破枢纽，特别是成为基础研发、基础理论的突破枢纽。未来超大城市的竞争不仅仅是在文化上的竞争，更重要的是在下一轮技术创新中的竞争。

新发展格局要求超大城市的治理不仅仅要有供给侧结构性改革，同时也应当成为需求管理的重要排头兵，要成为扩大内需的一个枢纽。中国城乡的消费比重差异很大，大城市和中小城市的消费强度差异很大，因此消费潜力的挖掘，特别是中产阶层、中高收入阶层的中高端消费潜力的释放，超大城市承载着很重要的核心作用。北京要在建设国际消费城市上先行先试，为超大城市的消费升级提供可复制、可推广的经验。

未来很长一段时间，我们要对中国超大城市在新发展阶段贯彻新发展理念、构建新发展格局有重新定位，要有深度思考，对社会治理、宏观调控、改革开放重大举措要有前瞻性的判断，这样才能够推进超大城市治理体系和治理能力现代化。



**刘元春**  
中国人民大学副校长  
首都发展与战略研究院  
学术委员会主任、教授



**吴康**  
首都经济贸易大学  
城市经济与公共管理学院教授

## “收缩型城市”带来治理新命题

近日，《光明日报》发表首都经济贸易大学城市经济与公共管理学院吴康教授的文章称，改革开放40多年来，中国的城镇化和城市建设取得了引人瞩目的成就，同时，也面临着内外部条件的系统性重构。随着近年来全球化进入退潮期，在人口红利与工业低成本优势逐步丧失、外向型制造业面临转型升级、土地财政收紧和老龄化加剧等因素的交叠作用下，中国宏观经济进入了新旧动能转换期。

同时，局部收缩作为另一面也同步浮现。基于城区常住人口的初步测算，2007—2016年，在我国660多个建制市（地级和县级市）中，约有80个人口流失的“收缩型城市”，其中地级市24个，县级市56个，主要分布在东北、东南沿海，以及中部地区，大部分城市的“收缩幅度”不大。

首先，中国的城市化进一步走向大都市化，突出表现为大城市的都市（圈）化和城市群的不发育成熟，并成为关键设施、人才智力和资本财富的汇聚平台，而都市圈与城市群外的边缘区域难免出现“收缩型城市”。其次，我国大部分地区仍处于城市化中期，新发展格局的构建将进一步加快内陆地区的城镇化进程，尤其是中西部省会城市人口吸纳能力将明显增强，并不断带动周边的中小城市人口回流。最后，除了“被动收缩”外，一线超大和资源环境相对脆弱的城市，其空间发展战略和规划逻辑将由“增量”转为“存量”甚至“减量”，成为“主动收缩”的城市。

需要特别指出的是，“收缩型城市”并非贬义词，应将其作为一种需要我们去适应的新现象和新机制来对待，转变“为增长而规划”的传统执念与价值取向，将“收缩”更多看作一种转型的机遇，积极制定有效地适应战略。

对于城市发展而言，应以“网络联系论”更新“城市规模论”，转变传统“做大规模”和“盲目扩张”的思路，在双循环新格局下，立足实际分析城市所处的生产网络位置和城市群分工，在更高水平对外开放条件下构建兼顾“内、外”部联系的网络式发展范式，做到精明发展。此外，需积极应对收缩型城市的棕地（注：被遗弃，闲置的前工业和商业用地及设施）和空地治理，并与生态系统服务联动改善，发展“绿色空间存储”为城市再开发储备土地，用绿地为收缩型城市提供生态系统服务。在发生“局部收缩”和老龄化并存的城市，公共服务设施的配置也要充分考虑匹配需求者，并通过有机更新来提升城市的活力与中心性，强化公共交通与各类服务中心的有机结合。由此，综合应对“收缩型城市”带来的城市治理新命题。



# 实践 PRACTICE

## ■ 城乡融合

- 28 城市更新的永新模式
- 38 “多多生态世界”意向纳入“长三角生态绿色一体化示范区660规划”
- 42 十八洞村：精准扶贫首倡地，脱贫攻坚样板村 俞慧友
- 44 安徽霍山：红色领航“绿色振兴”路 赵越
- 48 清洁供暖 城乡建设高质量发展的新变革 曾毅 姜家福

## ■ 创新金融

- 52 城市如何构建创新金融生态？ 田轩

## ■ 城市中国

- 56 阜阳 中原城市群融入长三角一体化发展桥头堡 程兴瑞

## ■ 生态中国

- 68 从食物系统浅析碳中和与生物多样性 王静 王晓琼

## ■ 特色小镇/千企千镇

- 72 南康家居小镇——“港产城人文”深度融合的家居第一镇  
本刊编辑部

## ■ 动态速览



## 城市更新的永新模式

■ 本刊记者 程兴瑞

永新县位于江西省吉安市西部，县名源于《大学·礼记》，寓意为“日永月新”。永新是“三湾改编”发生地、湘赣革命根据地的核心，有着鲜明的红色基因和丰富的非遗文化资源，是井冈山革命根据地的重要组成部分、湘赣革命根据地中心、中央苏区全红县、红六军团长征始发地、南方三年游击战坚守地。在 2195 平方公里的土地上，留下了星星点点的红色印记，400 多处红色旧址，10000 多件红色文物，传承着生生不息的红色基因。

永新古城老街随着时代的变迁，昔日的荣光慢慢褪去。城市更新、乡村振兴，这两大国家战略如何在县域叠加落地，对我国几千座县城来说意义重大。如何加快县城补短板强弱项，推进公共服务、环境卫生、市政公用、产业配

套等设施提级扩能，增强县城综合承载能力和治理能力，成为不容回避的重大课题。永新跟许多县城一样，在快速城镇化进程中遇到了发展瓶颈。

永新古城街道里有宋代、明代、近现代不同时期的建筑，护城河和景观河道，而这些元素共同组成了独属于永新的独特景色，这条老街可以说承载了几代永新人的记忆。对于城市更新发展，住房和城乡建设部总经济师杨保军有一句很著名的话叫经济是发动机，文化是方向盘。一语道破城市更新发展的灵魂所在。

2019 年，永新县启动“重见永新”古城老街改造计划。改造计划秉持留住老街记忆，保留原始建筑样式的基础上以保护性修复为主。留住乡愁，希望永新古城焕发新活力。

“十四五”期间，永新县将继续围绕城市高质量发展格局，夯实“山水禾城、人文永新”的定位，加强城市设计，注重城市更新与修补，实施“五位一体”老城区综合改造工程。推进中心城区老旧小区改造，全面提升城区公共服务和基础设施，提升城区颜值，丰富城市内涵，同时围绕“全景永新、全域旅游”战略，充分挖掘民俗文化、书画文化，创作一批人文永新情景剧，全力唱响“红色永新、山水永新、人文永新、美食永新”旅游品牌。

永新古城的更新，有着自己独特的更新模式。有共同缔造下的大师工作营模式、针灸式改造模式、运营前置模式三个模式加一个盈利模式共同组成。被称之为永新模式 3+1。

### 大师工作营模式

共同缔造下的大师工作营模式。永新古城的更新需要深入挖掘传统营城智慧，并在现代城市

发展中加以传承，唤醒永新古城灵魂，找回文化自信。规划团队通过大量深入的研究和挖掘，认为永新古城营建具有六个基本法则——因山为屏、理水塑城、修文荣城、依势筑城、聚市兴城、地标识城，这为古城更新提供了历史启迪。共同缔造分成了共谋、共建、共创、共管、共享五部曲。为此，CBC（China Building Center）建筑中心联合永新县发起“重见永新·共同缔造”古城再生计划，由全国勘察设计师、住房和城乡建设部总经济师、时任中国城市规划设计研究院院长杨保军担任总规划师，CBC 建筑中心主任彭礼孝担任总策划，北京林业大学园林学院院长王向荣担任总景观设计师。以总规划师为引领的古城更新，从千年古城中找到基因，探索新时代背景下与千年古城对话的方式。以总策划为主导的古城更新，以策划引领、运营前置的思维，创新搭建城市更新全过程操盘体系。即共同缔造下的大师工作营模式。这种模式汇集了规划、景观、建筑、运营、产业等多领域专家，以面



对面方式共同工作，通过一系列古城更新行动，激活古城再生、带动县域文化与县域经济发展。

更新团队提出应尊重古城发展规律，探索政府、市场、设计师、居民和社会团体等多方参与下的小规模渐进式保护更新路径，用“绣花”功夫，合理有序地推进保护更新项目的实施。永新城市更新实践，为我国几千座县域城市提质增效探索了道路。

### 针灸式改造模式

针灸式改造模式。所谓针灸式改造模式就是对城市更新不搞大拆大建，哪里需要改哪里。重点打造，局部推进，形成以点带面，围点打援的方式形成逐步城市更新的目的。就好比一个人病了，找出病灶，对症“下针”，达到针

到病除的效果。基于充分调研和科学论证，规划团队提出提升永新城市功能和活力的多条策略。在特色功能布局方面，构建以幸福街为主体的民俗文化体验带、以民主街为主体的古城记忆展示带、以盛家坪为主体的红色文化展示带，以及南岸滨水郊野游憩带。在特色业态植入方面，通过红色文化、非遗展示、艺术体验、传统美食、休闲民宿、现代艺术等特色功能业态的植入和培育，共创品质永新。在特色线路路引导方面，以传统街巷、滨水绿道、山水走廊等为载体，设计若干文化体验路径，将古城及周边文化资源串联，形成形式多样、有故事的文化游线路。

永新城市更新实践，面对的是古城环境衰败、人口流失、产业缺位、文化衰落，要解决这一系列复杂问题，要把“人”的需求作为核



心要素，在平衡古城环境、产业、文化中求发展，把永新人带回来，让“新”永新人留下来。

永新的城市更新是以文化引领下的城市更新。面对古城建筑老化、基础设施缺失、居住条件落后的现状，规划团队采取了一系列针灸式的改造手法，项目对整个片区进行文化挖掘。文化挖掘以后，认为哪一个点适合什么样的业态来进行有的放矢针对性改造，秉持挖掘文化底蕴、修复历史记忆、注重商业业态、改善民生福祉的理念有序进行更新。

### 运营前置模式

第三种模式就是运营前置。对于永新城市更新的运营，中国城市规划设计研究院与CBC建筑中心策划运营团队、北京林业大学景观设计团队深层次互动磨合，共同探索古城更新与复兴的运营前置的新途径。

比如窑茶，活跃而充满希望的街区，吸引大学生返乡创业。置入的饮品业态与永新历史、名人故事相结合。形成了“窑茶”独特的内涵和魅力。再比如重见永新咖啡馆，针对年轻群体，引入新兴消费业态。运营以文化、音乐为主题，不断策划社区事件，强化古城定位。还有书画院，永新是非遗古城，书法为其中重要组成。

“重见永新”引入书画院，聚集书法大家、教师、爱好者等社群，为古城营造良好文化氛围。在做策划的同时，通过文化挖掘，考虑适合业态的植入，根据需要植入的业态，针对性的引荐相关企业对应落地。这样既有了产业又有了专业的运营团队。

起初，规划团队调研发现，当前古城内文化休闲空间占比低，传统手工艺、老字号等未能融入古城生活和业态之中，基础设施和公共设施不足，人居环境和人文气息差，缺乏活力。通过对永新古城一系列的更新动作，现在的永

新古城吸引了当地的居民不断的在这里举办一些事件和活动，比如像花艺节、非遗设计周、灯光艺术节、口袋音乐节等等。同时，通过改善公共设施和基础设施，延续社会网络，充分展示山水人文资源，大力培育文化旅游和文化产业，永新古城逐步发展成为集居住、文化、旅游、商业于一体的城市特色区域。

### “城市期货”盈利模式

说到这，很多人可能会问到：永新古城更新的盈利模式是什么？这也是记者关心的问题，当记者把这一问题放在永新古城更新总策划、CBC建筑中心主任彭礼孝面前时，彭礼孝说：“永新不是丽江、不是大理、不是平遥、更不是凤凰。永新基础有些差。没有交通优势、地理优势。想通过对永新古城的更新短期盈利是不可能的。它需要培育，而且持续培养。我们对永新古城

的更新是有心理准备的，并总结到四句话理，那就是策划先行、运营前置、设计定制、持续‘熬制’。短期的盈利不在我们的考虑范围。但我们不能没有一种盈利模式。”

大家都知道，“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。党的十九大报告指出：“永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。”我不是在讲大道理，但作为每一位有担当、有责任心的企业家，初心还是不能忘的。所以，对永新古城的更新改造，我们看的不是眼前的利益，更不是立竿见影的经济回报。而是通过对永新古城的改造更新，使得原有的土地和房屋坐地升值，让原住民得到很大的实惠。这好比我们把城市当作一种商品，我们叫它“城市期货”。就是说，我们把原有的脏乱差城市通过更新改造，变成一座美丽的“新城”。对于这座“新城”它的价值一定得到很大的提升，



我们会待价而沽。比如永新古城，以前由破旧的房屋、脏乱差的街道、参差不齐的城市面貌组成，住在这里的人时时刻刻都有外迁的想法。但通过这次对永新古城的更新改造，使原有的破旧房屋进行了加固并披上了新装、脏乱差的街道铺上了石板，装上了街灯，城市面貌焕然一新。可以毫不夸张的说，通过对永新古城的更新改造，初步满足了永新城市更新范围内居民日益增长的美好生活需要。使住在这里的市民再也没有外迁的想法、使在外打工或在外居住的人们想早一天回到古城。现在住在古城的人都有一种发自内心的幸福感、自豪感！这就

是我们最好的盈利模式！彭礼孝说。

幸福街居民周德芳：我们原来这个地方是坑洼洼的，走路都很困难，都说我们这里是贫民窟，现在是大变样了，街道各方面都干干净净的，人的精神也焕然一新，我们走出去也很开心，觉得在这个地方做什么事情都很开心、很幸福。

### 专家评语

永新和很多古城一样，古城传统风貌遭受冲击。通过实施城市更新行动，修补古城特色、改善人居环境、接续发展动力，解决了永新古



城发展面临的迫切需求。

永新古城，一个弹丸之地。为何能够打造出中国城市更新可复制、可推广、让政府满意、专家满意、群众满意的“永新模式”？首先，除永新古城更新项目团队全面、系统、准确地理解了政策，选对了方向，做到了“心里有数，脚下有路”外。加上有效的机制、有效资源的整合、当地领导的重视外，还要有政企有机的联合。永新古城的城市更新改造、运营，是永新旅投（住建、市政、旅游、乡镇）与CBC建筑中心共同联合打造。由永新县委书记任指挥长的高位推进的结果。是全国唯一一个用渐进式的微更新，用“绣花”功夫做城市更新的唯一案例。专家对此有高度评价。



**杨保军**

住房和城乡建设部总经济师，全国工程勘察设计大师  
中国是一个有着五千年

文明的古国，自秦朝以来的郡县制奠定了县城作为治理体系的关键环节。国家“十四五”规划提出推进以县城为重要载体的新型城镇化。首先，县城是乡村振兴的重要支撑，要提升基础设施和公共服务水平，以便更好地辐射乡村；其次，五千年的历史文化积淀是文化自信的重要支撑，县城是传统文化的载体。在“重见永新”古城再生计划的更新实践中，我们希望通过外在物质空间的改善来提升人居环境，重新拾回对古城的信心，重新点燃对未来的希望，最终推动以人为本的城镇化的发展。第三，共同缔造是很良性的方法，离不开党委政府的领导，离不开企业的支持，离不开老百姓的共同参与，政府、企业、专家、居民共同参与的方式需要一以贯之。习总书记说，要把美术和艺术融入到城市规划中去，让人民更好地感受美好生活。一切过往皆是序章，各方共同努力，城市一定会走向更美好的明天，期待永新明天会更好。



永新的事是一件小事儿，但从小事儿上我们怎么样去认识它的价值，还是要放到国家发展大局当中来看。我听说中国城镇化促进会派了调研组去了永新进行了调研，你们的高度更高，我建议由中国城镇化促进会向国家发改委相关部门推荐“永新城市更新”项目可否作为我国城市更新的试点项目，争取更大的政策支持，这也是你们智库的作用。



**张杰**

全国工程勘察设计大师，北京建筑大学建筑与城市规划学院院长，清华大学建筑学院教授、博士生导师

永新古城的发展模式是一个非常好的模式，可以看到古城物质环境的提升和居民生活改善的细节。在动态更新的策略之下，保留了老街尤其与居民的互动，这种美学培育的方式是值

得全国推介的。同时，对通过网络经济的方式，向更广的地方推广当地的农产品、手工品，带动当地经济发展给予了充分肯定。而永新在探索县域城市发展的道路上，也为国家提的绿色发展战略奠定了可持续发展的经济基础。张杰最后表示，城市更新应该是动态更新的过程，希望这个动态更新的过程能够持续推动永新人、永新古城焕发出新气象、新面貌。



**周俊**

全国工程勘察设计大师，上海同济城市规划设计研究院院长，同济大学建筑与城市规划学院教授、博士生导师

我们过去总是认为，保护跟发展是割裂的，其实不是。城市更新同文化遗产、古城历史文化的保护及发展相辅相成。其次，“重见”的是价值，价值并不仅仅指简单的经济价值、社会价值，对



当地人来说，记忆就是价值；对外地人来说，在这里可以看到过去看到一个城市发展的过程就是价值。只有精细化设计才能创造价值，而“五位一体”的面对面工作模式及因地制宜、多元化的手法才能实现精细化设计。此外，精细化设计要有方法、机制、体制设计，这样才能真正成就一个作品，成就一个城市的品牌。在城市更新的后续阶段，当地政府如何接手后续工作、良性推进，如何推动居民自发的治理行为，如何吸引本地人才、机构和企业支撑古城持续发展，也是永新这

个阶段需要开始思考的。归根结底，永新实践要将空间更新、空间治理相融合，一以贯之进行全生命周期的管理与运营。



**卢天锡**  
江西省住房和城乡建设厅厅长

此次古城再生计划既改变了过去城市破败不堪的景象，整个街区面貌焕然一新，又保留了街区的整体建筑风格，让参观者

能够找到一种乡愁的记忆，给人一种过去古城的印象。同时，持续的运营、管理、更新是需要下“绣花”功夫的，在日后的运营过程中一方面要平衡好政府和市场的关系，找到切合点；另一方面，希望各位专家领导能够继续在城市更新特别是传统街区、历史街区的风貌管控、风貌治理和城市的文化延伸、恢复方面把脉问诊，献计献策。



**宋友春**  
全国市长研修学院党委书记  
兼副院长

人才是城市更新过程中的一个非常重要的原因。永新虽然历史景观、历史建筑基底薄弱，但如果我们能在这个地方推动城市更新，提升城市品质提升，改善老百姓生活面貌，引入、升级业态，那么，这次城市更新的经验是可复制可推广的。此外，厘清民生和经济的关系、局部和整体的关系、短期和长远的关系三方面表达了自己对城市更新的思考。



**曾志珍**  
永新县委常委、县政府常务  
副县长

永新作为一个千年古城，经过这几年的努力，城市建设发生了显著变化，城市布局进一步优化，围绕山水永城、人文永城的城市定位，东跨、南拓、西优、北延，把城市的扩容做得更加规范；城市功能进一步完善，城市框架逐步拉大，城市微循环逐步打通，如增加城市停车场、公厕，改造菜市场等；城市管理进一步精细化，结合创省文明城市，创卫生城市、创生态城市，加大城市精细化管理力度。城市的精细管理不仅

让老城面貌发生了变化，城市整体都呈现出新气象。如果能够把永新作为一个典型的案例推广，将进一步坚定推动城市更新，提高城市发展质量的信心。



**杜英姿**  
人民日报中国城市报总编辑

首先，此次永新的城市更新是非常具有前瞻性的。城市更新进入下半场后，从规模扩张变成内涵式发展，永新城市更新抓住了大的政策走向并进行探索；其次，永新案例具有普适性。永新作为中国 2800 个县城里面比较普通的一个县城，如果能够把这个县城建设好、运营好、传播好，非常具有推广价值；第三，永新此次的城市更新具有示范性。全中国最顶尖的规划大师、建筑大师，从五位一体的策划、规划，到改造、建设、运营、传播，这个价值是非常大的。



**田子超**  
中国建设报社战略合作部主任、报社“世界城市日”组  
委会秘书长

实施城市更新行动是适应城市发展新形势、推动城市高质量发展的必然要求。县城在我国区域经济协调发展和新型城镇化过程中扮演重要角色，也将在乡村振兴战略中发挥重要作用。永新县的城市更新实践，为我国广大县域城市实施城市更新打开了窗口、打造了样板，经过杨保军、张广汉、王向荣等大师组成的“大师工作营”城市更新治理后，正在焕发出新的活力，走向古城复兴。同时，永新县城市复兴实践注重用文化激活城市，让红色文化更红，让城市文化更多彩。[图]

## “多多生态世界”意向纳入 “长三角生态绿色一体化示范区660规划”

【编者按】微笑草帽乡村发展机构是国内领先的乡村振兴综合运营服务投资机构。以共创中国美好乡村为愿景！机构主要由微笑草帽（上海）农业科技公司的投资运营主体；微笑草帽·乡村振兴生态链产业园；新田园新乡村研究院、农联商学院、规划设计院的“一体一园三院”组成。

微笑草帽乡村发展机构经过多年的探索和实践，已经形成了一套系统的服务县域经济的乡村振兴解决方案，即“数字乡村与产业招商服务中心（抓手）+乡村振兴重点项目（落地）+农联（智库/资源库）”的“三位一体”的乡村振兴模式。聚合了乡村振兴领域众多的运营商、服务商、投资商，形成助力乡村振兴领域的服务矩阵，为项目落地提供资源和支持。

2021年5月11日，由微笑草帽乡村发展机构携农联伙伴——亿利集团，策划打造《金泽镇商榻片区乡村振兴实施方案及概规——多多生态世界》方案得到金泽镇孙茂镇长及各部门领导班子的一致好评。

“多多生态世界”是微笑草帽生态振兴类项目的示范性做法，结合商榻片区实际情况，我们从“两山转换”的落地实践出发，立足于本生物多样性的提升，利用好农业、水产、萤火虫等资源，导入生态产业，将商榻片区打造成一个28km<sup>2</sup>



的生物多样性世界。其中“多多”有两层含义，一方面代表着生物多样性，另一方面也是本地旗舰物种——“萤火虫”的拟人化表达。

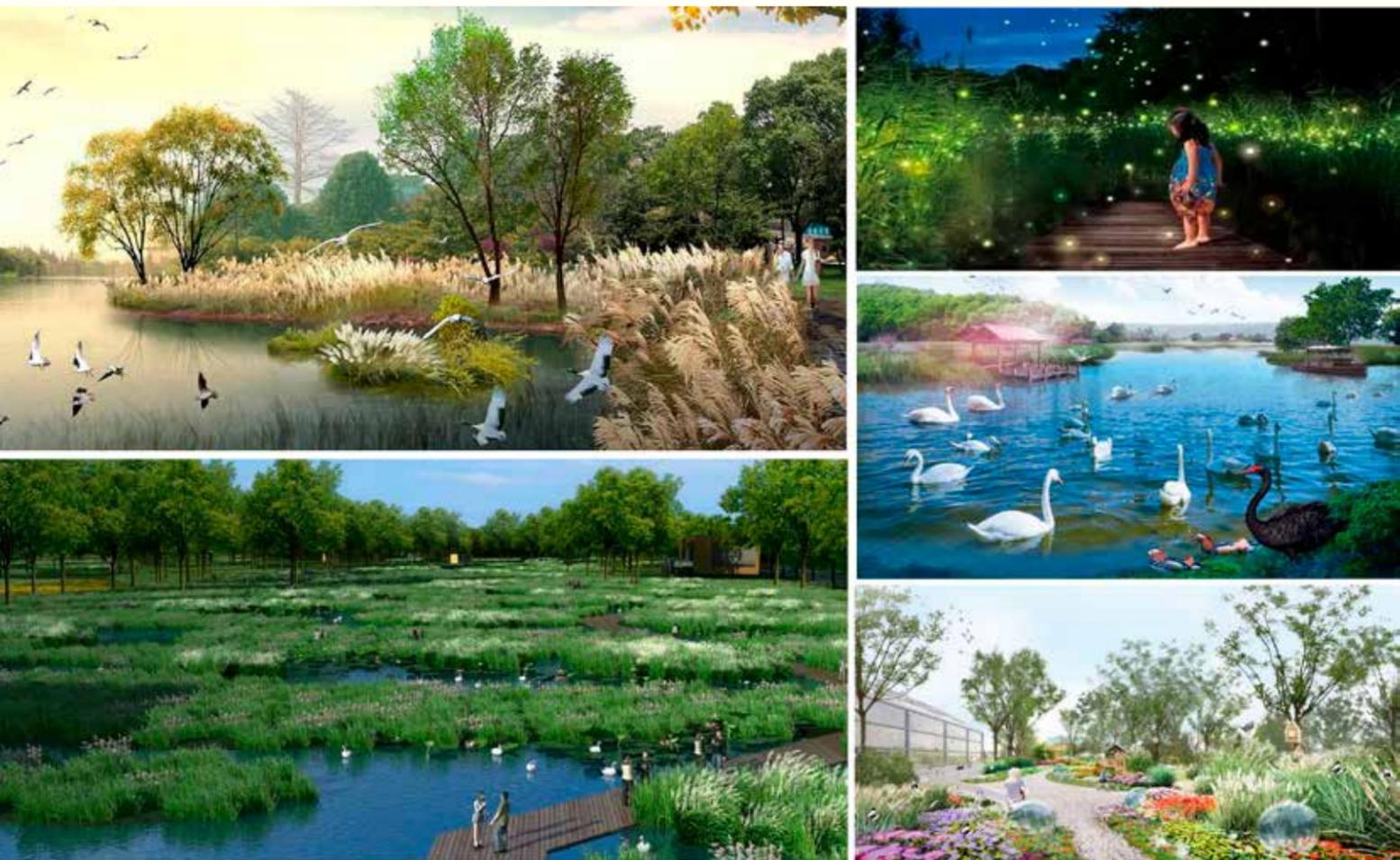
“多多生态世界”生态振兴类项目得到金泽镇各方领导高度认可，认为从项目定位和理念上看，商榻片区九村联动“多多生态世界”打造做法让人相当震撼！且与长三角生态绿色一体化示范区的建设高度契合；从实施层面来看，项目极具落地可行性，意向将此方案纳入到“长三角生态绿色一体化示范区660规划”，同时要给予重大支持，确保项目落地实行。通过设计、施工、招商、运营一体化建设，将商榻片区打造成为长三角生态绿色一体化示范区核心区“生态绿心”上的一颗璀璨明珠！

### 量身打造乡村振兴路径

商榻片区乡村振兴路径是通过在本地区进行生物多样性的恢复、种质资源的再利用，将示范区内的林、田、湖、草等资源从传统的生产功能转向服务功能；同时打造一个以绿色生态产业为主要内容的核心区——生态硅谷，重点布局种质资源库、绿色生态产业园等，通过上述做法实现商榻的乡村振兴，也是实现生态振兴和产业振兴的必由之路！

塑肌理、转动能、强产业是商榻片区乡村振兴的三大路径。

塑肌理。通过典型生境的营造、物种生物链的完善、生态廊道的构建来塑造商榻片区生



物多样性的生态肌理。

转动能。在生物多样性肌理之上，合理利用片区内的生物资源，如旗舰物种萤火虫、水产、农作物等开展种质繁育和成果转化，实现转换绿色发展动能。

强产业。在生物多样性肌理和生物资源充分利用的基础之上，发展种质创新产业，建立种质生态产业园、种质资源库等，同时利用林、田、湖、草等生物资源和土地资源发展科普研学、生态旅游、生态康养等产业，激活片区内的生态产业。以此来实现商榻片区践行“两山论”转换的密码！同时塑造“萤火虫·多多”的IP，拓展农文旅的各类项目，比如：慢驴

工坊、品茗公社、有机生活村、生态种养殖，以及与东方绿舟合作开展生态研学等 50 余个子项目。

### 乡村振兴项目要建立“长效机制”

乡村振兴各类项目建立“长效机制”，是微笑草帽机构的惯例做法。微笑草帽团队结合本项目还特别设计了九村联动的利益联结机制，明确政府、九村村集体、村民、工商资本“四位一体”的各自职责和协作机制，并建立九村联合的资产管理公司，以确保“公平、协同”的发展壮大村集体经济。

建立长效机制是保障工商资本下乡和壮大村集体的必由之路，微笑草帽在宜兴白塔村、皖南泾县时光村，通过集成改革的系列做法，建立村集体资产公司、联合运营公司，确保乡村振兴项目落地。

### “招商运营前置”是项目成功的前提

“招商运营前置”是项目成功的前提，为确保项目落地实行，微笑草帽团结发起的“农联伙伴”（聚合了乡村振兴领域众多的运营商、服务商、投资商），形成助力乡村振兴领域的服务矩阵，将深度参与到商榻九村——多多生态世界项目中来。

微笑草帽通过招商运营前置成熟的做法，已成功落地了一批重点项目：如山东济南三涧溪村（习总书记已亲临视察）上海重固镇多村联动类项目、上海金泽镇岑卜·国潮文化村等。

### 微笑草帽“三大项目”助力一体化示范区建设

近日，长三角一体化示范区重大建设项目三年行动计划已公布！示范区执委会说：坚持制度+项目双轮驱动，跨域一体推动高质量发展。《三年行动计划》重点聚焦先行启动区，包括“一厅三片”（水乡客厅、青浦西岑科创中心、吴江高铁新城、嘉善祥符荡创新中心）集中示范和生态环保、设施互通、产业创新、民生服务四个方面分类示范共 5 大板块、18 项主要行动。

其中，“水乡客厅”是沪苏浙两省一市联合打造的体现示范区生态绿色理念的功能样板区，是示范区“核心中的核心”，也是长三角一体



化“五共”制度创新试验田和“五个一”（一张蓝图管全域，一个主体管开发、一套标准管品质、一个平台管实施、一体化制度管治理）共建模式的集中实践地。

微笑草帽立足立足长三角，经过多年的耕耘，在长三角一体化示范区，尤其是水乡客厅范围内除“多多生态世界”项目之外，还重点打造了：岑卜村——国潮文化村、江南圩田等项目。

微笑草帽的“数字乡村与产业招商服务中心（抓手）+乡村振兴重点项目（落地）+农联（智库/资源库）”的“三位一体”的乡村振兴模式受到了各级政府及乡村领域的服务商/运营商/投资商（农联伙伴）的肯定和热追。



## 十八洞村： 精准扶贫首倡地，脱贫攻坚样板村

科技日报记者 房琳琳 俞慧友

“正宗蜂蜜，味道清香甜蜜，还做了一个小试验，进一步验证了是正品，也不愧本人对十八洞村的信赖，希望越做越好！”一个买家在淘宝小店“十八洞村土蜂蜜”真诚地留言评价。

十八洞村，地处湖南武陵山腹地湘西土家

族苗族自治州花垣县双龙镇西南部。全村仅辖4个自然寨、6个村民小组，只有220余户人家，人口不到千人。

2013年11月3日，在苗家黑瓦木楼前的一块平地上，习近平总书记首次提出“精准扶贫”

十八洞村平均海拔700米，属高山溶岩地区，境内沟壑纵横、高山峡谷遥相呼应，常年雾气缭绕、雨水充盈，享有“云雾中的苗寨”“小张家界”之美称。先后荣获“中国传统村落”“全国少数民族特色村寨”“全国乡村旅游示范村”“中国美丽休闲乡村”“国家森林公园乡村”等殊荣。2018年被评为第一批湖南省中小学生研学实践教育基地，2019年被评为湖南省首批党的创新理论大众化示范点，湖南省市（厅）级干部党性教育基地、全国乡村旅游重点村，成功入选2019旅游扶贫年度典型案例。

十八洞村八分山一分水、半分建筑半分田，村寨依山就势、凌空筑房，民居特色鲜明，苗族风情浓郁。拥有苗族古歌、赶秋、苗医药等国家级非遗项目；苗戏、接龙舞等省级非遗项目；过苗年、赶秋、三月三、四月八、樱桃会、挑葱会等苗族传统节会。

2013年11月3日，习近平总书记到十八洞村实地调研，首次提出了“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的重要论述。拉开了全国扶贫攻坚新的序幕，吹响了全国精准扶贫最嘹亮的号角。从这一天开始，十八洞村走出大山、走出湘西、走出湖南、走向全国乃至世界。

几年来，十八洞村紧扣精准魂，除去软骨病，苦练造血功，打好组合拳，走稳特色路，2017年2月，十八洞村成功实现脱贫摘帽，全村人均收入由2013年1668元增加到2019年14668元。六年多来，全国各地的党员干部，纷纷来到十八洞村参观学习“可复制、可推广”的精准扶贫模式。

新时代催生新思想，新征程呼唤新作为。作为精准扶贫首倡地，十八洞村将紧紧瞄准“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”最美中国乡村总愿景，不忘初心，继续探索“乡村振兴”的新经验。

理念，作出“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的重要指示。

2021年2月，中国宣布消除绝对贫困。中国共产党领导的波澜壮阔的脱贫攻坚工作，在人类反贫困斗争史中创造了人间奇迹。

花垣县双龙镇十八洞村位于湖南西部武陵山脉中段，湘黔渝交界处，距花垣县城34公里，湘西州府吉首38公里，矮寨大桥8公里，高速公路出口5公里，交通十分便利。十八洞村辖4个自然村寨，6个村民小组，239户，946人，是苗族特色的中国传统村落。

## 安徽霍山：红色领航“绿色振兴”路

■ 赵越 摄影：高先祥 肖坪生 潘先波

巍巍大别山，主峰在霍山。六安市霍山县这块红色土地上，曾洒下革命先辈的热血，也留下了代代传承的红色基因。目前，乡村振兴正在全面推进。红色浸染的革命老区，如何做好这篇大文章？霍山县给出响亮回答：红色领航，走出一条高质量绿色发展之路。

### 红色领航 赓续精神血脉

“为什么这个纪念馆叫作‘大别山安徽红色区域中心’，请跟随我来看一看。”“霍山县在新民主主义革命时期曾创造了四个‘安徽

第一’。”……4月22日，霍山县委书记项跃文在大别山安徽红色区域中心纪念馆现场担当讲解员，给来访的记者们讲述了当年那段血与火的历史。

据介绍，四个“安徽第一”是指1929年5月，在安徽第一次发动民团起义——诸佛庵民团起义，在皖西向国民党反动派打响了第一枪，拉开了六霍起义的序幕，成为创建鄂豫皖革命根据地的三大起义之一；1930年1月，组建了中国共产党工农红军第11军第33师，成为红四方面军的重要组成部分；1930年4月12日，红33师攻克霍山县城，成立了安徽第一个县级苏维埃



政府霍山县苏维埃政府；4月底，霍山县全境赤化，成为安徽第一个也是唯一一个全境赤化县。

“喻氏六兄妹出生于大化坪镇舞旗河村一个生活殷实的商人家庭，革命战争年代，他们放弃了安逸的生活，投身于革命事业。喻本芳土地革命时期任中共中央上海和合肥的交通员，抗日战争时期任中共大化坪区委书记；大哥喻石泉土地革命时期任中共霍山县委书记……”近日，在霍山县大化坪镇红色纪念园巍峨的纪念碑前，一堂红色教育课正在进行着。

这是大化坪镇白莲岩中心学校副校长叶茂盛在给少先队员、党员、群众现场讲述革命故事。

“我们收集了与大化坪镇和霍山县有关的革命故事，编成教材，教育、引导大家尤其是青少年从历史中汲取前行的力量，追寻红色足迹，发扬红色传统，传承红色基因。”叶茂盛说。

像叶茂盛这样的“红色讲解员”，在霍山还有很多。在推动党史学习教育中，霍山县深入挖掘本地丰厚的红色资源，打造红色“富矿”，打造“第二课堂”，培养讲解员队伍，精心打造一支“红色故事讲述者、红色精神诠释者、红色文

化传播者”的红色讲解员队伍，传承革命精神。

大别山安徽红色区域中心纪念馆、磨子潭镇党建主题公园、西镇暴动纪念馆……行走在霍山，随处可见红色元素。用好红色资源，激励今人，教育后代，成为霍山县开展党史学习教育最有力的方式之一，“坚贞忠诚、牺牲奉献、一心为民、永跟党走”的大别山精神，不断滋养着一代代老区人民奋勇前行。

### 绿色发展 乡村振兴后劲足

作为中国中西部第一个国家生态县、国家重点生态功能区、国家一级水源保护地，生态是霍山县最大的优势、绿色是最亮的底色。2020年11月，霍山成功捧回全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地“金字招牌”。

茶产业是霍山县脱贫攻坚的主导产业。历史悠久的霍山黄芽，是黄茶中的代表作。近年来，霍山县坚持走规模化、机械化、标准化、清洁化、品牌化、科技化发展之路，出台一系列政策，从技术推广、推介营销、链条延伸、品质控制、



品牌塑造，到全面加强地理标志保护，让霍山黄芽一步步走向高端。

大化坪镇地处霍山县西南部，是霍山黄芽主产地、原产地和核心区，也是全县面积最大的乡镇，总面积 230.9 平方公里。

目前，该乡家家户户种茶，茶叶种植面积 3 万亩，2020 年茶叶总产量 800 吨，总产值 0.95 亿元，茶企 120 余家，交易量 1000 吨以上，交

易金额约 1.5 亿元以上，茶产业已成为当地茶农增收致富的主导产业。“现在，每户平均收入超过万元，有的达到了 2.3 万元，甚至更多。”该镇党委委员、副镇长陶俊说。

在霍山县山水之间，可以看到一株株绿色植物长在石缝中，狭长的叶片，只有寸许长的茎秆，这就是被称为“软黄金”的霍山石斛。

太平畈乡位于安徽西部、大别山腹地，境内

人均 2.3 万元，群众实实在在享受到了绿色发展带来的实惠。

在农业农村部发布的《2020 年全国乡村特色产业十亿镇亿元村名单》中，安徽省有 4 个乡镇（镇）入选，太平畈乡以其石斛产业产值达 12.13 亿元位居其首。

与此同时，霍山县还依托“亲山近水”优势，立体推进“全景霍山、全域旅游”建设，培育绿色经济新支柱。上土市温泉、太平畈石斛、佛子岭生态酿造三个省级特色小镇“三镇”联动，月亮湾作家村、仙人冲画家村、屋脊山摄影家村“三村”齐放，美丽乡村迎来“美丽经济”。

红色领航，绿色发展。霍山县委书记项跃文表示，霍山县将继续深入践行“两山”理念，做好“红”“绿”文章，在经济社会高质量发展中取得更加丰硕的成果，让霍山成为越来越多人向往的“诗和远方”。



中药材资源丰富，是霍山石斛的原产地和核心区。多年来，该乡始终坚持不懈大力发展石斛特色产业，做大石斛产业，着力打造石斛之乡，推动石斛之旅，全面带动群众致富。

目前，该乡石斛基地规模达 1.3 万多亩，从事石斛生产、加工的企业、合作社 266 家，全乡人均年增收万元以上。截至目前，该乡农村商业银行存款余额已达 3.5 亿元，户均 9 万元，

## 清洁供暖 城乡建设高质量发展的新变革

——记世界上第一家把电热膜植入混凝土的中惠地热股份有限公司

■ 曾毅 姜家福

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中明确指出：生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.6%、18%，主要污染物排放总量持续减少，森林覆盖率提高到24.1%，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

国家发展改革委关于《2021年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》指出：深入实施以人为核心的新型城镇化战略。建设低碳绿色城

市。控制城市温室气体排放，推动能源清洁低碳安全高效利用，深入推进工业、建筑、交通等领域绿色低碳转型。

目前，我国城乡供暖方式主要有水暖、天然气以及电供暖。水暖造成大气污染严重，热转化率低，温度不易控制，且后期维修频率高，近几年国家已经逐步限制使用。天然气供暖，虽可灵活控制温度，但由于我国天然气紧缺，每到冬季均有气荒现象，成本不断上涨。电供暖目前以有空调供暖为主，空调供暖以空气为低温热源制取热风，通过热风向房间供暖的热泵供暖系统会造成一定程度的室内空气污染。

从我国城乡供暖市场需求看，对于集中供



暖，主要有几个方面的阻力。一是管网建设投入巨大，大规模从无到有建设、改造复杂的城乡管网系统，需要投入庞大的公共建设和保养费用。二是会带来污染。倘若不断扩大开展集中供暖，基础设施建设和后期投入，可能会带来空气、土壤污染。三是能源紧张。若大范围地采用煤炭、天然气等能源集中供暖，必须解决好能源供应的问题。

根据全国第七次人口普查数据：居住在城镇的人口为90199万人，占63.89%；居住在乡村的人口为50979万人，占36.11%。“十四五”期间，是我国城镇化快速发展期，是乡村振兴的持续发力期，是“城市病”等城镇化问题的集中显现期，是生产生活方式绿色转型的关键期。采用清洁供暖，提高城乡居民生产生活质量势在必行。

中惠地热股份有限公司顺应时代要求，作为清洁供暖领域内国家行业标准（JG/T286、

JGJ319/16CK410）制定者，是世界上第一家把电热膜植入混凝土的生产企业。这项技术拥有我国自主知识产权；健康的远红外线加热原理，产品经国家专业远红外组织鉴定为散发9.5微米的“生命之光”，独具保健功能，且节能环保。同时采用温度分室分户可调式供暖，既不需要建设管网，还可节能环保。

中惠地热股份有限公司始终响应党和国家的号召，长期致力于从事绿色供暖系统研发生产兼具强大供暖运营能力，注册有购售电资质、甲级规划设计资质和机电安装施工一级资质及省级技术中心，拥有投资、研发、生产、设计、施工、供热全套清洁供热运营能力和管理经验。业务覆盖城乡供暖规划建设运营、商住工程供暖服务提供完整解决方案的集科研、开发、制造、销售、安装于一体的领军型高新技术企业。

中惠地热股份有限公司多年专注清洁供暖，积淀了丰富的清洁供暖及能源投资、电力及供

暖系统规划设计、供热产品开发及生产、配电网建设及供热工程施工、电力购售、清洁供热运营经验，为城市、乡村及建筑物清洁供热提供量身制作的优化解决方案。中惠地热股份有

限公司旗下经验丰富的规划设计研究院为城市、乡村及建筑物规划能源综合利用与建筑节能、舒适的整体方案。从顶层设计进行通盘考虑。减少各环节结构失衡浪费，实现综合节能模型。北方某市 1000 余万平方米的居民住宅因集中供暖问题多年未解决，至今还是“无人区”，现正与中惠地热股份有限公司洽谈解决供暖难题。

新中国成立初期，国家以秦岭—淮河一线作

为是否集中供暖的分界线，从当时经济发展水平考虑是合理的。但改革开放 40 多年来，国力增强，人民生活水平提高，供暖问题成了一个非常紧迫的现实需求。有机构调查发现，80% 的南方网友都赞同南方供暖。中惠地热股份有限公司在中国北方拥有众多的政府、企事业单位和个人用户。中惠地热股份有限公司在为北方用户服务的同时，也积极布局中国南方市场。

中惠智慧能源体系由清洁能源发电端、国家电网运输端、中惠云服务智能平台管理端，和用热终端四部分组成，中惠地热股份有限公司已拥有多个省市地区的购售电资质，可以以较低的成本直接采购清洁能源发电企业的风电、光电等清洁电力以降低清洁能源供热成本，再通过电网企业租赁形式将供热用电输送至用热终端，最后由中惠自主研发的云服务平台进行

综合的供热管理与控制。较好地坚持了南方供暖中：第一、环境保护原则。以清洁供暖、节能减排为前提。第二，降低投入原则。采用先进的采暖技术，不搞复杂的供暖系统基建，提高设备利用率，减少管道热量流失，降低运维成本等。第三，普惠原则。让居民用得起供暖、舒适度高，享受清洁智能的供暖设施。

中惠地热股份有限公司董事长尹会涿表示：已经采用中惠地热股份有限公司的项目约 1100 万平方米，单位平方米用电量约 55KWH/ 年，年节约标准标煤 393219 吨，减少二氧化碳、烟灰烟尘、氮化物、硫化物排放 5454130 吨。中惠地热股份有限公司正奋斗在实现城乡高质量发展和国家碳中和目标的绿色低碳发展道路上，以“诚信于中，共享于惠”的企业精神，用中惠人的智慧和勤奋，为实现中国“碳达峰、碳中和”的目标而努力。（曾毅 中国城镇化促进会特色小镇专业委员会秘书长、姜家福 中国城镇化促进会特色小镇专业委员会副秘书长）



## 城市如何构建创新金融生态？

■ 清华大学五道口金融学院副院长 田轩

我国一直高度重视创新在战略层面的重要性。十八届五中全会将创新明确为“五大发展理念”之首；十九大报告指出，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑；在前不久发布的十九届五中全会公报中，“创新”一词被提及了十五次；在“十四五”

规划建议中，“创新驱动发展”被着重强调，“创新能力显著提升”成为我国“十四五”规划期间经济社会发展目标实现的一项重要标准；此外，在2035年远景目标中，也提到“关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列”。中国经济正在走上以创新驱动和创新发展为主

导的创新强国之路，对加快建设创新型国家提出明确要求。技术创新是创新的最重要部分，对实现高质量经济发展具有重要意义。但同时，技术创新本身具有周期长、不确定性大，以及失败率高等特点。因此，对创新激励的路径与机制和常规性的激励机制有所不同，需要以资本要素作为重要的资源配置手段，匹配相应激励制度，助力底层创新。

### 提升直接融资比重，释放资本市场的资源配置潜能

金融市场中主要的融资渠道包括权益融资和债务融资，资本市场与债务市场的发展程度对于企业创新有不同的影响。已有文献利用32个发达和发展中国家的跨国数据，实证发现一个国家的资本市场越发达，它的企业创新能力越强。然而，一个国家的信贷市场越发达，对它的企业创新产出越有抑制作用。具体而言，资本市场的发展对于高科技企业和依赖外部融资企业的创新水平有显著正向的影响，然而信贷市场的发展对具有上述特点的企业创新有负向的影响。这种差异化的影响有如下原因：股权融资存在风险和收益共享机制，不会增加企业的财务困境。同时，股价的信息含量能够及时反馈给投资者，引导投资者将资金流向更加优质的创新项目，改善资源配置的效率。然而，债务融资不存在类似的价格反馈机制，并且债务融资一般需要有担保品和抵押物。通常而言，创新型企业具有较高的失败风险，对于偏好低风险、有形资产抵押的银行来说，很难满足债务融资的条件，因此创新型企业很难从债务市场获取低成本的资金。我国金融体系是以间接融资为主导，银行信贷是社会融资的主体，股权市场的融资功能没有得到充分的发挥。我国

A股市场的股票发行主要采用核准制，受行政干预的影响较大，较高的业绩要求和较长的审核流程阻碍了大量高科技企业通过A股上市获得融资。A股历史上出现过9次IPO（首次公开募股）暂停，增加了企业家预判IPO趋势的难度，融资的不确定性不利于创业企业进行长期的研发投入。另外，现有资本市场的退市机制亦不完善。自2001年起，中国A股市场退市公司数量占整个A股全体公司的2%左右，远低于纳斯达克8%、纽交所6%的退市率。我国对于上市公司违规违法行为的打击力度也远远不够，使上市公司违规违法成本过低，从而间接“鼓励”了这类行为。监管部门应严厉惩罚上市公司违法行为，加强退市制度建设，提升上市公司质量。如果要想发展创新，必须提升金融市场中直接融资比重，释放资本市场的资源配置潜能，推动实体经济由要素驱动向创新驱动转型。

### 深化股票发行制度改革，补充多层次资本市场功能

随着人工智能、5G等新兴技术的发展，知识、技术密集型产业将成为驱动经济持续增长的新动力。中小型初创企业是科技创新最为活跃的群体，在国家创新活动和经济运行中起到极为重要的作用。技术创新具有周期长、风险大和不确定性高等特点，导致创新活动存在严重的信息不对称，很难从资本市场获得资金支持。一方面银行信贷的定期还本付息要求与企业创新的回报不确定性之间难以匹配，另一方面初创企业的财务业绩指标难以达到IPO核准制的门槛。2020年初开始暴发的新冠肺炎疫情，更是严重影响了全球的供应链和产业链，逆全球化、贸易保护主义再次抬头。由于我国工业核心零部件目前仍然依赖进口，加大自主创新的力度、实现核心零部件国



产化的任务已经迫在眉睫。通过进一步深化股票发行制度改革，有助于大幅缓解企业尤其是科技型中小企业融资难现状，疏通流动性，助力实体经济发展。目前，我国以科创板为起点、通过创业板试点全面加速的注册制改革，使得具有高成长性的科技创新型企业特别是中小企业能够直接从资本市场获取资金，让社会资本更多地流向更优质的创新企业，在一定程度上弥补了长期以来我国资本市场结构性“造血”缺失。同时，通过以市场为主导的“开源”手段，疏通风险投资的退出通道，能够进一步促进风险投资机构积极培育企业的创新能力，增加企业的价值创造，实现向高质量经济转型的目标。从2013年十八届三中全会首次提出“推进股票发行注册制改革”，

到2015年因“二级市场异常波动”而搁置，再到2019年7月22日科创板25家企业上市以及2020年8月24日创业板注册制首批18家企业上市，我国资本市场注册制改革前后经历的6年坎坷历程说明：虽然改革是一个循序渐进的过程，不能一蹴而就、不会一步到位，但是资本市场的市场化潮流是不可阻挡的，全面推行注册制是我国资本市场走向成熟的必然选择。值得注意的是，注册制向A股大步迈进，绝不是简单改变发行制度，而是市场和监管生态的全面重塑。借鉴美国注册制的经验，在启动注册制的同时需要配套完备的法律制度，用以严惩虚假陈述、内幕交易等欺诈行为，增强监管部门的执法力度。一旦发现企业出现欺诈行为，就严格启动退市程序。

同时，充分保护投资者权益是注册制的保障，设立集体诉讼、公平基金等民事赔偿机制以补偿投资者的损失，提升企业、发行方的违法成本。另外，应该调动上海、深圳两个交易所充分的市场竞争，证监会应减少对上市公司标的选择的干预，使交易所能够吸引最优质的上市公司，提高资源配置效率。

### 继续推动区域性股权市场建设，提升市场活跃度与服务质效

按照国家对区域性股权市场在我国多层次资本市场体系中的定位功能，其主要面向服务处于成长发展早期、创新创业型的各类中小微

企业，致力于打造形成各个地方中小微企业培育和规范的园地、融资服务中心、地方政府扶持中小微企业发展的综合政策运用平台和资本市场中介服务的延伸。2020年3月1日开始实施的新《证券法》明确了区域性股权市场的法律地位，区域性股权市场与证券交易所、新三板共同构成我国多层次资本市场体系，是非公开发行证券的合法交易场所。未来，区域性股权市场应该继续深化改革，包括在市场准入、信息披露等方面向高层次板块的标准靠拢，加强与其他高层次资本市场（特别是新三板）的联动，同时在信息系统规范、专业机构参与、自律管理服务等方面规范发展，进一步提升扶持小微企业的质效。

## 阜阳 中原城市群融入长三角一体化发展桥头堡

■ 本刊记者 程兴瑞

阜阳位于安徽省西北部，华北平原南端。地处豫皖城市群、大京九经济协作带，是中原经济区规划建设的东部门户城市之一，是东部地区产业转移过渡带。作为中原城市群“东部承接产业转移示范区”之一。阜阳代表文化是淮河文化，是甘罗、管仲、鲍叔牙、吕蒙、刘福通的故里，晏殊、欧阳修、苏轼曾在此为官。颍州西湖历史

上曾与杭州西湖齐名，颍上县八里河风景区为国家AAAAA级风景区、阜阳生态园和迪沟生态旅游风景区均为国家AAAA级风景区。阜阳剪纸、颍上花鼓灯、界首彩陶等列入国家非物质文化遗产名录，阜南县出土的商代青铜器龙虎尊被列为中国十大国宝青铜器之一。

阜阳，这片古老的土地——物丰人和景色美，





是一座独具魅力的生态水城，是一个南北文化兼容的历史名城，是一方观光休闲度假的旅游圣地。

阜阳市辖颍州、颍东、颍泉3区，临泉、太和、阜南、颍上4县和界首市，面积10118平方公里。从发展基础看，“十三五”时期，阜阳经济快速发展，成为全省重要的增长极，全市地区生产总值年均增长8.0%，高于全省0.7个百分点，近十年GDP增幅在全国地级市中排名第2位。2020年，地区生产总值达2805.2亿元，居全省第4位，位列全国城市GDP百强榜第99位。从自身优势看，阜阳承东启西、联结南北，地处南京、武汉、合肥、郑州等大城市“围空区”，是长三角带动中原经济区发展的桥头堡、中原城市群融入长三角一体化发展桥头堡。市域现有人口1080万，是安徽省人口第一大市和全国人口超千万地级市之一。粮食产量连续多年超百亿斤，是闻名遐迩的江淮粮仓和国家大型商品粮、商品肉基地、长三角绿色农产品生产加工供应基地。阜阳市是国家物流枢纽布局承载城市，商合杭、郑阜高铁开通运营，实现高铁市域全覆盖，“米”字型高铁网络加快布局，与高速、机场、普铁、公路、水运等形成了日益完善的立体式交通运输格

局。按照最新的《国家综合立体交通网规划纲要》，阜阳成为京港高铁、京台高铁的交汇城市。铁路、高铁在阜阳都形成了“米”字型的交通枢纽，具有“小虹桥”的美誉。

近年来阜阳工业化和城镇化率每年分别提升1个和1.5个百分点，投资需求空间巨大。从战略定位看，是长三角一体化4个“区域重点城市”之一，中原城市群东部门户城市，淮河生态经济带中西部内陆崛起区区域中心城市。同时，也是中原地区新兴制造业和能源基地，阜阳市抓住建设皖北承接产业转移集聚示范区机遇，用足国家24条支持政策，大力实施产业兴城、工业强市，一体推进传统产业转型升级和新兴产业发展壮大，扎实开展产业补链固链强链行动，着力打造2个千亿级：节能环保、绿色食品、4个500亿级：能源化工、绿色建筑建材、装备制造、现代医药、若干个百亿级产业集群。

### 践行“两山论” 打造“阜南模式”

2005年8月15日，时任浙江省委书记的

习近平在安吉余村考察时创造性提出“两山论”：“绿水青山就是金山银山。”16年来，习近平总书记站在实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，推动生态文明建设，使“两山论”丰富发展成为习近平生态文明思想。习近平生态文明思想回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，标志着我们党对中国特色社会主义建设和发展规律的认识达到新高度。

“我们追求人与自然的和谐、经济与社会的和谐，通俗地讲就是要‘两座山’：既要金山银山，又要绿水青山，绿水青山就是金山银山，山水保护好，继续发展就有得天独厚的优势，生态本身就是经济，保护生态，生态就会回馈你。”让子孙后代既能享有丰富的物质财富，又能遥望星空、看见青山、闻到花香。

过去30多年来，我们为了发展只顾金山银山、忽视绿水青山所带来的雾霾、河道黑臭、垃圾围城、秸秆焚烧、生态恶化等环境问题。环境严重影响了人们的生活质量。金山银山当然重要，但绿水青山也是人们幸福生活不可或缺且无可替代的重要内容。

阜阳市是个农业大市。每年午季收割后，秸

秆燃烧是一件让当地政府很头痛的事。为了还市民一个“绿水青山”，阜阳市委书记孙正东（时任阜阳市市长）下决心，一定要把秸秆问题解决掉，并要充分加以利用，达到变废为宝的目的。并多次强调，要坚决贯彻落实习近平生态文明思想和全国、全省生态环境保护大会精神，并分析阜阳市生态环境保护工作面临的新形势。必须把生态环境保护工作作为当前和今后长期的一项重要工作。

2021年2月19日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十八次会议，审议通过《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，明确提出“建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制”。

孙正东书记（时任阜阳市市长）带领大家深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，结合环保工作的导向机制，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。带队走访全国多家企业，寻求合作。最终采用PPP模式，引进林海生态生物天然气项目落地。实施了总投资10.44亿元的对县域有机废弃物全量化循环利用进行了积极探索，逐步形成了以多维可控天然气技术体系为主体，以县域全量化有机废弃物处理为支撑，以特许经营方式支撑产业链全循环利用保障项目收益，实现生态



保护与经济社会发展相统一的“阜南模式”。

全域化推进，保障能源供应。林海生态生物天然气项目综合考虑原料收集半径、站点建设与后期运营成本，按照“站田式”布局，在全县建立8个生物天然气生产站和1个中心站，全部投产后，生物天然气年产能5000万m<sup>3</sup>，可实现全县生物天然气供应全覆盖。

全量化处置，改善生态环境。阜南县初步建立覆盖“县—乡—村”三级农作物秸秆收储和畜禽粪污收集利用体系，将畜禽粪污、农作物秸秆、市政污泥以及其他所有可生物降解的各类有机废弃物收集、分类预处理，然后再混合同步协同发酵，生产生物天然气、有机肥等产品，实现城乡有机废弃物的全量化处置利用。项目全部建成投产后，每年可消纳177万头生猪当量畜禽粪污，20万吨秸秆及藤蔓、病死动物、餐厨垃圾等其他有机废弃物的协同处理，实现县域有机废弃物全域治理和循环利用。

种养加融合，促进产业发展。阜南县先后引进天邦汉士伟、中羊牧业、黄氏番鸭等一批现代种养企业。这些大型养殖企业养殖废弃物和农作物秸秆集中收集处理后，在生产天然气的同时，可年产有机肥20万吨。

项目化推动，保障顺利运营。阜南县将秸秆和畜禽粪污利用等相关项目整合，积极争取国家农作物秸秆综合利用项目资金5000万元、畜禽粪污资源化利用整县推进项目资金4500万元，支持林海生物天然气项目。阜南县政府通过天然气特许经营授权、标杆电价差价部分补贴、机械装备补贴、增值税即征即退等政策，给予该项目全力支持。

阜南的实践证明，县域有机废弃物全量化全循环全利用模式，契合国家能源发展方向、符合农牧大县实际，对于保障国家能源安全、推动绿色低碳循环发展、全面推进乡村振兴具有重要意

义。3月1日，安徽省能源集团与阜阳市政府及上海林海生态有限公司签订《安徽省生物天然气产业“阜南模式”推广合作框架协议》，“阜南模式”正式在全省推广。

### 压实城镇化发展 加快城乡融合步伐

阜阳市坚持把统筹推进新型城镇化战略和乡村振兴战略作为完整、准确、全面贯彻新发展理念的重要内容，作为加快现代化区域性中心城市建设的有力抓手，扎实推进城乡融合发展，着力提升城市发展水平和辐射带动能力，推动农业大市向农业强市转变。

阜阳市及颍州区两级政府高度重视特色小镇建设工作。分别成立了特色小镇建设领导小组，明确分工、责任到人，建立了强有力的工作协调机制。领导小组定期召开会议，研究协调特色小镇建设中存在问题。

坚持全市一盘棋、差异化定位、资源化利用、扁平化管理、一体化发展的思路。积极释放新型城镇化拉动内需的巨大动能，持续推进以人为核心的新型城镇化，促进农业转移人口融入城市，着力打造以阜城为中心、以县（市）城为重要载体的城镇化空间格局。巩固县域首位产业和特色产业“1+X”产业格局，培育打造界首太和制造业高质量发展引领区、临泉阜南农村一二三产业融合发展示范区和颍上全域旅游先行区。界首市资源循环利用、阜南县柳木、临泉县农副食品加工、太和县筛网、颍上县清洁能源新材料先后获批省县域特色产业集群（基地），我市在全省较早实现省级县域特色产业集群（基地）全覆盖。始终把特色小镇作为经济高质量发展的新平台、新型城镇化建设的新空间、城乡融合发展的新支点，加强系统规划、清单管理、整体培育，颍州区中原花都·芳香小镇、颍上县八里河旅游风情小镇、



颍泉区抱龙石艺小镇、太和县马集发艺小镇、阜南县黄岗柳艺小镇等5个小镇相继获批省级特色小镇，临泉县木一钓鱼运动休闲特色小镇入选省级特色小镇试验名单。加快行政区划调整，积极推进阜南—阜阳同城化发展。深化经济发达镇行政管理体制改革，颍东插花、界首光武等10个镇跻身全国重点镇。

#### 抱龙石艺小镇

位于阜阳市的颍泉区循环经济园的抱龙石艺小镇。是阜阳市乃至安徽省的石产业进一步提升的坚实基础，面向世界积极推广“石艺文化”。

小镇规划建设1.12平方公里（1680亩）其中政府公建配套0.58平方公里（867亩），构建世界石文化产业制造销售、文化展示、研发交流、旅游度假于一体的中国特色产业小镇新地标，打造中国石产业承接转移示范基地、国际高新技术石产业创意研发基地、世界级石文化科普交流示范基地。

小镇总体规划围绕老茨河形成“一河、两岸、六大片区”，一河：以老茨河为主体，南北延伸。两岸：绿轴穿行，奇石怪柳。六大片区：体验展示区、文化创意区、民俗交流区、运营孵化区、小镇配套区、核心产业区。

项目一区（体验展示区）：建设世界石博园，



抱龙文化广场，石艺科普博物馆，徽石园（集聚安徽各地名石），观看5D水幕演绎的“抱龙”故事。游览世界奇石，石雕文化主题广场，雅赏奇石、玉器、古玩、名人佳作；体验小镇会客厅与大师名人共聚一堂，叙旧往怀、谈古论今。

项目二区（文化创意区）：300万吨万国石料打造而成的抱龙山，与匠心独运的“抱龙石塔”，向世人传承百年精品、千年遗产；置身于伍子胥文化园，聆听他的故事，仿佛浸化在文明古国之中。踏过淳朴沧桑的抱龙桥，感触以花为媒、以石为魂的奇石盆景之雅韵。

项目三区（民俗交流区）：步入徽风皖韵的禅石民宿区，品味蜀地“锦里”风情，享受着自然

和谐的统一之美，下榻在石艺主题酒店，感知博大精深民俗文化和禅石文化，穿过双柳亭，犹如走进欧阳修的诗词歌赋之中，项目复原历史名镇——茨河铺、五河口地方文化，聆听地方曲艺，重现铺的文化。

项目四区（运营孵化区）：进入小镇大脑，联合“海丝之路”知名企业，用万国石文化构建“一石一世界，一栋一风情”的世界石文化企业总部、科普体验基地。联合全国各地行业协会、玉雕大师、著名院校达成产业联盟，设立绿色石材研究院、人造石研发基地、矿石新材料研发、检测中心，形成院校、科研、检测、培训、孵化、商贸、交流、电商运营等一体的综合型全链条特色石产业交流基地。

项目五区（小镇配套区）：配套建设医院、学校、养老院、宜居住宅等，优先满足小镇企业及人员的需求。

项目六区（核心产业区）：阜阳石材城产业园产业基础深厚，已成为皖北最具特色的石产业示范基地，成功转型运营全国各地企业300余家。

小镇一期规划建设体验展示区、文化创意区，二期建设民俗交流区、小镇配套区，三期建设“小镇大脑”——石文化产业运营孵化区。

未来，“石文化+”产业将是全球强势产业，涉及生活所有领域。小镇聘请国内顶尖专家全程担任项目顾问，助推绿色石艺文化发展。沿“海丝之路”国际展会向世界推广国石文化，促进中

国中部绿色石艺产业发展。将地域文化的特点通过建筑、景观、各类活动表演等形式充分展现。构建特色石产业电商平台O2O体系，建设现代化智能化标准的智慧石镇。

项目通过统一规划、统一建设、统一运营、集中管理的发展战略、全方位金融扶持等方式，发展“石头产业、石头银行”，全心全意为石艺中小企业服务。

通过对阜城及周边各县市零散石材产业统一建设、集中整合、统一创税、减少污染、提倡环保等措施为阜阳市传统工业转型升级提供新理念和思路，解决了中小企业投资成本高、建设周期长的难题，让企业达到拎包入住，即刻投产，产业链



实现了从矿山源头、生产加工、设计研发、品牌运营，到整体家居空间装修的产业链整合优势。

抱龙石艺小镇已被安徽省人民政府批复为安徽省中小企业转型升级示范基地、阜阳市石材产业转型升级承接示范基地、石材中小企业孵化器，在阜阳其他地方不再布局同类型产业园区。并成功承办两届全市工业转型观摩会，赢得政府和石材企业高度认可和肯定。目前已发展成为省内最具特色的石产业集聚区，形成辐射 400 公里的中

部石材石艺生产交易枢纽基地，中部地区石产业总部枢纽基地。初步形成文化、科技、商贸、旅游产业联动、互动发展新模式。成为安徽及阜阳文化宣传展示的重要代表，弥补中部地区没有以石艺为产业打造特色小镇的空白。

抱龙石艺小镇预计总投资 56.5 亿元，建设周期 3-5 年，由中源润城集团发起，联合多方资源投资建设，并由国家大型综合性施工企业全程建设保障。全面建成后，预计实现产值 108 亿元以上，

利总额约 7 亿元，带动就业人员约 1.6 万人。

小镇产业区项目总占地约 300 亩，总投资约 16.5 亿元，建筑面积约 25 万平方米，年产值可达近 30 亿元，解决就业 5200 人，目前已全面投产，成功转型升级阜城地区石材商户约 120 家，引进全国各地石材商户 180 余家，赢得商户认可。

配套建设约 6 万平方米的石材特色商业小镇，构筑集奇石展览中心、石艺、园林、研发、交易于一体的产业交易基地。同时项目配套建设近 2 万平方米的石艺博览展示中心，以供皖北及阜城地区的石艺文化展示宣传。

2021 年抱龙石艺小镇项目成功入库国家“千企千镇工程”。

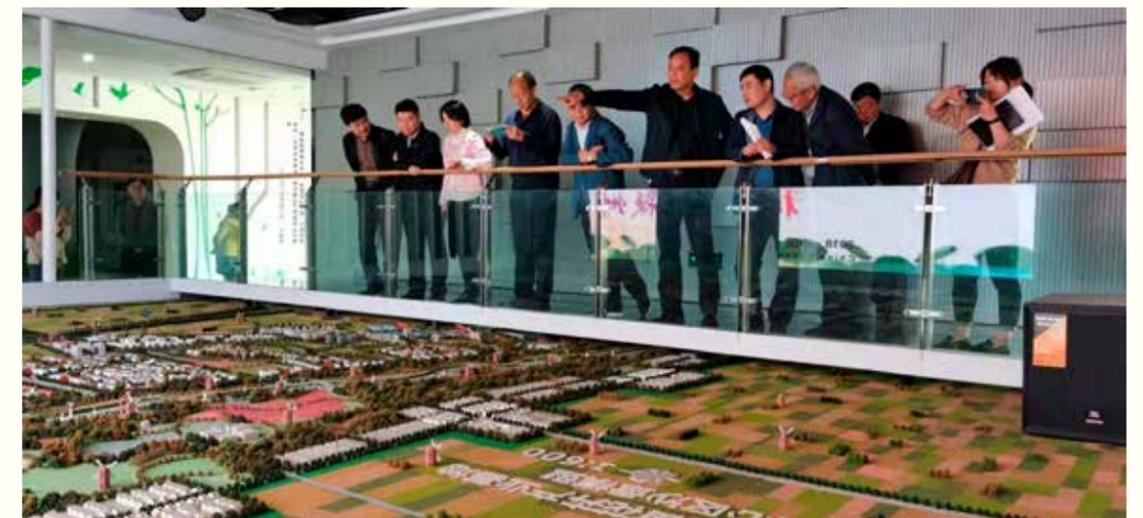
### 中原花都·芳香小镇

坐落在小镇位于颍州区王店镇境内的中原花都·芳香小镇，是安徽省第一批省级特色小镇。范围内常住人口 5000 人，规划面积约 2.9 平方公里，其中建设用地约 1 平方公里。以核心区 4500 亩的花卉产业小镇，可带动周边 5-10 万亩特色花卉产业链、创造百亿产值特色花卉产业、辐射皖北-中原区域 300 公里范围内约 5000 万人口，打造阜阳花卉组培科技创新花卉研发生态圈。联合中

国科学院植物研究所、中国花卉产业技术创新战略联盟、中国花卉协会、北京林业大学张启翔校长工作室、江苏省农业科学院、南京农业大学等高端创新研发资源，全力打造集“研发、创新孵化、加工、展示、展览、文化、游憩、会展、养生”等多种功能为一体的特色小镇，打破中国花卉业缺乏新品种、基本靠国外引进的被动局面。

小镇始终坚持“特色为本、产业为根、双创载体、精致宜居、项目带动、企业主体”的思路，采取政府引导、市场化运作的方式，以名花特花研发培育种植加工为核心产业。

小镇内现有农之源、大美阳光、中洲蝴蝶兰 3 家大型花卉企业及全洲水产养殖 1 家观赏鱼养殖基地，采取政府引导、企业主导、市场化运作的方式，实行“公司+院校+银行+合作社+农户”五方联动的经营运作模式，以名花特花研发培育为核心产业，发展与花卉相关联的上下游产业，努力形成“一带一路一心三园四片五轴”（一带为中原花都·芳香小镇西侧的“七渔河景观带”。一路为中原花都·芳香小镇游览观光路线。一心为中原花都·芳香小镇的小镇中心，即小镇客厅。三园为中原花都·芳香小镇中的中科院芳香基地花卉观光园、陌上花田花博会博览园、芳香小



镇兰香禅意园。四片为“花卉颐康养社区组团片区”“生态农庄组团片区”“产业研发组团片区”“兰香禅意园片区”。五轴分别为七渔河滨水景观轴、王营大沟滨水景观轴、生态农庄滨水景观轴、王桥沟滨水景观轴以及芳香小镇游览观光轴。)的花卉产业特色小镇空间布局。

围绕健全小镇服务体系和服务网络,着力优化资源配套,推进环境提升。已成功举办首届“中国杯”组合盆栽大赛及总投资约2518万的阜阳市第一届花博会展分别于2018年9月、2018年9月成功举办。接待游客近30万人次。花博会期间组织了央视“乡约”栏目现场录制、中国组合盆栽全产业链展览会、农产品展销会、地道阜阳美食、摄影比赛等活动,全面宣传阜阳特色,推动阜阳经济,展示阜阳魅力。阜阳花博园、花卉颐康养社区、花卉文化颐乐学院等项目建设有序推进。

中原花都·芳香小镇还成功举办了“第七届安徽省花卉博览会”。展出规模达10万平方米,参展展品22000件;现场接待参观人数近180万人次,单日峰值达40万人,刷新了安徽省历届展会参与人数之最;签订销售协议7600万元,签约招商引资项目26个、投资总额65.21亿元,是迄今省内规模最大、内容最丰富、成果最丰硕



的花事盛会。并在第十届中国(阜阳)月季展览会上,成为我国规模最大、档次最高、影响最广的月季盛会。

## 坚持农业农村优先发展 全面实施乡村振兴

坚持农业农村优先发展总方针,全面实施乡村振兴战略,促进农业高效、乡村宜居宜业、农民富足富裕,加快农业农村现代化,推动农业大市向农业强市转变。

促进县域高质量发展。聚焦培育发展现代化中小城市,扎实开展县域城镇化补短板强弱项,5县(市)规划建设管理水平进一步提高,县域基础设施和公共服务体系更加完善。坚持农业农村优先发展总方针,全面实施乡村振兴战略,促进农业高效、乡村宜居宜业、农民富足富裕,加快农业农村现代化,推动农业大市向农业强市转变。

取得脱贫攻坚全面胜利。全面贯彻精准扶贫、精准脱贫方略,聚焦“两不愁三保障”,全力打好“四季攻势”,深入实施“十大工程”,100.99万农村贫困人口全面脱贫,516个贫困村全部出列,8个贫困县市区全部摘帽,人均



年纯收入低于5000元的未脱贫户、脱贫不稳定户、边缘易致贫户“三类户”全部实现清零。10027人易地扶贫搬迁任务提前完成。大力实施“百千万”工程,全面消除317个集体经济“空壳村”,村级集体经济收入达到23.9万元,较2015年实现翻番。2020年全市农村居民人均可支配收入达14256元,增长9.0%、居全省第二。

持续壮大现代生态农业。全面完成686.4万亩粮食生产功能区、249万亩重要农产品生产保护区划定任务,建设高标准农田320万亩。农产品综合供给能力稳不断增强,粮食总产实现“十七连丰”,种植面积和总产保持全省首位。持续优化农业种植结构,特色高效作物种植面积从360万亩发展到420万亩,建立会龙辣椒、闻集草莓、界首马铃薯等一批优势特色高效农业基地。生猪稳产保供取得明显成效,2020年全市生猪存栏226.8万头、出栏356万头,均居全省第一。推动农业适度规模经营,培育农民专业合作社15664家,家庭农场23654家,总数均居全省第一。深入实施农产品加工业“五个一批”工程和长三角绿色农产品生产加工供应基地“116”行动计划,累计新增省级现代农业产业园5个、国家级现代农业示范区2个、省级现代农业示范区8个,颍上县被评为第一批国家农业可持续发展试验示范区、成功创建国家农

业绿色发展试点先行区,阜南县农村产业融合发展示范园入选第三批国家农村产业融合发展示范园。全市规模以上农产品加工企业达到668家,规上农产品加工业产值704.6亿元、占全省11.3%。培育农村产品上行超千万元的电商经营主体10家,农村产品网上销额79.8亿元,增长32%。

加快美丽乡村建设。强化乡村建设规划引领,完成村庄分类,有序推进实用性村庄规划编制试点。加强乡村基础设施和公共服务建设,完成11762公里“四好农村路”畅通工程和扩面延伸工程建设任务,实现光纤和农村自来水行政村全覆盖,乡镇、建制村客车通达率100%,全面消除村卫生室及村医“空白点”,乡镇养老服务中心、公办幼儿园“一镇一园”实现全覆盖。农村环境“三大革命”“三大行动”深入实施,建成省级美丽乡村中心村426个,农村卫生厕所普及率超过85%,健全生活垃圾收运处置体系,146个乡镇污水处理厂全部建成运营。提升农业可持续发展能力,推动种养加循环利用,探索形成县域秸秆等有机废弃物全量化循环利用模式,大力发展生物质天然气、推广有机肥,全市农作物秸秆综合利用率、畜禽粪污综合利用率分别达95.1%、93.7%,位居全省前列,秸秆综合利用连续三年获省政府激励通报。



## 从食物系统浅析碳中和与生物多样性

中国生物多样性保护与绿色发展基金会 王静 王晓琼

2020年，习近平正式宣布中国将力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和。这是中国基于推动构建人类命运共同体的责任担当和实现可持续发展的内在要求作出的重大战略决策。

毫无疑问，“十四五”时期，我国生态文明建设已进入了以降碳为重点战略方向、推动减

污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。

如何践行减碳的时间表、路线图和施工图？笔者重点结合乡村振兴与食物系统转型，来重点谈一下减碳目标。

### 食物系统转型与“碳中和”目标

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯认为：“食物系统是我们未能守护地球生态疆界的主要原因之一，但食物系统也可成为应对气候危机、解决生物多样性急剧减少的问题和建设更健康社会的关键。”为此古特雷斯决定于2021年召开联合国粮食系统峰会，呼吁全球参与并采取行动，为建设包容而可持续的食物系统制定大胆行动。

食物系统及人们的饮食习惯，与环境碳排放密切相关。中国生物多样性保护与绿色发展基金会副理事长兼秘书长周晋峰博士表示，“做一份牛肉汉堡所需要的淡水是一份素食汉堡的十倍以上”，而我国一些地区的淡水资源的开采已经超出了正常指标。除了对环境资源的消耗，人类对过量肉类的消费，不仅是使得自身的营养和健康平衡被打破，导致诸多疾病产生——

在新冠肺炎疫情爆发之前，不健康的生活方式（主要是饮食）所导致的疾病致死率有史以来第一次超过了传染性疾病的致死率，更重要的是，这增加了畜禽等肉类产品的需求，而畜禽养殖无疑是“碳排放重要增量”。

据媒体报道，德国中部城镇拉斯多夫的一个牧场，曾发生过90头奶牛集体放屁、打嗝，导致牛圈内甲烷聚集而引发农舍爆炸、奶牛受伤的怪事。看似搞笑，实则告诉我们：畜禽养殖业的碳排放，不容忽视。

根据联合国粮食及农业组织（FAO）数据显示，牲畜的排放总量约占温室气体排放量的14.5%，而牛肉生产占6%。牛在反刍消化食物的过程中，会产生二氧化碳和甲烷，两者都是大气“升温剂”，尤其是甲烷，其温室效应能达到二氧化碳的21~310倍。另外猪、鸡和一些小型反刍类养殖动物，共同构成了碳排放增量。



似乎已经形成了一个恶性循环：多肉的饮食习惯带动了畜牧业发展，畜禽养殖又进而增加了碳排放，碳排放增量又进一步加重气候变化危机，而气候变化带来的灾难，例如台风、高温、干旱和洪涝的数量也大幅增长，而这又不断威胁农作物的收成，此外还让一些病虫害随着气候变化发生转移，让人们对它们的防治变得更加困难，其危害的面积也在不断扩大。在产品品质方面，高二氧化碳浓度也影响了一些农产品的品质，包括小麦、玉米、水稻等大田作物在内的很多农作物的营养成分发生了变化，或者有些农作物的适宜种植区也发生了改变，当地的人们不得不寻找新的品种来代替……气候变化让食物的安全供给变得更加严峻。在新冠肺炎疫情爆发前，饥荒问题就因贫困、人口、疾病、战乱以及气候变化而加剧。2019年，全球有近7亿人没有足够的食物。但疫情显然加重了这一问题，到2050年，气候危机可能导致另外的1.83亿人面临饥饿；全球变暖也可能影响粮食的种植与分配方式。

周晋峰博士强调，应该同时呼吁优先选择本地食材，减少运输成本，更加新鲜的同时，流通环节的碳排放和对包装要求的降低，也有助于减少相应产品生产时的碳排放数量。

由此可见，减碳是社会各界方方面面，都需要去做出努力和应对的事情，养成良好的饮食习惯，进而推进食物系统健康转型，是非常重要的和必要的。同时，粮食系统与乡村关系密切。“十四五”时期，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。民族要复兴，乡村必振兴。而在振兴乡村的过程中，如何践行碳中和的“路线图”与“施工图”，做到“低碳”乡村，是必须要充分考虑和规划的——这也是进一步落实乡村振兴战略所要做好的时代要求。

## 碳中和与生物多样性

“万物各得其和以生，各得其养以成。”大自然是包括人在内一切生物的摇篮，是人类赖以生存发展的基本条件。山水林田湖草沙是不可分割的生态系统。保护生态环境，不能头痛医头、脚痛医脚。我们要按照生态系统的内在规律，统筹考虑自然生态各要素，从而达到增强生态系统循环能力、维护生态平衡的目标。

这是习近平正式宣布中国将力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和之后，就气候变化议题做得又一次重要讲话。

人类面临着三个危机，分别是生物多样性危机、气候危机和公共卫生安全危机，这三者是互相关联、具有“协同增效”作用的。其中气候变化对生物多样性的影响主要有两大方面：一方面是某些物种异常繁殖进而引发危机。例如2020年爆发的非洲蝗灾事件，其发生的背后有着气候因素。2020年初，非洲东北和印巴边境沙漠蝗



群席卷多个国家，大面积农田及自然植被被啃食，由于沙漠蝗群的啃食，2020年1月和2月，在蝗群分布区大面积植被区的归一化植被指数较常年大幅度下降，根据专家进一步研究蝗虫爆发的深层次原因，认为2018年5和10月两次印度洋飓风和2019年12月强热带风暴等几个罕见气旋给非洲和阿拉伯半岛带来的强降水，是本次非洲-西亚蝗灾的形成重要原因。频发的超级飓风何来？又与海平面温度上升，使飓风和气候变化的规模扩大，导致海洋循环模式发生变化密切相关。另一方面则是生物多样性的种类迅速下降甚至消失。比如气候变化导致的海底珊瑚死亡。因为珊瑚常年在海底的生态系统里，温度相对变化小。由于气候变化导致海洋温度发生，会引发珊瑚死亡，进而导致海洋生态系统的崩溃。

周晋峰博士认为，碳危机实际上是生物多样性的危机，认为在应对碳危机、实现碳中和的过程中，要特别注意两者的协同增效，同时要明确生物多样性保护的大原则，并以此作为推进碳中和工作的根本目标。

扭转生物多样性危机，最为紧迫的是要做好栖息地的保护，保护好任何动物、植物赖以生存的山水林田湖草，这也就要求我们在推进“碳中和”路线图和施工图过程中，从生物多样性的全局出发来考虑，全面认识不同生态系统的固碳能力，除了人们常说的热带雨林，还包括海草床、土壤等的优秀固碳能力。从目前来看，森林的减碳能力得到了充分的认识和发挥，但其他生态系统协同助力实现碳中和方面所发挥的重要作用和采取的有价值行动还远远不够。

## 建立健康可持续的生物多样性

2021年5月11日，菲律宾总统杜特尔特宣布，因非洲猪瘟爆发，该国进入为期一年的

国家灾难状态。相关报道显示，菲律宾于2019年首次发现非洲猪瘟，目前已经造成了300万头猪死亡，直接经济损失高达1000亿比索（约合134亿元人民币）。中国遭受猪瘟疫情冲击引发价格暴涨的经历似乎又历历在目。

非洲猪瘟是一种由滤过性病毒引起的急性传染病，广泛见于猪栏和大型养殖场。对于该病毒，人类根本无应对方法，唯有做好隔离、就地掩埋和焚烧等措施。究其根源，非洲猪瘟为什么难对付？笔者也就此查阅了资料，由于非洲猪瘟病毒基因类型多、数量庞大、免疫逃逸机制复杂多样，可逃避宿主免疫细胞的清除。所以至今也没有有效的疫苗面世。但另一个导致疫情大规模扩散的一个重要原因，可能要从生物多样性角度来考虑：比如，中国原来是有九十多猪种，丰富的多样性，让它们有很强的适应性和对各种病毒的抵抗能力。但在工业文明推动下，出栏率高品种大受青睐，进而形成单一品种的大规模养殖，虽然很大程度上解决了人类吃肉的问题，但这无疑是非常危险的，因为一场猪瘟就会击垮它们，引发价格动荡，进而带来一系列社会问题。

同样的事情也已经发生在了农作物种植领域，高产、单一的农作物品种挤压了其他品种的生存空间，物种多样性迅速下降，其应对灾害的能力也随之下降，在全球气候仍在持续变暖的情况下，也给全是粮食安全带来极大隐患。

现在，生物多样性丧失的状况，在全球范围内依然没有得到有效改变。而在气候变化领域我们需要应对的挑战是：如果全球温室气体的排放量在2020年至2030年之间不能以每年7.6%的水平下降，世界将失去实现气候变化《巴黎协定》规定的1.5°C温控目标的机会。因此，健康可持续的食物系统构建离不开生物多样性。

人类需要重新审视和改变一些不正确的生活方式，立即行动起来，应对挑战，保护地球。



### 南康家居小镇

——“港产城人文”深度融合的家居第一镇

■ 本刊编辑部

“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇。”面对习总书记的殷切期待，南康区深入贯彻落实习近平总书记两次视察江西时提出的“向创新创业要活力、向特色优势要竞争力”和“推动经济高质量发展，要牵住创新这个‘牛鼻子’，走出一条创新链、产业链、人才链、政策链、资金链深度融合的路子”的重要指示精神，充分发扬“敢想敢闯敢干”的改革精神，立足千亿产业集群，补齐家具研发、设计、智造、品牌、销售的短板，超快速度、超高效率、超优品质的培育了一座创新创业活力四射、“港产城人文”深度融合的“天下家居第一镇”，走出了一条家具产业集群发展、创新发展、开放发展之路，有效推动了产业经济

高质量、跨越式发展。

南康家居小镇选址位于镜坝镇园全村，项目投资 39.04 亿元，规划用地面积 5 平方公里，核心区 2 平方公里。小镇以“城市客厅”、AAAA 级景区的环境和品位，展示世界五大洲特色木屋建筑群，聚集世界一流的研发设计、跨境电商、智能智造、品牌运营的知名机构和高端人才，融合教育、文化、旅游、金融和互联网，构筑世界家居创新创业的孵化园、生态园。在 2019 年国家发改委组织的评选中，南康家居小镇荣获全国最美特色小镇第 9 位、江西省第 1 位。在全省创新创业平台类年度考核中列为优秀特色小镇第一名。先后被列为全省工业旅游示范基地、江西省

科普教育基地、井冈山干部学院部厅级干部教学实训点，并作为国家级特色小镇江西省首推名额和全国特色小镇成功案例江西省首推名额。

### 谋定而后动，小县城有“大洞天”

跳出原有城镇化“以地换路”和“以公共服务设施拓展城市功能”的老路子，走出了一条“港产城人文高度匹配、联动提升”的新路子。一是反复思考论证。在全国掀起的建设特色小镇热潮中，南康区利用近三个月时间从选址—谋划—定位，对应南康实际和家具产业各类高端要素聚合度不够、高端产品供给不足、产城融合不够紧密、城市发展质量不高等瓶颈问题，提出了“百千万”目标（百家设计总部落户小镇、千名研发设计高端人才工作在小镇、每年万名世界采购者体验采购在小镇），最终实现世界家居设计、销售、展销、体验、智造在小镇，真正使小镇成为世界家居人之家、世界采购者之家。通过准确把握定位、找准路径、明确思路和方向，让家居小镇既不盲

目跟风走入建设小镇的“误区”“怪圈”，也不会因为错误定位、简单模仿、资金断链、经营不善而夭折。二是高层次、大视角定位。紧紧围绕省委刘奇书记提出的要把小镇打造成为“世界家具创新创业孵化园、生态园”的目标要求，跳出南康看南康，学习特色小镇发源地浙江的先进经验，从世界角度、全球视野规划布局，把小镇精心培育成集聚高端要素的新高地、促进产城融合的新平台、展示世界家居文化的新载体，并努力打造家具设计界的“中国米兰”，争坐国内家具业的“第一把交椅”。三是高位推动、快速推进。面对全国特色小镇建设“你追我赶”的现状，南康区坚持以快制胜、以好求胜、以特取胜，专门成立由区委书记挂帅、区委副书记主抓、四套班子分管区领导和若干部门组成的工作推进领导小组，并下设“一办五组”（即办公室、征地拆迁组、规划建设组、招商运营组、资金保障组、文化挖掘组），做到任务有分解，整体有联动。不到一个月的时间全面完成了 1148 户 22 万平方米的拆迁和 3000 亩的征地，10 个月完成家居博





览中心、会展中心等2平方公里核心区建设。四是追求最高品位。按照打造“城市新客厅”、AAAA级景区的优美品质和高端品位的思路，采取低密度、国际化的理念编制规划设计，政府采购36家（其中浙江建筑院牵头，不乏清华大学、厦门大学等）业内知名设计单位共同参与规划设计，设计方案采取择优使用，择优组合，各设计公司既分工又合作，做到了既有“高颜值”又十分“接地气”。在整个设计过程中，专门召开评审会不少于30次，还创新了3D建模动画演绎、PK图版反复比较、定稿前征求四套班子、各界人士意见等多种评审方法，确保每个设计都是“经典”、都是“精品”。五是同步完善基础配套。提前谋划建设了东山北路北延钢架桥、特色小镇钢架桥等与小镇紧密相关的通行线路建设，同步完善交通等公共服务，构建了与小镇“互联互通、内连外通”的交通体系，完善了绿化、路灯等市政设施，奠定了小镇产城融合发展的核心地位。

### 立足产业，小镇运营“有特色”

有产业才有生命力。本着“特在产业、精在建设、魂在运营”的理念，坚持将服务产业放在小镇运营的突出位置，围绕打造产业升级的“加速器”、创新创造的“孵化器”，针对南康家具产业研发、设计、品牌、销售、人才等高端要素聚合度不够、高端产品供给不足、产城融合不够紧密、城市发展质量不高等瓶颈问题，精准把住产业发展命脉，坚持魂在产业、重在运营，招大引强、招才引智，明确提出“一园五村”的小镇定位（即“设计村、智造村、电商村、品牌村、金融村”的格局）。其中前端突出设计，打造设计村，配套全中国最优惠的设计企业扶持政策，通过与国内外高端设计机构、设计团队和各大高校设计学院与小镇“结对子”，以设计为南康家具产品赋能，引进100多家国际国内一流设计机构、近千名设计师，打造了省级工业（家具）设计基地，开发原创产品8000多件，外观设计专

利授权量全省第一。彻底结束了南康家具缺乏原创设计的历史，实现了生产设计由“简单模仿”向“原创设计”转变；中端树立品牌，打造品牌村，设立“南康家具”品牌联盟，通过红星、居然、月星在全国门店深入推进“百城千店”计划，南康家具企业强势进军一二线城市，以“品牌联盟”形式抱团参加国内外一流展会，“高品质、高颜值、高性价比”成为南康家具新标签，并通过美克美家、大自然家居等行业上市龙头企业的落户，对本土企业起到示范引领，实现了南康家具由“水货贴牌”到“区域品牌”的转变，全面提升了影响力和知名度；终端力推销售，打造电商村，获得全球最大的B2B跨境电商平台SAP Ariba在中国家具业的唯一授权，强势推进南康家具跨境行业的发展。并直接对话京东、阿里巴巴总部，开通了京东商城“南康家具馆”、打造了京东和天猫的线上线下家具体验馆，为南康家具拓宽线上销售渠道，建设全球卖、全球付、全球运、全球储、全球通的跨境销售产业集群。居然之家Ariba运

营团队、1688电商孵化中心、M-Park南康跨境电商综合服务中心、全国首个“淘宝直播家居生活产业带直播基地”、天猫设计体验中心已进驻5栋木屋常态化运营，推动南康家具产业向品牌化发展，积极拓宽家具电商营销的新渠道，构建南康家具电商产业发展的新模式，推动产销对接，为南康家具拓宽线上销售渠道，建设全球卖、全球付、全球运、全球储、全球通的跨境销售产业集群。顶端技术引领，打造智造村，依托双千计划甘中学博士团队、哈工大、北京理工大，利用5G和区块链技术，打造“一网五中心”（产业互联网、共享智能备料中心、共享喷涂中心、创新设计中心、商贸物流中心、国际木材集散中心），解决了单个企业数字化改造的难题，打通全产业链闭环，建立“供产销运”一体化网络，形成千亿元级别的“数字资产”，推动南康家具产业数字化、数字产业化。彻底改变了南康家具靠手工、小作坊、低效率生产的局面，实现生产方式由“手工制作”向数字化、智能化“智能制造”的转变；底端整合资源，打造金融村，依托中国证监会挂点帮扶、全省金融改革试点县和全国各大商业专业银行、证券债券机构为小镇提供全方位金融服务，围绕家具全产业链各环节，打造了仓单质押、融资租赁等一系列金融产品，助推家具企业转型升级。

同时，家居小镇还与江西环境工程职业学院、中国鲁班大学、国富纵横等高校和行业知名培训机构合作，打造中国家具学院，成立家具设计、智能制造、电商销售3个“精英班”，每天近100名师生在学院内实训，90%以上的学员在南康就业，为产业发展输送“科班”人才。成立中国家居产业链研究院（南康），弥补了南康没有家居研究院所的空缺，将为我区打造集科技创新、学术交流、成果转化等功能于一体的高位平台，帮助我们引进各类高端研发人才，加强家居全产

业链等领域的研究，为南康家居高质量发展提供强大的智力支持和技术保障。

### 市场化运作，小镇建管“倍轻松”

在全省率先采取 PPP 建设模式，严格甄选把关，引进了有实力、有资质、有能力的中建五局和有相关项目运营经验的天利公司，双方以联合体的形式共同组成社会资本方，破解了国有企业与民营企业共同融合的诸多不顺问题，确保了建设的顺利推动，解决了小镇建设“最先一公里”难题，以极小的实际财政投入，在快速完成核心区工程建设的同时，大幅减少政府举债风险，保障了政府负债率始终在全市最低水平，有效缓解

了财政压力，让政府省钱又省心。同时，为更好地执行政府理念，完善在政府层面下的实际运作，确保既能达到政府预期，又能实现经济和社会效益，获得双赢，和企业成立专门运营管理机构，吸纳专业人才，聚焦运营主业，管理和深度培育小镇。

家居小镇的建设运营，通过走市场化运作的新路径、产港城文联动提升的新型城镇化新路径和产业链、供应链、价值链深度融合的国际化大产业的新路径。一是以融合发展的新理念推动了城市品质的大提升。小镇通过产港城文的融合匹配，走出了一条新型城镇化的新路子，带来了城市品质的大提升。小镇作为集聚高端要素的新平台，承接赣州国际港的新载体，南康城市的新客

厅，不仅为“产城高度融合”注入了强大的生命力，更极大提升了城市品位，还补齐了城市功能的文化短板。跳出了原有城镇化“以地换路”和“以公共服务设施拓展城市功能”的老路子，走出了一条“产港城文高度匹配、联动提升”的新路子。二是以高端要素的大集聚推动了产业跨越式发展。小镇建设运营，补齐了高端要素缺失的短板，推动南康家具彻底改变了高端要素“两头”在外，实现了由原来只会拍照抄袭的“南康模仿”变为有研发创新的“南康设计”，由原来的“南康贴牌”变为拥有全国唯一一个家具集体商标，以母子品牌亮相的“南康品牌”，由原来“家庭手工作坊”的“南康制造”变为了“企业上云、机器人、智能定制”的“南康智造”；由原来

的“单一内贸”变为“一带一路、线上线下”的“买卖全球”，更因为家居小镇高端要素的聚集，推动了“南康家具”向“南康家居”的迈进，突破了由一般意义上的“资本+技术”的产业发展模式，转变为产业链、供应链、价值链融合的国际化大产业发展模式。

下一步，小镇将继续贯彻落实新发展理念，与赣州国际陆港“双核联动、两翼齐飞”，推动千亿家具产业集群高质量跨越式发展，力争3年内实现产业集群产值超3000亿，朝万亿级、国际化大产业迈进，成为家具设计界的“中国米兰”，实现世界家居“设计在南康、定制在南康、体验在南康、采购在南康”，争坐国内家具业的“第一把交椅”！



## 十二届全国政协副主席王钦敏来我会进行数字城镇化专题调研

5月10日上午，十二届全国政协副主席、全国工商联原主席王钦敏来我会就数字城镇化做专题调研。

中国社会科学院原院长王伟光，原农业部常务副部长尹成杰，中央政法委原副秘书长鲍绍坤，国有重点大型企业监事会原主席刘顺达，城促会党委书记、副主席兼理事长陈炎兵，城促会副主席伞翔宇，粤港澳大湾区大数据研究院院长、国家信息中心原常务副主任杜平，城促会党委委员，城促会部门负责人等参加调研座谈。

陈炎兵汇报了我会近年开展的主要工作和取得的主要成绩，介绍了我在推进数字城镇化方面做出的努力。与会领导围绕新型城镇化与建设数字中国这个主题，就城镇化建设中运用数字技术赋能，推动城镇化高质量发展谈了各自的看法。建议城促会发挥智库作用，整合多方资源和力量，为我国智慧城市、数字农业、数字能源、数字生态、数字小镇建设，以及政府、社会、企业数字化转型作出应有贡献。

王钦敏对我会的办会理念、工作思路和发展成就，以及我会大力推进的全国特色小镇数据库建设给予了充分肯定。特别指出，我会紧紧围绕党和国家战略部署开展工作，既服务国家大局，又下接基层地气，工作既有思路，又有抓手，为我国新型城镇化战略实施作出了独特贡献。王钦敏围绕数字中国战略及我会数字城镇化研究和推动工作发表了重要讲话。他指出，数字化已渗透到经济社会发展各领域，渗透到各级政府、各行各业、千家万户。数据作为新生产要素正迎来重要窗口机遇期，要主动适应高质量发展的新要求，积极探索大数据发展路径，为大数据发展开辟更加广阔的空间。要大力挖掘和整合数据资源，释放数据要素价值，发展数字产业，抢抓全球数字经济竞争的战略制高点，同时为“双循环”战略深入实施注入新动力。要深入分析数据要素市场特点，建立健全数据要素市场化配置机制。应将新型城镇化战略和数字中国战略紧密结合，坚持数字政府、数字经济、数字社会、数字文化、数字生态五位一体，推动新型城镇化各领域数字化发展。



## 中国城镇化促进会与云南大理市人民政府签署合作协议

近日，中国城镇化促进会和云南省大理市人民政府在北京举行合作座谈会并签署合作协议。原农业部常务副部长尹成杰，中国城镇化促进会党委书记、副主席兼理事长陈炎兵，大理市委书记罗永斌，大理市副市长周国鸿出席座谈会和签约仪式。

罗永斌介绍了大理市近年来新型城镇化建设总体情况、取得的成就和经验、存在的薄弱环节、面临的挑战，希望大理市人民政府和城促会在城市更新改造、产业发展、项目投融资、研究咨询等方面进行密切合作。

陈炎兵介绍了城促会的主要任务和职能，城促会在推进我国新型城镇化建设过程中取得的重要研究成果、作出的实践贡献，并表示，城促会愿意和大理市人民政府深入合作，发挥新型城镇化专业智库的作用，整合多方资源，凝聚多方力量，为大理市新型城镇化和城乡融合高质量发展注入新动力。

尹成杰在座谈会上作了总结发言。他指出，城促会和大理市人民政府开展合作具有非常重要的意义，有利于大理市新型城镇化和乡村振兴发展步伐加快、发展质量提升。尹成杰还对大理市下一步的发展提出了若干具体指导意见。

座谈结束后，城促会和大理市人民政府举行了合作协议签约仪式。

城促会相关部门负责人，大理市人民政府发改局、住建局等职能部门负责人参加了座谈会和签约仪式。

## 国家发展改革委与美在华跨国企业高层圆桌会——“十四五”规划纲要交流会在沪举行

本刊讯,5月13日上午,由国家发展改革委国际司、上海市发改委共同举办的“国家发展改革委与美在华跨国企业高层圆桌会——‘十四五’规划纲要交流会·上海站”顺利举行。国家发改委国际司副司长高健出席并作开幕致辞。来自75家美在华商会、企业的92位代表参会。

高健同志表示,去年新冠肺炎疫情之下,上海吸引外资逆势飞扬,最近公布的一串数字让人惊艳。2020年上海实际使用外资达202.33亿美元,同比增长6.2%,创历史新高。开放创新,是上海经济强悍竞争力的重要底气。上海的发展与成就充分证明改革开放是我们必须始终坚守的正确之路、强国之路、富民之路,包括美国企业在内外资企业是中国经济发展的不可或缺的重要组成部分。“十四五”期间,中国将秉持开放、合作、团结、共赢的信念,坚定不移全面扩大开放,让中国市场成为世界的市场、共享的市场、大家的市场,为国际社会注入更多正能量。我们愿与包括美国企业在内的广大外资企业共享新时代新机遇,共同绘就开放合作、共赢发展的新篇章,共创更加美好的未来。

国家发展改革委国际合作中心负责同志主持交流会。会上,国家发改委规划司副司长周南围绕“十四五”规划纲要进行整体解读,上海市发改委负责同志围绕上海市“十四五”规划纲要解读。国家发改委和上海市发改委负责同志与美在华商会、企业代表,就其普遍关注议题进行了互动交流。



## 拥抱“十四五” 融入长三角

美在华跨国企业高层圆桌会——地方城市对接会·长三角站活动在苏州举行

本刊讯,由国家发展改革委国际司、苏州市人民政府主办,国家发展改革委国际合作中心、相城区人民政府承办的“国家发展改革委与美在华跨国企业高层圆桌会——地方城市对接会·长三角站”活动在苏州举行。苏州市市委常委、常务副市长王翔,国家发展改革委国际司副司长高健出席活动并作开幕致辞。来自70家外资企业的80位代表参会。

高健同志表示,长三角作为我国对外开放前沿阵地,经济外向度高,汇聚了众多跨国企业,基础设施完善,制造业发达,综合实力强,辐射带动作用大。改革开放40多年来,苏州对外开放实现了持续、快速发展,开放型经济主要指标位居全国、全省前列。如今,苏州正深度融入长三角区域一体化发展、“一带一路”,加快构建开放新格局,全力推动苏州开放型经济高质量发展,这将给苏州带来诸多机遇。相城区地处苏州市域地理中心,发展势头强劲,是充满希望、潜力无限的投资热土。希望美国企业家能把握机遇,乘着我国建设更高水平对外开放的东风,在这里投资兴业、持续深耕,与中国、与苏州同进步、共发展,共同奔向富裕、美好、共赢的未来。

国家发展改革委国际合作中心负责同志主持座谈会。会上,国家发展改革委地区司有关同志及苏州市发改委负责同志围绕建设长三角一体化发展战略作有关发言,苏州市相城区政府负责同志介绍相城区经济地区发展情况。国家发展改革委国际司、规划司、地区司有关同志及苏州市、苏州市相城区政府负责同志与美在华商会、企业代表进行了互动交流。



# 研究 RESEARCH

## ■ 问题研究

84 发展数字农业，端牢国人饭碗 毕美家

90 城投转型助力城乡融合一体化发展 张劲松

## 发展数字农业，端牢国人饭碗

■ 毕美家

改革开放以来，在党的强农富农政策指引下，我国的农业科技和装备水平不断提升，农业社会化服务组织不断完善，农业迈上了新台阶。一个重要标志是我国粮食连年丰收，总产稳定在 1.3 万亿斤以上。当下，我国粮食和主要农产品的有效供给充足，价格总体稳定，质量稳步提升。但是，我国农业的基础还不稳固，一些深层次的问题严重影响和制约着农业的健康发展。主要表现在以下几个方面：

一是农民整体素质不高，且农村空心化、农民老龄化问题突出。2018 年，我国农民劳动力的平均受教育年限是 8.1 年，其中务农劳动力的受教育年限是 6.8 年，介于小学和初中之间。由于种田比较效益低，年富力强的人选择进城务工了，种田的基本上是 50 到 70 多岁这个年龄段的人。十年、二十年之后，谁来接班，怎样接好班，是一个非常急迫的问题。为解决未来谁来种田的问题，国家从 2014 年就启动了年培训百万新型职业农民行动，取得一定成效，但从全国广袤的农村来看，既年轻又懂农业技术的高素质农民仍然十分匮乏。

二是耕地在不断减少的压力依然存在。从 2005 年起，全国耕地减少的趋势虽然有所放缓，但没有得到根本性扭转。未来，如何利用好现有的耕地，提高单位面积产量，是摆在农业工作者面前的艰巨挑战。

三是农业生产用地的土壤污染问题不容乐观。近年来我国化肥农药已实现零增长，不少省已是负增长，土壤修复工作也在不断推进。

但如何借助科技手段，保护农业土壤生态，尤其是保护好东北黑土地，从源头上保证粮食安全与质量，需要持之以恒，做出不懈的努力。

四是传统分散的农业发展格局严重制约着现代农业的发展。大国小农是我们的基本国情，

这需要借助市场和科技的力量，发展适度规模化的农业及衍生产业，并通过一二三产业融合的方式实现均衡发展，形成全产业链融合创新的农业生态模式，这需要历史耐心，可谓任重道远。



当前，世界经济正向数字化和信息化转变。我国的“数字农业”近年来得到较快的发展，它制定的一套从田间到餐桌一条龙式的现代农业解决方案，能够从根本上告别老一辈农民“锄禾日当午，汗滴禾下土”的艰辛，使农业变得更轻松、更智慧、更高效、更体面，因而正在吸引着越来越多的年轻人的加入。众所周知，人类社会的任何竞争，说到底都是人才竞争。农业有了年轻人的广泛参与，家庭农场、合作社和农业社会化服务组织这些新型经营主体才能得到健康发展。看来，数字农业的发展，为解决今后谁来种田问题提供了答案，它很可能成为传统农业的颠覆者，是国人牢牢把饭碗端在自己手里的重要依托！

国家对数字农业高度重视。2019年，中办国办印发了《数字乡村发展战略纲要》，明确把数字乡村作为乡村振兴的战略方向，农业的数字化被提上了日程。特别是2020年1月20日，农业农村部 and 中央网络安全和信息化委员会办公室发布的《数字农业农村发展规划(2019—2025年)》中提出到2025年，我国数字农业农

村建设在构建基础数据资源体系、加快生产经营数字化改造、推进管理服务数字化转型、强化关键技术装备创新、加强重大工程设施建设五个方面明确了具体措施。随着人工智能、物联网、大数据、区块链等新一代信息技术的崛起，机器人与无人机等智能科技产品的应用，“数字农业”迎来了新的发展契机。有专业人士估计，目前的数字农业的市场规模达2000亿元，不久的将来应该迈上万亿台阶。

从各地的实践来看，数字农业在农业物联网、精准农业、智能灌溉、农用无人机、智能温室、收获监测、农业管理系统、土壤监测、精准家畜饲养、农村电子商务等十个方面发展较快，有的已经由“盆景”变成了“风景”。物联网等信息技术在农业生产中的应用比例超过8%，水稻智能催芽、测土配方施肥等技术广泛应用。我国完全自主行驶的无人农机已在黑龙江、新疆等地开展多轮田间试验，山东淄博建起了生态无人实验农场，在产品丰富程度、机具适用性、技术先进性等方面，基本上与发达国家同步。我国无人机在飞行控制技术和产业化水平上，



已居世界领先地位，在农业植保领域发展尤为迅速，2018年达到3万台，作业面积2亿亩(次)；2019年达到4万台，作业面积5亿亩(次)；2020年达到10万台，作业面积11亿亩(次)。有资料显示，广州极飞公司的无人机已经覆盖了新疆3700万亩棉花田的50%。现今，农业机器人成为科研热点，饲喂机器人、嫁接机器人、挤奶机器人等不断投入使用。更令人瞩目的是，农产品电商快速发展，2019年农产品网络零售额3975亿元，同比增长27%，全国农村网商(店)达到1384万家，带动300多万贫困农民增收。2020年农产品网络零售额预计达5700亿元，同比增长37%，全国农村网商(店)达到1520.5万家，累计带动618.8万贫困农民增收。

传统农业，包括育种、灌溉、施肥、病虫害预防、收获、运输和销售等所有环节，都以“人”为基础，主要依靠积累的经验，做出判断和决定，自然是低效率、低产出。而数字农业是通过现

场传感器、视频监控、温度和湿度监测、土壤监测、无人机等数字设备，实时传输“农业数据”，运用智能控制和决策系统，提高农业产业链的运行效率，优化资源配置，极大地提升了农业生产率 and 经济价值。

另外，“数字农业”还有一个重要作用是，可以围绕农业产前、产中和产后全产业链，开展全方位深度融合，形成可追溯的农产品服务平台，为消费者展示农产品的生产地、种植环境、整个供应链过程。去年的新冠肺炎疫情，导致多地农产品出现滞销，而农业直播电商却很活跃。

“数字农业”在整个疫情防控和农业农村的生产恢复上，发挥了重要作用，这充分验证了“数字赋能”在农业经济社会发展中的现实作用。

可以预测，在后疫情时代，农业的数字化发展将会进一步加快，在产、供、销全产业链上优化效率，逐步化解传统农业存在的一些问题，推动农业高质量发展。

我国农业分布广，地域差别大，每个地方有其特殊性。“数字农业”的实践，需要根据本地农业地域特点、产品特点，以及生产力和劳动力发展水平而分类分步实施。那么，现阶段如何实现“数字赋能”农业呢，我认为必须抓住乡村振兴战略实施的机遇，扎扎实实做好以下工作：

一是要加大政策支持力度。出台数字农业的相关扶持政策，加快相关法律法规的制定，营造农业农村信息化良好发展的法律环境。建议国家加大数字农业基础设施建设的投入，并把它作为新基建的重要内容。建立和完善以政府为主体、社会力量广泛参与的多元化投入机制，坚持政府与企业的互动，整合现代农业产业链各环节资源，通过政策引导，调动企业积极性，鼓励更多的企业与金融资本参与，培育数字农业创新型企业，培育形成产业链条完整、产业集群度高的数字农业产业。建设一批数字农业应用推广基地，形成一批数字农业集成应用模式，示范带动现代信息技术与农业生产经营各环节各领域深度融合应用。

二是要开展农业领域的数字化和标准化工作。制定数字农业农村项目建设规划和大数据平台建设规划，建立健全大数据管理制度和标准体系。加快农业农村大数据中心建设，构建农业农村大数据平台，推进数据资源互联互通和分级管理。实施天空地一体化观测体系建设工程，巩固和提升现有统计监测渠道，充分用好益农信息社作为新的信息采集站点。大力推进重点农产品单品种全产业链大数据建设，不断丰富完善农业大数据应用场景。

三是要大力培养熟悉信息化、懂数字农业的新一代高素质农民。数字农业最终要依靠高素质农民去推动。所以，我们一方面要重视数据的收集和整合工作，另一方面要重视农业工作



者的素质能力的培训。让农民读懂数据，让数据告知农民，这是在农业培训领域亟待需要解决的问题。农民接触数字农业大都是从手机端app的使用开始的，因此，要把对农民手机应用技能的培训广泛深入的开展下去，使农民有能力与农业和联网服务平台有效对接，实现“一

部手机农天下”。

四是要注意处理好农业农村农民三者之间的关系。发展传统农业，农民是主体，发展数字农业，农民也不应成为局外人。数字农业可能是一个富矿，现在有不少企业开始关注这个领域。我们欢迎工商资本下乡，通过公司+合

作社+农户、公司+基地+农户模式，带领农民通过发展数字农业增收致富，在解决农业问题的同时也能解决农民农村问题。对此，需要在政策层面乃至法律层面加以引导和规范。

（作者为原农业部党组成员、中国农村合作经济管理学会理事长）

## 城投转型助力城乡融合一体化发展

■ 中建一局集团建设发展有限公司总经济师 张劲松

### 城乡二元结构体系的前世今生

1949年新中国成立之后，我国第一代领导集体面对着一个对内毫无外汇及黄金储备，工商业百业凋敝，经济已面临崩溃的“烂摊子”，对外一方面以美国为首的资本主义阵营对新中国充满敌视，处处围堵；另一方面随着中苏蜜月期的结束，由于发展方向的分歧以及我国奉行的独立自主的国家战略，以苏联为首的社会

主义阵营也将新中国排斥在外的国际环境。新中国的生存与发展成为摆在第一代领导集体面前亟待解决的首要问题。

为初步建设一个社会主义工业化国家，摆脱旧中国积贫积弱的现状，给国家提供一个和平发展的内部环境，国家需要集中资源大力发展工业化。这就需要农业及广大农村地区为工业及城市提供工业发展所需的原始积累。为此我国先后建立了统购统销制度、户籍管理制度

以及人民公社制度，并通过对上述制度的不断强化，最终形成了具有中国特色的城乡二元结构体制。城乡二元结构体制的存在虽然客观上促进了我国工业化的发展，迅速将中国从一个传统的农业国转变为一个轻、重工业产业齐全，布局合理的现代工业国，实现了第一代领导集体的夙愿，也为改革开放后中国经济的腾飞提供了工业支持和国内、国际环境支持。但同时城乡二元结构也造成了农村经济发展长期停滞，农民生活困难，农业的生产效率始终处于一个非常低下的水平，靠天吃饭成为我国绝大多数农村的实际情况。城乡差距越拉越大，由此带来的三农问题逐渐成为我国社会发展的一个重要议题。

1978年改革开放以后，如何打破城乡二元

结构，解放及发展被城乡二元结构束缚的农村生产力，改变已不适应生产力发展的农业农村生产关系，一直是一代代国家领导人格外关注的问题。1978年12月中国共产党第十一届中央委员会第三次会议通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》规定，“从1979年夏收开始，粮食统购价提高20%，超购价在这个基础上再提高50%，其他主要农产品收购价格也适当提高”，动摇了统购统销制度的基础。与此同时，文件中“人民是基本核算单位，有权因地制宜进行种植，有权决定增产措施，有权决定经营管理方法，有权分配自己的产品和现金，有权抑制任何领导机关和领导人的瞎指挥”的规定，又动摇了人民公社制度的基础。随后1984年中央“一号文件”提出“允许务工、经商、办服务的农民自理口粮到集镇落户”，“允许农民和集体的资金自由地或有组织地流动，不受地区限制”。在限制劳动力流动的制度藩篱上打开了一个缺口，农民工规模开始迅速扩张。1983年中央“一号文件”中规定，“对关系国计民生的少数重要农产品，继续实行统购派购；对农民完成统派购任务后的产品（包括粮食，不包括棉花）和非统购派购产品，应当允许多渠道经营。国营商业要积极开展议购议销业务，参与市场调节。供销社和农村其他合作商业组织，可以灵活购销。农民私人也可以经营。可以进城，可以出县、出省。撤销农副产品外运由归口单位审批的规定。凡属收购任务以外的农副产品，购销价格可以有升有降”的规定，以及同年10月中共中央、国务院印发的《关于全国实行政社分开建立乡政府的通知》，正式宣告统购统销制度与人民公社制度已成为历史，城乡二元结构体制出现了制度上的松动。

然而自1986年开始，改革开放的战略重心开始转移到城市上来，城乡二元结构体制改革





进入一个停滞期。于是随着改革开放的发展，人民生活水平的快速提高，城乡发展不平衡的现象不但没有得到解决，反而越演越烈。例如1985年我国城市居民收入是农村居民收入的2.2倍，而到2003年城乡居民收入差距扩大到3.2倍，1985年我国城乡二元结构强度为4.13，2003年扩大到5.64，城乡二元结构在事实上进一步固化。

进入新世纪之后，为协调城乡发展不平衡的问题，中央开始格外重视农村发展问题，并将其总结为“农业危、农村穷、农民苦”的“三农问题”。并自2004年起至今已连续十八年发布以“三农”为主题的中央一号文件，体现了“三农问题”在党和国家工作中“重中之重”的地位。

追根溯源“三农问题”在根本上是个发展问题，邓小平同志曾提出“应当把发展问题提到全人类的高度来认识，要从这个高度去观察问题和解决问题”，温家宝总理也曾谈到“发

展是解决我国所有问题的关键”。因此“三农问题”的解决根本就是城乡统筹协调发展的问題。即如何实现城市反哺农村，工业反哺农业，打破既有的城乡二元结构，统筹推进城市发展与农村发展，使二者如车之两轮，鸟之两翼，在社会主义建设中相辅相成，不可偏废。

为此党的十六大报告提出“统筹城乡经济社会发展”、十七大报告提出“形成城乡经济社会发展一体化”、十八大报告提出“推动城乡发展一体化”、十九大报告提出“乡村振兴战略”，并首次将“城乡融合发展”正式写入党的文献。

### 城投公司面临的挑战

推动城乡融合发展，要围绕城乡公共服务、基础设施、产业发展、环境治理等问题，加快补齐乡村短板，缩小城乡差距，实现共同繁荣。这需要着眼城乡一体补欠账，大力加强农村基

础设施的建设，补充所需资金缺口。城投公司作为事实上地方政府的融资平台，能够完全胜任这个任务；同时城投作为地方城市基础设施建设的服务商，在城市发展、新城开发、市政公用设施运营上积累了丰富的经验，能够在城乡融合发展的过程中起到统筹全局、中流砥柱的作用。

然而诞生于分税制改革的城投公司作为地方政府融资平台，经过二十多年的发展在为中國快速城镇化的过程中作出巨大贡献的同时，由于我国地方官员的部分考核机制的不合理，造成大量“政绩工程”“面子工程”的上马，银行等金融机构在政府“刚性兑付”思想下的为此向城投公司提供了大量的贷款，同时城投公司自身在举债过程中由于缺乏科学合理的债务规划，不但出现了很多对资金的错误需求，同时也造成了许多商业贷款期限错配，最终令其背上了沉重的债务负担。

由于诞生之初的城投公司与地方政府存在事实上一体两面的现象，造成城投公司的债务间接成为了地方政府债务。因此为解决地方政府负债过高，防范和化解系统性金融风险，国务院出台了2010年19号文《国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知》和2014年43号文《国务院加强地方政府债务管理的意见》，去进一步规范城投公司作为地方政府融资平台的融资行为，并在对地方政府隐性债务开展清理甄别工作的同时规定了地方政府具有偿还责任的额度上限。这造成城投公司“借新还旧”模式链条的中断，使得自身对以往积累的大量债务顿时产生了巨大的偿债压力。促使城投公司不得不通过机制转型找到一种新的模式去化解现有债务，降低自身的经营风险。

此外银监会等四部委联合下发的2012年

463号文《关于制止地方政府违法违规融资行为的通知》明确“除法律和国务院另有规定外，地方各级政府及所属机关事业单位、社会团体等不得以委托单位建设并承担逐年回购（BT）责任等方式举借政府性债务”。打破了城投公司原有的通过政府代建工程来获得利润的经营模式。财政部2016年4号文《关于规范土地储备和资金管理等相关问题的通知》中又明确提出“土地储备工作职能由纳入名录管理的土地储备机构承担，各类城投公司等其他机构一律不得再从事新增土地储备工作”。又打破了城投公司原有的靠地方政府将待开发的土地作为资产注入城投公司，城投公司靠大量地方政府划拨土地的使用权来变相获得土地出让金收入的盈利模式。以上文件的出台，造成本身就有沉重的债务负担的城投公司已无法通过“借新还旧”的模式让自己的贷款实现滚动周转，同时土地出让收入及代建工程的经营模式也被监管部门叫停，让城投公司面临着自身造血能力严重不足的经营困局。城投公司亟待转型化解当前的财务困境，寻找新的盈利模式实现稳定收益。

### 城投公司转型之路

结合城投公司的历史定位、过去的主营业务以及部分城投公司已经实现转型的成功案例，在助力城乡融合发展的大背景下，城投公司未来的转型之路具有五大方向做出选择，即：“城市管家婆”——为城市提供全方位基础设施建设、城区开发、城市服务、城市管理等多元服务的综合性服务商；“新城包租公”——进行综合性的产业新城经营，完成从片区开发、国企混改、产业招商、企业孵化、多元服务的产业地产商；“国企大股东”——控股本地国企，通过重整组合、

集团赋能、国企混改、证券化改造等方式，做强地方国企的控股平台；“企业孵化器”一抓住新兴产业与新基建机会，通过设立投资基金、母基金等方式在当地孵化或招商优势企业的投资公司；“城市金融家”一利用本地已有的金融牌照，或购买、申请金融牌照，打造综合性金融控股平台，提供金融服务。

根据最新的第七次人口普查数据，我国当前居住在城镇的人口为 90199 万人，占 63.89%；居住在乡村的人口为 50979 万人，占 36.11%。与 2010 年相比，城镇人口增加 23642 万人，乡村人口减少 16436 万人，城镇人口比重上升 14.21 个百分点。未来我国的城镇化率还会进一步提高，还会有更多的农村人口告别乡土生活，进城上楼成为城市居民。同时“美丽乡村”“特色小镇”“撤村并镇”等战略的开展，产业新城、绿色新城的发展机会将越来越多，城投公司在原有的经营中积累了大量的土地开发经验，城乡基础设施建设经验，市政公用设施运营经验。因此完全可以整合目前所有的各种资源，成为综合性的城市综合运营商或产业新城运营商，助力中国城乡建设的进一步发展。意图转型为城市综合运营商或产业新城运营商的城投公司需要对城市资源具有充分认知的能力，且具有通过运用市场和法律手段对城市资源进行有效整合，并通过不断优化和创新使城市资源获得增值，从而促进城市建设和发展的能力。在该模式下转型成功的案例有北京北控集团，东湖高新集团等。

此外城投公司自身在金融、信贷等方面具有丰富的经验，因此可以彻底剥离原有的传统业务模式，将自己化身为一个没有实际经营业务，只纯粹控股一系列子公司的金融控股平台，各子公司持有不同金融牌照，在转型后的城投公司经营管控模式下严格分业，自我经

营。要实现这种转型要求城投公司必须取得相关金融牌照，同时具有根据自身情况进行业务创新和模式创新的能力。转型成功后的城投公司，可以满足城投公司对资金流动性的管理需求，减少其对传统的信贷融资方式的依赖，降低融资成本的不确定性，分散金融风险，增强金融控股平台的信用资质，为地区中小企业解决融资难、融资贵的问题。在该模式下转型成功的案例有山西金融投资控股集团，上海国际集团等。

人民公社制度解体后，我国建立了新的乡镇政府及村民自治组织。以往人民公社、生产队兴办的集体企业大多以乡镇企业的名义存续了下来，同时也如雨后春笋一般出现了数量众多的村民自己兴办的小型私营经济。经过 40 多年的发展，这些乡镇集体企业及私营经济有的如万向集团、美的集团已经发展壮大成民营经济的巨无霸，也有众多湮没于改革开放历史的长河里。十八大以来，为实现城乡融合发展一体化发展战略，中央围绕更好发挥政府作用以及使市场在资源配置中起决定性作用，在城乡融合发展过程中推动了农村土地制度和产权制度的改革。这为激发农村经济活力创造了良好的外部环境，农村经济进入了增强活力的创新发展时期，众多新的乡村集体企业及村民自办的私营企业开始活跃在电商网站、直播平台上，为乡村振兴提供了新的活力。

然而由于受城乡二元结构体制的影响，我国的教育资源投入偏向城市地区，造成了农村整体受教育程度较低，同时受我国传统文化、社会风俗的影响，乡镇企业大多采取家族化管理的模式，企业内部并未形成现代企业的监督制衡机制，这对于企业资本集中、科学决策、企业规范管理均有不利影响，制约了乡镇企业的发展。因此为解决乡镇企业发展困难的问题，

城投公司作为地方大型国企的控股平台，在企业规范经营，混合所有制改革，地区资源整合方面具有丰富的经验，可以通过自己的资源优势，能力优势，解决乡镇企业在发展过程中遇到的政策问题、资源问题、管理问题，助推乡镇企业发展。

### 城投公司转型成功助推城乡融合发展

随着十九大提出“乡村振兴战略”以来，我国城乡融合发展进入快车道。全面的乡村振兴需要农村经济发展提供产业支持，国家为此通过一系列政策倾斜增强了对乡村金融的扶持，逐步完善整个农村金融体系。《乡村振兴战略规划（2018—2022）》中指出：“健全适合农业农村特点的农村金融体系，把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足乡村振兴多样化金融需求。”但从实践中来看，由于农业生产具有主体弱势、产业弱质、地区薄弱的“三弱性”，农村金融体系发展仍然严重滞后于城市金融体系。整体呈现面向广大农村地区的金融机构少，涉农贷款总体比例低的现状。然而在

城乡融合发展过程中，发展田园综合体、循环农业、休闲观光农业都需要大量的资金投入，由此出现了巨大的资金缺口。

因此转型成功后的城投公司作为金融控股平台，能够通过发行绿色债券、绿色保险、绿色基金等多种创新金融产品。这一方面使城投公司起到政策性银行的作用，成为一个能够为当地提供准公共品建设融资的融资平台。有助于在绿色发展的框架下拓宽乡村绿色产业可持续发展的资金来源。并通过深化绿色发展理念，在城乡一体化融合过程中不断推广绿色金融政策，促使原有的涉农金融机构成功转型，助推乡村金融体系完善。另一方面城投公司可以通过 PPP 等模式更多地吸引民间资本进入上述项目充分激发社会资本活力，实现公私双赢。

其次乡镇企业及村民自办的私营企业因规模小，法人治理结构不完善，缺乏稳定发展机制，致使激励机制与监督约束机制不健全，经营管理人员缺乏管理经验，企业自营收入偏低，补助收入占比较高，用地和贷款困难。针对这些问题，城投公司可借助自己的资源整合能力、企业规范管理经验的经验，因地制宜有针对性地帮助乡村民

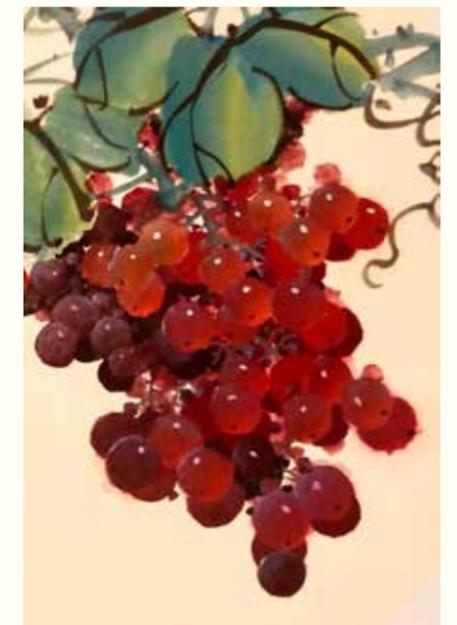
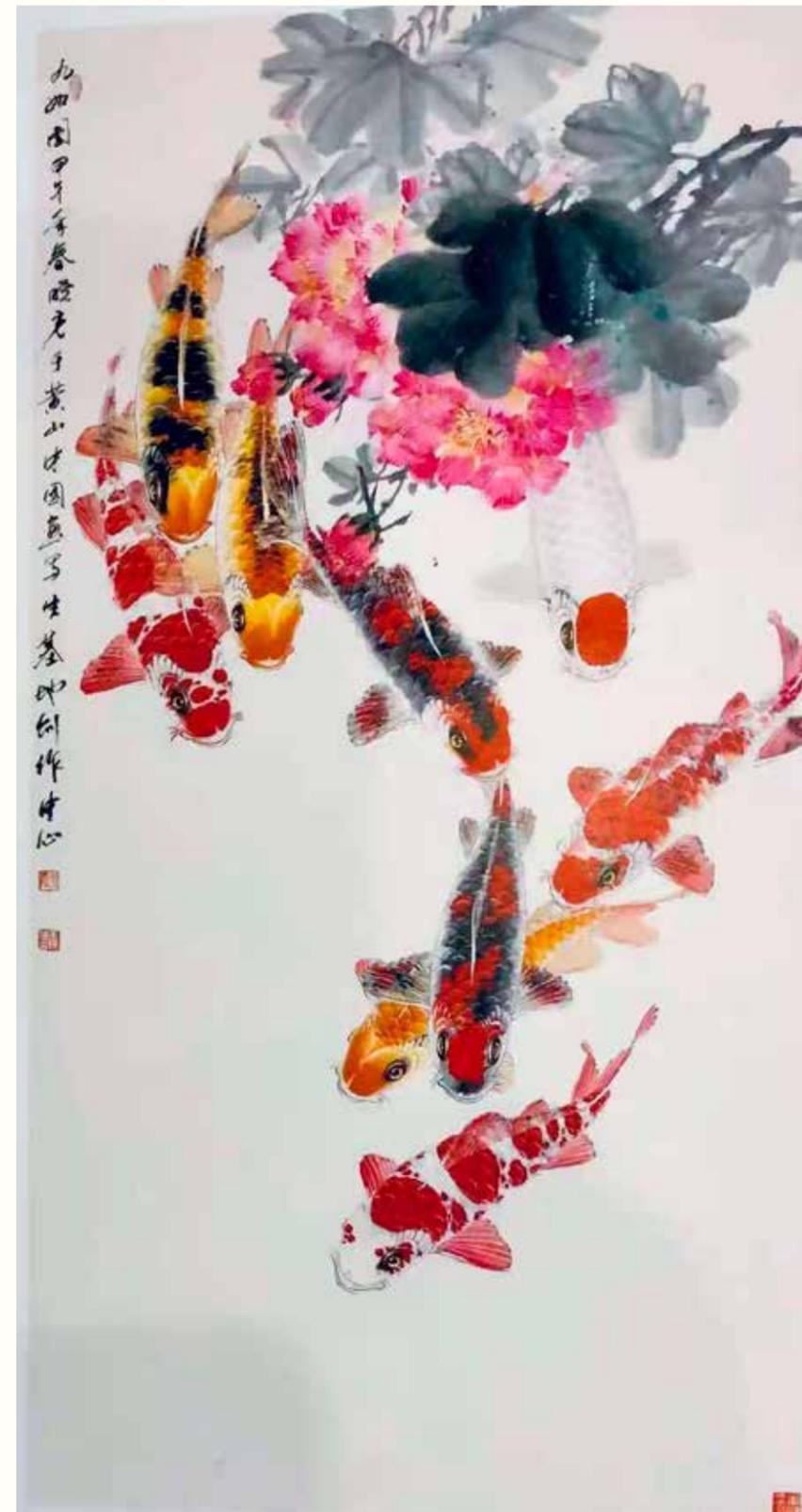


营或集体经济解决在发展过程中遇到的各种困难，助力城乡融合一体化发展。

由此可见，城投公司的成功转型是实现城乡融合发展的重要一环。二者之间相辅相成，互成因果。转型成功城投公司，可以更好地助力城乡融合发展，使农村居民与城市居民一起享受到社会主义现代化带来的丰硕成果；同时在这个过程中，城投公司也可以逐渐摆脱原来单一的地方政府融资平台功能，逐步化解现有的大量债务，整合现有城投公司的各种资源，理顺城投公司与地方政府之间的政企关系，改变过去“半官半商”的特殊身份，最终促使城投公司建立现代企业制度，成为地方政府控股的，具有优秀的持续经营能力与健康的资产质量的地方城乡发展综合服务商。

习近平总书记在十九大报告中指出，“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”当下虽然我国已经在 2020 年底实现了全面建成小康社会的奋

斗目标，成为一个“工业化基本实现、综合国力显著增强、国内市场总体规模位居世界前列的国家，人民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善、生态环境良好的国家，人民享有更加充分民主权利、具有更高文明素质和精神追求的国家，各方面制度更加完善、社会更加充满活力而又安定团结的国家，对外更加开放、更加具有亲和力、为人类文明做出更大贡献的国家”。然而正如习近平总书记指出的“实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路，改革开放只有进行时、没有完成时”。继续深化改革已成为中央及地方各级领导人的共识，城乡一体化融合发展需要持续改革发展，城投公司的转型也需要持续改革发展，我们应当继续解放思想，实事求是、继续深化改革，解放和发展生产力，使城投公司成为城乡融合发展的助推器，在实现第一个百年奋斗目标之际，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家的新征程，向第二个百年奋斗目标进军。



王晓光  
1962年生于河南永城  
中国美协会会员  
安徽省老子画院院长  
国际美术村董事长  
国际艺术家庄园董事长