



新型城镇化

二〇二一年第八期

总第六十一期

国家发展和改革委员会主管

新型城镇化

NEW URBANIZATION

08

2021年
第8期
总第61期



特别报道：中国城乡融合与县城城镇化发展大会
武汉布局“一主四副”城乡一体融合发展
智慧农业新型小镇江西塘南镇
高原特色的公园城市建设探析

国内统一连续出版物号：CN 10-1409/F 主办：国家信息中心 / 中国城镇化促进会

走好城乡融合发展之路

党的十八大以来，城乡一体化发展的“进度条”在加速。无论农民收入水平还是农村城镇化水平，都有明显提高，乡村正积蓄着变革的伟力。党的十九大提出“城乡融合”的新方向，更为乡村振兴的“质变”吹响了有力号角。

城乡融合发展主要是指城乡一体化。我国在改革开放后，特别是在80年代末期，由于历史上形成的城乡之间隔离发展，各种经济社会矛盾出现，城乡融合思想逐渐受到重视。近年来，许多学者对城乡融合的概念和内涵进行了研究，但由于城乡融合方面涉及社会经济、生态环境、文化生活、空间景观等诸多方面，导致人们对城乡融合理解有所不同。

国家发改委规划司有关负责人指出，实现城乡融合发展，必须加快补齐农村公共服务短板，推进城乡基本公共服务标准统一。

当前，最大的发展不充分，是农村发展不充分；最大的发展不平衡，是城乡发展不平衡。如何抓住城乡融合的要点，唤醒农村沉睡的资源？又如何兴盛乡村文化，激活传统乡村之魂？乡村振兴已经成为国家稳定发展的压舱石。

中央一号文件提出发展县城经济，加快小城镇发展，完善基础设施和公共服务，发挥小城镇联结城市、服务乡村作用。这无疑抓住了乡村振兴、城乡融合的关键点。文件在系统推进乡村振兴上有了进一步战略部署，提出让县城作为城乡融合发展的重要切入点。县城一端联结着城市，另一端联结着农村，是推动城乡融合发展和实现乡村振兴的重要节点。加快小城镇发展，完善基础设施和公共服务，发挥小城镇联结城市、服务乡村作用。因此，壮大和发挥县城的关键节点作用，对于城乡融合发展和乡村振兴具有重要现实意义。

2021年6月，中国城镇化促进会主办以“新阶段、新格局、新举措”为主题的“中国城乡融合与县城城镇化发展大会”在国家会展中心（天津）举行。本期“政策”板块的政策导读版块内容，全部来自此次会议内容。政策性强、信息量大、针对性强。

希望本期内容，能帮助广大读者回答一些疑惑，为推动城乡融合发展、县城发展的的工作、开创政府和社会协同推进城镇化建设，展开一幅波澜壮阔的雄伟图画。

本刊编辑部

8.1

建军节

向军人致敬

热烈庆祝中国解放军建军94周年



不 / 忘 / 初 / 心 / 牢 / 记 / 使 / 命

新型城镇化

NEW URBANIZATION

2021年8月(月刊) 总第61期

主管: 国家发展和改革委员会
主办: 国家信息中心 中国城镇化促进会
出版: 《新型城镇化》编辑部

编委会顾问: 郑新立
编委会主任: 陈炎兵
编委会副主任: 朱英刚
编委会成员: 于合军 尹 稚 朱英刚 孙 然 李兵弟 李 岷 陈炎兵
杨子建 杨开忠 杨宜勇 肖金成 宋海波 张金来 范爱国
岳 路 赵彦云 梁宝平 彭礼孝 程兴瑞

社长: 陈炎兵
总编: 欧阳鹏
执行社长: 孙 然
执行总编: 程兴瑞
副社长: 周明喜 王银城
总编室主任: 杨代宗
战略联盟中心主任: 马阳春
美编: 卜洪权

地址: 北京市西城区三里河北街12号三楼
电话: (010) 63527336 13911287558
传真: (010) 63527336
Email: xxczhbjb@163.com
网址: xxczhzz.com

出版日期: 每月5日
国际标准连续出版物号: ISSN 2096-2290
国内统一连续出版物号: CN 10-1409/F
广告经营许可证: 京西工商广登字20170074号

印刷: 北京博海升彩色印刷有限公司
定价: 20元(人民币)

广告总代理: 北京新型城正文化传媒有限公司

版权声明

未经本刊许可, 任何单位和个人不得以任何形式使用本刊发表的作品, 著作权法另有规定的除外。本刊所发文稿仅代表作者本人观点。如未能及时联系到作者本人的图文, 所涉版权事宜, 请联系编辑部。

目录

CONTENTS



■ 卷首语

政策 POLICY

■ 政策导向·特别报道

中国城乡融合与县城城镇化发展大会在天津举行

- 08 以习近平总书记关于网络强国的重要思想为指引, 加快推进数字城镇化建设 王钦敏
- 12 顺应人、地、钱、房、碳五大因素发展趋势高质量推进我国新型城镇化建设 杨伟民
- 16 关于大力推进我国县城城镇化的几点思考和建议 尹成杰
- 21 打造新型城镇化和乡村振兴“武汉样板” 刘子清
- 23 爽爽的开阳欢迎您 王启云
- 26 新型城镇化标准体系发布 朱英刚



- 28 中国停车设施投资建设与运营管理论坛
隆重召开 本刊编辑部
- 31 开阳县政企银对接会活动圆满完成
本刊编辑部
- 32 永新模式破题县域更高质量发展新路径
CBC建筑中心
- 34 “碳达峰、碳中和与生态经济循环”论坛
胜利举行 本刊编辑部
- **声音观点**
- 36 仇保兴：每一个智慧城市都应是“生成”
与“构成”的有机结合
- 37 李铁：对城乡融合发展要有清醒认识
- 38 刘世锦：提升城市发展的空间和可持续性
- 39 陆铭：人口流动就意味着区域发展不平衡吗
- 40 秦虹：好的城市更新，
就是要“引人、聚人、留人”
- 41 陶希东：上海超大城市软实力建设，
发力点在哪？
- 42 王春超：打造城乡经济社会融合发展新格局

- 43 肖金成：把改善城市居民生存状态和生活环境
作为城市更新的基本目标

实践 PRACTICE

■ 城乡融合

- 40 沪杭门户新市中国集成家居第一镇 程兴瑞
- 46 吉州点茶“非遗”助推城镇品质提升
杨代宗

■ 创新金融

- 60 构建四种融资模式助力乡村振兴 杨化云

■ 生态中国

- 64 以蓝藻爆发事件为例，思考农业源污染治理
原则与公众参与 王静 周晋峰

■ 城市中国

- 68 武汉布局“一主四副”城乡一体融合发展

■ 特色小镇/千企千镇

- 70 科创兴农·智种未来——智慧农业新型小镇
江西塘南镇 曹兵



■ 动态速览

- 76 全国“万企兴万村”行动启动大会召开
农业农村部新闻办公室
- 77 全国首家大型银发经济城市服务综合体
在天津盛大起航 林清辉
- 78 政府性融资担保系统“绍兴·金融”
助推乡村振兴 邵克平
- 79 城市智慧治水 同安推进正本清源工程
林清辉

研究 RESEARCH

■ 问题研究

- 82 高原特色的公园城市建设探析——西宁市公园
城市建设 钟新影、苗芬、谭向荣
- 88 城乡融合下农产品批发市场体系建设探究
陈木灿

- 封面：中国城乡融合与县城城镇化发展大会现场
摄影 程兴瑞
- 封二：热烈庆祝中国人民解放军成立94周年
- 封三：张占国绘画作品《城市建设者》
- 封底：天津七里海国家湿地公园 摄影 程兴瑞





政策 POLICY

■ 政策导向·特别报道

中国城乡融合与县城城镇化发展大会在天津举行

- 08 以习近平总书记关于网络强国的重要思想为指引，
加快推进数字城镇化建设 王钦敏
- 12 顺应人、地、钱、房、碳五大因素发展趋势高质量推
进我国新型城镇化建设 杨伟民
- 16 关于大力推进我国县城城镇化的几点思考和建议
尹成杰
- 21 打造新型城镇化和乡村振兴“武汉样板” 刘子清
- 23 爽爽的开阳欢迎您 王启云
- 26 新型城镇化标准体系发布 朱英刚
- 28 中国停车设施投资建设与管理运营论坛隆重召开
本刊编辑部
- 31 开阳县政企银对接会活动圆满完成 本刊编辑部
- 32 永新模式破题县域更高质量发展新路径
CBC建筑中心
- 34 “碳达峰、碳中和与生态经济循环”论坛胜利举行
本刊编辑部

■ 声音观点



中国城乡融合与县城城镇化发展大会在天津举行

【编者按】2021年6月，中国城镇化促进会主办以“新阶段、新格局、新举措”为主题的“中国城乡融合与县城城镇化发展大会”在国家会展中心（天津）举行。大会由一个主论坛，多个分论坛及丰富多彩的政企银对接会组成。大会邀请了来自国家有关部委、全国城乡融合发展示范区、全国县城城镇化建设示范县、全国各地发改委和全国知名企业代表及专家学者约1500余人出席会议。

聚焦城乡融合，推动县城发展。大会聚焦了我国城乡融合及县城城镇化发展的新情况、新趋势，认真研究、深入探讨推动城乡融合及县城城镇化建设的新思路、新经验和新举措，旨在为全国城乡融合与县城城镇化发展搭建经验交流、项目推介、合作共赢的新平台，促进城乡融合及县城城镇化高质量发展。

第十二届全国政协副主席、全国工商联原主席、国家电子政务专家委员会主任王钦敏，中财办原副主任、全国政协经济委员会副主任杨伟民，国务院参事室研究员、原农业部常务副部长、党组副书记尹成杰，欧亚科学院常务副院长、科技部原副部长张景安，中国建设银行原副行长章更生，国家发改委国土资源研究所原所长肖金城等领导、专家出席会议并发表重要演讲。

中共武汉市委常委、武汉经开区党工委书记刘子清，中共天津市蓟州区委书记王力军，中共贵阳市开阳县委书记王启云等地方领导，以及中国农业发展银行、中国光大银行、国家能源集团、中交集团等企业领导出席会议并与大家分享了演讲。

大会由中国城镇化促进会党委书记、副主席兼理事长陈炎兵主持。

本期“政策”板块的政策导向版块内容，全部来自此次大会主论坛中中央到地方领导的演讲和分论坛会议的部分内容。政策性强、信息量大、针对性强，内容精彩纷呈。

我们通过细心整理、认真编辑。并以图文并茂“特别报道”的形式呈现给广大读者。希望能给广大读者朋友的工作、学习带来一定的帮助。使您以饱满的热情投身于城乡融合、推动县城发展的工作中去，开创政府和社会协同推进城镇化建设新局面。我们会倍感欣慰。

以习近平总书记关于网络强国的重要思想为指引，加快推进数字城镇化建设

第十二届全国政协副主席、全国工商联原主席 王钦敏

习近平总书记指出，党的十九大描绘了决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程，实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，对建设网络强国、数字中国、智慧社会作出了战略部署。

城乡融合发展涉及数字中国和智慧社会的健康、可持续发展，是新时代我国现代化征程中的一个重大目标，是不断满足人民日益增长的美好生活需求，逐步解决经济社会发展不平衡、不充分问题的一大攻坚方向。有效地运用新一代信息技术，推动城镇化和城乡融合发展，是提升经济社会发展质量，加快填补数字鸿沟，培育新发展动能的必然要求。下面，我就数字城镇和数字乡村的发展谈几点体会。

一、有序推进数字城镇和数字乡村建设，进一步夯实数字中国建设的根基

智慧社会建设涉及数字城市和数字乡村两

大板块。当前，城市和乡村之间的差异问题是智慧社会建设必须面对的重大问题。习近平总书记在党的十九大报告中指出，当前，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题；社会文明水平尚需提高；社会矛盾和问题交织叠加，全面依法治国任务依然繁重，国家治理体系和治理能力有待加强，要善于运用互联网技术和信息化手段开展工作。网络的本质在于互联，信息的价值在于互通，智慧社会的建设要通过数字技术，在教育、文化、商务、医疗、健康、养老、治安等方面，通过公共数字资源的有效供给和服务，推动信息内容的有效挖掘和应用，实现社会治理的智能化、专业化、法治化，社会服务的便捷化、精准化、普惠化，通过加快推进数字城市、数字乡村、智能社区、智能家庭等的建设，推进信息化创新成果和社会发展深度融合，让亿万人民有更多的获得感。



二、推进数字城镇化建设对提升城镇化发展质量具有重大意义

国家“十四五”规划强调：要完善新型城镇化战略，提升城镇化发展质量。以数字化赋能城镇化建设，能够从根本上和全面提升城镇化发展水平和质量。

其一，数字化可推动城市公共服务提档升级。国家政务一体化公共服务平台建设正在有序推进，政务数据、行业数据、社会数据、企业数据有效融合、合理利用，建立健全国家数据资源体系，增强宏观调控、市场监管、社会治理、公共服务的精准性和系统性，并将数字化融入城乡医疗、教育、文化、体育、社会保障等公共服务领域，提高城市公共服务的均等

化、普惠化、便捷化水平。

其二，数字化可推动城镇产业优化升级和创新发展，推动传统产业的数字化，提高全要素生产力，释放数字对经济发展的放大、叠加、倍增效应。推动数字产业化可以发挥数字信息作为新生产要素的作用，不断催生新的产业、新的业态、新的模式，用新动能来推动新发展。

其三，数字化推动城市基础设施建设跨越式、智能化发展。数字物联、智慧能源、数字电力、智能交通等，可大大提升城市基础设施建设和运行的效率和效能，方便广大群众生活，提高群众生活质量。

其四，数字化推动城乡治理体系和治理能力现代化，推动城乡智能化转型，大大提高社会治理水平，推动政府管理和社会治理模式的

创新，实现政务决策的科学化、公共服务的高效化和社会治理的精准化。

三、加快推进县城数字化，培育城镇化发展新动能

2020年，全国城乡4G的覆盖率达到98%，县域经济的信息化赋能是我国推进工业化城镇化的重要空间，是填补数字鸿沟的攻坚阵地，是城乡融合发展的关键纽带。

国家“十四五”规划专门强调：“推进以县城为重要载体的城镇化建设。”要发挥数字化对县城发展的引领和驱动作用，重心下沉，加快城乡数字教育、数字文化、公共卫生、市政设施、人居环境、产业配套等方面的数字化建设，推动县城基础设施建设、信息化公共服务等补短板强弱项工作，增强县城综合承载能力和治理能力，提高劳动力素质，为我国城镇化发展注入新的动能。

四、大力推进数字乡村建设，拓展数字城镇化建设成果，结牢城乡融合数字纽带

数字乡村建设既是乡村振兴的战略方向，也是建设数字中国的重要内容。《数字乡村发展战略纲要》对统筹发展数字乡村和智慧城市，积极发展城乡新业态，分类推进数字乡村建设作了具体规划和部署。

《数字乡村发展战略纲要》明确了推动数字乡村发展的十大重点任务：一是加快乡村信息基础设施建设，二是发展农村数字经济，三是强化农业农村科技创新供给，四是建设智慧绿色乡村，五是繁荣发展乡村网络文化，六是推进乡村治理能力现代化，七是深化信息惠民服务，八是激发乡村振兴内生动力，九是推动

网络扶贫向纵深发展，十是统筹推动城乡信息化融合发展。以上每一项任务里面都有推动数字乡村发展的具体的举措。

数字乡村建设是新时代推动乡村振兴的重大举措。我国有2万多个乡镇，农民的消费主要集中在乡镇，要把数字乡村建设和数字城镇建设有机结合起来，统筹推进城乡信息化融合发展，填补城乡之间的数字鸿沟，以数字作为纽带，加快城乡融合发展的步伐，提高城乡融合发展质量。

五、鼓励多元主体共同参与，开创政府和社会协同推进数字城镇化建设新局面

数字城镇化建设是一个系统工程，需要多元主体协同推进。要推动政府开放数字资源和社会数字资源的有效融合和开发利用。目前政府部门正在紧锣密鼓地推动这项工作。要将政府力量和社会力量有机结合，建立政府引导、企业主体、社会组织协同、市场化运作的数字城镇化建设机制。要充分发挥企业和市场的作用，有效培育数字资源服务城镇化建设的新模式，提高城镇电商的覆盖率，建立健全县、乡、村商业体系和联结城乡双向流动的电商配置体系，降低物流成本。要建设良性互动的创业就业和消费市场，通过数字信息流、数据流来驱动产业链、产品链、服务链、物流链、资金链和人才链的融合发展，营造良好的营商环境。要充分发挥市场主体和社会组织的数字化、专业化建设的积极性，完善行业自律和市场监管机制。充分发挥城镇化和数字化领域专业智库作用，上接天线，下接地气，服务新型城镇化和数字中国建设大局，推动数字城镇化建设落地、落细、落实。

我们已经迎来了中国共产党建党100周年。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，凝心聚力，开拓创新，以更加优异的成绩向党的100周年华诞献礼！

顺应人、地、钱、房、碳五大因素发展 趋势高质量推进我国新型城镇化建设

■ 中央财办原副主任、全国政协经济委员会副主任 杨伟民

城镇化是我们国家经济发展的结果。我国经济长期向好的基本面没有变，城镇化仍然是我国未来发展的一个大趋势，是未来我国发展的一个红利。未来我国人口、土地、资金、住房，还有减碳，都可能深刻影响我国城镇化的发展，影响城镇化发展的内涵、空间形态。这五个要素是未来在我们整个社会主义现代化建设过程当中都必须面对和考虑的重要变量。下面谈一谈如何顺应人、地、钱、房、碳大趋势，推进城镇化健康发展。

关于人口

第七次全国人口普查数据最近公布了，从数据的变动来看，和城镇化密切相关的有三大趋势。

一是人口快速流入城镇。城镇人口同2010年相比增加了2.36亿人。居住在农村的人口减少了1.64亿。目前的城镇化率为63.9%，比2010年提高了14.2个百分点，比2019年提高了3.3个百分点。目前9亿人口在城镇，农村人口只有5.1亿人。这是我们国家国情的一个重大转折性变化。



二是人口向超大、特大和大城市集聚。从已经公布的数据来看，人口进一步向超大、特大城市集中，这个趋势已经非常明显。我们计算了36个直辖市、省会城市和计划单列市，现在只差西宁的数据，这36个城市人口基本都是特大、超大规模，人口增加了6949万，几乎等于全国近10年新增的人口。如果加上苏州就是7177万。这说明什么呢？说明全国新增的人口都流入到省会城市、直辖市、计划单列市中了。辽宁、吉林全省人口是减少的，但是沈阳、大连、长春这三个城市人口分别增加了92万、76万和30万。全国只有哈尔滨市的人口是减少的。

三是人口向大城市群集中。广东增加的人口是全国各地区当中最多的，主要是流向了广州、深圳及其周边的珠海、佛山、惠州、东莞、中山。广东其他城市的人口占全省人口的比重是在减少的。这说明什么呢？说明粤港澳大湾区城市群的核心区对人口的吸引力非常强，它们的人口在增加，而非核心城市人口在减少。长三角城市群当中，除上海人口增加以外，杭州、苏州、南京、无锡、常州等长三角城市群的核心区人口也在增加。京津冀城市群中除了北京、天津、石家庄人口增加，河北廊坊市增加了100万人，跟石家庄增加的差不多。

上面三个趋势给我们什么启示呢？

第一，城镇化是就业岗位增加以后自然而然的结果，不是人为打造的。现代社会就业岗位主要在城市，所以人口就主要流向了城市。哪些城市增加的就业岗位多，人口增加就多。这是人口用脚来投票的结果，是市场机制的结果，是经济发展的客观规律。

第二，推进城镇化要因“人”而异，这里的“人”是指人口规模。全国人口现在还没有达峰，但是有些地区、有些类型的城镇人口已经达峰。对人口减少的地区和城镇而言，城镇化已经不再是过去的规模扩张了。人口达峰的城市的规

划不要輕易地以扩大人口规模为目标，而应以现有人民生活更幸福为目标。一些地区的新城、新区以及各式各样的区，在编制规划的时候首先要考虑人从哪里来，如何把人吸引过来。如果只有建筑、厂房而没有人，都不是城市，只是建筑物和厂房群。

第三，城镇化是块状的空间结构变化，不是每一类城镇的孤立发展。也就是说，推进城镇化既不能以特大城市为重中之重，也不应该以小城镇为重中之重，我们应限制的是那些资源环境承载能力不足的某类空间单元，而不是限制所有的超大、特大城市，不是所有的空间都要瘦身，人口仍会向资源环境承载能力强的特大城市及其城市群集中，一城独大现象在有些地区仍会存在相当长的一个时期。个别超大城市因资源环境承载能力的制约，未来人口增幅可能是有限的，但人口仍可能会向该城市周边的城市群去集聚。同样，在人口密集的空间单元特别是特大城市的周边地区，小城镇可以发展起来，但是不可以简单复制到西北、东北等地人稀的地区，也不能复制到人口还在减少的一些区域。

关于土地

2017年10月16号，国务院决定开始第三次全国国土调查，目前这个工作已经完成了，但是数据还没有公布。国务院办公厅去年发布的一个文件《关于坚决制止耕地非农化行为的通知》指出，耕地保护面临的形势是不乐观的。国家“十四五”规划指出，要统筹发展和安全，其中重要内涵之一就是保障粮食安全，而保障粮食安全首先要保障耕地安全。早在2003年“十五”计划中期评估当中，我们当时总结了“十五”计划实施当中的五个偏差，其中的一个偏差是土地的城镇化快于人口的城镇化。将近20年过去

了，现在总体上仍然是这种情况。按照住建部城市统计年鉴的数据，2010年到2019年，全国城市人口增加了18%（跟国家统计局口径是不一样的），同期，建成区面积扩大了50%，城市建设用地扩大了46%，其中居住用地扩大了45%，道路广场用地扩大了99%，绿地扩大了64%。从这些数据可以看出，土地城镇化快于人口的城镇化。个别的特大、超大城市居住用地增长是低于人口增长的。

土地城镇化快是因为各地都在经营城市，都已经或者希望在海边、在湖边、在河畔、在山脚下、在风景名胜区旁边等地方盖房子，都希望通过相对便宜的住房来扩大本地、本市、本县的人口，都希望其他地方的人口到本地来买第二居所。土地三调给我们的启示是，推进城镇化不能够再以土地城镇化为主了，不能以城镇化名义来乱占耕地、搞土地大开发。在人口增加有限，甚至不久后人口将达峰的形势下，土地不会像过去那样好卖了，流拍、底价成交、溢价率下降将会成为常态。

关于资金

过去融资相对容易，因为有土地，土地也好卖，而且能卖个好价格。现在不一样了，不仅人口增长放缓，土地更加紧张，融资的环境和条件也发生了变化。过去的城镇化一定程度上不是以人为中心的，而是以土地及城市建设为重点，从而政府主导的基建投资扩大，房地产繁荣，金融对政府债务和房地产的支持力度也比较大，这样形成了一种循环：地方政府靠债务来搞建设，金融机构购买地方政府债务，然后政府卖地来还钱、还利息，然后房地产拿到地以后再向银行去抵押，金融机构的资产扩张，同时获得比较高的收益。房地产和金融业

这两个行业是我们国家营业盈余比较高的行业。这两个行业的营业盈余总额占全国153个行业营业盈余总额的35%。

另外一个循环是，居民扩大负债来买房子，然后银行增加对居民的房贷，居民购房支出就增加了，对居民消费就形成了挤压，居民的消费率下降，然后生产端的消费品行业增长放缓，制造业和生活性服务业发展减速。同时，在分配端，由于房价上涨和金融行业资本扩张成就了房地产和金融机构、金融业的高利润，又在生产端和支出端促进生产要素的脱实向虚。

国家“十四五”规划专门提出，促进金融、房地产、实体经济均衡发展。过去这三个行业发展不够均衡。脱实向虚从供需两端对制造业和居民消费形成挤压。中央提出构建新发展格局、畅通经济循环、打通堵点。在土地好卖的情况下，可以靠卖地融资，来推进城镇化，搞城市建设，搞基础设施，搞产业基金，等等。现在有些地方，人走了，土地和房子不好卖了，钱也就难以来了。同时，宏观上中央严格控制地方政府隐性债务，货币政策注重防控风险和控制杠杆率，即使有土地抵押，借钱也不会那么容易了，况且不少城投公司现金流不够，银行也不敢像过去那样大手大脚给城投公司放贷。

关于住房

住房方面存在三个失衡：一个是居住用地与人口失衡。部分城市房价过高，这个后果是很严重的，挤压了消费，挤压了制造业，甚至未来将会挤压创新。主要是超大和一些特大城市房价过高。房价过高的原因之一是住宅用地增幅小于人口增幅。北、上、广、深是全国房价最高的四个城市，它们的居住用地的增长慢于人口的增长。2010年到2019年，北京人口增加了

11.6%，居住用地只增加了5.6%。北京的住宅价格上涨了124%，翻了一番还多。上海人口增加了8%，居住用地却减少了，住宅价格上涨了130%。广州人口增加了47%，居住用地增加了16%，房价上涨了126%。深圳人口增加68.5%，居住用地负增长了0.5%，房价上涨了194%。这四个城市这三个指标表现出非常高度一致的规律性。其他的超大、特大城市，如省会城市、计划单列市等，除了太原、西安以外，它们的住宅价格涨幅都是大大快于居住用地的增幅。

二是城乡之间、城市之间住房失衡。农村人口进城了，农村住房空置率很高，大大高于城市的住房空置率。同时，城市之间，因为特大和超大城市人口进入的人口多，但是居住用地没有达到相应的增幅，所以住房是相对短缺的，住房空置率较低。而中小城市、三四线城市人口增长有限，甚至有些中小城市人口是负增长，而居住用地是在增加的，所以住房空置率是比较高的，普遍高于大城市。

三是购房、租房失衡。我国的住房市场重购轻租，购房的基本制度基本建立了，但是租房子的制度体系没有建立，例如，租购同权是没有落实的。租房的人在权利保障方面比买房的人差。事实上，在一线城市，大部分常住人口在工作之初，在成家之时，仅靠自己的收入是买不起房子的，如果他们靠老人来付首付，未来可能会被高房贷绑架。党的十九大提出，建立租购并举的住房制度。目前这个制度还没有完全落实，去年中央经济工作会议讲了许多措施，都是讲的租赁住房的制度性建设问题。比如，在指导思想上要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，使租、购住房在享受公共服务上具有同等权利；在土地制度上，土地供应要向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位

自有闲置土地建设租赁住房；在税费政策上要求降低租赁住房税费负担；在市场建设上要求规范长租房市场，整顿租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。如果这些政策落实下去的话，会促进我们国家房地产市场的平稳健康发展。在市场发展过程中，新的住房制度也会逐步发展起来，逐步建立起来。

关于减碳

碳达峰、碳中和对经济社会发展提出了明确的要求，对城镇化也提出了更高的要求。要注意以下几个方面：

其一，城镇在空间形态上要更加集中。相比分散的城镇布局，相对集中的城镇布局会减少中间产品运输产生的碳排放。

其二，城镇在空间结构上要实现职住平衡，使就业地、就学地与居住地更近些，不要让大家花很长时间在出行上。出行也是会增加碳排放的。

其三，能源消费要更多使用低碳、脱碳的能源。碳达峰不是能源消费达峰，更不是电力消费达峰，我们现在还有超过3亿农业转移人口没有真正融入城镇，另外南方一些地区现在开始自发进行取暖，这些都会大大增加能源的消耗，包括电力消耗。这些新增的能源消耗应该低碳甚至脱碳。

其四，建筑物要更加低碳。建筑物是碳排放的重要领域，要让我们的建筑更加低碳甚至零碳，甚至成为发电的载体。

其五，要做好垃圾处理工作。要使城市的畜禽养殖废弃物、厨余垃圾等变成可再生的能源，特别是生物天然气，实现废弃物循环利用。

总之，碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会的系统性革命，也是城镇化的一个系统性革命。☞

关于大力推进我国县城城镇化的几点思考和建议

■ 原农业部常务副部长、国务院参事室研究员 尹成杰

县城是城镇化建设的重要载体

党的十九届五中全会和 2021 年的中央 1 号文件对新阶段的新型城镇化建设作出了重要部署，强调要完善新型城镇化战略，提升城镇化发展质量；要走中国特色新型城镇化道路，深入推进以人为核心的新型城镇化；要以城市群、都市圈为依托，促进大中小城市和小城镇协调联动、特色化发展；要以县城为城镇化的重要载体。

推进县城城镇化的内涵是非常丰富的，有三个方面的重要内涵。其一，推进县城城镇化是对新型城镇化战略的重要完善。其二，推进县城城镇化是对县城城镇化作为新型城镇化的重要载体的战略定位。其三，推进县城城镇化是新阶段新发展格局中我国新型城镇化的重大任务。

把推进县城城镇化作为我国新城新型城镇化的重要载体，是由我国的国情和当前新阶段、新格局、新任务的要求所决定。



从我国国情看，我国县城众多，是国土空间布局的重要基础。据有关部门统计，截至 2020 年 2 月底，我国共有 2846 个县级行政区，那么其中包括 965 个市辖区，387 个县级市，1323 个县，117 个自治县，49 个旗，37 个自治旗，还有一个林区和一个特区。经过 40 多年的改革开放，特别是党的十八大以来，我国县城发展的整体素质和功能不断地提高和完善。我国县城的地缘优势、资源优势 and 体制机制优势应该说是县城成为新型城镇化重要载体的重要的内在要素。

县城作为城镇化的重要载体，它可以为新型城镇化注入新的活力、新的业态，为乡村振兴、城乡融合发展增添新的动能。县城具有带动农业农村现代化建设的功能，有利于乡村产业的发展 and 集聚。加快县城的城镇化还有利于培育和发展农业和农村社会化服务的两个体系，同时，随着县城经济的发展和结构的调整，县城城镇化还有利于带动乡村产业结构调整和优化，形成和供给乡村振兴新的要素，扩大城乡居民就业和转移。

县城的改革和发展进一步形成了促进城乡融合发展的新的功能和格局。目前，县城应该说已经成为城乡融合发展的重要着力点，城乡产业发展的融合点，城乡一体化发展的交汇点，也是全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化建设的一个结合点。

总之，我国数量众多、各具特色、具有较好基础的县城是促进城乡融合发展、乡村全面振兴的重要抓手。随着县城城镇化建设的推进，县城将积累和蕴含各种具有特色的有利于经济社会发展的产业、人文、生态、数据、技术基础，所以，随着县城城镇化建设的推进，必然形成推进城乡一体化发展的新动力，成为实现城乡一体化发展新“新五化”的重要纽带。

推进产业发展是县城城镇化的重要基础

推进县城城镇化的关键在什么？我认为关键在加快发展县城的产业。推进县城城镇化必须把产业的基础打牢，要以产立城、以产强县、以产兴业、产城融合发展，因此我们在县城城镇化这个进程当中，要从产业抓起，为县城发展奠定坚实的产业基础。只有打牢这个产业的基础，才能够真正做到以工补农、以城带乡、工农互促、城乡互补，那么我们如何来加快县城产业的发展？我觉得应该在以下几个方面来做一些扎实的工作。

其一，从资源优势出发，确定主导产业。不同的县城有不同的地缘优势和资源优势，我们要从县城的自然优势、人口结构、产业基础条件出发，突出特色，确定主导产业和支柱产业。一方面要改造提升传统产业，一方面应该加快发展新兴的产业。依托城乡的特色资源优势来打造工业、农村一二三产业的全产业链，把产业链的主体留在县城。今年中央 1 号文件一个明确的要求就是要把产业链的主体留在县城，让城乡居民分享更多的产业增值的收益。

其二，要培养发展产业集群，来提高规模效应。现在相当一些县城的产业也在发展，但是真正来形成产业集群、规模效应，还需要进一步加大力度。应该按照区域化布局、产业化经营、专业化生产的要求，发挥各自的比较优势，来形成产业集群。要培育壮大龙头企业。今天的中央 1 号文件明确提出，要加快建设现代农业产业链高端体系，农业龙头企业要建立产业链的标准体系，要培育农业龙头企业的标准领跑者。同时，要立足县城的特点和农产品特色，开展产地初加工和精深加工，来建设现代农业产业园，形成优势突出、特色鲜明的产业集群。2019 年和 2020 年，农业农村部每年拿出 50 亿元人民币来培育产业强镇，打造农业产业链。2019 年和 2020 年

每年都打造 300 多个产业强镇，加大扶持力度，效果是很好的。同时，我们要发挥龙头企业的带动效应，发挥龙头企业对产业发展、经营主体和产业链的带动效应。

其三，要在促进农村一二三产业融合上下功夫，提高综合发展实力。要进一步挖掘产业的潜力，促进农村一二三产业深度融合。打造农村一二三产业融合的、稳定的生产链条和供应链条。除了发展农产品加工业以外，还要发展乡村的文旅产业、休闲康养产业，促进产业功能的拓展和提升，提高产业综合发展和创新的能力。一些地方农村的二三产业发展也很快，在文旅产业、大健康产业发展方面取得明显进展。

其四，要突出特色，创新品牌。发展县域产业要突出优势和特色。要达到一村一品、一乡一特，一县一业，来发展特色产业、特色产品和特色服务。特别要抓好小品种大产业，来发展特色农业产业。习近平总书记高度重视小品种大产业的问题。习近平总书记 2019 年到陕西视察，提出小木耳大产业；2020 年到山西视察的时候，看到黄花菜种植基地，提出小黄花可以变成摇钱草，要把小黄花发展成大产业。习近平总书记今年到广西视察的时候，提出螺蛳粉大产业。实际上农业除了三大主粮以外，还有很多各具特色的小品种。我们国家是农业生物资源最丰富的国家，无论是农作物还是畜禽资源，都是非常丰富的。我们要善于从这些小品种当中来发现优势和特色，来打造具有竞争力的产业。这样才能使我们的产业有合理的产业结构，形成产业集群，来增加农民的收入和集体的收入，所以要大力开展品牌的创建提升，特别是要培育区域的公用品牌。我们去年和欧盟签署的农业贸易协定当中，双方一共拿出 550 个农产品，中方 275 个，欧方 275 个，所有的产品都是地理标志产品。黑龙江的五常大米，四川的泡菜，贵州的茶叶，等等，还有

一些地方的特色农产品都进入了欧洲的市场，受到法律的保护。我们通过中欧班列运出去的很多蔬菜都是特色的蔬菜、地理标志产品，到了欧洲市场和俄罗斯市场很受欢迎。所以我们应该发展特色的品牌、特色的产品，进一步推动农产品的贸易和国际合作。

补短板、强弱项是推进城镇化的重点

我们不少县发展很快，取得了长足的进步，但是在有些方面欠账太多，存在较明显的短板弱项，这是我国县城城镇化发展要解决的重点和突出问题。“十四五”规划强调，要加快县城补短板、强弱项。2020 年中央 1 号文件强调农村要补短板、强弱项。现在中央又强调，县城补短板、强弱项是推进新型城镇化要解决的重点问题。那么推进县城补短板、强弱项的目标是什么？就是要通过有针对性的，因地制宜的，具有前瞻性、长远性、系统性的措施来补短板、强弱项。要促进县城更新改造和提升。要通过补短板、强弱项提高县城的五个能力。

一是要提高县城综合承载能力。县城是县域内最大的经济社会发展的载体，承载着产业发展、劳动就业、医疗保障、文化教育、风险防控、宜居宜业、生态治理、环境保护等多元化任务和功能。现在应该说还有相当数量的县城的承载能力不足，这与经济社会发展的要求和人民对美好生活的需求还不适应，一定要通过补短板强弱项来提高县城的综合承载能力。二是要提高社会治理的能力，来加强社会基层治理，实现治理体系和治理能力的现代化。三是要提升带动乡村建设行动的能力。中央强调开展乡村建设行动。县城要带动、促进乡村建设。四是要提升城乡居民就业和共同致富的能力。五是要提升社会风险的防范能力。

当前，要因地制宜，从实际出发，抓住重点



项目，从解决当前亟待解决的问题入手，来推进县城补短板、强弱项工作。主要是要通过三补三强，实现提级扩能。

一是要推动公共服务提级扩能。加强公共服务基础设施建设，发展公共服务事业，增加公共产品的有效供给。二是要大力促进环境卫生事业的提级扩能。加强环境和卫生事业的基础设施建设，加快发展环境产业和医疗卫生产业。三是要推动城市市政公用设施提级扩能。四是要促进产业配套设施提级扩能，为产业发展形成配套和支撑。

要通过提级扩能强化县城的六大功能。一个是辐射带动功能。二是集约集聚功能。三是要素的供给功能。四是产业的融合功能。五是城乡融合的功能。六是宜居宜业的功能。在推进乡村建设行动当中，要通过县城补短板、强弱项，来强化县城的六大功能。

要推进县城城镇化与乡村建设行动协调发展

今年的中央 1 号文件部署了乡村建设行动的

各项任务和目标。乡村建设行动是我们实施乡村振兴战略的重大行动，县城又是城乡融合的桥梁和纽带，所以在乡村建设行动中，要把县城的城镇化同农业农村的现代化、乡村振兴有机结合起来，同步协调来推进。在有机结合、同步协调推进方面，要注意以下几点：

第一，要搞好县城城镇化规划和乡村建设行动规划的有机衔接，把两个规划结合起来，这是个基础，不要搞规划两张皮。乡村建设行动的第一项任务就是要制定规划，而且县乡村要统筹制定，有机衔接，一体化配置各类生产要素和资源，统筹安排项目、基础设施，建设制度性通道，来推动城乡要素平等交换和双向流动。

第二，要建立健全城乡产业的协调发展机制。今年的中央 1 号文件的一个重要任务就是要构建现代乡村产业体系。把县城的产业体系同乡村的产业体系有机结合起来，这是需要认真研究和落实的问题。要统筹规划县域一二三产业，带动乡村产业的发展，来构建城乡一体化产业链、价值链、生态链和效益，来促进城乡产业的融合和乡村产业振兴。



第三，要统筹县城产业基础设施、公共服务和农村的基本农田、生态保护、村落布局、城镇开发等空间布局，来强化县城服务和带动能力，实现县乡村功能的有效衔接。特别是要在县城发展专业性的生产型农业服务组织，发展专业性的生活型农村服务组织，为农业农村现代化来提供有力的支撑，来打造一小时的农村生活圈。

第四，要发展壮大县域经济，促进县城产业与农村产业相互承接。适宜的产业可以转移到县城，县城的有些企业和要素也可以进入农村的产业体系。农业农村部最近下发了吸收社会资本进入农业农村的一个重要的文件。这里面有很多改革和创新的政策和措施，旨在培育支柱产业，吸引乡村的产业向县城集聚，促进城镇的要素向农村农业转移。城镇的一些企业特别是龙头企业，一定要注意与农业的五区四园建设相结合。五区指的是现代农业示范区、粮食生产功能区、重要农业农产品保护区、特色农产品优势区、农业可持续发展试验区。四园指的是建设现代农业产业园、现代农业创业园、现代农业科技园、现代农业可持续发展示范园。这里边也包括产业强镇、产业化龙头企业集聚。所以要把城市的企业特别是龙头企业和现代农业的五区

四园建设有机地结合起来，这样才能相得益彰来促进城乡产业融合发展。

第五，要建立健全县域共建共享共富的机制，落实习近平总书记提出的城乡一体化发展的“五化”要求，那就是城乡基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化，以及城乡产业发展融合化，来实现共同富裕的目标。

第六，要推进扩权强镇，规划建设一批重点镇。特别是要促进特色小镇持续健康发展。这些年，中国城镇化促进会在国家发改委的领导下，大力推动特色小镇建设。特色小镇发展对推进城乡一体化，扩大农民就业增收，带动农村产业发展，形成城乡互动发展新格局发挥了很大作用。要大力发展特色小镇，来推动农民工就地市民化，满足进城农民对生活服务的需求。今年的中央1号文件作出了新的部署，鼓励各个地方建设返乡人员入乡创业园和孵化培训基地，加快发展各具特色的小镇，发挥县城城镇化对特色小镇的带动作用，把发展特色小镇作为县域经济发展、新型城镇化和乡村建设行动三位一体的重要抓手，来形成推进乡村全面振兴的新动能和新动力。

打造新型城镇化和乡村振兴“武汉样板”

中共武汉市委常委、武汉经开区党工委书记 刘子清

今年是武汉经开区动工兴建30周年。30年来，在党的领导下，经开区发生了历史性的变化，昔日的黄土岗变成了一座现代化的新城，成为武汉经济建设的主战场。

2020年，英雄的武汉已经浴火重生！地区生产总值实现1.56万亿。2021年一季度主要经济指标实现超同期50%；在市委市政府的统筹布局下，在汉南设立四大园区，集聚了吉利路特斯汽车、小鹏汽车、恒大现代农业等国内外重大项目，发展成为中部地区重要的食品、农产品加工物流基地，工业用电开户数翻倍增长，用电量年均增长

超60%，人均GDP增长近3倍。8年来，汉南片区基础设施投资超400亿元，还建社区11个，还建房2.06万套，新改扩建道路170余条、230多公里对外联接快速路3条，建成地铁1条，城镇化率大幅提升22%，高出全国平均水平近17个百分点。民生支出保持年均两位数增长，低保补助水平达到全市最高，人均可支配收入实现翻番，人民生活水平大幅提升，常住人口增长近50%。

今年六月，武汉市人民政府办公厅关于印发《武汉市人民政府2021年度重大行政决策事项目录》的通知。在新发展阶段，武汉将迎来新格局。



确立了“主城做优、四副做强、城乡一体、融合发展”空间发展格局。

7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表了重要讲话。讲话立足“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，回顾了中国共产党百年奋斗的光辉历程，展望了中华民族伟大复兴的光明前景，首次提出了伟大建党精神，提出“九个必须”的重要要求。武汉经开区正深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，把伟大建党精神转化为经开区“二次创业”的强大动力，推动“中国车谷”高质量发展，助力打造五个中心、建设现代化大武汉，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

奋进新征程，就要发挥经开区制造业基础优势。建立以汽车、新能源、新材料为核心的“3+N”现代产业体系，在整车产量规模、下一代汽车产业链、“卡脖子”技术、汽车服务业上实现新突破，推动智慧城市与智能网联汽车“双智”联动发展，打造万亿规模世界级汽车制造与服务产业集群，着力培育一批千亿元特色产业，建设更高能级的现代产业体系。

奋进新征程，就要围绕强化产业创新。大力发展新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济，开拓新空间，加快在国家创新平台、创新主体规模、企业科创能力、科技成果转化服务上实现新突破，“东联西拓”打造“车谷产业创新大走廊”，建设更高层次的产业创新体系。

5月31日，继小鹏汽车之后，又一家动力电池头部企业选择在汉布局：中航锂电与武汉经开区（汉南区）签署《中航锂电动力电池及储能电池武汉基地项目投资协议》，项目总投资100亿元，一期产能将达20GWh。市委常委、武汉经开区工委书记、汉南区委书记刘子清，中航锂电副总经理戴颖代表签约。值得注意的是，中航锂电

项目从洽谈到签约，仅历时两个多月，充分体现了“车谷速度”。

奋进新征程，就要牢牢把握国家战略机遇。强化经开综保区、汉南港一类口岸、汉南通航机场开放流通作用，建设武汉西南陆、港、空交通枢纽，复制自贸区经验，打造投资贸易自由、规划开放透明、监管公平高效的“准自贸区”，建设更高水平对外开放体系。

奋进新征程，就要对标国内国际营商环境评价体系。深化“放管服”改革，实施公开公正、审慎包容监管，打造市场化、法治化、国际化营商环境标杆区，建设更高效能营商环境体系。

奋进新征程，就要建设现代城市体系。按照产城融合发展要求，满足百万人口规模，完善教育、医疗、文化、卫生公共服务设施，加快建设新型基础设施，强化城市精细化管理，建设高品质现代城市体系。

奋进新征程，就要建设更高质量绿色生态体系。落实“长江大保护”，抢抓“碳达峰、碳中和”机遇，加快发展绿色循环经济，开展低碳生活全民行动，促进绿色转型，建设更高质量绿色生态体系。

现在的汉南区汪家嘴立交如雨后春笋拔地而起，立交四通八达；汤湖工人文化宫、千亿大道-东风大道碧水蓝天，绿树成荫山清水秀绘就人与自然和谐；处于魅力之城楼宇道路无不彰显车谷的勃勃生机与无限活力。

“不负春光争朝夕，扬鞭奋进马蹄疾。”今年是“十四五”开局之年，武汉经开区将统筹生产、生活、生态，推动一二三产业融合发展，加强主城与副城、副城与副城、副城与县城、县城与乡村之间，交通、产业等联系协作，梯次带动，互相促进。一体化推进空间规划、产业发展、基础设施建设，健全城乡公共服务、居民收入、生态文明建设均衡发展的体制机制，不断缩小城乡差距，打造新型城镇化和乡村振兴“武汉样板”。

爽爽的开阳欢迎您

中共开阳县委书记 王启云

在这美好的季节，非常高兴能与大家相约在天津，参加“2021中国城乡融合与县城城镇化发展大会”。借此机会，我代表中共开阳县委、开阳县人民政府，诚挚感谢会议主办方提供这么难得的交流机会，特别要感谢中国城镇化促进会党委书记、副主席兼理事长陈炎兵先生的盛情邀请！同时，向会议的成功举办表示热烈的祝贺！

“九河下梢天津卫，七十二沽小江南。”津滨主轴之上，“京津绿肺”的脉动生机盎然，

文化漫溯之中，古驿重镇的气息扑面而来。此时此刻、此情此景，感到特别亲切与亲近，津黔虽相隔千里，但两地人文相亲、商缘相通。开阳籍的中国营造学社创始人朱启铃先生，就曾在天津督修劝业场、办理平民习艺所。3年前，贵州与天津作为主宾省（市），成功联合举办了第三届丝博会，树立了合作共赢、开放发展的典范和标杆。我们这次来到津南，向各位领导，各位嘉宾推介秀美灵动、诗意流淌的黔中山水园林城市，中国最美生态旅游名县——开阳。



开阳位于黔中腹地，是省会贵阳的北大门，是贵阳与遵义之间的重要节点城市，也是黔中经济区融入长江经济带的“桥头堡”。全县总面积 2026 平方公里，总人口 45 万，享有中国绿色磷都、中国硒州、中国西部百强县、喀斯特生态世界公园、中国散文诗之乡等称号。

开阳，是一座交通便捷、互联互通的开放之城

县内兰海高速与银百高速、江都高速互通交汇，G354 国道穿境而过，距贵阳龙洞堡国际机场仅 40 分钟车程，拥有川黔铁路支线、久永货运铁路和全省唯一的贵开城际快铁，拟建的渝贵高铁东线过境开阳，贵阳北上长江的主通道贵阳港开阳港区即将实现货运吞吐量每年 1000 万吨、客运量每年 420 万人次的通航能力，初步形成了“水陆空铁”四位一体的立体交通网络体系，具备打造贵阳北部“铁公水”多式联运综合物流枢纽中心的条件，为推动高水平对外开放奠定了坚实基础。

开阳，是一座纬度宜居、呼吸畅爽的生态之城

位于北纬 27 度的开阳，与美国夏威夷、迈

阿密等世界知名的康养度假圣地处于同一纬度，平均海拔 1000 米左右，年平均气温 12.8 度，空气相对湿度 84%，全年优良天气率达 100%，具有紫外线辐射适中，气候凉爽、舒适、宜人的特点。境内植被丰富，森林覆盖率达 60%，号称“空气维生素”的负氧离子含量每立方超过 2 万个，素有“森林氧吧”的美誉，是最适宜人的心脏自由搏动、畅爽呼吸的地方，享有“全国百佳深呼吸小城”的称号。

开阳，是一座景城相依、诗意流淌的园林之城

境内山水、暗河、飞瀑、天坑、溶洞、峡谷、地缝星罗棋布，造就了“绿色喀斯特生态世界公园”的奇观。东湖碧绿、西湖清澈，犹如两颗明珠镶嵌在县城东西两翼，为县城增添了无限的生机与活力；南江大峡谷峰峦叠翠、美不胜收，是漂流、徒步的户外运动天堂；紫江地缝流水如玉、风情万种，是返璞归真、享受自然的首选之地；十里画廊移步换景、流光溢彩，是体验诗酒田园、民俗风情的绝佳之所。全县未开发的优质旅游资源达 465 处，浓郁厚重的民族文化、水东文化、红色文化、农耕文化，兼容并蓄、交相辉映，彰显秀美灵动、独特气质及人文内涵。



开阳，是一座夏无酷暑、休闲康养的乐活之城

这里不仅风景迷人醉人，一草一木也怡心养心，21 度的夏天，清凉宜居。这里有名副其实的“养颜神汤”，富含 13 种有益人体健康的微量元素、最高水温达 60 度的含氡温泉，在中国 6 类功能性温泉中最具价值。这里有号称“护肝因子”“抗癌之王”“生命火种”的“硒”元素，境内 99.91% 的土壤富含硒元素，每公斤土壤含硒量均值是全国平均含量的 2 倍，动植物硒含量符合联合国卫生组织保健食品标准，现有富硒知名商标 32 个，“富硒茶”“富硒枇杷”被列入“中国十大富硒品牌”，现在“避暑+富硒+康养”已成为开阳打造绿色、生态经济的一张靓丽名片。

开阳，是一座矿产富饶、独具特色的宝藏之城

县内磷、铝等矿产资源 60 余种，探明磷矿资源储量 19 亿吨，远景储量 31 亿吨，五氧化二磷含量高于 32% 的优质富矿占全国 80% 以上，磷矿伴生氟资源 0.9 亿吨、硅资源 1.5 亿吨，与云南昆阳、湖北襄阳并称“三阳开泰”。以磷资源及磷化工为主导的现代化工业产业，已成为开阳吸引区域产业合作的特色主打品牌，形成了以省级经济开发区为核心区的“1+5”现代化产业园，是贵州千亿级磷化工产业集群的核心区，是首个国家级磷煤化工生态工业示范基地。

开阳得天独厚的资源禀赋和产业基础，在新的发展时期，我们顺势而为、乘势而上，明确了“十四五”全新的发展方向和举措。

习近平总书记在今年春节前夕视察贵州时，赋予我们“在新时代西部大开发上闯新路、在

乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩”的时代使命。贵州省委、省政府围绕“四新”要求，狠抓新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，构建了高质量发展的“四梁八柱”，实施“强省会”五年行动战略，配套出台 10 大类 35 项政策措施。

我们紧紧围绕习近平总书记视察贵州重要讲话精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以高质量发展为统揽，全面落实贵州“强省会”五年行动，聚力建成“贵阳魅力门户、黔中开放枢纽、城乡共美高地”的目标，坚持“以人为核心”的新型城镇化，重点突出“500 亿级磷系现代化工产业集群、‘1+2+3’ 六次产业融合现代农业新模式、‘温泉+避暑+富硒’ 国家旅游度假区”三大发展导向，大力推进产城、港城、景城融合发展，促进主县城和特色小城镇同步升级，形成层级分明、结构合理、分工明确的新型城镇体系，推动“空间布局与产业发展、城市更新”良性互动，让生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，助力县域经济高质量发展，打造环贵阳都市圈高质量发展示范区。

贵山贵水迎贵客，在此，我们也诚邀各位嘉宾朋友共同围绕 500 亿级现代化工业园区、产城融合发展示范区、临港物流经济区、水东硒州国家级旅游度假区、富硒功能农业示范县 5 大领域的 27 个重点项目开展系列友好合作，在开阳的“产城互动”中共赢发展、在“港城联动”中拓展空间，在“城乡共美”中深化合作、在“景城相宜”中塑造精品。开明、开放、开拓的开阳，真诚欢迎大家的到来！

最后，再次感谢主办方提供的交流平台，感谢津南的热情接待！衷心祝愿各位领导，各位嘉宾朋友事业鹏程、身体健康、阖家幸福、万事顺意！

爽爽的开阳欢迎您！



新型城镇化标准体系发布

■ 中国农业发展银行研究室研究员、中国城镇化促进会副理事长 朱英刚

尊敬的各位领导、各位专家、各位嘉宾：

大家好！

受中国城镇化促进会陈炎兵副主席的委托，利用这次大会的机会我代表城促会，向大会发布和报告《城乡融合发展水平评价指标体系》以及编制工作，并对此做说明。

在陈炎兵副主席的主持下，编制工作小组从去年的11月份开始到今年的6月份，历时七个多月的时间完成了“指标体系”编制工作。编制工作主要是根据“十四五规划”以及2019年

4月15日下发的《中共中央、国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》、2021年4月8日国家发改委下发的〔2021〕493号文件《2021年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》等指导性文件，并按照国家发展改革委规划司的总体考虑，从目前我国城乡融合发展的实际出发，结合经济发达地区部分经济欠发达地区，在城乡融合方面做得比较好的经典案例综合而形成的。

总的来看，这套指标体系虽然尚需补充完善，

但是就其从操作层面来说，还是有着重要的遵循价值。

下面，我就《城乡融合发展水平评价指标体系》的编制工作从以下两个方面做简要的说明。

第一个方面，编制工作的出发点。

当前，我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需求和不平衡不充分的发展之间的矛盾，而城乡之间发展不平衡不充分就恰恰说明了这个问题。

“十四五”期间推进乡村振兴、新型城镇化、城乡融合，是党中央立足新发展阶段，贯彻新发展理念、构建新发展格局所做出的重大战略部署，同时它又是建设社会主义现代化国家的内在要求。坚持走中国特色社会主义乡村振兴和新型城镇化道路，建立健全城乡融合发展体制机制，建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系，促进城乡进一步有效融合发展，这就是我们这次编制《城乡融合发展水平评价指标体系》的出发点。

第二个方面，编制工作的指导思想。

一是按照习总书记提出的城乡一体的“五化目标”架构评价指标体系。

中共中央政治局就健全城乡发展一体化集体学习时，习总书记发表了重要讲话，他强调，推进城乡发展一体化，是工业化、城镇化、农业现代化发展到一定阶段的必然要求，是国家现代化的重要标志。他又进一步指出，推进城乡发展一体化要坚持从国情出发，既要遵循普遍规律，又不能墨守成规，既要借鉴国际先进经验，又不能照抄照搬。其着力点是通过建立城乡融合体制机

制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，其目标是逐步实现城乡公共服务均等化、城乡居民基本权益平等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化、城乡产业发展融合化。习近平总书记的重要讲话为城乡融合明确了工作着力点和实现目标。城促会这次编制的《城乡融合发展水平评价指标体系》，可以说是完整准确地贯彻了习近平总书记提出的“五化目标”。

二是编制工作依据了国务院、国家发改委等相关部门印发的文件12份，部分省（区、市）发布的关于城乡融合的有关文件21份，同时还参考了国内外专家学者的有关学术成果17项。

三是在编制评价指标体系过程中我们坚持了五项原则。1. 规范性原则。2. 协调一致性原则。3. 因地制宜原则。4. 通用性原则。5. 前瞻性原则。

四是评价指标体系的架构。我们将评价指标体系分为三级，一级指标确定为四项，其中包括要素配置、基本公共服务、基础设施、经济发展四个方面；二级指标包括了农业转移人口市民化等11项；三级指标29项包括了户籍人口城镇化率等。

以上就是我汇报的全部内容，请各位领导和专家对我编制的评位指标体系提出您的真知灼见，留下您的宝贵意见。

在喜迎建党100周年之际，衷心地祝福大家幸福安康。

谢谢！



中国停车设施投资建设与运营管理论坛隆重召开

本刊编辑部

2021年6月25日，2021中国城乡融合与县城城镇化发展大会在国家会展中心（天津）顺利召开。这也是天津国际会展中心的系列首展，立足“全产业、大规模、高起点、高品质”，充分发挥全产业链、全渠道资源整合能力，也是献礼建党100周年的实际行动。

随即，召开了以聚焦中国双碳目标与城市交通发展“新格局、新理念、新技术”为主题的2021中国城乡融合与县城城镇化发展大会之中国停车设施投资建设与运营管理论坛。本次论坛由中国城镇化促进会、中国卫星导航定位协会智慧停车专委会、中国建筑技术集团智慧城市研究所等单位联合组织。国家有关部委、全

国城乡融合发展示范区、全国县城城镇化建设示范县、全国各地发改委和全国知名企业代表、投融资机构代表，以及来自全国各地关注停车产业百余家相关单位的专家学者、协会领导及企业代表等出席活动。

2021年是国家“十四五”规划的开局之年。在“碳达峰、碳中和”目标推动下，如何利用“新格局、新理念、新技术”推动慢行交通、静态交通等城市交通创新能力，成为节能减碳关键。本次论坛正是围绕以推动城市交通绿色、低碳、高质量发展为目标，来自政府、协会、建设、管理、智慧、运营的多位专家和领导现场指导，并就在双碳目标下的中国停车行业发展进行了不同角度的深入探讨。



中国城镇化促进会党委副书记、副理事长、研究员杨子健致辞。



国家发改委综合运输研究所城市交通中心主任程世东先生发表主题演讲——《更大力度、更高层次推进停车建设与治理》，主要从城市交通发展战略及体系规划、停车产业政策、标准等多方面角度分析了停车建设发展和治理的方向。



世界资源研究所（WRI）中国可持续城市项目主任刘岱宗先生发表主题演讲——《碳中和浪潮下的城市交通》对国内外碳中和情况进行了分析和对比，对交通排放的研究方法和减排难点进行了说明，以成都的交通减排措施为例进行了分享，并提出了前瞻性的方向建议。



哈啰出行中央政府事务总监孟庆丰先生发表主题演讲——《以碳中和为目标推动两轮出行持续进化》分享了哈啰以共享出行行业纽带，助力碳中和的倡议书。在努力实现“零碳”目标下，哈啰出行利用平台资源，积极开展绿色低碳活动，向平台用户、全社会倡导低碳生活方式。



中国市政工程协会城市停车专委会主任委员、北京数字政通科技股份有限公司联席总裁、董事胡环宇先生发表主题演讲——《联结智慧，运营美好——全要素城市停车的若干实现与思考》，从“建设、融合、治理”三个维度为大家讲解了在各个城市中开展智慧停车工作的探索经验。



中国城市规划设计研究院教授级高工董苏华教授发表主题演讲——《乘新建的东风 补停车场之短板——城市停车的问题、特点及解决方案》从城市停车的问题与特点等角度分析了城市停车亟待解决的问题，并为大家综合阐释了城市停车整体解决方案。



江西中恒城市更新科技有限公司副总裁、总经理郑建平先生发表主题演讲——《让城市更美好，中恒科技助力智慧停车发展》分享了中恒建设利用 PPP 模式和 BOT 模式等新技术对智慧停车等城市更新项目上的实践，并就智慧停车的广阔发展前景做了美好展望。



郎新科技集团副总裁王宏国先生发表主题演讲——《共建全域停车生态，稳促双碳和谐发展》，从停车全生态产业链的合作与共生出发，分享了以“数字化技术+能源互联网”解决方案助力“碳中和”提升用户体验，创造新价值的实际经验。



中国卫星导航定位协会智慧停车专委会副会长兼秘书长刘慧彬先生发表主题演讲——《标准引领智慧停车产业高质量发展》从行业标准的角度分享了智慧停车产业转型升级的发展方向和需求，以“标准”引领示范服务市场，引导停车产业规范化、健康发展。

本次论坛为停车产业全国各地同仁搭建了学习交流、合作沟通的平台。在双碳目标的引导下城市交通管理与发展已经进入到新的阶段，未来从结构优化、效能提升、技术革新、需求管理，以及有效的机制和政策措施上都带来新的改变与革新。相信通过行业同仁的共同努力，未来静态交通发展不仅会助力双碳目标的实现，更会满足城市发展的需要，停车产业发展未来可期！

开阳县政企银对接会活动圆满完成

■ 本刊编辑部

6月23日至25日，开阳县委书记王启云参加2021中国城乡融合与县城城镇化发展大会并作主题发言，现场推介开阳，诚邀企业到开阳投资发展，并率队到山东、河南、天津招商，着力引进优势项目落户开阳。

25日，由中国城镇化促进会主办的2021中国城乡融合与县城城镇化发展大会在国家会展中心（天津）举行，大会以“新阶段、新格局、新举措”为主题，聚焦我国城乡融合及县城城镇化发展的新情况、新趋势，认真研究、深入探讨推动城乡融合及县城城镇化建设的新思路、新经验和新举措，旨在为全国城乡融合与县城城镇化发展搭建经验交流、项目推介、合作共赢的新平台，促进城乡融合及县城城镇化高质量发展。来自国家有关部委、全国城乡融合发展示范区、全国县城城镇化建设示范县、全国各地发改委和全国知名企业代表及专家学者约1500余人出席。

在作大会主题发言时，王启云以开放之城、生态之城、园林之城、乐活之城、宝藏之城为切入点，介绍了开阳的交通、生态、文化、旅游、资源等优势，及开阳“十四五”全新的发展方向、

目标和举措，并围绕500亿级现代化工园区、产城融合发展示范区、临港物流经济区、水东硒州国家级旅游度假区、富硒功能农业示范县5大领域的27个重点项目向与会嘉宾发出诚挚邀请，在开阳的“产城互动”中共赢发展、在“港城联动”中拓展空间、在“城乡共美”中深化合作、在“景城相宜”中塑造精品。

在当天下午召开的政企银对接会上，考察组围绕推进县域经济高质量发展的重点领域、重点项目、优惠政策等向与会企业作宣传推介和深入交流，并就企业家关心的成本要素等问题进行解答，诚邀企业家到开阳考察交流，实现合作共赢。

招商考察期间，考察组先后来到河南省新乡市诚城集团有限公司、河南创力新能源科技股份有限公司、郑州工大新材料科技有限公司、青岛九环新越新能源科技股份有限公司，通过参观企业的研发车间、实验室、实验产品等，详细了解了智慧社区、乐活小镇、铁镍电池、新型建筑节能环保保温材料、磷酸铁锂等项目发展、运营情况，并就实质合作和企业负责人进行现场交流。

在参会和招商考察期间，各企业家纷纷表示，开阳区位、资源优势明显，投资环境优良，对开阳这片投资热土充满信心，下一步，将加大与开阳的对接交流力度，率专业团队到开阳进行实地考察，着力推进项目在开阳落地。县政协主席刘文筑，副县长张勇、刘姣，县直相关部门及有关企业主要负责人参加。



永新模式破题县域更高质量发展新路径

■ CBC建筑中心

2021年6月25日“2021中国城乡融合与县域城镇化发展大会”主论坛之下展开的“城市更新·永新模式”分论坛在天津国家会展中心成功举办。论坛由中国城镇化促进会主办，CBC城市更新研究院承办，旨在切实有效地破题县域新型城镇化发展以及实施城市更新行动的路径，分享永新古城创新实践的经验。

论坛邀请到中国城镇化促进会城镇建设发展专业委员会主任、同济大学建筑城规学院顾问教授、原上海市规划管理局局长孙继伟；天津大学建筑学院党委书记、教授、博士生导师宋昆；天津大学建筑学院院长、教授、博士生导师孔宇航；中国城市规划协会副会长，天津大学建筑学院教授、博士生导师，天津市城市规划设计研究院原院长黄晶涛；中国城市规划设计研究院副总规划师张广汉等为代表的多位跨领域大师、专业人士，共同探讨“城市更新·永新模式”这一议题，探索县城城市更新与县域经济文化复兴的策略和途径。吉安市及永新县政府相关领导出席论坛。

天津大学建筑学院院长宇航担任分论坛主持。中国城镇化促进会城镇建设发展专业委员会主任孙继伟从推动新型城镇化建设、布局城市更新实践、探索永新古城复兴等方向为本届论坛致辞，分享了他对于未来城市更新价值观的预判，也表达了对永新实践的看法和期许。随后，主办方播放永新模式介绍视频，详解古城再生计划。

2019年伊始，中共永新县委、永新县人民政府联合CBC建筑中心发起了“重见永新·共同缔造”古城再生计划，这是对县域城市更新模

式和就地城镇化路径的探索，是对推进新型城镇化建设和实施城市更新行动战略的回应。计划通过大师工作营的方式，会集策划、规划、景观、建筑、文化、运营的多领域专家，对永新古城进行一系列古城空间环境的提升与重塑、非遗文化资源的发掘与转译、文化产业与社群的培育，为古城再生赋能。

在学术演讲环节，CBC“重见永新”古城再生计划大师工作营的专家学者，围绕“城市更新·永新模式”，分别就规划、文化复兴、建筑风情、运营等方向进行了精彩的演讲。

“重见永新”古城再生计划执行总规划师张广汉以《文化引领，多方合作-永新古城城市更新》为题，阐述了其对于“城市更新·永新模式”的独特见解。永新作为老县城，风貌丧失、功能衰退，但仍具有着“人文浓、历史红、生态美”的县域独特性。古城规划从文化引领入手，以问题为导向，以规划为指引，以建筑、空间、业态等微更新为方式，挖掘古城历史文脉与自然历史文化资源及传统营城智慧，融入山水格局，修补空间网络，重现特色风貌，提升功能活力，恢复古城活力，为古城注入新的文化元素，重塑永新古城的新面貌。

“重见永新”北京国际设计周策划总监曾辉以《永新非遗设计周的创新模式》为题，阐述了其对非遗设计模式的思考与实践。非遗不能停留在过去的概念，要思考如何将传统文化进行当代转换，并且让非遗能真正走入现代生活。

“重见永新”古城再生计划风情营造总负责

人韩云峰以《城市更新的永新实践》为题，阐述了永新模式价值和成功之处。

北京重见城市运营管理有限公司总经理朴国峰以《重见(xian)永新共同缔造—运营篇》为题，阐述了永新模式运营经验。运营在城市更新过程中的任务是构建体系、平衡资源。永新更新的运营以打造超级IP的方式建造永新古城，达到引人、聚人、留人的目的。

随后的主题研讨环节，由“重见永新”北京国际设计周策划总监曾辉先生担任主持，来自策划、规划、景观、建筑、文化、运营等多领域的专家学者进行了面对面的交流，以探索县城城市更新与县域经济文化复兴为背景，围绕永新模式下的城市更新实践探索与问题挑战；存量时代县域城市更新的底层逻辑与实施路径；城市更新中的文化遗产与价值创新等议题进行深入研讨。各位代表就县域城市更新和发展等问题，提出了精彩的意见和建议。

天津大学建筑学院党委书记、教授、博士生导师宋昆从城市更新概念的出现和城市管理机制的变化两个方面去探讨了永新模式的应用，他认为想把城市更新这件事做到可实施、可推广、可持续，必须要做到共建共治共享，即政府要有业绩，企业要有收益，老百姓要有获得感，只有这三方都有所的情况下，才可以走向可持续发展

的模式。

天津市城市规划设计研究院原院长黄晶涛从城市更新的政治化和城市更新的日常化两个方面来阐述了对现今城市更新现状的看法，他主张城市更新一定是一个多元的模式和场域，要汇集各种办法、人群、主力，在每个地方发现不同的东西，实现日常化的更新。

中国城镇化促进会城镇建设发展专业委员会常务副主任董事长闫利明在发言中说城市更新的先决条件一个是城市治理，一个是更新人的思想，解决了这两点，才能去完善城市空间结构、推进传统基础设施和新型基础设施建设、实施城市生态修复和功能完善工程、强化城市历史文化保护塑造城市特色风貌、推进以县城为重要载体的城镇化建设。

中国建设报社战略合作部主任田子超认为，城市更新“须从旧锦翻新样，勿以今魂托古胎”，更高层次的追求是城市复兴，即复其所有，兴其所无。参与各方要在党的领导之下，促进传统文化、红色文化、现代文化融合发展，着力在空间服务运营上下功夫，共同促进城市提质增效。

相信，此次论坛会成为切实推进以县城为重要载体的新型城镇化建设与城乡融合发展的契机，以不断提升城市环境质量、人民生活质量和城市竞争力为目标的永新实践将持续进行，不断满足人民群众对美好生活的期待与追求。



“碳达峰、碳中和与生态经济循环”论坛胜利举行

本刊编辑部

中国力争在2030年前实现“碳达峰”，在2060年前实现“碳中和”，是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策。为全面贯彻落实习近平生态文明思想，扎实推进生态文明建设，2021中国城乡融合与县城城镇化发展大会“碳达峰、碳中和与生态经济循环”论坛，6月25日在天津国家会展中心举行。

论坛由中国城镇化促进会主办，中国对外贸易中心、天津市津南区人民政府协办，北京林业大学两山理念与可持续发展研究中心承办，北京北林生态田园景观规划设计有限公司和北京城市

智库专家团提供支持。来自政府机关、高校、研究院及景观规划设计院的专家会聚一堂，为推进“碳达峰”“碳中和”工作献计献策。

北京林业大学两山理念与可持续发展研究中心常务副主任刘诚主持论坛。科技部原副部长、中国城镇化促进会顾问张景安为论坛致辞。北京林业大学校长安黎哲，远程发来了视频致辞。安黎哲校长表示，中国力争要在2030年前实现“碳达峰”，在2060年前实现“碳中和”，是我国实现高质量、可持续发展的内在要求。北京林业大学和中国城镇化促进会联合创建了“两山理念



与可持续发展研究中心”，将联合来自政府机关、高校、研究院及景观规划设计院的专家，共同推进“碳达峰”“碳中和”工作。

华北电力大学学术委员会副主任、国际欧亚科学院院士牛东晓，发表了题为《实现双碳目标的电力工业贡献》的主旨演讲。北京林大林业科技股份有限公司副总经理李臻，重点介绍了《实现双碳目标的重要抓手——国家储备林建设》的相关情况。北京林业大学林业金融研究院院长秦涛，从生态产品价值实现的核心路径、林业金融创新重要价值与实践、林业金融创新模式与战略构想三大方面，畅谈了《生态产品价值实现与林业金融创新》的问题。

中国城镇化促进会两山理念与可持续发展研究中心执行主任田园，就《生态规划与生态经济循环》发表演讲，他以内蒙古鄂尔多斯市王家塔矿井沉陷区综合治理的规划设计为例，谈到该如何将潜在的“工业锈带”通过生态手段进行绿色转变。田园分解阐述了生态规划的目标、方法及内容构成，并详细介绍了“碳达峰”“碳中和”背景下的零碳（低碳）规划体系。提出生态规划应该着眼生命、生活、生产、生态的“四生融合”，实现景观、人文、环境、生活零碳循环，推进“双碳”目标的实现，建设美丽中国。

为全面贯彻落实习近平生态文明思想，中国城镇化促进会和北京林业大学在2019年联合创建了“两山理念与可持续发展研究中心”。作为

2022年北京张家口冬奥会生态廊道项目的前期负责人、北京奥林匹克森林公园北园生态桥的总设计师、江苏徐州潘安湖矿坑修复湿地公园规划的总设计师，中国城镇化促进会两山理念与可持续发展研究中心执行主任田园，近年推动了甘肃定西渭源县渭河源头生态水源保护规划、山西太原娄烦县汾河源头保护规划、陕西榆林神木市黄河北部毛乌素沙漠生态产业可行性研究，以及山西永济市伍姓湖湿地总体规划、永济市山水林田湖草总体概念规划等重大生态工程规划，对推动中国生态环境、社会经济的综合改善，和产业生态的长期可持续发展，进行了不懈的探索。

全国科技振兴城市经济研究会未来科技专委会主任张鲜堂，主持了大会的圆桌论坛环节。城市智库专家委员会主任郝海彦，北京林业大学教授冯仲科、中国城镇化促进会两山理念与可持续发展研究中心执行主任田园、华能雄飞（北京）能源有限公司副董事长毛海、香港中华煤气集团易高环保投资有限公司董事长徐彬、山西永济市自然资源局局长邵文龙，参与了热烈的圆桌讨论。北京中创碳投科技有限公司咨询事业部总监孟兵站、中德环保集团高级副总裁李天然、北京城市智库管理咨询有限公司总经理朱江华等也出席了论坛。大家一致认为，实现“碳达峰”“碳中和”的目标，时间紧、任务重，更需要加强顶层设计，做好目标分解，由各行各业积极应对挑战，共同有序推进。



每一个智慧城市都应是“生成”与“构成”的有机结合

近日，2021“瓯江峰会”第二届国际工业与能源互联网创新发展大会在温州举行，围绕“碳达峰、碳中和”目标，探寻绿色低碳发展的新未来之路。其间，国际欧亚科学院院士、国家气候变化专家委员会委员、住房和城乡建设部原副部长仇保兴，围绕《智慧城市信息系统基本框架的设计要点》主题发表演讲。

城市有“生成”的，也有“构成”的。多数一些历史老城是“生成”的，虽然交通不太方便、预防城市灾害能力不足，但社区特色非常鲜明，产生了强大的民众归属感；“构成”的城市，防灾能力强，但布局过分理性，往往面临景观单调、“千城一面”的难题。如果我们设计建设一个城市，片面地依赖“构成”，否定了“生成”，那么城市与历史文脉、新技术、应用场景及未来的不确定性都难以相容。以智慧城市为例，如果我们混淆了城市建设的手段与目标，淡化了城市治理和民众需求，仅从虚构的顶层设计入手建构这样的智慧城市注定是失败的，将成为“白智慧、空智慧、假智慧”。

所以，每一个智慧城市都应是“生成”与“构成”的有机结合。

新冠肺炎疫情对智慧城市是一场“大考”，也是一次压力测试，在这个过程中，大部分城市大脑都得了“痴呆症”，我们看到了部分构成设施的失败，如城市领导驾驶舱、大数据分析效果不佳。同时，那些“生成”的设施却发挥了巨大的作用，比如诞生于基层的网格化管理得到了极大提升和改良，不见面办事和“健康码”等都发挥了巨大作用。由此可见，兼具主体能动性、主体异质性、主体主动性的第三代系统论，是今后互联网应用和智慧城市设计的主要方法论。尤其在智慧城市公共品的构成方面，应该聚焦“四梁八柱”，“四梁”是指四个核心公共品：网格管理、政府网站、城市安全、公共资源。网格管理信息化，能把城市系统化复杂为简单、化动态为相对静态，感知、运算、执行和反馈构成的一个个闭环，这些闭环越多越精密，城市的管理就越精细。这共生于原来的社区管理，它能匹配民众需求，而且适应技术迭代。此外，城市安全在网络时代尤其重要，网络四通八达，也会造成许多漏洞；网络一旦瘫痪，所有的城市的“智慧”设施就都瘫痪了。在政府网站上，所有的事情都可以网上办、掌上办，建立起信用体系，把政府办事效率提高，不见面就可以把大多数事情办成。在公共资源的管理上，我们要减碳，通过数字技术使城市每一公斤的碳排放都做到可检测、可公示、可回溯检查，如果能够做到“三可”，城市各环节产生的碳都是可以计量的、可以交易的。对各种不可再生的公共资源，也要做到数字化治理，对所有城市部件和事件都做到定位、传感、精细化管理。



仇保兴
住房和城乡建设部
原副部长



李铁
中国城市和小城镇改革
发展中心原主任

对城乡融合发展要有清醒认识

第一，乡村振兴和城乡融合是一个长期过程，不是5年、10年就可以实现的，需要更长时间。从我们当年制定城镇化政策到现在已经过去20多年了，都还没有完全落实。随着城乡间、区域间各主体的利益固化，新政策从出台到贯彻落实仍然会出现很多的问题。比如说，“十四五”规划和2035年远景目标纲要要求，“全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制，全面放宽城区常住人口300万至500万的I型大城市落户条件”。事实上，利益矛盾突出的并不只是300万人口以上的城市，在外来人口大量流入的经济发达地区，连建制镇、行政村的户口都难以真正做到放开，更别提几百万人口的城市了。改革难度之大，不是一朝一夕可以解决的。

第二，无论是乡村振兴，还是城乡融合，都不能一味地理想化，而是要尊重各种利益关系并存的现实，把握好政策的平衡点。很多城市，特别是外来人口大量流入，甚至超过本地户籍人口的城市，为什么迟迟解决不了外来人口落户的问题？很大程度上是因为无法负担这么多外来人口落户后产生的巨额养老金。

第三，社会资本进入农村发展产业，要符合市场化的原则。企业家到农村投资，一要考虑收益，也就是说，企业到农村投资后，要考虑怎样才能挣到钱，是投资发展农业能挣到钱，还是投资发展非农产业能挣到钱？二是要考虑成本，如果企业投资的是非农产业，那么最需要的是低成本的空间和发展环境。那么，低成本的空间和发展环境到底在哪里？这是需要充分考虑的。

第四，实现城乡融合发展的最重要路径是释放潜力。一是继续释放低成本劳动力的潜力。当前中国有2.8亿的农民工，其中1.7亿跨乡镇进城打工，还有1亿多在本乡镇就业。如果我们要让大量农民工落户城市，并享受应有的福利，那么企业的财力和财政能不能承受？这是我们必须面对的问题。二是继续释放低成本土地潜力。过去几十年来，中国经济增长所取得的成绩，不光是依赖劳动力的低成本，还离不开低成本的土地。因此，需要站在乡村振兴的角度、站在城和乡的角度来考虑，考虑如何释放劳动力、土地等发展潜力，以及吸纳更多的农民在城镇就业、生活、消费的潜力。

第五，城乡融合发展的政策要符合大量中低收入人口的需要。现在的不少政策都追求高大上，比如发展高端产业、建设花园城市等，但要注意，中国还有很多中低收入人口，而且大都在农村。因此，需要思考，制定的政策是不是和他们的需求相符合？与城市治理和社会发展现实是不是吻合？是否要为他们留出低成本的发展空间，让他们慢慢适应，并逐步完成城市化过渡？这不单是改革的问题，也需要扭转固有的观念。

提升城市发展的空间和可持续性

刘世锦认为，经过 40 多年的努力，不论从什么角度看，中国的发展都堪称奇迹，已经接近高收入国家的门槛。另外，经济增长也经历着关键性转型。从表面上看，增长速度由高速转向中速，背后则是增长动能、经济结构和制度规则的全方位转换。

在这种背景下，中国将面临双重挑战，一方面要解决好由中等收入阶段跨越到高收入阶段特有的问题，另一方面要在“百年未有之大变局”中找到自身合适的位置。

“十四五”时期的改革开放发展，简单地说，就是要从这些挑战的压力下突围，踏上高收入阶段的台阶。中国与发达经济体的重要区别是，还有相当大的结构性潜能驱动增长，而非主要依赖于宏观刺激政策。在房地产、基建、出口等高速增长长期结构性潜能逐步消退后，“十四五”期间要着力发掘与中速增长长期相配套的结构性潜能。

这里我们提出一个“1+3+2”结构性潜能框架。

“1”指以都市圈、城市群发展为龙头，通过更高的集聚效应为下一步中国的中速高质量发展打开空间，今后 5~10 年，中国经济百分之七八十的新增长动能将处在这个范围之内。

“3”指实体经济方面，补上我国经济循环过程中新的三大短板：

一是基础产业效率不高，主要是基础产业领域仍然不同程度存在着行政性垄断，竞争不足。补这个短板将有利于全社会降成本；二是中等收入群体规模不大，今后 10~15 年时间，中等收入群体应力争实现倍增，由 4 亿人增加到 8 亿~9 亿人。补这个短板将有利于扩大需求特别是消费需求，同时扩大人力资本；三是基础研发能力不强，这是我们内循环中的“卡脖子”环节，补上这个短板才能有效应对外部“卡脖子”问题，为建设创新型国家打牢基础。

“2”指数字经济和绿色发展，这是全球性的且中国具有一定优势的新增长潜能。

简单地说，“1+3+2”结构性潜能就是一个龙头引领、补足三大短板、两个翅膀赋能。在以上结构性潜能框架中，都市圈、城市群的发展尤为重要。概而言之，都市圈发展通过疏解核心城市的结构性矛盾扩展城市化空间，小分散、大集中，实现大城市、超大城市的转型升级。都市圈的发展，重点是“圈”的发展，通过“圈”与核心城区的结构调整和再平衡，提升城市发展的空间、质量、效率和可持续性。▣



刘世锦
国务院发展研究中心原副主任



陆铭
上海交通大学中国发展
研究院执行院长

人口流动就意味着区域发展不平衡吗

根据国家统计局年度社会和经济公告，年度数据预告的流动人口规模是 2.7 亿~2.8 亿，但七普数据之后，发现实际流动人口的规模达到了 3.7 亿。换言之，此次人口普查的流动人口数据比平常年度公布的数据整整多出 1 个亿。而且，去年 10、11 月人口普查的时候，受疫情的冲击生产生活还没有完全恢复，流动人口数据只会是低估的。

提到人口流动，我们不可避免地会联想到背后的原因，最先想到的可能就是区域发展不平衡。但人口流动就意味着区域发展不平衡吗？我们关注地区间的发展不平衡问题，到底关注的是总量不平衡还是人均不平衡？

首先，最明显的便是南北差距。2020 年下半年中国还掀起了一场关于“南北差距”的讨论，坊间一种说法是中国经济最活跃的地区是南方地区，这种视角仍是关注经济增长的总量差别。

然而，我们看人均 GDP 数据，就会得到完全不同的结果。在刚改革开放时，中国北方城市的人均 GDP 除以南方城市的人均 GDP 比值在 1.5 左右。那时主要因为中国计划经济时期北方城市重工业的发展，人均发展水平大幅领先于南方。改革开放之后，南方经济更快发展，到上世纪 90 年代中期时，南北方比值基本是 1，完全是平衡的状态，一直到现在，南北方人均 GDP 的比值仍然在 1 左右。所以，从人均角度来看，南北差距基本不存在。

即使在近年来，南方人均 GDP 略高于北方，我们还需要思考差距的来源是什么。我认为所谓的“南北差距”很大程度上是地理问题。中国南方拥有大江大河，尤其是长江，以及沿海便利的海运条件。如果把长江沿岸武汉以东的沿江港口+舟山+宁波+珠三角地区的大港口从南方样本里拿掉后，南北方比值又回到 1 的水平。

展望未来，我们预测京津冀、长三角、珠三角人口会是中国的集聚点，远离中心城市，人口就相对较少。中国人口在中西部围绕着国家级中心城市和大城市布局，远离中心城市的区域会成为人口负增长的地区。

这是不是区域发展不平衡？不是的。根据预测，当未来中国人口逐步向城市群和中心城市周围集聚时，中国城市间的人均 GDP 差距将缩小到日本和美国现在的水平，中国会成为现代化国家——经济和人口高效集中在少数地区，但地区间在人均意义上达到平衡发展。这恰恰就是中央所希望实现的“在发展中营造平衡”的趋势。▣

好的城市更新，就是要“引人、聚人、留人”

秦虹表示，通过深刻理解习近平总书记提出的“中国将进入新发展阶段”的战略判断，目前以房地产为主导，“粗放型”“大拆大建”的城市发展模式，必将向以城市更新为主导，“集约型”“内涵式”的高质量发展模式进行转变。因此从中央层面来说，城市更新站位颇高，虽然在“十四五”规划中写的是城市更新行动，但在国家层面是按照城市更新战略进行考虑的。

在这样的大背景下，自十九届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》后，国内城市密集出台城市更新相关贯彻性文件。截至3月中旬，全国有242个省市出台文件，其中75%的文件都提到了城市更新的内容，其主要包括居住类、环境基础设施类、文化类、产业类四大类。

针对目前城市更新出现的“千城一面”的问题，秦虹认为不能把城市更新等同于旧城改造以及房地产开发，走规模化、流程化的模式。而是要注重物质更新、文化更新和产业更新三者的有机融合。首先是注重物质和产业的共生。以民生工程为例，不单是进行居住环境的改善，更重要的是引入各类商业业态，满足居民文化、娱乐、体育等各方面的需求，这都需要产业来进行支撑。其次是恢复城市文化的展示力。把过去城市快速发展过程中对自然环境和文化历史的破坏进行修复，通过现代化手段进行展示，提高城市的影响力、增加文化的厚重力。好的城市更新项目，能够提升城市经济、焕发城市活力、传承文化魅力、促进产业升级、改善居住环境。因此秦虹认为检验城市更新优劣的标准可归纳为“引人、聚人、留人”六个字。

秦虹表示，城市更新是一个永续的过程，没有终结。如何更好的推动城市有机更新，她提出四点建议。首先是设立城市更新管理机构。城市更新涉及新旧规划的衔接、新旧土地用途的衔接、新旧业态转变的衔接，这些都需要受到政府的管理，通过设立独立的城市更新管理机构，发挥政府引导作用，避免企业投资风险。其次是出台城市更新管理办法。目前住建部相关城市更新管理办法的出台还在推动中，各地市和区两级政府应尽快出台相关城市更新管理办法，体现政府引导作用。再次是积极引导社会资金参与。城市更新仅靠政府投入是不可持续的，需要调动社会资金进入，一方面政府通过成立母基金、提供低成本、长周期的贷款支持以及REITs，提供金融支持。另一方面推出税收优惠和容积率奖励等激励措施，吸引社会资金参与。☞



秦虹
住建部原政策研究中心主任



陶希东
上海社科院社会学研究所研究员

上海超大城市软实力建设，发力点在哪？

7月8日，东方网刊登了上海社科院社会学研究所研究员陶希东的署名文章，文章指出，城市作为人类文明最伟大的创造物，它不仅是制造产品、促进交易的物化经济空间，更是一个富有历史传统、精神价值、人文关怀的情感居所，但凡有全球竞争力的城市，除了具备一流的基础设施、经济增长、金融资本等硬实力外，普遍都具有核心价值观、文化、制度、政策、治理等方面的强大软实力。当城市发展进入更加注重发展质量、更加追求生活品质的新发展阶段，更多体现吸引力、影响力、创造力、竞争力的软实力，对城市的持续繁荣发展具有更大的正向驱动作用。

陶希东认为，尽管软实力具有相对明确的内涵，但也不是“铁板一块”，与人类社会时代紧密相关。当前，上海人均GDP已经突破2.28万美元，高出高收入经济体国际标准约1万美元，服务业比重达到73%，总体上已经进入后工业社会或网络信息社会。与工业社会相比，后工业社会最重要的标志是服务交付以及保障各种服务和福利所衡量的生活品质，如健康、教育、休闲和艺术等；更强调人与人之间的互动；知识和数据开始成为核心资源与重要价值；科研创新能力成为一个国家和城市实力的重要表现等。因此，上海城市软实力建设，要充分结合后工业社会和网络时代的特征，发挥智库优势，深化研究，研判数字网络时代全球城市的发展趋势规律，准确提炼后工业社会城市软实力的核心内涵、外延、突破口，形成鲜明、可操作性的建设内容、重大项目、评价体系、行动框架，紧跟时代，有的放矢，引领未来。

他表示，制度优势是城市软实力的“主心骨”。聚焦全球城市核心功能，注重综合集成创新，打造规范规则最全面、最透明、最协同、最高效的“制度高地”，创造“制度集成创新红利”，理应成为上海城市软实力建设的长期战略和重要突破口。

一要紧跟世界科技和产业发展大势，以关键核心技术攻关为抓手，推进科技体制的整体性改革，形成支持全面创新的完整基础制度，使上海成为世界科学前沿领域和新兴产业技术创新、全球科技创新要素的汇聚地，激发各类人才创新活力，建设全球人才高地。二要推动实施以数字交易为重点的“上海标准”系列工程。获得全球产品服务研发、市场交易、数字化转型等多领域国际性规则、标准的制定权、话语权、评判权。尤其是要加快建设“全球数字交易中心”，快速积累和形成数据时代的最新发展优势和竞争实力。三要结合数字化转型，注重集成性、系统性、协同性和整体性，持续推出营商环境5.0版本，深度推进城市政务“一网通办”，以全球一流的营商环境、最高效的政务服务，打造全球企业或资本“最向往”的“全球首选投资目的地”。☞

打造城乡经济社会融合发展新格局

全面建设社会主义现代化国家离不开全面推进乡村振兴。2021年中央一号文件提出要全面推进乡村振兴加快农业农村现代化。习近平总书记多次对做好乡村振兴和加快农业农村现代化工作作出重要指示。贯彻落实上述精神，关键在践行高质量发展，构建城乡经济社会融合发展新格局。重要路径在于以引育人才资源为重点，发挥体制机制优势，激发全社会多方参与、城乡资源双向流动，形成村镇社会共建共治共享协同发展的局面。

王春超在《南方日报》刊文指出，以高质量发展为目标，城乡融合发展，实现农业农村现代化。党的十九届五中全会指出我国进入了新发展阶段，构建“双循环”新发展格局是新发展阶段的迫切要求，要把乡村振兴置于构建新发展格局和促进共同富裕的高质量发展中统筹考虑。农村是经济社会循环系统中的重要支撑，农村经济社会主体是要素循环流动的主要载体。因此，要全面推进乡村振兴，加强乡村与城镇双向互动，形成城乡经济社会融合发展态势，是我国构建新发展格局的应有之义。同时，乡村的全面振兴需要紧紧依靠城镇各类现代经济社会要素与农村基础要素的交换、分配与流通。农村与城镇之间在要素和利益交换过程中，需要平等互利、深度融合才能形成畅通的交换机制。目前乡村居民相对贫困、城镇居民相对富裕，要形成公平有效的分配机制，使农村与城镇充分融合发展，才能促进农村更好地吸纳城镇先进资源，形成后发优势，也有助于城镇推进供给侧结构性改革，合理发挥资源优势，共同发展。只有城镇乡村深度全面交融，才能使各要素在市场机制中合理配置，促进城乡两个市场形成合力。

以高质量发展为主线，城乡融合发展，构建城乡资源要素双向流动格局。推动高质量发展是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的一条鲜明主线。城乡融合发展要在更高质量上持续健康发展，这需要在城乡稀缺资源要素的双向流动上做好文章。稀缺要素流动的方向取决于地区之间的差异性。当乡村形成人才、资金、技术等要素的洼地时，城镇的要素资源自然会向农村流动，促进乡村发展。然而，如果此种流动方向是长期单向的，短期内可能形成“以城带乡、以工补农”局面，但长期而言，要素资源单向流动容易造成要素错配乃至扭曲，进而无法形成合理的配置，要素的价值也难以持续发挥，如此则无助于城乡融合高质量发展。因此，开展政府引导、社会参与、市场化导向的农村要素配置体制机制创新，促进城乡要素由单向流动为主变为双向流动，是全面推进乡村振兴的必由之路。



王春超
暨南大学伯明翰大学
联合学院院长



肖金成
国家发改委国土开发与
地区经济研究所原所长

把改善城市居民生存状态和生活环境作为城市更新的基本目标

改造老旧小区，改善居民生存环境无疑会遇到很大的困难。首先是资金问题，其次是如何满足居民住房需求问题。新中国建立初期，在非常困难的条件下，为住房困难居民和工厂职工解决住房问题，住房面积很小，三口、五口之家50平方米左右，有的更小，且都是公租房。时过四十年，五口之家已变为十口之家、二十口之家，原来宽敞的院子，已变为除了走道均是居民自己搭建的房子。这些后来搭建的房子的产权是不清晰的，经过住房私有化过程，使产权进一步复杂化。再次，他们中有的通过单位分配解决了住房问题，收入高的居民通过购买商品住房改善了住房条件，留在老旧小区居民多数是收入不高甚至是城市贫民，老旧小区改造必须正视和解决这些问题。

2019年12月，中央经济工作会议提出：“要加大城市困难群众住房保障工作，加强城市更新和存量住房改造提升，做好城镇老旧小区改造，大力发展租赁住房。”发展租赁住房为城市老旧小区改造，解决收入不高的居民住房问题指出了新的途径。世界各国包括老牌资本主义国家城市居民住房均是以租赁为主，既包括私人租赁，也包括公租房租赁。如此看来，我国九十年代在城市推行住房私有化是值得反思的。让城市所有人居住自己购买的房子是不现实的，不仅使新进入城市的人生存困难，也使城市老居民的居住状况难以改善。

“解铃还须系铃人。”城市更新或城市老旧小区改造，需要发挥房地产商的作用。计划经济时期，由所在单位解决职工住房问题，实践证明是不成功的。一是筹资困难；二是不专业，只有一次教训，没有二次经验；三是不平等，好单位就有好住房。由政府为居民建房子，也是不可取的。不管是哪一级政府都很难筹措老旧小区改造的全部资金，因为房子的寿命期几十年甚至上百年，租金分年收取甚至分月收取，而建房投入是一次性的。房地产商或可解决这一难题。一是房地产商经过多年积累，聚集了大量资产，转移到国外或闲置起来都是不可取的，转到其他行业也是有很大风险的。让他们参与城市老旧小区改造，是无风险的投资，前提是让他们理性转身，从房地产开发商转型为房地产运营商，为城市居民提供租赁住房。二是房地产商可以通过银行融资筹措大量的资金。因为建设的房子是他们的资产，是最受银行欢迎的抵押物。三是在建设住房方面，他们最专业，不仅让居住者感到比较舒适，也相对比较美观，建设成本也比较低。当然，要研究解决建设机制问题，正确处理政府、房地产商、当地居民的关系。尤其是既要满足当地居民的住房问题，还要保障房地产商合理的收益。



实践 PRACTICE

■ 城乡融合

- 46 沪杭门户新市中国集成家居第一镇 程兴瑞
- 52 吉州点茶“非遗” 助推城镇品质提升 杨代宗

■ 创新金融

- 58 构建四种融资模式助力乡村振兴 杨化云

■ 生态中国

- 60 以蓝藻爆发事件为例，思考农业源污染治理原则与公众参与
王静 周晋峰

■ 城市中国

- 64 武汉布局“一主四副” 城乡一体融合发展

■ 特色小镇/千企千镇

- 70 科创兴农·智种未来——智慧农业新型小镇江西塘南镇 曹兵

■ 动态速览



沪杭门户新市中国集成家居第一镇

■ 本刊记者 程兴瑞

【摘要】不论是住建部、国家发改委、财政部《关于开展特色小镇培育工作的通知》中倡导的建制镇国家级小镇，还是浙江省的特色小镇明确了特色小镇的产业定位、文化内涵、旅游和一定社区功能的发展空间平台，强调的是特色产业与新型城镇化、城乡统筹、美丽中国、美丽乡村等结合，是一种产业与城镇有机互动的发展模式。海盐集成家居时尚小镇——百步镇为此走出了走出了一条产城高度融合的发展之路。

百步镇是海盐集成家居时尚小镇，2019年9月入选浙江省第五批特色小镇创建镇，小镇规划面积3.78平方公里，其百步经济开发区，区域面积59.25平方公里，辖10个行政村，1个社区，常住人口5.3万，是全国重点镇、国家卫生镇、国家级生态镇、省级经济开发区、省级文明镇、入选省级小城市培育试点名单。2020年实现地方生产总值30.28亿元，财政总收入4.12亿元，一般公共预算收入2.41亿元，农村常住居民人均纯收入达到43757元。

区域特点

交通便利。百步镇在长三角城市群中心地带，与沪、杭、苏、甬四大城市距离均在100公里左右，形成1小时交通圈，到沪杭高铁嘉兴南站仅20分钟，距杭海城际铁路10分钟。嘉绍高速、通苏嘉甬铁路（拟建）、省级航道杭平申线穿境而过，形成了四通八达、快捷便利的水陆交通网。

人文厚重。百步镇古为长水乡，历史悠久，

其文化始于距今7000年前的马家浜文化，境内发现有代表良渚文化、崧泽文化的仙坛庙遗址，有迄今为止我国最大最早的崧泽文化土台，仙坛庙遗址被评为“2003年中国重要考古发现”，出土了经过几千年还保存良好的涂朱彩绘陶器和国内首次发现的“玉背象牙梳”。是长三角人文底蕴、历史文明重要传承地。

生态宜游。百步镇是国家级生态镇、省级森林镇、省级园林镇、3A级景区镇，坐拥集成家居时尚小镇3A级景区、农丰村省级绿色村庄、半岛公园等生态示范点，形成了碧水、绿地、古村、新城交互共融的江南水墨画卷，是宜居、宜业、宜游之地。

产城融合

不论是住建部、国家发改委、财政部《关于开展特色小镇培育工作的通知》中倡导的建制镇国家级小镇，还是浙江省的特色小镇明确了特色小镇的产业定位、文化内涵、旅游和一定社区功能的发展空间平台，强调的是特色产

业与新型城镇化、城乡统筹、美丽中国、美丽乡村等结合，是一种产业与城镇有机互动的发展模式。海盐集成家居时尚小镇——百步镇为此走出了走出了一条产城高度融合的发展之路。

产业规模。小镇已有集成家居企业650余家，其中上市企业3家，亿元企业21家，创立时尚家居品牌160多个，获得国家专利3000多项，拥有全国直营专卖店8000余家，集成吊顶产业国内市场占有率达40%以上。友邦吊顶、海鸥卫浴、云时代、和美新材分别成为集成吊顶、集成卫浴、全屋整装和工程装修领域的行业龙头，带动一大批企业实现集群发展，辐射至嘉兴境内海盐、秀洲多地形成相关产业链。

2020年，规上工业总产值80.86亿元，同比增长1.6%。其中时尚产业（集成吊顶+印刷+纺织）产值40.23亿元，占比49.75%，同比增长1.31%，集成家居产业产值26.80亿元，同比增长18.25%。财政总收入4.12亿元，其中一般公共预算收入2.41亿元。

特色小镇创建以来，已累计完成产业项目供地225余亩，落地项目37个，总投资63.47亿元，



累计完成投资 20.52 亿元，其中非政府投资占比 81.92%。

核心产业。集成家居始于集成吊顶，集成吊顶源于海盐百步，作为中国集成吊顶源发产业基地，海盐百步通过 MSO 模块化方式，将照明、换气、取暖等电器功能集成到吊顶基板，全球首款集成吊顶在此诞生。

十余年砥砺前行，产业链从集成吊顶延伸到集成墙面，从卫生间、厨房延伸到客厅、卧室、阳台，从家庭装修延伸到工程装修，结合智能操控、智慧家电，培育了全屋整装、家装工装、智能家居于一体的集成家居产业链，正式开启了年均增长率达 12% 的万亿元级集成家居市场，并占据了国内市场的 40% 份额以上，成为了行业的龙头。

百步的集成吊顶产业是行业标准的制定者。2007 年牵头组建了全国工商联天花吊顶协会及专委会，2015 年成立了国家建筑材料测试中心行业办事处，2016 年发布了中国集成吊顶产业指数，2017 年“海盐百步集成家居”获得国家

地理标志证明商标。百步镇被誉为中国集成吊顶第一镇。百步集成家居产业园被评为浙江省“十大小微企业集聚发展优秀平台”。集成家居产业创新综合服务体正在持续建设中。

创新发展

科学管理。百步镇成立了特色小镇创建工作领导小组，与银河证券合作建立 10 亿元规模的时尚智造产业基金，助推产业发展。海盐县层面出台了 1 个特色小镇专项扶持政策（《关于加快特色小镇规划建设的实施意见》），先后投入 2 亿元产业转型扶持资金，实现土地、资金、人才要素 3 大领域的全面支持，在规划、组织、机制、政策 4 个方面予以统筹保障。

蓝图清晰。小镇定位为集成家居智造基地、工业时尚体验中心、产城融合未来家园。产业定位以智能制造为核心，配套发展研发设计、检验检测、商贸会展、工业旅游等产业，打造集成家



居全产业链。主要空间布局为“一核四区、一轴三带”，着力打造生产、生态、生活三生融合的时尚小镇。生产方面，主要是国际时尚合作区、集成家居智造区和工业时尚体验区，满足智能制造、研发设计、家居体验等功能。生态方面，主要围绕百步大道产业发展轴，建设三大景观休闲带，完善小镇特色旅游线路，打造 3A 级景区。生活方面，主要依托综合服务配套区，加快建设人才公寓、家居广场、商业街等，满足教育、医疗、休闲、商贸等配套服务功能。

数字化转型。创建以来，小镇企业累计投入技改投资 5.61 亿元，数字化工厂数量不断提升。友邦吊顶智能仓储项目，全程机器人操作，厂区内绵延的传送带，从厂房直达物流车，智能分拣、发包，整个仓储车间只有三名工作人员就可以完成每天数万单物流处理。格莱美服装全链路工业互联网管理平台基于物联网、大数据、云计算等先进技术，对现场设备运行状态、生产经营状况、产业链协同和市场需求信

息分析，进行广泛采集、可靠传输、复杂计算和深度分析，形成工业生产的智能化决策。国松衣架的智能化衣架生产车间，已实现通过自主研发 PLC 编程，将各项数控机器设备数据整合到一个平台，实现自动打钩，自动装弹簧，自动检测，自动包装等一系列自动化无人操作。

在园区管理上，引进蜂巢数字园区公共服务平台，建立了出入口人脸识别、消防监控报警、水电使用监测等智能管理软件，在新上泵园区、玖鸿印刷园区试点提升数字化管理水平。园区运营指数、销售规模和发展指数，消防、安全生产、环保、危废处理等数据均可以数字化呈现，园区“智慧大脑”初步建成，部分园区率先实现 5G 信号覆盖。

科创人才。创建期内新认定高新技术企业、省级科技型中小企业 43 家。小镇内企业已累计拥有有效专利 843 件，其中创建期内新增发明专利 48 项。

设立人才奖励政策，创建期内新集聚中高级



人才 315 人，引进精英引领计划人才等各类高端人才 1 人，友邦公司完成博士后工作站建站，中达集团博士后工作站成功引入机械专业博士后进站。

深化产学研合作，与上海海事大学海洋科学与工程学院合作建立产学研基地。与意大利、德国、日本、韩国等国际著名设计机构、美国吊顶幕墙协会建立了合作关系，与清华大学美术学院开展研发合作，通过创意设计引领，成为行业时尚引领者。

美丽乡村

完善时尚智造、家居体验、商贸会展、水乡风情于一体的小镇特色旅游线路，成功将小镇打造为国家 3A 级旅游景区。构建‘时尚+文化’文旅体系，重点发展‘1+2’时尚文旅产业。一条集友邦产业园、云时代、格莱美家居生活体验馆（省级工业旅游示范点）、玖鸿印刷文

创产业基地等组成的时尚工业文化旅游线路已具雏形。伟成印刷运用织唛工艺，将国家级非遗项目“嘉兴灶头画”等经典图样制作成挂画。

云时代公司利用“云订单”“云设计”“云管理”“云商城”四大体系把移动互联网与家居生活进行“智慧”链接，不断提升人居家装新体验。嘉元宠物用品有限公司发布国内首个宠物用品 APP。游客可在百步体验创意设计、智能制造、展示体验、检验检测、文化旅游等。

龙头企业

友邦吊顶。中国集成吊顶行业缔造者和领导者，2004 年，友邦应用 MSO 模块化技术原创发明集成吊顶，不仅使厨卫吊顶实现了装饰美学的升级，同时也实现了电器功能模块的扩展和优化。友邦一直坚持以马拉松式产品创新精神，目前累计专利技术超 1200 项，持续推动行

业进步，引领行业先锋。同时作为行业发展的领导者和推动者，2014 年，行业首家 A 股上市，2011 年，成为国家集成吊顶行业标准主编单位，2016 年友邦主编“浙江制造”《集成吊顶》团队标准并成为行业内首家通过认证的企业。

和美新材料。浙江和美集成新材料科技有限公司是上海合富新材料股份有限公司（公装行业内第一家在新三板成功挂牌上市的企业）的全资子公司。公司是一家专业制造金属天花板、烤瓷铝板、金属瓦楞板、铝蜂巢板、木纹金属板、外遮阳装饰板、智能导示系统的新材料企业；同时是集设计、制造、安装、技术服务于一体的高新技术企业。和美新材建设项目规划用地共 59800 平方米。目前二期的基础建设正在紧锣密鼓的进行。两期项目建成投产后集成装配式新材料年产能将达到 100 万平方米。产品主要运用于机场、高铁站、轨道交通站点等项目中。

安派森地板。CRAFT 安派森是加拿大 CREATIVE 集团公司旗下地板品牌，2000 年在加

拿大温哥华创立。安派森新材料科技（浙江）有限公司在百步建设年产 100 万平方米高端整体家居项目，项目总投资 1550 万美元，用地面积 17 亩，建成后可形成年产 100 万平方米高档木质家居产品的生产能力，预计年销售额达 1.5 亿元。加拿大 CREATIVE 集团公司主要生产销售整体家居制品，涵盖高端复合新材木地板、高档楼梯板、实木线条以及高档墙面饰面板，安派森品牌在北美高端家居领域有较高的知名度和美誉度。

萨克森新材料。萨克森建筑新型材料公司项目投资 5 亿元，总用地约 80 亩，建成后可形成年产 100 万平方米建筑装饰科技新材料生产能力，预计年产值达 6 亿元，利税 4000 万元以上。项目母公司萨克森建筑新型材料（廊坊）股份有限公司为新三板挂牌企业，是国内工装行业领先的绿色装配式建材企业，致力于为大型公共建筑提供智能金属装饰的系统解决方案，产品应用于北京大兴国际机场、青岛新机场、北京地铁等多个重要项目中。



吉州点茶“非遗”助推城镇品质提升

■ 本刊记者 杨代宗

【导读】国家的新型城镇化规划突出强调“在旧城改造中保护历史文化遗产、民族文化风格 and 传统风貌，促进功能提升与文化文物保护相结合。将传统文化元素融入新城区建设，并与原来城市自然人文特征保持协调。”可见，与传统的城镇化建设相比，新型城镇化更讲究质量，注重城镇品质内涵的提升。江西吉安注重保护并开发利用当地城镇的传统文化资源，以“非遗”吉州点茶产业振兴城镇，助力城镇化建设朝健康、文明的方向发展。

吉安吉州窑，始于晚唐，极盛于宋朝，是我国古代一座举世闻名的综合性窑场，其产品种类繁多，风格多样，以黑釉系列茶盏、窑变茶器及执壶等茶器产品最负盛名。古代吉安地理位置优越，水运的发达使得吉州窑点茶器“器

走天下”，历史上曾到达印度、美国、英国、日本、韩国等，成为各个国家博物馆收藏级国宝。唐宋点茶茶道在吉安盛行，这与吉州窑的生产存在密切的关系，由于古江西南部既是点茶器皿又是茶叶的生产基地，因而作为建盏的姐妹窑--



吉州窑生产的茶具，在全社会自上而下的流行，形成舟车辐辏、日夜窑火的兴旺生产场景。

吉州点茶文化的重要价值

中国茶艺发展史“唐煎宋点明泡”的技艺中，有吉州窑的重要参与，出产于吉州窑的黑釉瓷器是伴随宋代点茶而风靡一时的茶器，宋代点茶与江西庐陵，从诞生起就有着深厚的历史文化渊源。著名的庐陵先贤欧阳修、杨万里、胡铨、文天祥、周必大都留下了大量的点茶佳作，由此带来了我国茶艺的一个空前鼎盛期。

历史研究价值。从根源上来说，点茶技艺反映了自古以江南地区的娱乐休闲（斗茶）的重要方式，也是古代文人雅士的一种高雅的娱乐手段，具有重要的历史文化价值。点茶是民间活态的文化，点茶的恢复和传承有助于人们更真实、更全面、更接近本原地去认识已消失地饮茶方式（点茶法）的历史及文化。同时还受到皇帝和大批文人的推崇，很好地反映了古代文人雅士的审美情趣，是古代文人生活艺术化的真实写照。点茶的恢复对于研究中国古代点茶、斗茶文化和艺术领域具有可挖掘的潜在价值，尤其对于恢复庐陵吉州窑传统文化有着积极作用。

科学认识价值。点茶的原料加工本身就具有较高的科学含量和内容。宋茶加工技术反映出古人对茶的科学认识都达到相当高的水平。吉州窑点茶采用吉州境内狗牯脑茶粉，斗色斗浮斗丹青。

文化艺术价值。点茶技艺十分讲究，工序也很复杂。宋徽宗说：“点茶不一。”点茶的方法不一样，效果也就不相同。宋代的王公贵族和平民百姓因为阶层不同，所用茶具和点茶方法都有所不同，贵族更为繁杂精致，民间就



更加简单些。南宋刘松年的《撵茶图》就向我们展现了宋代点茶的具体过程。整个画面娴雅生动，不仅充分体现了宋代文人雅士茶会的风雅之情和高洁志趣，还有助于我们研究宋代茶饮文化。

社会传承价值。点茶作品通过灵动茶汤显现图案表现中华传统美德，有助于社会和谐。在当今张扬个性的社会中，人们更多的是追求个体利益和欲望的满足，导致了某些人惟利是图，不讲道德，破坏了社会的和谐稳定。很需要倡导传统伦理道德，鼓励向善的个人美德。茶百戏作品中蕴含大量的传统伦理道德资源，通过生动的作品展示可以更好地宣扬传统美德，促进社会和谐。目前已开展了多次非遗进校园活动。

经济价值。将点茶文化资源转化为文化生产力，所带来经济效益，更能促进吉州窑的保护和发展。茶丹青是可以吃的字画，兼备欣赏、娱乐、



品饮和保健的多项功能，可满足当代社会人们对娱乐产品多元素的需求，通过点茶制成的茶汤独特的保健功效。将茶汤连茶末一同饮用，较之现代的泡茶法人体可获得更多不溶于水的营养成分蛋白质、多糖类、矿物质、纤维素等等，具有其不可替代的保健功效。点茶技艺是欣赏品饮兼备的茶文化产品，点茶技艺的传播利用可促进吉州窑及庐陵茶产业和旅游事业的发展，也可以进一步推动庐陵文化的传播。

民族认同感价值。中国人自古以来就有饮茶的习惯，点茶法盛于宋代，全国都形成“点茶迎客”的风俗，并由此产生“斗茶”。点茶法饮茶和斗茶受到众多文人追捧与喜爱，激发了文人的创作热情，产生了大量的优秀诗篇，构成了富有深度的庐陵文化，大大丰富了中华文库，为后代留下了珍贵的宝藏。这些宝藏对增强中华民族自豪感、自尊心、自信心都有重要作用。

促进国家关系友好的价值。点茶法不仅在古代中国流传，而且走出了国门。公元 1168 年和 1187 年，荣西禅师先后两次到中国求学临济

宗并进行茶学研究。回国后推行“供茶”礼仪，著有《吃茶养生记》。公元 1259 年，日本东福寺南浦昭明禅师到浙江余杭的径山寺学习点茶法，并将中国的点茶工具引进日本，传播中国的点茶法。南宋开庆年间，斗茶的游戏漂洋过海传入了日本逐渐变为当今日本风行的“茶道”。日本《类聚名物考》对此有明确记载：“茶道之起，在正元中筑前崇福寺开山南浦昭明由宋传入。”点茶法的外传不仅中日文化的交流，也繁荣了世界文化，是世界文化史上浓墨重彩的一笔。

新型城镇化建设与点茶文化的二元互动

点茶在宋代繁荣至极，经过元、明、清，盛行一时的宋代点茶技艺逐渐消失在历史的舞台，取而代之的是冲泡法。全国了解点茶的人寥寥无几，一水之隔日本的抹茶却为广国人所了解，而且青年人接受程度很高。吉州窑点茶技艺虽然已经恢复，但仅靠个人的能力，在相对狭窄的空间进行传播，如此博大精深的文化瑰宝未能得到更多的认同，巨大的文化价值、

经济价值有待开发。

点茶文化产业的成长发展需要一个广阔的发展空间与平台，而恰好新型城镇化建设为传统文化产业的发展提供了全新的发展机遇和广阔的成长天地。在新型城镇化建设中，“文化既是一种服务，又是一种生产力。它在促进城镇经济社会发展，增强城镇活力与整体实力的同时也在塑造城镇的内外形象，增强城镇的吸引力、凝聚力、影响力、传播力、创造力、发展力与竞争力等。”文化城镇化是新型城镇化建设的一种重要发展模式，传统文化与新型城镇化建设的融合发展，既可以体现差异性，发展多样性，尽展新型城镇面貌的独特性与特色化，避免“千城一面”，又能完成新型城镇化建设中保护传承与发展传统文化的使命。”

点茶文化是兼容并蓄的文化。吉州点茶技艺不仅仅局限于点茶，而且将分茶（茶百戏）、斗茶（赛茶）的内容囊括，形成吉州独具特色的“宋时点茶”。总之，这套点茶器具是全国目前唯一的一套最为完整的瓷器类器具，它不仅有点茶主具，还含有制茶过程用具，充分展示出吉州窑器具的魅力。不仅可以向观众呈现庐陵大地独特的地域文化与精彩历史印迹，也是博物馆与各中心学校实现融合创新、加大社会实践，服务地方经济社会发展的有效尝试。

点茶文化“活”在当下。近年来，吉州窑古茶瓷博物馆努力通过对本土文化基因的探寻、价值体系的建构、强化，不断思考新精神内涵前提下的各种优秀传统文化现代表达形式，研究吉州窑文化，便成为庐陵本土历史研究的一个极佳切入点。可以说，通过以一千多年的吉州窑为载体，不断对吉州窑茶具的内涵加以补充、拓展、完善，实现了文物资源开放共享，使庐陵文化“活”在当下，再将其与生活美学、文艺旅游、服装服饰相结合，从而使文化传承

产生源源不断的内生动力，庐陵文化焕发出更鲜活的生命力。

吉州点茶带动当地发展。吉州窑点茶法的推广，打破多年来吉州窑产业仅有烧造生产的单一局面，开辟了一条吉州窑文化产品新型渠道，是吉州窑软性文化实力的一次有力呈现。目前，郭文琼女士研发的吉州点茶非遗项目已经获得 38 项版权和 9 项专利、传播至 16 个国家。点茶技艺有充足互动竞技游戏类特征，深受游客喜爱，将为 5A 景区的品位提升及成功申报带来强大的发展动力。

据了解，当地已接待景区游客 3 万多人次进行习茶体验，通过非遗进校园活动，带动五所学校打造特色校本工程，同时，点茶成为吉安重大活动、重要来宾来吉的重点推荐文化项目，改变了当地人尤其是青年一代的业余精神文化生活方式。

当地各重点学校纷纷成立吉州窑点茶茶艺队，几年来，孩子们对点茶、斗茶的兴趣只增不减，



根植于本土文化沃土，深受庐陵传统文化滋养的点茶技艺越来越受到政府与社会重视和支持。

吉州窑点茶产业课题研究。为了更好地将庐陵文化创造性转化、创新性发展，按照吉安市委市政府“文化强市”要求，突破“吉州窑创5A文化与产业结合不紧，竞争力仍需提高”的瓶颈，近年来，吉安市吉州窑陶瓷文化传承中心成立并开展了“如何将吉州窑陶瓷与茶文化产业相结合”这一课题研究，对本土文化基因的探寻、价值体系的建构、强化。

吉安市在保护传统文化过程中，站在现代化的高度提高传统文化的内在品质，将文化的传统性、民族性、生动性与现代文明相结合，打造了城镇文化品牌，发挥利用吉州窑点茶文化资源，增加城镇的历史文化韵味。

新型城镇化建设与点茶非遗文化同行

加快发展的城镇化建设对非遗的影响是非常直观的。全国政协委员、中国艺术研究院院长王文章曾透露，地方戏曲剧种已由50年前的360余种减少到今天的200余种，能够看到舞台演出的只有80余种；很多传统手工技艺类项目后继无人的状况比较普遍。但在吉安，庐陵文化的传承通过点茶这一形式，融化在每一位习茶人的骨子里。庐陵优良基因代代相传，庐



陵文脉万万永春。

进入新时代，习总书记指出，要“深入挖掘中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，结合时代要求继承创新，坚持创造性转化、创新性发展，不断铸就中华文化新辉煌”。按照全国政协委员、南京师范大学副校长朱晓进的观点，城镇化进程是可以和非遗保护携手而行的，因为非遗的传承和发展是以人为中心的，而城镇化也是以人为中心的。“非遗是人们的精神寄托，人们从平地住进高楼，生产生活方式发生了很大改变，文化生态也有变化。这个时候就特别需要非遗来缓和人们的情感，维系人与人之间的感情。”

闲来试新茶，茗碗共分云。吉州点茶正以极具的体验感和互动感越来越多的走进现代人的精致生活。立足当下，吉州点茶非遗项目代表性传承人郭文琼认为，“现代人文诗酒茶是文人雅士精神之茶，而非油盐酱茶之生活茶。慢生活，崇尚自然是当今人们对于新生活方式的追求，这种追求要从娃娃开始抓起，让本土优秀传统文化DNA从小根植他们的内心。”

以器载物，以物明志。这是中国传统文化的核心价值之一。茶器是饮茶活动必不可少的器具，它不仅是一种器物，更是茶文化的有效载体，也成为人们精神追求的一部分。北宋皇帝宋徽宗《大观茶论》中称：“盏色贵青黑。”中国吉州在唐宋的大家名器，引领着宋代的精神时尚巅峰。历史穿越到今天，为重建吉安本土文化生态、重塑现代吉安人的文化自信，多年来，郭文琼女士作为“吉州窑陶瓷与茶文化研究及吉州点茶‘非遗’推广项目”负责人，通过对吉州窑文化的探寻、经过大量的文献查询、典籍阅读、相关考古历史研究，已经将唐宋时代的吉安吉州窑点茶技艺重新恢复，而且形成了技艺+茶器的鲜明非物质文化遗产特色，丰富了庐陵文化中的陶瓷文化和茶



文化内容，让庐陵文化焕发出更鲜活的生命力。并以南宋审安老人的《茶具图赞》、明代朱权《茶谱》记载的宋代茶具为研究基础，现代沈冬梅《宋代的茶饮技艺》、彭明瀚《文人品茗，宋代吉州窑里的茶文化》等资料、结合吉州窑陶瓷的考古发现、吉州窑古茶瓷博物馆馆藏和民间藏品和相关研究成果，辅助以宋元时期的政治、经济、文化、民俗、艺术等特点为参考，研发出完整一套吉州点茶文化体系。

吉州窑点茶文化强市的时代感

文化就是生产力，庐陵文化六个千年代表中，吉州窑是最为重要的名片之一。作为吉州六个千年名片之一的吉州窑上建立古茶瓷博物馆，此举将成为重建吉安本土文化生态、重塑现代吉安人的文化自信的有力举措。

为把吉州窑古茶瓷博物馆设成一座没有围墙的博物馆，让庐陵大地上的优秀文化遗产活起来。吉州窑点茶技艺教学团队先后在吉师附小、吉州区保育院、吉安县特殊学校、南昌师范学

院等校进行试点教学，打造非遗传承校本工程。吉州点茶非遗项目代表性传承人郭文琼认为：“基于本土DNA文化的基础上，加大非遗进校园力度，通过吉州点茶体验，让外来游客感受点茶非遗魅力，让这项传统文化之美重现中国，进一步实现点茶非遗的国际化传播，才能真正实现吉州窑点茶技艺的文化自信，让更多吉安人树立本土文化自信。”以吉州窑点茶非遗为例的庐陵文化复兴、发扬任重而道远。

当今是全球化、信息化时代，各种文化互竞互存。受现代主义思潮影响，大部分地区的新型城镇化建设更多是追求现代文明与时尚，现代特色与风味，相反，却较少关注具有传统文化、传统文明特色的文化城镇的建设。传统文化作为维护社会稳定的基本和推动社会发展的源动力，一旦缺少了传承的载体，失去了生存的文化环境，就难以在潜移默化中给人以精神力量，这也成为了当前新型城镇化建设发展的一种巨大的价值损失。由此，有必要推动实现新型城镇化建设与传统文化的融合发展，实现特色文化城镇的宏伟目标！

构建四种融资模式助力乡村振兴

■ 人民银行上饶市中心支行 杨化云

【编者按】芡实享有“水中人参”的美誉，营养价值和市场价值都非常高。余干县位于江西省东北部、鄱阳湖南岸、信江下游，当地水源充足、水质优良，尤其适合种植芡实。也因此当地已有 700 多年的芡实种植历史，余干县被誉为“中国芡实之乡”。为助推余干芡实做大、做强，近年来，当地人民银行积极引导金融机构以助力芡实种植规模化、产品多样化、品牌化和延长芡实产业链为抓手，创新产业链信贷产品，探索具有地域特色的融资模式，助推芡实产业发展和农户增收致富，助力乡村振兴上取得积极成效。

一、主要做法

创新“芡实技术贷”、支持芡实种植现代化

升级。芡实要树立品牌，技术是关键。余干县金融机构重点加大了对芡实现代化加工企业的支持力度，针对有芡实种植、加工技术但资金



困难的企业，由县农工部与县科协联名统一向银行推荐名单，发放“芡实技术贷”。在金融的支持下，余干县培育了一批懂技术、善管理、会经营的芡实新型经营主体，为整个产业链发展创造了基础。

采取“专业合作社+农户”信贷模式，积极为农户发放小额信用贷款。芡实产业要发展，规模化种植是前提。为此，人行余干县支行充分考虑专业合作社和散种植户的差异化需求，采取“专业合作社+农户”信贷模式，即芡实种植农户加入合作社，由专业合作社为其提供反担保，银行以反担保协议作为依据为农户发放优惠贷款。这样既满足了农户种植资金需求，降低了银行放贷风险，同时又助力合作社吸收了农户、扩大了种植规模。截至 2021 年 5 月，全县金融机构累计发放芡实种植农户小额贷款 249 户，金额 4231 万元，累计惠及农户 6000 余人次，其中贫困户占比近 40%。此外，余干县将芡实产业作为扶贫产业，累计发放扶贫和移民产业信贷通 118 户，金额 80 万元。

探索土地承包经营权流转抵押贷款，支持芡实种植连片基地建设。针对发展较好及较成熟的芡实种养基地，配合芡实种植连片基地建设的需要，余干农商行试点发放土地承包经营权流转抵押贷款，截至 2021 年 5 月，已经累计发放土地及水面流转贷款 846 万元，有效支持了芡实种植规模化发展。

开发特色扶贫农业保险，为余干芡实产业发展撑起“保护伞”。为降低芡实种植户风险，余干县积极开发芡实特色扶贫农业保险，创新了全国首单芡实保险。该险种最高保险金额 500 元/亩，费率 5%，保费为 25 元/亩，保险责任中涵盖了洪水、内涝与干旱，解决了种植芡实的后顾之忧。



二、取得的成效

芡实规模化种植效应日益显现。在银行信贷资金的支持下，余干县芡实产业发展迅速。2020 年“余干芡实”获国家知识产权局颁布的地理标志。截至 2020 年末，余干县已建成 5 万亩芡实基地 1 个、5000 亩芡实基地 2 个、1000 亩以上芡实基地 10 个。建有芡实合作社 200 余家、芡实家庭农场 40 余家、芡实加工龙头企业 6 家、种植专业户 600 余家，辐射贷款 4200 多户农民参与芡实种植。高峰时期，全县域芡实种植面积 15 万亩，较 2014 年增加近 10 万亩。

芡实产业链基本形式，实现了一二三产业深度融合。为支持余干芡实走出去，打通销售环节，余干农商行向余干供销农商大市场授信 4000 万元，推动芡实生产、交易、物流平台建设。此外，余干县还投资两亿元兴建“余干芡实食品产业园”，重点围绕深加工，生产芡实酒、芡实饼干、养和膳食粉等品种多样化的芡实产品，预计年深加工芡实可达 1.5 万吨，产值 20 亿元，在创造经济财富的同时，实现了芡实产业的多元化发展。

生产经营主体的收入得到大幅增加。芡实特色化为农业产业化提供了新的思路，初步改变了生产技术落后、产品附加值低、农民就业难和增收难的问题。据统计，正常亩产芡实种粒 250 公斤，高产者 350 公斤因素，按多年价格均算，每公斤 13 元，平均亩产约 3450 元。除去成本，芡实种植户亩均收入近 2000 元。

以蓝藻爆发事件为例，思考农业源污染治理原则与公众参与

中国生物多样性保护与绿色发展基金会 王静 周晋峰

淮河沙颍河段蓝藻爆发，恐殃及洪泽湖

6月28日，淮河最大的支流沙颍河沈丘河段，大面积蓝藻暴发，一些河段已经形成大片蓝绿色水华，并引起部分水生生物死亡。

“从目测来看，这些河段的蓝藻正处于爆发期，水体颜色从浅绿到浓绿，几天内就已黏稠得化不开，有的地方有不少气泡堆积在水面，肉眼都能看得出藻密度正在一天天迅速增加”，中国生物多样性保护与绿色发展基金会（简称绿会）志愿者已连续数天在沙颍河岸跟踪调查，确定这次蓝藻爆发的主要河段，分布在从项城市至沈丘县槐店大闸之间的15公里河段范围内，目前正

在呈点片状爆发态势。

“从最初发现时的水华现象，到现在蓝藻大量繁殖，水体变成浓绿、以至水面起皮、结垢，整个过程都一直散发着臭气。”志愿者形容。

而此前5月底，在沙颍河蓝藻还没有如此成规模爆发时，绿会志愿者已经注意到这一片河段出现了河蚌死亡现象。这些死亡的河蚌漂浮在近岸水面，而且蚌肉与蚌壳明显呈分离状。由于河蚌本身是一种底栖的滤食性生物，霍老师担心是其在取食过程中，受到蓝藻爆发中所散发出的微囊藻毒素中毒而死。

蓝藻，是一种单细胞藻类生物，又名蓝绿藻，其在地球上最早出现的时间，大约距今35~33亿



年前，是跟细菌一样的原核生物。目前，科学界已知的蓝藻约2000种，中国有记录的是约900种，蓝藻分布十分广泛，遍及世界各地，但大多数出现在淡水，少数出现在海水。因为不同的蓝藻含有不同色素，比如含叶绿素、蓝藻叶黄素、藻红素等，故其外观颜色也并不都是蓝色或蓝绿色。但蓝藻爆发，对河流湖泊等水质而言，与水体富营养化密不可分，是一种水质标示性物种，多在夏季大量繁殖成灾。

据沈丘当地人反映，淮河沙颍河段的蓝藻爆发，最早出现于2014年，其后除2018年没有出现外，其余每年都有爆发，今年夏天它们又再次“如约而至”。

相关研究证实，大规模蓝藻爆发所引发的绿潮，将加剧水体水质进一步恶化，严重时能够耗尽水中氧气而引发水生生物死亡，而蓝藻种类中，约有一半可以散发微囊藻毒素，形成绿潮后集中释放出来的微囊藻毒素，是肝癌的重要诱因。

因此，世界卫生组织（WHO）曾将该毒素作为饮用水质量测定的标准之一。

“今年是连续爆发的第三年，这些年淮河水水质虽然总体上有好转，但原有的污染源治理不彻底，尤其是农村黑臭水体大量偷排，大多借降雨之机直接流进了淮河”，绿会志愿者认为未能根治彻底的农村黑臭水体，很可能是沙颍河及淮河近年持续蓝藻爆发的重要原因之一，同时水中鱼类等被过量捕捞，水体生态系统失衡也是蓝藻爆发的另一重要原因，“如果任其发展，很担心会殃及更下游的洪泽湖，以及接下来更大面积蓝藻爆发所散发出的藻毒素，也可能再次引发河里大量水生生物死亡。”

农业源污染及气候变化使蓝藻爆发加剧

除此次淮河流域蓝藻爆发事件外，近年来，淡水湖泊水体富营养化以及随之而来的蓝藻水华

爆发和藻毒素浓度升高已经成为全世界关注的重大环境问题之一，其中在我国广受关注的当数太湖蓝藻问题。

蓝藻水华爆发主要是人类在生产生活过程中向湖泊中排放过量氮、磷营养物质所引发的。其中，太湖位于中国经济最发达、人口最密集的长江流域下游地区，是我国第三大淡水湖，流域人口逾 6000 万。1980 年代，随着太湖流域工农业现代化、城市化进程加快，大量氮、磷营养盐随之输入太湖，导致湖水向富营养状态发展，1980 年底未已达到富营养化程度，截至 2000 年，太湖重度富营养状态从局部水体向主湖区扩张，2007 年太湖蓝藻大爆发导致无锡市饮用水危机，引发社会各界广泛关注。

根据 2020 年 6 月由生态环境部、国家统计局、农业农村部联合发布的《第二次全国污染源普查公报》，虽然农业源化学需氧量（COD）、总氮（TN）、总磷（TP）排放量分别为 1067.13 万吨、141.49 万吨、21.20 万吨，比 2010 年发布的第一次全国污染源普查公报分别下降了 19%、48%、26%。但仍需要看到，农业源排放量占总排放量“半壁江山”的格局并未改变。且随着全球气候变暖加剧，温度的升高，多方面因素的叠



加效果，也让蓝藻的爆发呈上升趋势。

以“四原则”应对农业面源污染，助力乡村振兴

乡村振兴意味着现代农业和农村的兴起，是现代化进程和社会结构变迁。“乡村生态振兴”更是习近平总书记关于乡村“五个振兴”的重要组成部分。农村生活垃圾治理、农村生活污水治理和畜禽规模养殖一直是农业面源污染治理、实现乡村生态振兴的重点内容。

“十三五”时期，农业面源污染治理取得了一系列成效，实现了化肥、农药施用总量连年减少，秸秆综合利用率、粪肥利用率、农膜回收率显著提高。这对有效控制因农业源污染导致的水体污染，进而引发蓝藻爆发的情况起到了积极作用。但由于农业污染排放的广泛性、分散性、随机性以及不确定性，特别是在应对农业和农村污水及垃圾处理的系统性上尚有所欠缺，农民广泛参与的主观能动性弱，使其成为乡村振兴中一个投入高、成效低的难点。

生态调控是恢复湖泊水生态系统健康的关键所在，因此，在应对蓝藻爆发等污染事件时，不能简单的通过一些表层的应对手段来治理，而需



遵循四项原则，即节约原则、自然原则、有限原则和宏观原则。

节约原则是最基本的原则。任何治理行为，都会产生一定的消耗，会有相应的生态代价，生态代价就是对生态的负担。因此在修复过程之中，要做到充分的节约，进而降低损耗和生态代价。其二为自然原则，即按照自然的规律进行生态修复。依托当地自然环境的本地状况，进行科学的治理，而非进行大规模的与当地生态状况和实际情况不符的人工干预，这样反倒容易适得其反。当然，自然原则并不等同于对自然放任不管，而是在尊重自然的同时积极地参与自然，面对河流生态问题、污染源构成等，在尊重自然的基础上再进行人为的参与。在这个过程中，也需注意要科学地留白，给自然的自我修复功能留出发挥空间。其三为有限原则。比如说治理一个湖水，是否必须要达到一二类水的标准才算合格吗？并非如此。我们需要明确的是，高标准的治理不一定是科学的治理，因为它同样意味着更多的消耗和投入。更洁净的湖水需要投放更多的化学试剂，

这本身也会构成自然的负担。因此，治理要适当，要根据其自然特征和客观需要进行有限治理。其四是宏观原则。它包括系统治理和整体把握。我们在修复一个地方的时候，要考虑到其周边的环境，再确定其治理、修复的强度以及最后的标准。比如在城中心和郊区，可能对像昆虫或者有害的物种的治理强度就有所不同。同理，在入海口和非入海口的排污标准也要有所差别。整体把握意味着考虑到对整体生态而非某个局部的影响。

做好乡村生态环境保护，关乎乡村振兴成效。除上述治理原则外，还需充分重视并广泛调动农民和社会力量的广泛参与污染治理。由于我国农业源污染控制的实施主体大多是农户，单纯依靠政府不多的补贴，难以让农民彻底改变长期以来的生产习惯。因此，如何在强化政府在政策扶持、规范管理的基础上，充分调动农民参与的积极性，使其主动参与降污减排和环境治理，同时引导市场充分发挥作用，形成激励机制，推动消费和生产向绿色发展转型，促进末端治理系统额向前端调控转型，也是笔者后续关注和思考的重点。

武汉布局“一主四副”城乡一体融合发展

【前言】7月14日，武汉市自然资源和规划局组织编制的《武汉市国土空间总体规划（2021-2035）》形成草案，正式面向社会公众公开征询意见。《规划》从落实“长江大保护”优化国土空间格局、尊重自然锚固山清水秀的生态框架、集约高效建设繁荣宜居的幸福家园、三港联动打造国际综合交通枢纽、夯实基础构建安全健康的韧性城市、彰显魅力打造世界滨水文化名城、创新治理推进规划全生命周期管理7大方面展开，提出武汉构建“一主四副”城镇空间格局，打造“创新引领的全球城市，江风湖韵的魅力武汉”。

武汉四大副城如何规划建设？近日，武汉市人民政府办公厅印发进一步提升城市能级和城市品质工作实施方案，其中，《武汉市构建高起点规划体系工作方案》明确提出，按照100万至200万人“大城市”标准规划建设光谷、车谷、临空经济区、长江新区四大副城。“四大副城规划要在区域中找定位，在一体化中谋发展。”武汉市自然资源和规划局相关负责人解读道，武汉

加快四座副城建设，不仅会加速武汉本身的发展，而且在区域发展中都将产生较大影响，因此要走出武汉特色副城建设之路。

四大副城按100万—200万人“大城市”标准建设功能完善、产城融合的综合节点城市

《武汉市构建高起点规划体系工作方案》的重要任务之一，是强化核心职能，提升城市能级。方案明确提出，推动城市多中心、网络化、组团式发展，构建“主城做优、四副做强、城乡一体、融合发展”空间发展格局。突出“主城做优”，以“两江四岸”为核心，推动三镇聚合、均衡发展，提升高端要素、优质产业、先进功能、规模人口

集聚承载能力，完善城市核心功能，塑造高品质城市形象，打造国家中心城市“主中心”。同时，加快“四副做强”，规划建设光谷、车谷、临空经济区、长江新区四个副城，突出“板块化”空间组织，按照100万—200万人“大城市”标准，建设功能完善、产城融合、用地集约、生态良好的综合节点城市。

“双向对接”支撑主城建设又辐射城市圈带动周边区域联动发展

“副城”是一个城市规划的新概念。武汉市自然资源和规划局相关负责人介绍，“副城”是位于主城外围，接受主城功能扩散，与主城共同承担区域中心职能的副中心城市，同时，也是新发展的集商业、现代服务业和就业、居住于一体的新兴城市。城市发展是向外拓展的，在过去产生了很多新城，而这些新城大多以一个产业园区为主，例如开发区、高新区等。而副城相比于新城，它的层级更高，功能更加多元，同时能支撑主城的发展建设。在新的发展时期下，四大副城将走向“功能的复合多样、人才的多元集聚、设施的高端配置”，成为中心城区人口和产业功能转移的重要空间载体，也是支撑武汉打造国家中心城市的核心基点。加快建设副城，对于周边区域发展也有着重要意义。“四大副城是武汉由中心向外拓展，辐射武汉城市圈的发力点。”该负责人介绍，四个副城的职责和使命，除了自身要发展好，做强经济体量，做好功能配套，更要带动周边区域的联动发展。四大副城是武汉与周边城市连接的焦点地区，通过四大副城的建设和产业外溢，将与周边地区发生产业协作和交流。例如，光谷副城向东对接鄂州，临空经济区副城向西对接孝感，车谷副城向西南对接仙桃、潜江，长江新区副城则向东北辐射大别山革命老区。





找准产业定位差异化发展每个区域有一个国家级产业基地、打造两个特色园区

去年，武汉市提出加快构建“主城做优、四副做强、城乡一体、融合发展”的空间发展布局，武汉市规划部门就迅速展开规划编制工作。目前，武汉四大副城实施性规划正在编制，已经形成初步研究成果。

“本次规划实现了战略引领性和项目实施性的有效融合。”武汉市自然资源和规划局相关负责人介绍，规划首次提出定位和总体目标：即武汉四大副城是“国家中心城市的先行示范区与创新实践区”，并突出“更高科技、更高品质、更高效能、更可持续性”的典型特征，以有效支撑落实“五个中心”战略目标，和建设国家中心城市的远景发展目标。

为了让好的规划能落地，本次规划注重实施性，明确了每个副城近期行动计划，形成了实施项目库，指导建设。“每个副城发展阶段不一样，建设思路、近期重点项目也都不一样。”

建设标准指出，每个区域都要有一个国家级的产业基地，然后打造两个特色园区，来支撑产业“特色化”发展。“比如说，光谷有存储器基地，车谷有车联网基地，临空经济区有网安基地。”四大副城规划还要找准产业定位，走差异化发展路线。从四大副城名称就可以看出，它们的定位是各有特色的。光谷副城是以光电子、高新技术产业为主，车谷副城以汽车、新能源汽车为主，临空经济区副城重点发展以航空运输为纽带的物流及相关配套制造、服务为主的产业，需要蹚出新路的是长江新区副城。

“未来，四大副城将从‘强内核，聚人气，

优支撑，提品质’四个方面发力，打造科技引领的繁荣都市、多元宜居的活力都市、高效智能的韧性都市以及绿色低碳的魅力都市。”该负责人介绍。

近年来，武汉不断优化城市空间布局，立足城市功能定位，加速资源集聚、功能分区、人口流动。站在新的历史起点，武汉提出加快建设四大副城，打造高质量发展重要引擎。光谷副城、车谷副城、临空经济区副城、长江新区副城勇担责任，加快发展步伐，助力武汉提升城市能级，成为武汉外向发展的战略支点和重要桥梁。

临空经济区副城重大开放枢纽性项目加速推进助力打造国际交往中心

交通通达是对外交流的基础。规划范围 198 平方公里的天河航空城，是武汉副城之一临空经

济区副城的核心区域，这里集中布局了天河机场、沿江高铁天河站（规划）、天河国际会展中心、空港体育中心等一系列重大开放枢纽性项目。高质量建设武汉天河航空城，是打造国际交往中心的标杆项目。

目前，武汉组织编制了《武汉天河航空城发展规划》，助力打造武汉国际交往中心。武汉市自然资源和规划局相关负责人介绍，航空城区域将充分发挥枢纽功能，依托国内国际双循环，构建国际交往新通道。规划将提升武汉天河机场定位，打造武汉—鄂州航空客货“双枢纽”，协同共建空港型国家物流枢纽。“至 2025 年，国际及地区航线数量将达到 60 条，位居中部城市前列。武汉将从‘九省通衢’走向‘九州通衢’。”《武汉天河航空城发展规划》指出，还将持续提升洲际、国际航线优势，增设航空快线，加强与世界主要



城市、国内一线及新一线城市的链接能力。结合沿江高铁天河站建设，规划将强化空铁联运，实现武汉天河机场从“综合交通枢纽”向“国际开放枢纽”的跨越，成为全球高端要素和优质资源集配的新通道。“这一次规划建设的国际会展中心，又给了武汉会展业一次新的发展机遇。”该负责人介绍，国际会展中心计划全年展会达 100 场。为发挥集聚效应，区域内还将建设国际体育中心，场馆能承办世俱杯、亚洲杯等顶级赛事，提升城市国际影响力。“未来，市民将在家门口看国际会展、世俱杯，周末来此体验国际五星级酒店，这里更将成为面向世界的产业和生活中心。”该负责人满怀期待地说。

车谷副城国家智能网联汽车基地加速扩容推动下一代汽车产业走在全球前列

目前，位于军山的国家智能网联汽车基地正

在加速扩容，具有全球领先水平的智能网联汽车测试场加快建设，全面覆盖 5G 通信网、高精度地图、北斗高精度定位网等尖端智能基础设施，具备 L4 级以上自动驾驶汽车测试运行条件，推动中国下一代汽车产业走在全球前列。今年是“十四五”开局之年，同时也是武汉经开区动工兴建 30 周年。今年以来，武汉经开区着力打造了一块人才服务新阵地——“车谷人才创新港”，为各类人才创新创业提供高效优质的综合服务。

位于武汉经开区智慧生态城的数字产业新地标“春笋”已破土而出“车谷人才创新港”集聚政府公共服务、大学生就业服务、创新创业服务、成果转化服务等多种功能，通过人才聚集技术链、价值链、产业链，一大批国际国内顶尖人才前来创业，一大波重大科技创新成果持续涌现，一系列国外“卡脖子”核心关键技术被攻克，为武汉经开区二次创业再出发启动“人才新引擎”，打造面向全球的国际人才创新港。回看 30 年前，这

里还是汉阳县郊的一片黄土，一望无际都是农田、荒坡和湖汉。如今，这里年产百万辆汽车、千万台空调、海量饮料、药品、电缆……综合实力长期位居中西部国家级开发区首位，担当着武汉工业经济的“主引擎”。如今，这片土地有了一个新的名字——“车谷副城”。从“跟跑”到“并跑”甚至“领跑”，车谷正推动中国制造走向中国创造。

光谷副城东湖科学城建设启动，点亮科创大走廊

站在光谷广场眺望，星河雕塑璀璨夺目，珞喻路车流一路向东，奔腾不息，像极了武汉东部这片 518 平方公里的土地永不停歇的创新步伐。“科技攻关要摒弃幻想，靠自己。”当前，光谷在创新能力上不断“加码”。6 月 10 日，东湖科学城建设在光谷全面启动，规划范围 100 平方公里，将集中布局建设代表国家实力、瞄准世界一

流水平的大科学装置群。

正在建设中的光谷高新大道两旁高楼林立以东湖科学城为核心，一条从光谷向东连接鄂州、咸宁、黄冈、黄石，沿长江经济带延展的光谷科技创新大走廊正在加速建成，重塑城市未来新格局。33 年从闯到创，光谷始终走在科技创新、体制机制创新的前沿，创造了数不清的“第一”：第一根实用光纤、第一家科技企业孵化器、第一个光通信国际标准、第一款商用存储芯片、第一条主攻折叠显示屏 6 代柔性显示面板生产线、第一台超高场动物磁共振成像仪……如今，高新技术产业在武汉快速集群发展，成为区域经济增长的重要支撑。从一束光到一座城，曾经地图上被遗忘的“两厘米”，如今已是走向世界的创新创业中心。

长江新区副城坚持新发展理念，交通区位优势、资源禀赋丰富

6 月初夏，驱车行驶在长江新区起步区，沿途打围施工，塔吊林立，多台混凝土泵车穿梭往来，建设设备轰鸣。长江新区正在以每天不一样的速度，拔节生长。眼下，起步区规划面积 58.8 平方公里的土地上，10 多项重点工程项目不断推进，大规模建设不舍昼夜。在充满生机与活力的初夏里，长江新区用一笔一画的书写，铺展开一幅高质量规划建设的红火画卷。

长江新区从“世界眼光”绘蓝图，到“百年大计”稳起步，坚持新发展理念的长江新区，正向着“未来之城”竞发。在国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下，“一带一路”、长江经济带、中部地区崛起等国家战略叠加，中央一揽子支持政策赋能，长江新区交通区位优势、生态环境优美、资源禀赋丰富等优势更加凸显。

科创兴农·智种未来

——智慧农业新型小镇江西塘南镇

■ 中国城镇化促进会城镇规划专委会秘书长 曹兵



江西省南昌市南昌县塘南镇，现代化智慧农业新型城镇，以发展高科技农业产业为核心，努力开拓智慧农业新面貌。智慧农业赋能，塘南先行。

从刀耕火种到精耕细作，从传统农业到现代农业，我们对于农业生产技术和经营方式的思

考从未停止。智慧终将“开花结果”。高速互联，物联网、大数据获取新动力，众多传统产业面临颠覆与变革。现代农业建设已经成为国内外农业发展大趋势。我国明确了中国特色农业现代化道路，颁布了《全国现代农业发展规划（2011—

做足特色 推动农业产业持续转型跨越腾飞

2016年，习近平总书记对江西省发展提出总体要求，明确江西三农创新改革的发展方向：一个希望、三个着力、四个坚持。希望江西主动适应经济发展新常态，向改革开放要动力，向创新创业要活力，向特色优势要竞争力，奋力夺取全面建成小康社会决胜阶段新胜利。着力推动老区加快发展，着力推动生态环境保护，着力推动作风建设。坚持用新理念引领新发展，坚持做好农业农村农民工作，坚持把共享理念落到实处，坚持弘扬井冈山精神。近年来，南昌县紧紧围绕国家现代农业建设这一目标，按照“稳产业、调结构、保质量、争效益”的思路，认真贯彻落实各项强农惠农政策，以调整产业结构为抓手，以深化农村改革为动力，强力推进农业产业化工作，初步形成了“生产有基地、加工有企业、营销有组织、流通有市场”的基本框架，农业产业化经营呈现出领域拓宽、水平提高、进程加快、后劲增强的良好发展势头。

南昌工业控股集团为积极响应我国全面建成小康社会和建设社会主义现代化强国大局的号召，在实施乡村振兴战略指引下，旗下投资平台南昌金泰国资管理有限公司于2018年投资建设工控·陌上园，凭借现代智慧农业智能种植技术，为未来建成绿色、智慧、循环农业而共同奋斗。

工控·陌上园位于南昌县塘南镇西区张溪村，占地1224亩，保留乡村风貌，结合高标准种植大棚建设和文化旅游特色，致力于带领当地“小而全，小而散”的传统农业综合体向“集约化，专业化，组织化，社会化”的新型农业经营体转型。一期占地面积1224.069亩，总投资约5.09亿元，于2020年9月26日开园，作为现代科技化农业综合体，项目立足于发展现代特色农业，致力于高科技绿色蔬菜育苗技术的应用推广，着力打造全国新型农业

2015年)》，建立了一套促进现代农业建设的政策体系和保障现代农业建设的制度框架，进入了传统农业向现代农业转型跨越的新阶段。江西省是农业大省，更要顺应时代发展大趋势，牢牢抓住农业现代化大机遇，加快推进农业现代化进程。

示范区、江西省农业服务示范平台、南昌市蔬菜及种苗直供基地，力求实现社会价值的同时完成跨越式发展。加快现代农业建设步伐，有利于解放和发展农村生产力，提高农业综合生产能力与效益，促进农村经济社会全面发展；有利于引进工业技术成果，提高农业发展质量，增强城乡之间、工农之间的交流与互动，实现城乡协调发展；有利于合理利用资源，保护和改善生态环境，增强农业可持续发展能力，促进人与自然和谐共处。

优化结构 激发农业产业发展活力

近年来，在巩固提升传统农业的基础上，塘南镇紧紧围绕特色、调优结构，培育壮大新型农业经营主体，农业经营规模不断壮大、产业化水平逐步提高、综合效益日益彰显。

工控陌上园以科技农业振兴乡村农业，通过引进国内外先进农业高科技技术与人才，以公司化、规范化、科技化运作，发展现代农业产业园，

推动形成产业链，结合现有的农业基础，对当地土地资源进行整合并进行科学有效的开发利用，带动地方原生力量，形成当地社会的基础性产业，从而提升南昌种苗、设施农业领域的发展水平。工控·陌上园重点引进了50亩单体欧洲文洛式智能玻璃大棚、50亩智能玻璃温室大棚等高科技农业项目；50亩江南棚型日光温室、133亩采摘果林等生态体验项目；180亩太空莲36号种植基地、花卉种植区、阳光草坪、房车营地、水上高尔夫等田园休闲项目。通过科技手段打造了集科研创新、产业孵化、农业博览、休闲体验等功能于一体的“智慧田园综合体”。

通过现代农业技术、信息技术支持园区设施农业、科创研发基地及物流中心。以科技博览、科创研发、智能农业、数据云平台、成果转化等核心功能为主导的新型农业科创博览中心。以科研创新、产业孵化为核心，构建引领现代农业发展及农业创客平台，集孵化、金融、研发，大数据、培训、推广等功能为一体，打造可复制、可



推广的全省乃至全国农业“双创中心”。

冷链物流中心：生态先进、功能完善的现代化冷链物流中心提供一期启动区精品水果、食用菌、特色水产的一体化冷链物流。

农博中心：高标准、规模化、多功能的现代化农业展览场馆，集农业产品展销、特色农作物种植展示、农业技术交流等功能为一体，多维度、生动化展示现代农业发展特色。

现代设施农业区：对接国际资源，采用岩棉种植技术、植物工厂技术等，打造“规模化种植、标准化生产、商品化处理、品牌化销售、产业化经营”的设施蔬菜标准园。以冷链物流为核心，结合钢架大棚、交易中心、质检中心等，打造现代化的新型物流交易平台。

科创农业 以智慧农业助力乡村振兴

种植过程中通过大数据监测与智能感应系

统，在线采集土壤墒情、酸碱度、养分等信息，每一株农作物的生长状态都得到实时监测，有效反馈。灌溉将会预先知晓，营养将会精准补充，气温环境不再单一依赖自然变化，病虫害诊治更加科学有力。

所有种植全过程不使用农药，蔬菜生长过程中的温度、光照强度、水分、空气及营养液都按标准化严格把控，采取冬季轮种食用菌方式进行改土培肥，制定不同品种的有机栽培技术方案。统一使用有机肥料和有机农药防治病虫害，均使用组培脱毒苗。避免传统农业中土壤金属超标以及污染现象。

通过 Zigbee 技术、GPS/GIS 车辆监控系统和精细化仓储管理系统、运输计划执行管理系统和订单协同系统，形成以农产品配送、销售体系。结合农业大数据、金融创享服务、农资一站式服务，形成“产业本身+产业应用+产业服务”的产业集群，驱动农业全产业链价值提升。

日新月异 新农村建设惠民暖心

近年来，南昌县在加速推进精准扶贫工作的同时，始终坚持认为，增强贫困地区的“造血功能”，才能拔掉穷根、广开富源，而变“输血”为“造血”，根本途径是发展脱贫产业。为此，该县围绕农村扶贫对象“两不愁、三保障”总目标，出台了“2+8”的脱贫攻坚系列方案，大力推进安居扶贫、健康扶贫、光伏扶贫、教育扶贫、保障扶贫、就业扶贫、基础设施扶贫、新农村建设工作等八大扶贫工程

打造特色农业小镇带动新农村建设，优化农村产业结构，促进三产的深度融合，并集聚农村各种资金、科技、人才、项目等要素，开展田园社区建设，服务原住民、新住民和游客，结合地方特色，发展农业观光、农业采摘、农事体验，加快推动现代农业可持续发展，让农民充分参与和受益，使其成为集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。

工控陌上园以农业工厂模式改变当地农民收入模式，以标准化工厂化种植模式提高农作物的产量，一方面给当地农民提供就业机会，满足当地农民的身份转变和收入增加需求，成为新型农



业工人、新型产业工人、旅游服务人员。另一方面减少农村人力与人才的流失，改善农村“空巢现象”，带动城乡融合发展，实现农民富、农业强、农村美，建设一个新的社区、新的小镇。过去的塘南镇张溪村一穷二白，没有产业，村民只能外出打工。2019年，村里引入高科技农业，建起了现代农业产业园。在智慧农业带动下，周边农户百余人可以在家门口就业，助力农户年增收2万余元。

建立高效农业技术交流渠道，促进本地农民学习国内先进农业种植技术。工控·陌上园项目聘请山东寿光优秀农业种植技术老师常驻在项目驻点，为园区内农民进行农业技术培训，村内成立农业技术交流小组向驻点山东农业种植技术老师进行技术学习。提高本地农业种植技术水平，从传统型向科学技术型靠拢。



田园体验 打造生态休闲聚落

休闲农业和乡村旅游作为农村一二三产业的融合体，在促进农业提质增效、带动农民就业增收、扩大居民消费需求、传承农耕文明、建设美丽乡村、推动城乡一体化发展等方面发挥了重要作用。为方便城乡居民体验农耕乐趣、品味农业情怀、享受田园生活、感知民俗风情，以旅游开发带动另一条城镇化路径。工控陌上园以田园体验为特色，集“1个聚落中心、2个农业基地、3个度假产品、4个主题体验”为一体的田园主题综合聚落。针对南昌近70多万的中小學生开展科普教育学习，为江西农业大学等高校提供实践基地。近年多次承办“中国农民丰收节”、“侏罗纪恐龙展”、“音乐帐篷节”等活动，并取得圆满成功，受到诸多好评。

以人的城市化为根本的新型城镇化之路。在开发中充分保护自然生态，对文化底蕴进行深入挖掘，从而推动文化，旅游，产业展会功能的有

机叠加，共生共融。园区创办以来引进各类配套项目，为新农产业量身打造展示平台，促进信息交流和思维碰撞，内部及周边公共配套不断完善。

未来，将建设一个联系城市的生态系统与绿色游憩系统，统领展示、科研、游览为一体的绿色生态农业硅谷，打造高标准农田建设、循环的农业发展模式、高知名度的农业品牌、绿色有机产业体系、健全的农业服务体系。形成以现代设施农业全产业链生产、加工和服务为主轴，农业大数据、农业金融、农资一站式服务平台为补充，“产业本身+产业应用+产业服务”的产业集群。

以产业带动当地“小而全，小而散”的传统农业向“集约化、专业化、组织化、社会化”的新型智慧农业新型小镇转型，致力于打造当地绿色农产品交易中心、南昌市蔬菜及种苗直供基地、江西省农业服务示范平台、全国新型农业示范园区，成为新农村建设的探路者、实践者和领先者！

全国“万企兴万村”行动启动大会召开

■ 农业农村部新闻办公室

7月16日，全国工商联、农业农村部、国家乡村振兴局、中国光彩会、中国农业发展银行、中国农业银行在山东省潍坊市共同召开全国“万企兴万村”行动启动大会。会议传达了中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华和中共中央书记处书记、中央统战部副部长尤权对“万企兴万村”行动的批示。全国政协副主席、全国工商联主席高云龙出席会议并讲话。

中央农办主任、农业农村部党组书记、部长唐仁健出席会议并讲话，山东省副省长李干杰致辞。中央农办副主任、国家乡村振兴局党组书记、局长王正谱，中国农业发展银行副行长徐一丁，中国农业银行副行长崔勇讲话。全国工商联党组书记、副主席樊友山传达中央领导同志批示。全国工商联副主席、中国光彩会副会长谢经荣主持会议。国家乡村振兴局副局长洪天云，农业农村部总经济师、办公厅主任魏百刚出席。

高云龙指出，实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发、着眼于实现两个一百年奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策。开展“万企兴万村”行动是党中央立足我国农业农村发展实际、着眼民营企业特色优势作出的重要决策，是乡村振兴战略的组成部分，是构建新发展格局的推动力量，是促进“两个健康”的重要抓手。各级工商联、农业农村部门、乡村振兴部门、光彩会、农业发展银行、农业银行要充分认识行动的重要意义，提高政治站位，

加大组织动员力度，支持服务民营企业参与“万企兴万村”行动。

唐仁健在讲话中指出，民营企业投身乡村振兴，能够把市场经济意识、先进管理理念带到乡村，把先进技术模式、现代生产要素引入乡村，把更多的就业岗位留给农民。各级农业农村和乡村振兴部门要加强对民营企业的支持服务，将“万企兴万村”行动纳入“十四五”特色产业发展规划，把有关项目优先纳入衔接推进乡村振兴项目库，设计好民营企业参与乡村公益性事业的平台和载体，为民营企业投身“万企兴万村”行动创造良好环境。

会上，十位民营企业家联名向全国民营企业发出了《让我们积极投身到“万企兴万村”行动中来》的倡议，潍坊市、四川省工商联、农发行海南省分行、农业银行山东省分行、村支部书记代表、民营企业家代表作了交流发言。会前，与会代表实地考察了青州九龙峪项目、亚泰农业科技公司、中国（青州）花卉苗木交易中心、寿光市三元朱村、寿光蔬菜小镇、鲜馥电商小院、寿光蔬菜高科技示范园等项目。

全国工商联、农业农村部、国家乡村振兴局、中国光彩会、中国农业发展银行、中国农业银行有关领导和部门负责人，民营企业家代表，来自31个省区市和新疆生产建设兵团“万企兴万村”行动领导小组成员单位负责人，山东省、潍坊市有关领导参加会议。

全国首家大型银发经济城市服务综合体在天津盛大起航

■ 《中国贸易报》特约记者 林清辉

7月1日，在中国共产党百年华诞的历史节点，天津劝业场银发经济城市服务综合体正式签约起航。

中国关心下一代工作委员会健康体育发展中心常务副主任李晶龙、中泰晟华集团党委书记秦承才及副总裁王云，天津劝业场集团党委副书记、总经理杨川，劝业场百货党委书记兼董事长张旭东，中组部教育培训局原副局长、银发经济综合体总裁蒋泓峰，人民日报、新华社等媒体代表及签约单位干部职工近百人参加了活动。

杨川在致辞中说：天津劝业场是中华老字号，曾是天津最大的商场、是天津商业的象征，入选“首批中国20世纪建筑遗产”名录。今天劝业场与时俱进，与中国关工委健康体育发展中心合作将西南角商场打造成为银发经济城市服务综合体，标志着西南角商场完美实现“蜕变”“返老还童”“再青春”，将成为天津新的靓丽名片。

李晶龙在致辞中说：天津劝业场与中泰晟华联合打造全国首家银发经济城市服务综合体，对提升老年人活力，弘扬中华优秀传统文化，促进青少



年素质教育具有厚重意义。中心将引导鼓励全国各地机构到天津参观学习及合作，让银发经济综合体落户全国大中城市及中华老字号，服务更多老年与少儿群体。

蒋泓峰在发言中说：针对我国实际国情，打造大型银发经济城市服务综合体，满足老年人日益增长的物质文化需求，实现老龄事业与老年产业、老年文化、少儿教育的有机融合，将成为促进我国区域经济社会文化发展的新增长极。

在参会代表赞许及媒体的见证下，天津劝业场百货（集团）有限公司董事长张旭东与中泰晟华集团副总裁王云签订了合作协议。签约仪式上，天津市老年俱乐部理事长暨立刚授予天津劝业场银发经济城市服务综合体常务副理事长单位。

综合体位于南开区西南角老城区商业繁华地段，总面积约2.5万平方米，创意设计以文旅为衬托，涉及生活服务、健康产品卖场等板块，将营销端口下沉到街道、社区，充分发挥资源效应，满足消费者需求。

政府性融资担保系统 “绍兴·金融” 助推乡村振兴

■ 中国人民银行绍兴市中心支行 邵克平

为进一步贯彻落实党中央、国务院和省、市关于实施乡村振兴战略、建设共同富裕示范区的重大部署，向全省展示绍兴市政府性融资担保和广大金融机构在服务“三农”、助推乡村振兴中的积极作用，7月15—16日，由绍兴市财政局、绍兴市农业农村局、绍兴市金融办、绍兴市融资担保有限公司联合举办的全省政府性融资担保系统“绍兴·金融”协调助推乡村振兴现场会在绍兴市棠棣乡村振兴讲习所召开。省担保集团、省融资再担保有限公司主要领导，绍兴市财政局、绍兴市农业农村局、绍兴市金融办、绍兴市人才办、人民银行绍兴中心支行、绍兴银保监分局等相关领导，柯桥区漓渚镇人民政府、上虞区永和镇人民政府、柯桥区福全街道办事处、全市10家金融机构、5家农业龙头企业 and 人才企业以及全省12家市级政府性融资担保机构、绍兴市6家政府性融资担保机构等44家单位的90余名代表出席本次会议。

浙江省担保集团党委副书记、总经理沈继荣，绍兴市农业农村局总农艺师宋增民，绍兴市金融工作办公室副主任许永明等相关领导出席会议并致辞。

沈继荣指出，今年是“十四五”开局之年，也是“三农”工作重点从脱贫攻坚转向推进乡村振兴的重要时间节点。年初，省担保集团第一时间研究推出《支持乡村振兴三年行动方案》，围绕促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足三大领域，推出系列组合拳，精准服

务乡村振兴工作。

期间，绍兴市农业农村局、浙江省融资再担保有限公司、绍兴市融资担保有限公司签署《乡村振兴系列战略合作协议》；柯桥区福全街道办事处、中国银行股份有限公司绍兴市分行、绍兴市融资担保有限公司签署《金融服务乡村振兴融资担保合作协议》；柯桥区漓渚镇人民政府、浙江绍兴瑞丰农村商业银行股份有限公司、绍兴市融资担保有限公司签署《金融服务乡村振兴融资担保合作协议》等等，本次现场会累计签约金额达35.1亿元。

会上，绍兴市融资担保有限公司党委书记、董事长黄迪钦，中国农业银行股份有限公司绍兴分行行长俞铁，中国银行股份有限公司绍兴市分行副行长戴菊萍，绍兴银行股份有限公司副行长吴维杠，绍兴市大学生农创客发展联合会会长汤帅亮，浙江科美生物科技有限公司董事长阮华君分别作表态发言。

绍兴市融资担保有限公司党委书记、董事长黄迪钦表示：公司将坚决贯彻市委市政府重大决策部署，做精、做细、做实支小支农主业，提高政策的深度和广度，真正解企业难题、破村级经济瓶颈、让农户得到实惠，为推动乡村振兴、建设共同富裕示范区作出应有贡献。

下午，省担保集团、省融资再担保有限公司、全省各地市担保机构负责人实地考察村级集体经济——绍兴市柯桥区棠棣村。

城市智慧治水 同安推进正本清源工程

■ 《中国贸易报》特约记者 林清辉

从根本上、源头上治愈“水污染”顽疾是每个城市有效管理的必修课。在城市中，污水混入雨水管道直接排入水体，会造成水体污染；雨水流入污水管，则会加重污水处理厂的运转压力，降低处理效率。管道破损、断裂、脱节产生的漏水还有可能冲刷路基，带来地基下沉、路面塌陷等安全隐患。为有效改善水环境质量，同安区将目标对准了城市“毛细血管”——地下排水系统。近期，同安工业集中区正本清源项目正如火如荼的展开。

目前同安工业集中区排水体系多为雨污混流，前期人口密度低、污水量小，雨污混流对环境的影响不大。随着城市不断发展，人口增加，污水量增大，雨污混流的弊端也开始显现，河道污染黑臭，汛期排水不畅，低洼地段积水严重……

早在去年，同安区就启动全区排水管网溯源排查。工作人员手握地图，走遍辖区企业、城中村、公共建筑和居住小区等地，排查超过2900公里雨污水管网情况，发现了许多地下排水系统的“病灶”。此外，部分工业厂区也有错接、混接问题。值得一提的是，排查过程中，同安区还在全市率先建成了排水智能化管理系统，全面录入污水管网溯源排查成果，建成全区管网一张图，排查信息可视化也为后期规划新建、改造管道提供了扎实的数据支撑。

为消除溪水黑臭，改善排水环境，改善居民的生活环境，同安工业集中区启动了正本清源项目。正本清源项目是政府的一项惠民工程，是福建省省市重点项目。业主为厦门市同安区市政公



用工程建设中心，建设资金来源财政投融资项目。项目范围包括新民大道、同集北路、苏颂大道、同安大道交汇处，总面积为13.5km²。工程实施后，可实现本片区排水顺畅、雨污分流，消除雨污错接、混接现象，有效改善工业集中区及埭头流域水环境。

同安工业集中区正本清源项目在2020年12月12日开工，共划分为47个子项目。第一批建设项目已在同安工业集中区和祥平街道展开，其他项目则将分批逐步推进，预计到2022年实现全面开工建设。当前，工程正在同安工业集中区内全速推进。据了解，除城中村、工业厂区、公共建筑、居住小区的正本清源和市政道路管网的检测、清淤、修复、纠错外，同安区还计划在工业集中区内新建总长28.7公里的生活污水传输干管。建成后，同安区将率先在全市实现工业污水、生活污水分质收集、分质处理，更有利于降低处理成本、提高生活污水处理厂的运营安全。

据悉，该工程竣工交付后，不仅将实现污水“全覆盖，全分流，全收集，全处理”，推进流域水环境综合治理，也将完善城市基建、优化生态环境，从而进一步增强居民的幸福感和获得感。



研究 RESEARCH

■ 问题研究

82 高原特色的公园城市建设探析

——西宁市公园城市建设 钟新影 苗芬 谭向荣

88 城乡融合下农产品批发市场体系建设探究 陈木灿

高原特色的公园城市建设探析

——西宁市公园城市建设

■ 国家发展和改革委员会城市和小城镇改革发展中心 钟新影 苗芬 谭向荣

【摘要】立足于特殊的地理区位和生态环境，西宁市积极投身生态文明高地建设，从全域视角出发，通过拓展绿地面积、实施立法保护、提高土地资源再利用率、打造立体花园城市、创新国土绿化合作机制、广泛建立各类公园等方式，全面推进公园城市建设，打造出了人、城市 and 自然共生的和谐画卷，大力提升了生态系统服务价值，为西北地区探索出了一条可复制、可推广的经济生态化和生态经济化发展的新路。



公园城市的内涵及意义

2018年2月，习近平总书记在视察成都天府新区时首次提出了“公园城市”的理念。公园城市的核心要义不是简单地在城市中建公园，而是秉持生态城市、人民城市、低碳城市、宜居城市的理念营建城市新形态、探索城市发展新路径。公园城市就是要突出以人民为中心的发展思想，聚焦人民日益增长的美好生活需要，坚持以人为核心推进城市建设，引导城市发展从工业逻辑回归人本逻辑、从生产导向转向生活导向，在高质量发展中创造高品质生活，让市民在共建共享发展中拥有更多获得感和幸福感。

公园城市建设对于城市发展、生态建设、人民生活具有举足轻重的作用。首先，与传统城市建设理念不同，公园城市建设充分尊重当地生态系统，统筹兼顾生产、生活、生态三大布局，推动优势资源开发、城市产业布局、人文景观构建等方面协调发展，形成“绿色+”的新发展框架，实现了城市发展与生态环境保护的双赢。其次，公园城市是在生态文明思想指引下的城市发展新范式，充分彰显了生态价值。再次，公园城市增进了人民福祉，在保障持久的人类福祉上具有天然的优势。良好的生态环境成为人人都能享有的公共产品，让人民在共建共享共治中获得更多的幸福感。最后，公园城市是山水城市理念和中国园林文化的继承发展。中国山水城市理念强调天人合一，提倡人工环境、自然环境和文化底蕴的协调发展。中国园林文化更是强调“生境、画境、意境”的高度统一。公园城市建设模式是中国传统造园思想的现代传承，通过构建融入山水自然、彰显文化特色的城市绿色格局，实现“望山见水记乡愁”，最终构建诗意栖居的城市理想境界，在人类社会发展过程中塑造具有中华文化基因的城市典范。

国内外公园城市建设的实践及要点

国外公园城市：1. 纽约公园城市建设——以自然资源为主，传承历史文脉，实现生态价值最大化。

号称纽约“后花园”的中央公园建成于1873年（位于曼哈顿的中央，面积为340公顷），开启了公园城市建设之先河。经过100多年的努力，纽约成了世界上最大的公园城市之一。

纽约中央公园坚持了三大理念：一是借自然资源之本，创公园城市之美。坐落在摩天大楼耸立的曼哈顿正中的中央公园，保存了曼哈

顿原有的地形原貌和地表的变化，为大都会的曼哈顿原貌留下了城市历史的记忆。二是延续文脉历史，增加人文关怀。高线公园，一个位于纽约曼哈顿中城西侧的线型空中花园，是独具特色的空中花园走廊。它原来是1930年修建的一条连接肉类加工区和三十四街的哈德逊港口的铁路货运专用线。2003年，在“重建高线”广泛开放征求意见后，对园艺、工程、安全、维修、公共艺术等方面进行打造升级，成为一块“漂浮在曼哈顿空中的绿毯”，使城市历史文脉得以延续。三是生态与文化贯通，实现社会经济效益。中央公园不仅让纽约人在市中心享用到优美无比的大公园，同时在建成后的15年里，周边3个行政区的地价增长了9倍。同样，高线公园既满足了人们对城市空间高品质的需求，也带来周边老旧建筑的翻新、人流的更新和汇集、新文化的诞生和传播，提升了周边土地的价值，创造出新的就业机会和经济价值。

2. 新加坡公园城市建设——坚持可持续发展原则，推广立体绿化；政府主导、居民参与，共同打造“花园中的城市”。

新加坡是举世闻名的“花园城市”。据2014年世界银行的统计数据显示：城市有大大小小340多个公园，居民区平均每500米就有一个公园，绿化面积占国土面积的45%，绿化覆盖率达到80%以上。20世纪90年代末，新



加坡政府提出“花园中的城市”愿景，由此迈向世界级“花园中的城市”。

新加坡的主要做法：一是发挥政府主导作用，提供公园建设政策倡导与支持。新加坡20世纪70年代成立了“花园城市行动委员会”，将“花园城市”上升至国家战略，在政策与资金财政上给予公园建设大力支持。同时，还不断完善措施、健全法治，制定出一系列有针对性的“绿色资产”建设管理措施。二是增加地面绿化面积，推广垂直绿化。政府用税收优惠等政策鼓励开发商和建设商在大厦的垂直墙面上种植密集的绿色植物。三是居民参与共建“社区花园”，提升居民的城市归属感。2005年，新加坡国家公园局推出“锦簇社区”园艺计划，居民可以自己购买树苗和花种，在公共住宅区、学校、医院的公共草坪，或私人住宅区的路边草坪种植自己喜欢的花卉、蔬菜、药草、香料和果树，建立多种主题的“社区花园”。综合而言，新加坡在其花园城市建设中，努力实现经济增长长期化和生态环境可持续化的双重目标，大力增加绿茵、水道和保护自然遗产的绿色发展，最少能源损耗的高效发展，以及零污染的清洁发展等。

国内公园城市案例：1. 扬州公园城市建设——提出“公园+”，实现了古典园林与现代公园融合发展，打造多功能于一体的现代城市公园。

扬州，2015年正式启动公园体系建设，2017年颁布《扬州市公园条例》，推动传统园林与现代公园融合发展。目前，公园体系建设已初具规模，覆盖城乡、均衡布局，成为扬州市民最满意的民生工程之一。

扬州“公园+”的新理念通过以下三方面来落实：一是重塑城市形态。以均衡分布的城市公园作为城市的重要节点，以沿路沿河绿化将



城市绿地系统连为一体，努力实现市民公共活动空间从以商业街区为主到以生态体育休闲公园为主的切换。如宋夹城体育休闲公园就是扬州市重点为市民打造的黄金地段体育休闲公园之一。二是打造古典园林与现代公园互相映衬的高品质城市环境。在公园城市建设中，扬州将传统园林技术与现代公共空间建设结合起来，强调生态、体育、休闲、文化功能的叠加。同时，对公园实行严格的管理，强调公园是所有人的园子，必须对公众免费、无门槛开放。三是围绕人的需求来建设。坚持以靠近百姓、均衡布局、大中小匹配为原则，把城市公园作为规划的核心要件，优先定点规划建设，再在周边布局建设公共服务设施、市民生活区、商业区等。

2. 成都公园城市建设——践行新发展理念，增绿惠民、场景营城、塑造人城境业和谐统一的美丽宜居环境。

成都，国内公园城市的首提地。2018年，成都开启了公园城市的建设，从空间塑造到场景营造，从生态到业态，从生产方式到生活方式，积极展开了一场新时代

成都建设公园城市的主要经验：一是增绿惠民，夯实公园城市本底。成都坚持以“公园+”建设模式推动城园相融共进。积极打造城市公园，营造山水生态、天府绿道等六大公园场景，以天府锦城、交子公园、鹿溪智谷为引领的“3+25”公园城市示范区初步形成。二是场景营城，探索生态价值向经济社会价值转换的绿色发展路径。通过构建新经济公园场景、新经济农业场景、新经济文创场景和体育赛事场景等多功能叠加的生活消费场景，吸引产业项目落户，实现“价值共创”。三是以人民为中心，塑造人城境业和谐统一的美丽宜居城市。此外，成都市每年以最贴近市民的“街区”为小切口，打造一批“公园式特色街区”，营造宜居宜商宜业的美丽城市环境。

综合上述国内外公园城市实践来看，纽约和新加坡建设公园城市远早于国内城市，成效显著。通过梳理发现，他们除了积极采取诸多切实有效的措施之外，最重要的是注重生态自然的保护和历史文脉的延续，实现了生态效益的最优化。相较于国外城市，国内城市的公园



城市建设处于发展阶段，因地制宜，积极探索。扬州的“公园+”“古典园林与现代公园相融合”的理念催生了城市文化经济、产业经济；成都的公园城市建设从空间建造到场景营造，从生态到业态，从生产方式到生活方式，正逐渐形成一份独特的“中国方案”。

西宁高原特色公园城市建设的背景和意义

2016年8月，习近平总书记在青海考察时就强调：青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态，必须把生态文明建设放在突出位置来抓，尊重自然，顺应自然，保护自然，筑牢国家生态安全屏障。时隔五年后，2021年6月7日至9日，习近平总书记再次踏访青海高原。他指出，青海在生态文明方面的战略位置非常重要，分量很重。要把青海生态文明建设好、生态资源保护好，把国家生态战

略落实好、国家公园建设好。生态是资源和财富，是我们的宝藏。西宁地处黄土高原和青藏高原的过渡地带，城市地形狭长又有河川分割，降雨量少，蒸发量几乎是降雨量的100倍，水土流失情况十分严重，地理气候干旱高寒，生态环境脆弱，是世界高海拔城市之一，具有比较典型的高原特色。在西宁建设公园城市，对国际国内高原城市都有积极的示范意义。

公园城市是在新的历史条件下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，践行习近平生态文明理念，推进城市化发展模式和路径转变的理论创新和实践探索。西宁作为青海省省会也是青藏高原唯一的大城市，是青海全省唯一自然和经济条件均宜居宜业的城市。在一些平原城市轻而易举的事，在西宁则要花很大努力才能做到。例如增加城市绿地面积，扩大山体植被的覆盖率，但是在西宁这样年降水量不到400mm的地区，没有人工灌溉，尤其



是需要引（提）水进行山体绿化几乎是不可能的。因此，西宁需要探索一条高原特色的公园城市建设路径。

西宁高原特色公园城市建设的做法及成效

为夯实公园城市的绿色本底，创建天蓝、水清、地绿的生态环境，西宁市不断深化对生态文明建设的探索，多措并举，开启了对于绿色发展的超前实践，探索着一条在生态脆弱、欠发达地区整体实现绿色发展的新路。

实施拥城增绿，大力拓展绿色生态空间。西宁市持续推进“三北”防护林、公益林、南北山三期绿化等国家重点绿化工程，加快推进湟水流域国家百万亩规模化林场、西堡生态森林公园、园博园、环城国家生态公园等重大生态工程，实现了高原地区的生态逆袭。十三五末，森林覆盖率由2015年末的32%提高到2019年末的

35.1%。完成国土绿化近70万亩，新增园林绿地1100亩，建成区绿化覆盖率提升至40.5%，人均公园绿地面积提升至12.5平方米，基本建成绿色发展样板城市，相继获得“国家森林城市”“国家园林城市”“全国绿化模范城市”“国家卫生城市”等荣誉称号。

突出地方立法特色，发挥地方立法的引领和保障作用。西宁市研究制定了全国首部规范建设绿色发展样板城市的地方性法规《西宁市建设绿色发展样板城市促进条例》，制定出台了《西宁市西堡生态森林公园管理办法》《西宁市绿色建筑管理办法》《西宁市绿道管理办法》《西宁市城市公园管理办法》等地方性法规、政府规章，还专门为大山绿化立法，发布了《西宁市南北两山绿化条例实施细则》。从地方立法角度为绿色发展保驾护航，为建设新时代幸福西宁构筑起坚强有力的法治保障。

从全域视角出发，提高土地资源的再利用

率，留白增绿，变废为景，优化城市死角，构建绿色新空间、绘就生态新名片。西宁市在经济下行压力面前强化和保持生态动力，把生态文明和山水意识贯穿于城乡总体规划和详细规划、渗透到城市设计、园林绿地上。关停并转一些高污染企业建成400公里的三级绿道和西堡生态森林公园、把拆迁腾退边角地变成游园绿地、在高架桥或立交桥之下营造怡人绿化空间、改造废弃的天然防洪渠道、自然排洪冲沟成为绿地景观生态公园、改建原有企业场地为精品园林、用6540亩工业用地建设国际园林博览会园。此外，西宁市本着“有土皆绿”的原则，因地制宜，在均衡公园布局上下功夫，见缝插绿，见空置绿，拆墙透绿，让城市融入大自然，营造出幸福西宁诗意栖居的发展新格局。

按照增绿量、提品质、添色彩、见成效的思路，积极打造一街一品、四季常春、花香满城的花园城市。开展城市添彩行动，在公园游园、三河六岸、景观道路上重点突出美化彩化，增加彩叶树种、景观造型植物，建设森林徒步游彩色步道、特色植物景观大道和城市出入口彩色通道，在火车站、昆仑桥、中心广场、祁连路等城市重要节点和人流密集区营造鲜花街区，在公园游园、单位庭院栏杆处用攀援植物与花卉相结合的方式实施立体绿化，打造立体花墙等。据统计，十三五期间，营造城市节点景观158个、花街花桥214处，建设9条森林徒步游彩色步道，完成98处街头绿地建设、92条道路绿化新改建及682个老旧楼院、单位庭院景观提升改造项目，立体景墙24个。

创新国土绿化合作机制。实施主政者亲自挂帅，指挥部“一竿子杵到底”的改革机制，建立分片承包责任制，签订承包责任书，颁发林权证，明确土地使用权和林木所有权，引导和激励社会力量参与全民义务植树，探索出了一条西北高

原地区可复制、可推广的造林绿化模式。28年来，累计有168个国家机关、团体、企事业单位、驻军部队和部分个体经营者参与分片承包绿化，现有绿化承包责任区117个，形成了以省市两级指挥部办公室为核心枢纽、各承包责任区为基础的南北山绿化造林和管护体系。

以国家公园示范省建设为引领，加快推进公园建设。广泛建立综合公园、社区公园、主题公园、街头绿地等124个公园游园、街头绿地，着力打造高品质的“15分钟幸福生活圈”，满足多层次人群的需求，营造出环境与人的良性互动的和谐场景。推进“公园城市+自然保护地”建设新模式，推动公共空间与自然生态相融合，整合划分1处自然保护区和7处自然公园保护地类型，积极谋划青海省野生动物救护繁育、西宁自然保护地原生植物保育示范等“四个基地”建设项目，形成生态空间布局合理、保护发展协调平衡、人与自然和谐相处的高原特色公园城市典范。持续开展“清河整治”专项行动，实施湟水河河道综合治理及滨水休闲绿道建设、北川河生态河道建设、宁湖景观改造、湟水河湿地海绵化改造等项目，打造9处森林生态景观示范点，推进西宁从“有公园的城市”向“公园中的城市”转变。

未来的行动和展望

这几年，西宁市以国家公园示范省建设为引领，在公园城市建设中实现了从量变到质变的飞跃，城市公园星罗棋布，城区绿量明显增加，城市景观立体多样，城市品质提质升级，实现了从黄沙遍天的荒芜景象到城市处处皆美景的完美嬗变，居民的获得感和幸福感不断增强。

西宁当前正处于工业化中期和城镇化加速期，将结合国内外公园城市建设的实践，从以



下三个方面深化开展公园城市建设。

一方面，把公园城市建设和历史传统文化结合起来。西宁历史文化渊源流长，是古“丝绸之路”南路和“唐蕃古道”的必经之地，多民族聚居、多宗教共存、多种文化汇聚，形成了开放包容的城市特性和璀璨绚丽的风土人情，也是展示青海自然生态与文化的窗口。打造高原特色的公园城市，不仅对公园内的地形地貌、山水、植被、建筑物等通过合理的规划设计策略加以保护和利用，同时还要充分挖掘城市文化底蕴，运用高原山色的雄浑与刚劲、沉稳与拙朴，融合多民族、多宗教的地方特色，体现西宁高原城市的独特韵味，达到构建人与自然、人与环境、人与社会、人与空间、人与人之间的和谐关系。

另一方面，把公园城市建设和生态环境价值实现结合起来。公园城市不是表面上大刀阔斧的建设公园，而是借用生态价值激活空间的经济、生活、美学价值。通过生产方式、生活方式、

价值观念和社会文化的系统性变革，增加城市在未来的竞争力。西宁市未来公园城市建设过程中，将不断拓展绿水青山转化为金山银山的方法路径，发挥高原生态资源优势，利用生态资源禀赋，挖掘生态与三次产业的深度融合，努力营造生活场景、消费场景，实现生态价值向经济、社会价值的转化。

再，坚守公园城市建设的初心，不贪大求洋。建设公园城市要以人为本，实现人城境业的和谐统一。不过度放大公园城市的建设力度，搞过于豪华的街道公园，或盲目学习外国大公园大绿地的做法，以免违背西宁特点并且加大地方债务。西宁城市所处湟水河谷平原区，面积较小，承载人口相对较多，用地紧张。公园城市建设中将坚持初心，在持续推进与“大西宁”空间格局相配套的绿色空间时，因地制宜，力行集约节约，多搞微公园、小绿地，营造城市与市民良好互动的生态空间。

城乡融合下农产品批发市场体系建设探究

■ 同安置业“同安区市场建设管理有限公司”党支部书记 陈木灿

【导语】在2014年3月，国务院印发了《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》，其中提出了“完善农产品流通体系”。农产品流通体系关系着农业经济成长的命脉。一方面，新型城镇化使农产品流通所需的各项条件大幅集中，有利于农产品流通体系的构建与发展；另一方面，农产品流通体系的构建与发展对城镇发展创造出需求与供给，是新型城镇化里的重要一环。作为农业大国，我国的农产品的流通载体是以农贸批发市场为主，多种载体并存的现状。在这几十年的发展过程中，农贸批发市场为农产品交易流通提供了巨大的帮助，在新形势下结合我区闽南农副产品物流中心建设实践，对城乡融合下农产品批发市场体系建设做如下探究。



改革开放以来，我国农产品批发市场蓬勃兴起和快速发展。随着农业市场化改革以及国际化进程的不断推进，农产品批发市场在促进产销衔接、保障农产品有效供给及引导生产资源市场化配置等方面的作用日显突出。在经济条件下，我国农产品批发市场在整个农产品流通体系中处于中心地位，是联结亿万小规模生产者与消费者的重要桥梁，是商流、物流、信息流的集散中心，并承担着农产品集中、分散和价格形成功能。在促进农业生产商品化、专业化、规模化、区域化、标准化和农产品大市场、大流通格局的形成，以及在引导农民调整农业结构、实现增产增收和保障城镇居民的“菜篮子”、“米袋子”供应等方面，我国农产品批发市场发挥着不可替代的重要作用。

跨区域农产品批发市场功能性不可或缺，发展迎来机遇

近期，为深入贯彻党的十九届五中全会精神，切实落实《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》要求和中央农村工作会议部署，加快构建农产品现代流通体系，提升农产品流通效率，保障市场供应，助力乡村振兴，促进消费升级，为构建新发展格局提供有力支撑，财政部、商务部联合发布了《关于进一步加强农产品供应链体系建设的通知》。通知提出，“重点抓住跨区域农产品批发市场和干线冷链物流，补齐农产品流通设施短板，打通农产品流通“大动脉”；完善产区“最初一公里”初加工设施设备，提升农贸市场、菜市场“最后一公里”惠民功能，畅通农产品流通“微循环”。”

农产品批发市场在我国农产品市场体系中处于中心地位的格局，短期内不会改变。批发市场作为我国农产品流通的枢纽，将长期存在。这是

由我国农产品生产和消费的基本特点决定的。我国的农产品特别是生鲜类产品，包括蔬菜、水果、畜禽产品、水产品等，主要由分布在广大农区的农户家庭进行小规模生产经营，需要在主产区形成集货场所即产地批发市场，把商品农产品集中起来，经远距离运输到大中城市销区，经城市的销地批发市场再将这些商品扩散到社区的菜市场或集贸市场、超市和其他零售网点。

依据我国国情，在今后相当长的时期内，**产地批发市场的“集货”功能和销地批发市场的“散货”功能仍将是不可或缺、不可替代的。**世界上类似的人多地少的经济发达或较发达国家或地区，如日本、韩国等国以及我国台湾地区，至今农产品批发市场经久不衰，成为现代农产品流通的一种重要载体，与连锁超市等新型流通业态融为一体，这也为我们提供了有力的佐证。更何况，我国地域辽阔，农产品主产区至大中城市运输距离之遥远，远非上述这些国家和地区可比拟。

国家新型城镇化建设和“乡村振兴”政策的推行行为推进现代农产品市场体系建设带来难得的机遇。从当前和今后一段时期看，为建立农业稳定发展、农民持续增收的长效机制和全面推进“乡村振兴”建设，加强现代农产品市场体系建设是一项十分重要、刻不容缓的任务。同时，随着各级政府和各行各业的关注和支持，以及现代农业与新农村建设的投入，各项政策措施逐步落实到位，无疑为提升农产品批发市场硬件设施和软件管理的现代化水平、推进现代农产品市场体系建设带来难得的机遇。

全面推进我国农产品批发市场提档升级

结合我区闽南农副产品物流中心建设实践，推进我国农产品批发市场提档升级的内容主要有以下几个方面：



深化以实行股份制为核心的产权制度改革，建立多元化的投入机制和产权结构。开辟多元化的筹资渠道，同时为市场的企业化运作注入活力，增强市场自我积累、自我发展、自我约束的能力。以我区厦门闽南农副产品物流中心项目为例，其位于同安区洪塘物流园内，同安城东中路与324国道交叉口处。项目投资主体为厦门闽夏农副产品批发市场有限公司，该公司系由厦门夏商农产品集团有限公司与厦门市同安区市场建设管理有限公司共同出资成立。项目规划总用地面积为320亩，计划投资总额约10亿元，主要是建成一个集蔬菜、水果、海水产、肉类、粮油、干果、调味品、冷冻食品及农副产品加工、冷藏冷链物流等为一体的大型综合农副产品批发市场。

强化市场基础设施建设，改善交易条件。闽南农副产品物流中心，一期建设用地215亩，总投资4.7亿元，已建成投入使用面积14万平方米，于2015年7月投入使用，蔬菜日均交易量4000多吨，2019年蔬菜交易量达150多万吨，是福建省最大的蔬菜专业批发市场。市场一期以蔬菜批发为龙头，带动水果、水产、冻品、肉类、粮油、干货等农产品的发展。市场二期规划105亩，2016年7月，在市、区两级政府的支持下，闽夏公司成功竞得闽夏市场二期A地块约43亩，项目投资预算1.9亿元，规划建设一栋集果蔬交

易、冷藏、加工、配送的三层综合楼，建筑面积约5.5万平方米，2019年底已实现主体工程完工。一层南侧为果蔬交易区，着重培育果蔬整车交易，北侧为高温冷藏库，可存放蔬菜3500吨，在“淡、灾、节、突”可保障厦门市日常蔬菜需求储备量。二、三层为配送、加工区，可完善城市生鲜物流配送等配套功能，提升市场综合竞争力，确保市场在“保供稳价”中发挥更大作用。

推进市场信息化建设，提高市场经营管理水平。厦门闽夏农副产品批发市场有限公司一方面推行市场网格化管理，落实责任制。闽夏市场自2019年4月起实行现场网格化管理，定岗定责强化网格员责任意识，能够及时发现问题、及时处置问题、及时报告问题。通过建立科学的分工协调机制、高效的工作机制，提高各区域网格员处理突发事情的能力，进一步提高现场管理水平，提升企业服务形象。为加强网格化管理，将网格点的定员、定岗、定责落实到位，成立公司日常工作督查组，负责检查公司各项工作任务部署和规章制度的贯彻落实情况，加强对员工组织纪律、工作作风的督导和管理，提高工作效率和工作质量。

另一方面加强现场经营管理，提升市场整体形象。闽夏市场自2019年3月起委托第三方专业的保洁单位负责市场的卫生保洁工作，增加保洁人员数量，划分责任区域，提高保洁力度。

通过现场格化管理，督促保洁单位加强保洁和经营户做好“门前三包”，市场卫生状况有明显的提升。在继续做好蔬菜垃圾、大宗分拣垃圾分类处理的同时，加强其他垃圾分类宣传教育，进一步落实全场做好垃圾分类工作。闽夏市场搬运三轮摩托车“油改电”工作相关的4家电动车厂商已经进驻市场正常运营，逐步推动经营户更换电动三轮车，已基本完成燃油摩托车更换为电动三轮车的工作。

再则，厦门闽夏农副产品批发市场有限公司充分利用现代信息技术，建立以电子统一结算为核心，集财务管理、安全监控、人事管理、商户管理、物业管理等于一体的市场运营管理系统和客户服务系统，提高市场现代化管理水平和运营效率。

建立健全农产品质量安全检验检测机构和监管制度，严把农产品市场准入关。我区把农产品

检测基础设施建设做为闽夏市场构筑全国农副产品流通大平台，构建现代农产品大批发体系不可或缺的一环。闽夏公司全资子公司厦门百安食农产品检测公司，专职入场筛查检测，负责把控闽夏市场食品安全关。百安食公司是具有独立法人性质、省级计量认证资质的检测机构，从市场开业初期的专职检测人员9人，增加到现在的31人，认证项目达130余项。承担着闽夏市场的蔬菜、水果、水产、冻品、粮油、干货等农副产品及同安区农业局委托的本地农民自产自销蔬菜的日常检测工作，承担着厦门市蔬菜供应源头食品安全把关任务。

早在批发市场建立之初，厦门闽夏农副产品批发市场有限公司就依法推进食品安全“一品一码”全过程追溯体系建设2020年“闽夏市场APP”共完成有效交易187万余笔，上传入





市必登系统152万余笔,推广已经取得初步成效,一级批发经营户使用“闽夏市场APP”已经全覆盖。2020年,通过APP进行交易的重量达到进场量的85.45%;2020年1-12月,“闽夏市场APP”推广奖励共花费约95.72万元。

持续加强食品安全管理,提升食品安全检测能力。以闽夏市场做法为例。1.为切实落实相关食品安全法律法规的职责,实行入场证明索证索票。要求进场蔬菜提供产地证明;对无法提供进场证明的蔬菜实施入场“批批检测”;2.加强入场抽检,严把安全关。2020年入场证明共查验95214份,共计完成检测34.1万批次,总合格率99.2%以上;专项检测(水果、腌制品、肉类、水产、冻品、干货等)达5952批次,风险监测近1975批次,出具风险简报26份,预警简报4份,销毁超标产品54批次4219公斤;3.加强检测人员的检测能力培训和考核。强化认证项目的日常考核,确保检测数据真实准确。增加硝基呋喃类、金刚烷胺、氟苯尼考等兽药检测项目(6项)和部分农业部监测的农药项目(4项),满足批发市场日常监管的需求;4.完成《食品安全优质服务指南》的修订,完善食品安全的检测程序,优质服务指标确实充分落地,建立实验室内部督查机制,每月内部督查一次,努力提高实验室管理水平;5.做好节日防控,严格入场制度。加强节前节后食品安全防控工作,配合市场监督管理局食安委委托的第三方

单位做好食品例行抽检工作;配和区农业局对基地水果、蔬菜的检测;配合市场监督管理局,做好市场食品安全检查工作。

加强储运保鲜等冷链设施和物流配送系统建设,提高农产品流通效率。一是着力改变农产品产后商品化处理严重滞后的局面,在产地市场和销地市场有重点地配备必要的农产品加工、分选、包装、标识等设施设备;二是大力加强生鲜农产品冷冻冷藏、冷藏运输和销售等冷链设施建设,以减少农产品产后损失,保证上市农产品的质量;三是充分发挥农产品批发市场货源充足稳定、品种齐全、可周年供货的优势,加之强化农产品质量安全监管,在此基础上大力发展农产品物流配送业,建立农产品供应数量、质量、品种、信誉有保障的供应链体系。

积极探索交易方式创新。1.发展“互联网+农产品”B2B综合业务系统。例如闽夏公司开发的“闽夏市场APP”生鲜品APP移动交易平台。“互联网+”开始向传统农贸批发市场延伸。构建的“网上批发市场”,依托闽夏农副产品批发市场这个大型实体批发市场,集农产品交易、农产品物流、农业金融、移动支付于一体,是“互联网+农产品”B2B综合业务系统。2.打造蔬菜批发上下游产业,推动企业转型升级。闽夏市场公司成立市场开发部,组建团队负责拓展公司销售及配送业务,与场内经营户签订了《购销合作协议》、与股东方厦门同安置业鼎润尚品贸易有限公司签订《购销合同》;截止12月份,共计完成年度目标的112.2%。

加强对市场内商户的培训教育,提高经销商队伍整体素质。培训的主要内容包括:国家有关法律法规和政策,定期不定期的各类农产品产销走势分析预测,农产品营销促销基本知识与技能,诚实守信的职业道德操守等。

加强垃圾、污水处理等环保设施建设,净化

市场环境。

加强商户餐饮、居住、文化娱乐等配套设施建设,方便商户生活。

城乡融合下农产品批发市场体系建设对策

流通渠道的改进。目前新型城镇化提出要构建城乡一体化,这对于流通渠道的改进带来了机遇。城乡一体化意味着城乡人口一体化、市场一体化、产业一体化,对于农产品流通渠道来说能够扩大销售的规模,在新型城镇化的过程中通过集中农户、设置农业产业园、建设大型的农贸市场来扩大本地的销售规模,由于产业一体化使得从事农产品相关企业能准确掌握生产与销售的各种信息,在进行农产品收购、加工和销售是就能提高效率。新型城镇化要求城与乡、乡与乡、城与城之间紧密联系起来,对于与农产品流通相关的物流来说起到了帮助作用。农产品的品质要求其配送要快速,这样对农产品进行二次加工时,其附加值会更多。从事农产品流通的企业在农产品物流活动时提高专业化水平,依靠一体化带来的效应,提高产业效益与规模,同时又能促进农产品物流一体化进程,而且对于运输、装卸、加工、信管、中介等方面相互作用,从而可以形成一个高效的农产品物流体系,更有助于加速农产品流通速度。

流通载体的改进。在我国农贸市场依然是农产品流通不可或缺的载体,那么在新型城镇化过程中需要注意的是城镇化带来的规模效应,城与乡的联合使得农贸市场的货源量和销售量都能大幅提高。在农贸市场的管理上,由于城镇化带来的人口聚集,一些专业化的管理人员和技术人员就能方便的参与到农贸市场的日常活动中,使其能规范经营,并且不断创新改进流通方式,使单纯的农贸成为集生产、加工、销售、配送为一体的集散中心。在传统农贸市场得以发展的基础上,构建新的流通载体也是一条可行之路。新型城镇化加强了城镇之间的联系,一些新型的货运载体也可以为农产品流通所用。比如在国外就已经盛行的农资拍卖,以及电商交易,这样能公开、透明、合理的反映农产品价格以及供求关系,使农民合理规划生产活动,这些新型的流通载体能够使农产品流通焕发新的活力,并且这些流通载体的管理也需要新型城镇化的进一步发展,政府对于流通市场的建设和维护,流通环节的监督与执行,以及相关规定的完善,既是农产品流通的必要条件,又是新型城镇化建设的重点与难点。

规范与支撑的改进。在农产品流通体系中一个重要的问题就是信息化程度不强,加强农产品流通体系的信息化建设成为讨论的重点。新型城镇化要求城乡互动,在城镇化建设的过程中可以



逐渐完善农村地区的信息工程，如信息网络的构建，信息收发制度，信息传播媒体（广播、杂志等）的建设，运用现代化的交流手段来改进农村地区信息流通的不足，既能保证农产品信息的时效，又可以确保农产品信息的质量。

闽南农副产品物流中心发展现状及存在的问题

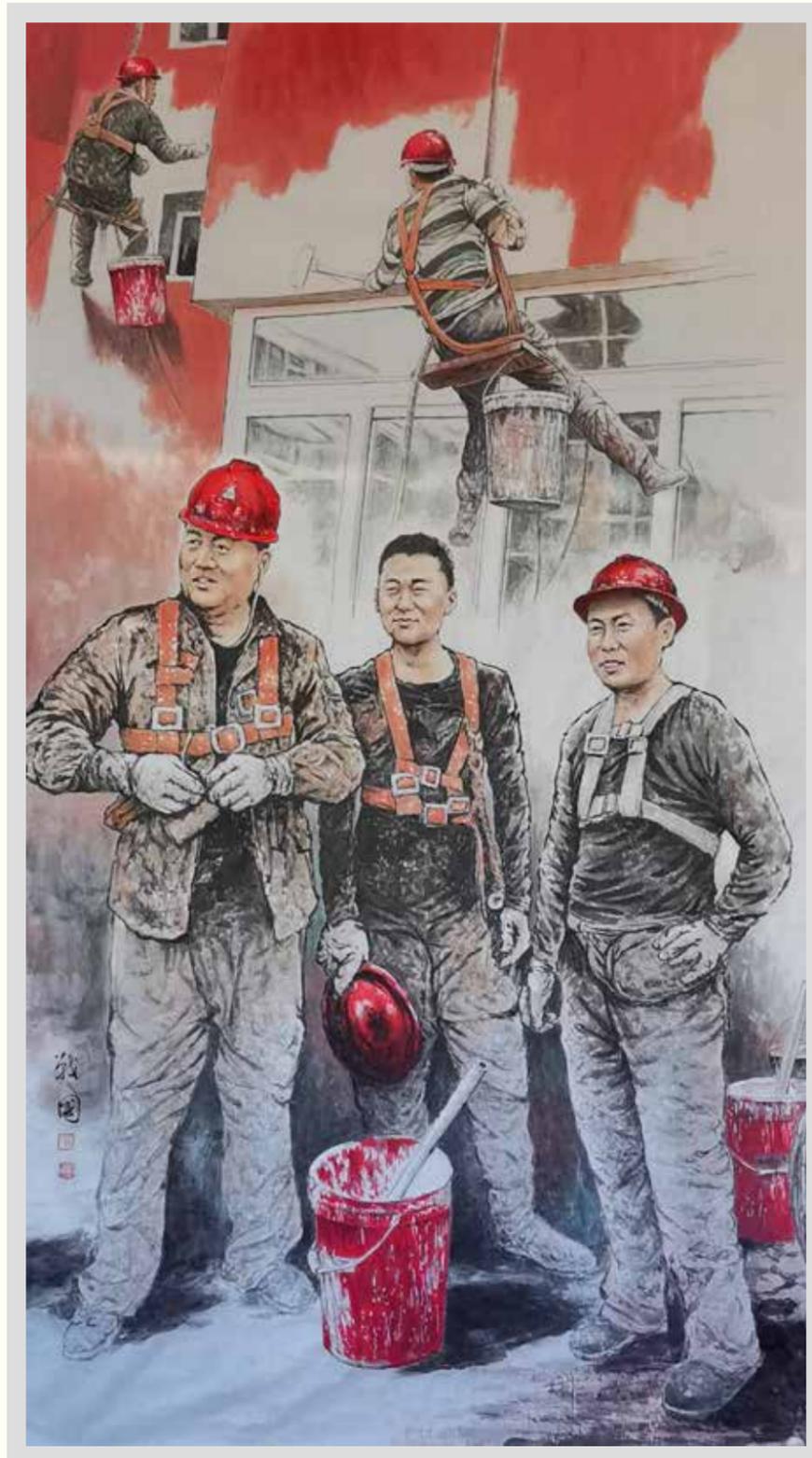
发展现状。闽南农副产品物流中心经过二十多年的发展，现已成为福建省最大的蔬菜专业批发市场，辐射范围包括省内的福州、莆田、泉州、漳州、龙岩、三明、南平等地及省外的浙江苍南、江西赣州、广东汕头等。是省重点扶持的八大农副产品批发市场之一，并获得了农业部定点批发市场、全国首批农产品试点市场、全国商品交易市场最具影响力市场、全国蔬菜批发市场行业 50 强市场、商务部双百工程市场、福建省龙头批发市场及省、市农业产业化龙头企业等荣誉称号，2005 年已进入全国蔬菜专业批发市场 20 强行列。项目一期于 2015 年 7 月 22 日顺利搬迁开业。目前，市场入驻商户数约 600 家，蔬菜日均交易量达 4500 余吨，厦门蔬菜需求量 80% 以上是由闽夏市场直接供应的。

闽南农副产品物流中心一期工程的投入使用，进一步完善了我市食品安全体系，为厦门及周边城市群提供食品安全保障，有力的推进厦门农业产业化升级和农产品物流业发展，较好的构建蔬菜流通大平台，保障我市蔬菜市场供应，稳定物价，解决“三农”问题，具有强大的社会效益和经济效益。未来几年闽南农副产品物流中心将充分利用同安位于海峡西岸厦漳泉经济区中心的独特区位优势，以蔬菜批发为龙头，尽快启动二期建设，积极拓展其他农副产品业务，大力发展现代农产品物流配送业务，冷冻储

运业务，按照行业发展要求，高规格建设规模集约化、管理规范化的大型综合性现代农产品批发市场，把市场打造成海峡西岸重要的区域性农副产品集散基地和国内贸易及进出口基地。

存在的问题。1. 公司根据国资委文件要求，给予经营户租金一免二减的优惠措施，预计疫情期间租金减免 1050 万元；2. 虽然闽夏公司主动降低部分公寓的租金，但是市场周边村庄民房的竞争持续在增加，市场公寓出租率依旧比较低迷；3. 闽夏市场垃圾主要为三合板、泡沫箱、棉被、菜叶等大型垃圾，日均产生垃圾约 30 吨，垃圾分类工作无法真正落实；4. 由于闽夏市场实行进场蔬菜免费抽检，所有人工成本和检测耗材费用由百安食检测公司自行承担，虽然针对二次送检有收取费用，但收费标准较低，造成百安食检测公司处于亏损状态；5. 由于厦门市周边地区存在漳州和泉州两个批发市场，到厦门市仅有 60 余公里的距离，分别依靠各自的水果批发推动蔬菜批发业务的发展，闽夏市场面临的竞争压力较大。

总之，农业发展离不开农产品的流通，这关系到农民和消费者的切身利益。农副产品市场其实是各个要素相互作用、相互联系而构成的一个有机整体。如，闽夏市场在保障蔬菜市场供应，稳定物价，解决“三农”问题，提供更多的就业机会，推进厦门及周边农业产业化升级和农产品物流业的发展，促进农村产业结构调整等方面，具有较强大的社会效益。新型城镇化对于市场主体采取政府主导，这要求政府对整个市场环境有所了解，并能随时变通。对于农产品流通来说，可以更加完善相关规范与政策对流通过程进行监督与保护。提供公平、公正、均等、统一的规范化的制度环境，对整个农产品流通体系的构建与完善都有帮助。☞



张占国

辽宁阜新新人。现为辽宁省美术家协会会员，中国老年书画研究会会员，辽宁博雅书画院画家，北京巴蜀书画艺术院特聘艺术家，北京双拥艺术中心艺术顾问，深圳翰墨卢浮宫签约画家。其书画作品在各级展赛中多次入选并获奖，部分作品收录于专业艺术典集并被国内藏家收藏。

城市建设者