

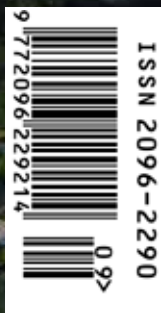
国家发展和改革委员会主管

新型城镇化

NEW URBANIZATION

09

2021年
第9期
总第62期



国家发展改革委办公厅关于推广第三批国家
新型城镇化综合试点等地区经验的通知
郑州暴雨：城市建设与应急管理启示录
数字经济时代应高度重视就业政策
“双碳”背景下的气候变化与生物多样性思考

国内统一连续出版物号：CN 10-1409/F 主办：国家信息中心 / 中国城镇化促进会

统筹有序实现“双碳”目标

近期，中共中央政治局日前召开会议，要求统筹有序做好碳达峰、碳中和工作。这意味着，不同层级、部门、行业的各类主体，要在目标、任务、阶段等各个方面实现统筹有序，中央提出“统筹有序”这个要求，具有极强的针对性、指导性。党的十八大以来，国家提倡的建设新型城镇化政策中，包括中央城市工作会议、发改委新型城镇化规划等，都包含了绿色低碳的诸多理念内容。未来，我们需要在新型城镇化推进过程中，更加明确“双碳”目标，更加自觉地促进实现碳达峰碳中和。

全球范围内看，目前已经实现碳达峰并在推进碳中和的国家和地区，是在后城市化、后工业化时期建设低碳、零碳城市。也就是说他们的碳达峰、碳中和是建立在已经实现了城市化的基础上。而中国不同在于城镇化还在塑形变化之中，中国城镇化这个过程提供了碳达峰碳中和可以充分利用的场景。

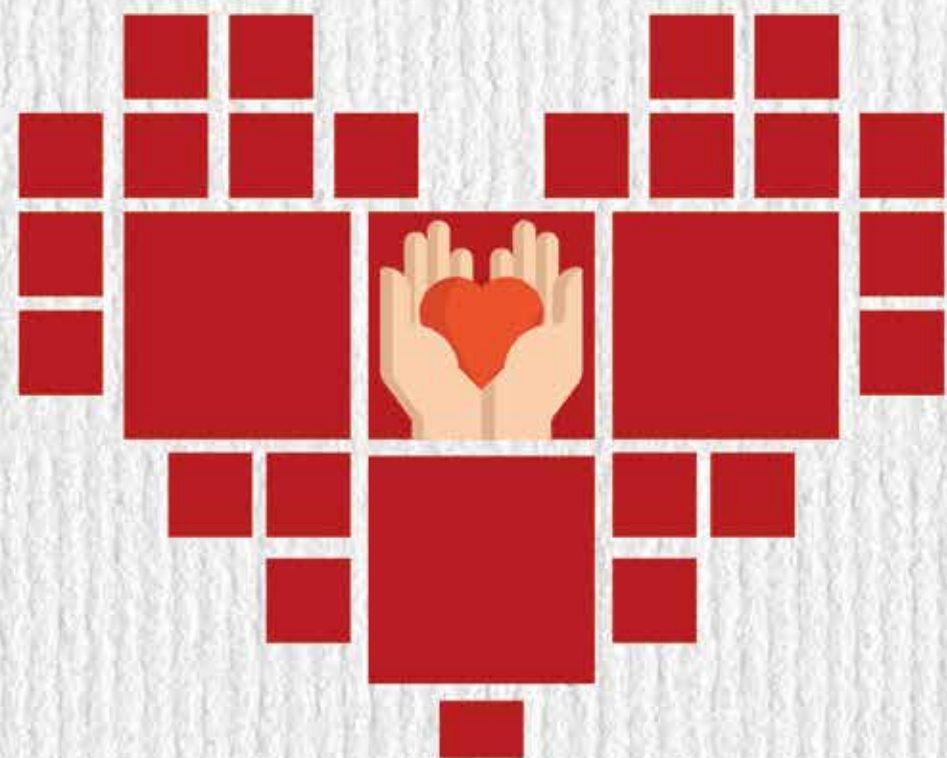
在新型城镇化进程中推进“双碳”目标，要研究碳达峰碳中和与城市群空间形态的结合。城市群要实现碳达峰碳中和，那么城市群内部不同区域、不同城市之间就有交易、互济、支援、合作、协作等不同机制。近年来，在长江中游城市群、成渝城市群、长三角城市群都有一些创新实践，未来以城市群为空间单元的碳达峰碳中和治理可能会有重要突破。

再则，要研究碳达峰碳中和与中国特色的城乡融合发展道路的结合。中国的城镇既包括城区，也包括农村地区。农村地区过去的土地红利主要就是转为建设用地。但在碳达峰碳中和背景下，他们也可能变成碳汇资源。这样，农业、生态空间就多了价值转换的渠道。实际上这也是未来城乡融合、乡村振兴发展可以探索的思路之一。

碳达峰碳中和与新型城镇化的统筹有序，需要处理好“破”和“立”的关系，绝不是推倒重来。近年来，不同部委和地方推行过绿色城市、低碳城市、循环经济建设，形成了一些软硬件工作基础，积累了一些好的经验与做法，需要有所延续。国际合作中，中国推行了多年的智慧城市国际合作、绿色城市国际合作，不仅需要坚持深化，更应该突出碳达峰和碳中和的目标要求，注重借鉴碳达峰碳中和的技术方法。

本期“生态中国”栏目，刊登了两篇碳达峰碳中和方面的文章，从中可以了解我国城镇化发展、乡村振兴等方面，已经把“双碳”目标纳入了实质性工作，在新型城镇化进程中促进实现“双碳”目标达成。

本刊编辑部



奉献爱心·美好家园

新型城镇化

NEW URBANIZATION

2021年9月（月刊） 总第62期

主管：国家发展和改革委员会

主办：国家信息中心 中国城镇化促进会

出版：《新型城镇化》编辑部

编委会顾问：郑新立

编委会主任：陈炎兵

编委会副主任：朱英刚

编委会成员：于合军 尹 稚 朱英刚 孙 然 李兵弟 李 岷 陈炎兵

杨子建 杨开忠 杨宜勇 肖金成 宋海波 张金来 范爱国

岳 路 赵彦云 梁宝平 彭礼孝 程兴瑞

社长：陈炎兵

总编：欧阳鹏

执行社长：孙 然

执行总编：程兴瑞

副社长：周明喜 王银城

总编室主任：杨代宗

战略联盟中心主任：马阳春

美编：卜洪权

地址：北京市西城区三里河北街12号三楼

电话：（010）68518812 13911287558

传真：（010）68518812

Email: xxczhbjb@163.com

网址: xxczhzz.com

出版日期：每月5日

国际标准连续出版物号：ISSN 2096-2290

国内统一连续出版物号：CN 10-1409/F

广告经营许可证：京西工商广登字20170074号

印刷：北京博海升彩色印刷有限公司

定价：20元（人民币）

广告总代理：北京新型城正文化传媒有限公司

版权声明

未经本刊许可，任何单位和个人不得以任何形式使用本刊发表的作品，著作权法另有规定的除外。本刊所发文稿仅代表作者本人观点。如未能及时联系到作者本人的图文，所涉版权事宜，请联系编辑部。

目录

CONTENTS



卷首语

政策 POLICY

政策导向

08 国家发展改革委办公厅关于推广第三批国家新型城镇化综合试点等地区经验的通知 国家发展改革委办公厅

声音观点

14 李锦斌：在中部崛起中闯出新路

15 刘奇：努力在推动中部地区高质量发展上奋勇争先

16 应勇：着力打造全国重要增长极

17 蔡继明：城乡融合是解决发展不平衡不充分的必由之路

18 陶希东：超大、特大城市率先探索构筑跨界治理的框架与行动

19 党国英：应科学界定“城乡”概念

20 刘守英：改变土地作为增长发动机功能，告别“以地谋发展”模式



21 陆铭：城市群、城市圈发展为经济增长带来动能

实践 PRACTICE

■ 热点追踪

24 郑州暴雨：城市建设与应急管理启示录
程兴瑞 杨代宗

■ 城乡融合

32 数字经济时代应高度重视就业政策 蔡昉
36 加快推进国家城乡融合发展试验区改革探索
王大伟
40 新型城镇化与“共同富裕”战略中的
城乡融合发展 邵克平
46 红色小镇深处的“列宁小学” 杨代宗
50 体验徽州古韵 打造“梦里祖源”
——安徽省黄山市祖源村 国家发改委社会司

■ 创新金融

52 风吹稻香传万年
——万年人行金融服务助力“一行一品”
有效协同乡村振兴” 朱艳
56 绍兴柯桥多行联动助推共同富裕示范区建设
邵克平

■ 生态中国

62 “双碳”背景下的气候变化与生物多样性思考
王静 周晋峰
66 从全国首个低碳村镇看到低碳村镇的春天
已经来临 曾蕴瑶

■ 城市中国

70 “兰州式限行”引发争议，治堵十年为何
效果不佳？ 中国新闻周刊
74 界首市城市建设高质量发展之路
谢树立 王飞

■ 特色小镇/千企千镇



78 “自然重力法”催生葡萄产业科技新高地
——乌海市阳光田宇葡萄特色小镇 林涛

■ 动态速览

84 国家发改委点名运动式减碳：
碳中和“帽子”满天飞
85 商务部就《城市商圈建设指南
（征求意见稿）》公开征求意见
86 住建部：城市更新严控大规模拆除和增建
87 最新修订！厦门常住人口518万！
城镇化率89.41%

研究 RESEARCH

■ 问题研究

90 《福建省交通强国先行区建设实施方案》研习
黄清亮
95 注重新型城镇化中的城市生态文明建设 陈火生

封面：安徽界首市
封二：公益慈善海报
封三：徐初泽悬雕瓷画《水乡古镇》
封底：内蒙乌海七星湖





政策 POLICY

■ 政策导向

08 国家发展改革委办公厅关于推广第三批国家新型
城镇化综合试点等地区经验的通知
国家发展改革委办公厅

■ 声音观点

国家发展改革委办公厅关于推广第三批国家新型城镇化综合试点等地区经验的通知

■ 国家发展改革委办公厅

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委：

为贯彻落实党中央、国务院印发的《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》，2014 年起国家发展改革委会同有关部门陆续设立三批国家新型城镇化综合试点。为充分发挥试点地区的示范带动效应，2018 年、2019 年国家发展改革委分别公布《关于印发第一批国家新型城镇化综合

试点经验的通知》《关于推广第二批国家新型城镇化综合试点等地区经验的通知》，现推广第三批国家新型城镇化综合试点等地区经验。

一、提高农业转移人口市民化质量

坚持尊重意愿、存量优先、循序渐进的原则，以农业转移人口为重点、兼顾其他非户籍常住人

口，统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务均等化。

（一）在深化户籍制度改革方面，主要是城区常住人口 300 万以上城市降低落户门槛或探索差别化落户、城区常住人口 300 万以下城市落实取消落户限制要求并优化户籍迁移服务等。山东济南和云南昆明全面取消城区落户限制，有产权房屋的非户籍常住人口在房屋处落户，无产权房屋的在租赁房屋处或单位集体户、社区集体户、人才集体户等落户。重庆永川区和璧山区取消务工年限等地区落户限制，城区常住人口从净流出转变为净流入。江苏南京取消地区年度落户名额限制，降低 6 个市辖区落户门槛。广东广州 7 个市辖区探索实施与中心城区差别化落户政策，降低学历等落户门槛，允许全日制大专学历等符合条件人员直接落户。辽宁鞍山快速落实城区常住

人口 300 万以下城市取消落户限制的要求，并开通户籍“全城通办”线上线下服务，大幅提高户籍迁移便利度。

（二）在推进城镇基本公共服务均等化方面，主要是根据农业转移人口需求加强义务教育学位供给、优化医疗卫生服务、加大住房保障力度等。湖南郴州在试点期间增加义务教育学位约 12 万个，海南琼中建设华中师范大学琼中附属中学、增加学位约 0.4 万个，河北固安第八小学增加学位约 0.2 万个，为适龄学生特别是农业转移人口随迁子女提供优质教育。山东诸城建成由三级乙等综合医院、三级甲等中医院、疾控中心、几百家社区卫生服务机构等组成的医疗卫生服务体系，县域内就诊率达 98%。湖北随州通过政府建设、商住小区配建、企业自建、长期租赁等方式筹集公租房约 1.8 万套，湖南湘潭筹集公租房



约2.9万套，宁夏银川分配保障性住房约4.5万户，对农业转移人口等重点人群“应保尽保”。福建上杭以公建民营方式发展普惠养老，河北卢龙发展居家养老服务中心和养老服务机构，提供健康管理和急诊急救等多项服务。吉林公主岭范家屯镇整合设立12个社区，每个社区设立公共服务中心、提供一站式服务。贵州“十三五”期间推动约182万建档立卡农村贫困人口通过易地扶贫搬迁成为新市民，增强城镇基本公共服务供给，推动常住人口城镇化率提高约5个百分点。

（三）在提高农业转移人口职业技能素质方面，主要是流入地政府结合重大工程开展培训、流出地政府主动靠前提供培训、统筹调动企业和职业院校培训力量等。北京延庆区实施服务于世园会和冬奥会的培训行动，开展服务保障、园艺花卉、压雪造雪等培训约1.2万人次，推动农业转移人口就近城镇化。河北涉县将焊工、电工、烹调等培训班办到农村富余劳动力家门口，开展培训约0.6万人次。贵州清镇建成职业教育城，强化农业转移人口等人员的职业教育和职业技能培训，每年毕业生达3万余人。吉林梅河口依托政府定点培训机构开展养老托育等培训，依托大型企业开展新型学徒培训。广西荔浦聘请职业院校教师和企业技术人员，在农民工创业园内开展培训，80%以上参训人员成功转移就业。

二、提高城市建设与治理水平

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，着力建设宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城市，不断推进城市治理体系和治理能力现代化。

（四）在有序推进城市更新方面，主要是改善老旧小区居住条件、推进老旧厂区转型培育新动能、推动老旧街区打造街区经济等。四川江安

通过财政出资并撬动社会资本投入，改造老旧小区约70个，改善万余人居住条件。宁夏银川兴庆区推动老旧小区改造市场化运作，引入供水、供电、供气、通信等企业，按不同比例分担改造资金。江苏南京利用老旧厂区土地及建筑，培育技术创新服务平台及经营性项目。重庆潼南区改造盘活零星边角地等“碎片化”土地，建设文化体育公园等市民公共空间。江苏扬州统筹改造老旧小区、老旧厂区、老旧街区及老宿舍、老宅子、老市场。

（五）在提升城市发展韧性方面，主要是结合医院改造提升公共卫生防控救治能力、健全排水防涝设施、建设海绵城市等。广东英德响应新冠肺炎疫情防控要求，结合医院改造升级，购置大型医疗设备，建设核酸检测PCR实验室。四川金堂统筹增强筑堤、拓卡、清障、疏浚等防洪能力，适度超前建设排水管网，全面消除严重易涝积水区段。四川遂宁健全雨水花园、下凹绿地和透水铺装等海绵设施，增强“渗、滞、蓄、净、用、排”功能，并利用物联网技术布设监测设备及平台，实现“小雨不积水、大雨不内涝”。

（六）在增强城市创新能力方面，主要是导入大城市科技教育资源、引进发达国家先进技术、健全产业园区配套设施等。江苏溧阳与中关村科技园区合建溧阳高新技术产业开发区，吸引中国科学院物理所等科研机构入驻。吉林梅河口引入东北师范大学、吉林师范大学、吉林大学白求恩第一医院等高端教育医疗资源，打造先进教育科技和医疗康养基地。浙江海盐与发达国家相关机构共建北欧（丹麦）工业园、欧洲（德国）工业园等产业技术合作平台。山东诸城建设企业共用共享的标准厂房和技术研发转化中心，降低企业投产成本、吸引众多企业入驻。

（七）在推动城市智慧化运行方面，主要是促进公共数据开放共享、引导社区服务线上办理、



建设智慧停车信息平台等。湖北老河口建成政务云数据中心，横向汇聚部门政务数据，纵向连接地级市和省级政务平台，实现90余个政务事项“一事联办”、800余个政务事项“一窗通办”。云南腾冲推动主要公共场所5G网络全覆盖，建成智慧城管指挥中心，实现公安、交通、旅游、公共服务等信息联通应用。重庆璧山区打造社区服务“城市生活网”，引入线上商户约0.3万家，为居民提供线上社区服务约200项。河南新密将近万个停车位统一纳入智慧停车信息平台，并释放出约0.3万个机关事业单位停车位，实现市民出行就近停车、错峰停车，基本解决“停车难”问题。

（八）在促进城市低碳化改造方面，主要是

遏制“两高”项目盲目发展、推进园区循环化改造、推行清洁能源供暖、发展绿色建筑等。北京顺义区将主要污染物排放总量作为建设项目审批要求，严控高耗能高排放项目发展，引导低耗能低污染企业入驻产业园区。江苏镇江实施固定资产投资项目碳排放影响评估制度，完成园区循环化改造，每年减少碳排放约2万吨。浙江富阳关停腾退造纸类企业千余家，腾出产业空间约2万亩，每年减少煤炭消耗约200万吨。河北卢龙新建保障性住房和大型公共建筑采用装配式建筑、使用绿色低碳建材，河南鹤壁新建建筑全面执行绿色建筑标准。江西抚州对绿色出行、绿色消费、垃圾分类、参与植树等发放“碳币”，居民可直接用于生活消费。

（九）在优化创新城市治理方面，主要是推进非县级政府驻地特大镇设市、科学调整收缩型城市区划、盘活存量低效建设用地等。浙江龙港统筹推进大部制改革和扁平化管理，经国务院批准撤销龙港镇、设立县级龙港市，形成行政管理创新和行政成本降低的设市模式。黑龙江伊春 15 个市辖区整合为 4 区 4 县，实现人口和公共资源向城区合理集中。湖北长阳探索国土整治、限期开工、依法收回、重新出让、腾笼换鸟等方式，提高存量建设用地利用效率。贵州凯里引导居民和社会力量参与市容秩序管理，参与的社会组织达 100 余个、志愿者队伍达 4 万余人。北京密云区免费开放城区 10 余所公办学校体育场馆，满足市民健身锻炼需求。

三、加快推进城乡融合发展

坚持以工补农、以城带乡，促进城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置，缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。

（十）在健全农村资产抵押担保融资机制方面，主要是引导金融机构下沉服务重心、设立政

策性风险补偿资金或担保公司、拓展农村资产抵押范围等。山东淄博组织农担公司和银行支持数字农业发展，新型农业经营主体以信用为基础提出申请、农担公司提供担保、银行提供贷款，发放数字农业类贷款约 3.5 亿元。四川崇州发展“农贷通 2.0 版”，推进农业生产设施设备和农作物等 9 类农村资产抵押融资，发放贷款约 28 亿元。河南长葛实行“农村承包地经营权抵押 + 贷款保证保险 + 政府风险补偿资金”方式，发放贷款约 4.5 亿元。广东广州花都区推进生猪抵押融资，发放贷款约 2.3 亿元。

（十一）在健全科技成果入乡孵化转化机制方面，主要是加强涉农科技研发应用、引导城市人才入乡发展等。重庆潼南区建设柠檬产业研究院，研发柠檬精深加工技术约 300 项，柠檬种植面积达 200 余平方公里。河南长葛引入中国农科院等科研机构和种业企业，共建现代种业研发平台。四川成都郫都区建立城市人才加入乡村制度，制定申请、初审、表决、公示、颁证等新村民引进程序，吸引乡村旅游等紧缺人才约 100 名，带动约 0.2 万名专业人才进村到户。

（十二）在推进城市公共设施向乡村覆盖方



面，主要是推进城乡污水垃圾统筹收集处理、城乡客运一体化、城乡物流配送网络化、城乡供水一体化等。福建漳州长泰区推行“户分类、村收集、镇转运、区处理”的乡村生活垃圾处理模式，乡村生活垃圾收集率达 95%。湖南湘潭推进乡村生活垃圾处理付费制度全覆盖，既减少垃圾总量、又减少财政支出。吉林梅河口引入社会资本开展城乡环卫一体化建设，机械化清扫率达 90%。河北涉县推进村村通油（水泥）路和公共客车，公交化客运服务覆盖约 80 个行政村。四川达州建设城乡物流配送信息平台 and 专线网络，促进快速消费品、建材家居、农副产品、农资等城乡互通。宁夏盐池推进城乡供水一体化建设，农村自来水集中供水率和水质达标率均达 100%。

（十三）在推进城市公共服务向乡村延伸方面，主要是建立紧密型县域医共体、发展城乡教育联合体等。浙江嘉善完善县域医共体，建成 5 个诊断共享中心、13 个基层“云诊室”平台。河南登封按照二级综合医院标准建成 5 个县域医疗次中心，把优质医疗资源引入基层。广东韶关采用支教交流和师徒结对等方式，促进优秀义务教

育教师在城乡间交流轮岗。江西萍乡采用以定向培养为主、以师范生支教和“银龄讲学”等为补充的方式，提高乡村教师队伍水平和学校办学质量。

《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》圆满收官，国家新型城镇化综合试点等试点示范任务顺利完成。试点示范地区解放思想、大胆探索，产生了不少可复制可推广的好经验好做法，为新型城镇化和城乡融合发展领域的面上改革提供了有力支撑。国家发展改革委持续总结提炼，印发三份推广经验文件、推出 180 条典型做法，并从中凝练出 30 项政策举措纳入政策性文件，成为全国性制度安排和政策设计。各地区要认真学习借鉴并应用典型经验，不断推动新型城镇化和城乡融合发展工作取得新突破。

国家新型城镇化综合试点等试点示范已到期，试点示范工作到此结束，相关文件同时废止。同时，鼓励这些地区继续探索，围绕新型城镇化和城乡融合发展领域的重点难点问题，加强体制机制创新和政策突破，不断创造实践经验和改革成果。

在中部崛起中闯出新路

《中共中央、国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》为中部地区发展再次谋篇布局，是党中央统筹两个大局、顺应新时代新要求作出的重大决策部署，对于推动包括安徽在内的中部地区加快崛起，必将产生重要而深远的影响。如何确保党中央关于新时代推动中部地区高质量发展的决策部署在安徽落地见效？《人民日报》记者采访了安徽省委书记、省人大常委会主任李锦斌。

“十三五”期间，安徽深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和在安徽考察时的重要讲话精神，坚定不移下好创新“先手棋”，加快构建科技创新攻坚力量体系，奋力打造具有重要影响力的科技创新策源地，让科技创新这个“关键变量”成为高质量发展的“最大增量”，全省区域创新能力连续9年位居全国第一方阵。采取的主要举措包括：一是坚持打造高能级“大国重器”，让“大国重器”成为维护国家发展和安全的“定海神针”，在更多领域实现并跑领跑；二是加快攻关“独门绝技”，实现更高水平科技自立自强；三是抓好科技成果转化应用“最后一公里”，推进科技创新和产业发展深度融合；四是打造人才集聚“强磁场”，让更多英才会聚江淮；五是深耕机制创新“试验田”，系统推进全面改革创新试验，为建设科技强省提供有力制度保障。

安徽省既是长三角的发展腹地，又是中部地区与长三角联动发展的桥头堡，是长三角高质量一体化、中部崛起、长江经济带等多重战略叠加覆盖的交汇点，为我们发挥“左右逢源”的优势，在更大范围、更高层次上集聚配置资源提供了难得的机遇。

接下来，我们将从五个方面着手：一是聚力创新协力，统筹长三角和中部地区创新资源，共同开展关键核心技术攻关。二是强化要素流通，打造连接长三角与中部的市场、资本、产业、人才、技术、信息同项目对接的平台，建设一批省际毗邻地区生态优先绿色发展示范区。三是加快交通互联，提升安徽省联通中部地区、长三角的综合交通枢纽地位，共同打造一批联通长三角和共建“一带一路”国家(地区)的战略通道、联通省会和都市圈的快速通道，以及联通毗邻地区的顺畅通道。四是坚持开放对标，争取尽快形成一批可复制可推广的制度创新成果，全面深化与长江经济带其他地区、京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区合作。五是实现绿色共建，共同推进长江大保护，建立长江、淮河等干流跨省联防联控机制，为高质量发展筑牢生态安全屏障。



李锦斌
安徽省委书记



刘奇
江西省委书记

努力在推动中部地区高质量发展上奋勇争先

近日，《中共中央、国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》正式发布。江西如何抓住战略机遇，发挥自身优势，在推动中部地区高质量发展上奋勇争先？江西省委书记、省人大常委会主任刘奇接受《人民日报》记者专访表示：2019年5月，习近平总书记在江西考察，主持召开推动中部地区崛起工作座谈会并发表重要讲话。《中共中央、国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》的发布，标志着中部地区迎来了新一轮发展的重大机遇。“十三五”以来，江西省GDP年均增长7.6%，主要经济指标增幅连续多年位居全国“第一方阵”，经济总量由全国第十八位前移至第十五位。赣深高铁年底即将开通，江西省全面打通南北高铁大通道，“连南接北、承东启西、通江达海”的区位格局进一步形成。赣南等原中央苏区振兴发展、鄱阳湖国家自主创新示范区、景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区、赣江新区等国家战略在江西集成，加上丰富的红色、绿色等资源，江西正在加速汇聚高质量发展的“金色动能”。7月22日至23日，我们召开了省委十四届十三次全会，审议通过了《关于江西在新时代推动中部地区高质量发展中加快崛起的实施意见》，明确提出努力在加快构建现代产业体系、打造内陆双向开放高地、推动城乡区域协调发展、促进全面绿色转型发展、提升民生共建共享水平上奋勇争先，为新时代推动中部地区高质量发展贡献更大力量。

产业是经济之本，构建现代产业体系是高质量发展的重要基础。我们深入实施创新驱动发展战略，加快构建以数字经济为引领、以先进制造业为重点、以现代农业为基础、先进制造业与现代服务业融合发展的现代产业体系。一是推动制造业高质量发展。集中力量做优做实做强做大航空、电子信息、装备制造、中医药、新能源、新材料等优势产业，大力发展战略性新兴产业和高新技术产业，持续推进传统产业转型升级，努力重塑“江西制造”辉煌。同时，加快发展工业设计、金融服务、商务法务咨询、检验检测等现代服务业，以高质量生产性服务业引领制造业升级发展。二是实施数字经济“一号工程”。抢抓数字经济发展机遇，加快培育壮大VR、物联网、大数据和云计算、人工智能、区块链等产业，深入实施“上云用数赋智”行动和智能制造升级工程，着力建设“物联江西”“智联江西”。三是大力发展现代农业。守牢耕地保护红线，加强高标准农田建设和管理，深入实施现代种业提升工程，不断巩固粮食主产区地位。围绕品种培优、品质提升、品牌打造，大力发展特色优势农业，加快从农业大省向农业强省迈进。

着力打造全国重要增长极

日前，湖北省委书记、省人大常委会主任应勇在接受记者专访时表示，去年以来，我们举全省之力争创武汉具有全国影响力的科技创新中心和湖北东湖综合性国家科学中心，加快建设以东湖科学城为核心区域的光谷科创大走廊，组建 7 家湖北实验室，整合优势力量争创国家实验室，加快搭建科技强省“四梁八柱”。推行科技攻关“揭榜挂帅”，加强原创性、引领性“卡脖子”技术攻关，打通产学研创新链、产业链、价值链。围绕打造 5 个万亿级支柱产业、10 个五千亿级优势产业、20 个千亿级特色产业的“51020”产业集群，开展“技改提能、制造焕新”三年行动，以科技创新驱动和引领高质量发展，着力打造全国重要增长极。

他认为，对于湖北来说，全域协同，差距在县域、潜力在县域、关键在县域。我们把富民强县、抬高底板作为实施“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局的重要举措，推进县域人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约。大力实施百强进位、百强冲刺、百强储备“三百工程”，深化扩权赋能强县改革。我们将加快推进农业产业化，打造十大重点农业产业链，扶持农业龙头企业做大做强，建立健全广大农户深度参与的利益联结机制，以农业农村现代化抬高全域高质量发展底板。

近年来，我们深入贯彻习近平生态文明思想，坚决把修复长江生态环境摆在压倒性位置，深入实施长江大保护十大标志性战役和长江经济带绿色发展十大战略性举措，“关改搬转”沿江化工企业 400 多家，腾退岸线近 150 公里，长江岸线生态复绿 856 万平方米，扎实推进长江“十年禁渔”，生态环境质量持续改善。

湖北服务和融入新发展格局的重要目标，就是打造国内大循环重要节点和国内国际双循环战略链接。今年上半年，湖北进出口总额同比增长 46.9%，比 2019 年同期增长 44.7%，呈现快速发展的良好态势。我们将持续打造市场化、国际化、法治化营商环境，围绕“高效办成一件事”优化制度供给。持续推进交通基础设施增密、互通、提质，加快建设“米字形、十通向”高铁枢纽网、“双枢纽、多支线”航空客货运输网，“九纵五横四环”高速公路网，“江海联运、水铁联运、水水直达、沿江捎带、港城一体”水运体系，加快港口资源整合，完善多式联运集疏运体系。着力建设全国商贸物流中心、全国消费中心和区域金融中心，全面融入共建“一带一路”，高标准建设湖北自贸试验区等开放平台，加快构建内陆开放新高地。



应勇
湖北省委书记



蔡继明
清华大学政治经济学
研究中心主任

城乡融合是解决发展不平衡不充分的必由之路

近日，清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明在接受《经济时报》记者专访时表示，改革开放以来，我国城乡居民收入水平虽然得到了显著提高，但是农村居民收入水平远远落后于城镇居民收入水平的情况仍未得到有效改善，具体表现为城乡居民人均可支配收入绝对差距不断扩大，相对差距（城乡收入比）尽管近年来有所下降，但仍保持在两倍以上的高位水平，其中，财产净收入相对差距最大。

总的来看，城乡之间发展不平衡不充分的核​​心是农民收入低且增收难，具体表现为城乡居民收入差距过大和农民相对贫困化，主要原因则在于户均土地规模过于狭小，从而导致农业劳动生产率难以提高，制约了农业发展和农民增收。

他认为，要实现城乡融合发展，关键是要形成城乡要素双向流动机制，特别是土地资源在城乡之间、城市之间和乡村之间、城市内部和乡村内部的合理配置。进一步深化土地制度改革已经成为城乡融合发展和全面深化农村改革的当务之急，其中包括赋予集体土地与国有土地同等权能；赋予农村住宅建设用地用益物权和担保物权；改变城市土地单一国家所有制结构，形成城市土地国有与集体两种土地公有制并存。

一是改革现行名为用途管制实为计划配置的土地管理制度，构建一套适应市场配置的土地用途管制制度。二是缩小征地范围，扩大集体土地入市规模，放开农地入市的限制，构建城乡统一的建设用地市场。建议对农村经营性建设用地范围进行动态调整，只要列入城市规划范围的土地，除因公共利益需要进行征收外，均应直接进入市交易。三是取消对全国城乡建设用地增减挂钩规模和地区的限制。建议建立增减挂钩跨省跨区交易的全国统一市场，以此缓解东部发达地区建设用地的不足，同时增加农区耕地数量并促进土地适度规模经营的实现，从而促进区域协调发展和产业结构的调整，在城乡之间、地区之间、省际之间乃至全国范围内实现人口土地空间优化配置，从而同步推进乡村振兴和新型城镇化，推动城乡融合协调发展。四是逐步放开对特大超大城市人口规模和建设用地增量的不合理限制。尊重人口流动规律和市场发展需要，取消对特大和超大城市的人口规模限制，取消城镇用地增长弹性系数 1.12 的限制和城镇人均建设用地 100 平方米的限制，将新增建设用地的供给与常住人口的增长挂钩，通过市场机制对城市空间变化进行调节，以适应产业结构调整 and 人口规模与结构的变动。五是扩大农村集体土地承包权流转范围，既要允许原有的成员进城落户之后通过转让土地承包权而放弃其成员权，也要允许外来的人口通过接入承包权获得集体经济组织成员权。

超大、特大城市率先探索构筑跨界治理的框架与行动

近日,《光明日报》专论刊登了上海社科院社会学研究所研究员陶希东的署名文章,陶希东认为,在全球化、互联网、大数据等现代技术的革新与推动下,不同维度、不同性质的“跨界融合发展”(行政区边界、职能边界、权力边界等)成为互联网时代社会经济发展的“新常态”。创建适应新发展特点的政府跨界治理新模式,成为全球政府改革创新共同趋势和任务。在跨行政区治理方面,欧盟、东盟、非洲联盟等次区域合作一直是跨国合作的典型案例。新冠肺炎疫情的全球爆发,凸显了疫情数据共享、物资互助的跨国协同治理的重要性,也表明当今世界是一个高度相互依赖、互联互通的命运共同体。中国政府结合“放管服改革”和营商环境建设,在北京、上海等超大、特大城市推行“让数据多跑路,让群众少跑腿”“最多跑一次”“城市大脑”“无证明城市”“一网通办”“一网统管”等改革,为跨区域、跨部门治理改革提供了很好的经验积累。

由于超越传统的空间权力、职能权力范围,包括跨越行政区边界、职能权力边界的“跨界治理”,往往面临着多重制度、政策的约束,实行起来并不是那么容易。就像在新冠肺炎疫情防控中,世界各国都知道跨国合作的重要性,但一些国家在利益面前,“相互封锁”多于“开放合作”。在国内,尽管国家层面实施了区域协同战略、“互联网+”政务服务、“放管服”改革与营商环境建设等重大举措,旨在推动跨区域、跨部门、跨领域、跨层级的集成化、系统性跨界治理,但由于受经济发展程度、治理意识等因素的影响,一些省市依然缺乏同步构建多维度“跨界治理”的动力和能力,资源统筹、数据共享和协同治理的进度不一、水平各异,给构建以国内大循环为主体的新发展格局带来了一定的影响。

城区常住人口500万-1000万的10座特大城市(东莞、武汉、成都、杭州、南京、郑州、西安、济南、沈阳、青岛)和人口超过1000万的6座超大城市(北京、上海、天津、重庆、广州、深圳),作为国家城市群、都市圈的核心城市,是新发展阶段促进我国经济高质量发展、加快构建新发展格局的重大引擎,但是其生产要素的高度集聚性、快速流动性、社会高异质性等城市性,决定了其社会问题的跨越性、跨部门特性更加明显,使得整个社会环境更加复杂、更具不确定性和脆弱性。因此,超大、特大城市将自身置于当地城市群或都市圈乃至全球化视域中,率先实施系统性、整体性、集成性的跨界治理体系,通过高效能的现代化治理,化解“大城市病”,防范重大风险,确保城市安全、包容、繁荣发展,既是实现国家治理体系和治理能力现代化目标的重要基础,更是加快构建新发展格局的客观需要。



陶希东
上海社科院
社会学研究所研究员



党国英
中国社会科学院
农村发展研究所研究员

应科学界定“城乡”概念

提出“城乡”界定问题,完全归因于笔者对我国城乡发展实践的观察。党国英近日在《北京日报》刊文表示,在农村调研中常常能碰到一种情形,调研所在地的官员推荐的有些参观点其实不是乡村,而是城市功能区,甚至就是一个小城市。有的地方向调研者提供的支农项目,仔细辨别之下,也可发现它们其实是城市建设项目。城市当然要发展,笔者甚至认为乡村振兴大业需要通过城乡一体化发展来完成。但是,城乡建设的实际操作需要精准,干了什么说了什么,不可眉毛胡子一把抓。

推进城市化、大力振兴乡村,都不错,但如果真正到实际工作层面,就会发现不同的人所讲的城市与乡村可能不是一码事。在目前的一般性政策文件中,讲农村工作领域时,还是把县城以下的区域,以及城市行政区内的区辖镇村看作乡村。概括说,我们的城乡界定主要用来适应行政管理需要,与实际人口布局观察的需要不匹配,没有形成一套稳定的区划规则来按照实际人口布局变化不断调整市镇设置。目前流行的关于城市化率、农民收入等指标在一定程度上并不能准确反映国民经济结构。

城乡界定方面的问题会对国民经济管理产生误导。首先,城乡界定不科学不利于形成精准政策指向。宽泛的乡村概念夸大了国家对乡村的投入,难以避免农业投入的“非农化”倾向。例如,国家财政的农林水支出项下的农村综合改革支出就是一项易于偏离农业支持的投入。其次,城乡界定不合理也不利于引导社会资本合理流动。有的民间投资项目名义上投到了农村,发展所谓兴农产业,得到了政府支持,但长期看与农业现代化无关,还因为失去了非农投资的聚集效应,形成了低效率投资。最后,城乡界定的含糊同样不利于引导人口合理流动。中国的城市化率总体上还不高,现有不少建制镇有必要,也有可能发展成为小城市,使中国大约在“胡焕庸线”沿线及以东的广大区域上,平均约每300平方公里出现一座小城市。小城市要真正按照城市的标准来建设,使其成为服务农业产业链现代化的基地与特色产业发展的基地。但是,目前的建制镇角色定位比较尴尬,对各种要素的吸引力不强,亟须正名。

往更深层次看,我们经常习惯于一种“差不多”的管理思维,对城乡界定清楚与否的问题不大在意。而经济发达国家对于城乡的严格界定比较重视。美国有四个联邦机构从自己的工作需要出发,对城市与乡村采用了多个不同的界定准则。因为界定的原则十分明确,所以不仅不会引起混乱,反而使统计观察结论可以相互参照,有利于对城乡发展趋势作出更好判断。

改变土地作为增长发动机功能，告别“以地谋发展”模式

在中国适应和助推高速增长与快速工业化城市化的进程中，“以地谋发展”模式曾起到重要作用。但随着经济发展阶段的转换，现行的土地制度已成为阻碍城乡中国阶段城乡融合与平等发展的最大障碍。在乡村振兴战略的新发展格局下，土地制度改革势在必行。

刘守英认为，城乡中国阶段的土地配置改革一方面要促进城市用地的高效配置助力城市转型升级，另一方面要通过土地配置制度改革实现乡村平等发展权。

（一）改革土地配置方式，实现乡村平等发展权。我国土地大规模扩张的城市化阶段已过，具备了按照公共利益、市场价补偿、程序公开透明原则改革征地制度的条件，减少强制低价征地对农民土地权益的损害恰逢其时。城市用地可以通过土地利用结构改革，减少工业用地和基础设施用地、加大存量用地制度创新来保障。城中村是城乡融合的重点区域，应加大城中村地区的土地制度创新，利用土地价值增值捕获实现城市更新中的资本平衡、公共土地的获得，以及土地所有权利益，允许城中村农民集体利用集体土地直接提供租赁房，解决进城农民在城市的体面落脚和居住问题。在符合规划和用途管制前提下，允许集体经济组织和农民利用集体建设用地从事非农建设，享有出租、转让、抵押集体建设用地的权利。

（二）改革规划制度，保障乡村发展空间。按照城乡融合的空间形态，在用地类型、标准、规划编制等方面保证多功能、新产业、新业态、新形态在乡村落地。根据乡村分化与集聚、人口流动趋势，以生态韧性为重点编制乡村振兴规划。

（三）实现农民城市权利，促进农民市民化。保障农二代城市居住权。鼓励大城市农民集体利用集体土地建立房屋租赁市场，城市保障性住房向外来务工人员及其家庭开放，降低农民工在城市落户门槛。落实农三代城市教育权。实现公办学校向随迁子女开放，放宽随迁子女在流入地参加高考限制，将“教育券”拓展到义务教育阶段公办学校。四是向城市市民开放乡村权利。允许外来人口在满足一定条件后，享有村庄的住房、土地、公共事务参与等权利。鼓励城市社会资本下乡，提升乡村人力资本质量。[1]



刘守英
中国人民大学经济学院
党委书记兼院长



陆铭
上海交通大学中国发展
研究院执行院长

城市群、城市圈发展为经济增长带来动能

讲到城市群之间的优劣势，在京津冀地区最大的优势是人力资源和总部经济，长三角的地区优势是有长江中下游地区的黄金水道，以及仅次于京津冀的教育和医疗资源，还有人口规模。粤港澳地区的优势主要是：城市功能的互补，强大的创新能力和市场化制度。在城市群如何发展这个问题上，当下必须要厘清城市和城市之间的联系到底是什么性质。

陆铭表示，传统观点把城市和城市理解为相互竞争的关系，即你有我就没有，你多一点我就少一点，在这个理念下，为了追求城市间的平衡发展，人们往往认为要尽量控制中心城市的规模，把产业转移到外围。但是现代经济发展之所以有城市群的概念，是因为中心城市和外围之间主要是互补关系，而非竞争。

在这样的互补关系之下，中心城市做得越大越强，对外围城市的辐射和拉动作用就越强。因此，今天我们城市发展的思路要转换，从原来控制城市的规模到生产要素的合理流动和高效集聚。

以上海为例。七普数据显示，上海常住人口是 2487 万，而广东的人口现在已经达到了 1.26 亿，十年里增长 2000 万，数据表明，广东 2000 万的人口增长主要集中在广州和深圳周边都市圈内，广东省的外围地区，粤北、粤东人口是负增长的。

从经济的连接度来看，不仅上海没有很好地形成与周边江浙一带城市的一体化进程，甚至上海的南部，金山、奉贤，在上海管辖内部尚且没有形成高效的经济一体化。

我们看广州，虽然在中国统计里面广州和佛山是两个独立城市，广州和佛山已经完全一体化，广州和深圳之间都已经高度一体化，现在广州和深圳还在进一步加强基础设施连接。在这个意义上，如果把广州和佛山人口加一起就超过了上海。而广州和佛山之间隔的珠江还不如黄浦江宽，两者实际上相当于浦东和浦西的关系。

深圳今天的人口接近 1800 万，东莞的人口超过 1000 万，两个城市加起来是 2800 万，也超过了上海，而东莞和深圳的面积加起来仅有上海面积的 2/3。根据数据，中国最为成熟的一体化意义上的都市圈不是上海，最大的都市圈是广佛都市圈，如果大家把一体化的广州和深圳都市圈看作是一个更大的都市圈，那么，仅广州、深圳、佛山、东莞的人口已经超过 5600 万了。

因此，在中国语境下，中国的城市有三个概念，中心城区、管辖区，以及经济意义上大城市周围连片发展的都市圈。[2]



实践 PRACTICE

■ 热点追踪

24 郑州暴雨：城市建设与应急管理启示录 程兴瑞 杨代宗

■ 城乡融合

- 32 数字经济时代应高度重视就业政策 蔡昉
- 36 加快推进国家城乡融合发展试验区改革探索 王大伟
- 40 新型城镇化与“共同富裕”战略中的城乡融合发展 邵克平
- 46 红色小镇深处的“列宁小学” 杨代宗
- 50 体验徽州古韵 打造“梦里祖源”——安徽省黄山市祖源村
国家发改委社会司

■ 创新金融

- 52 风吹稻香传万年——万年人行金融服务助力“一行一品”
有效协同乡村振兴 朱艳
- 56 绍兴柯桥多行联动助推共同富裕示范区建设 邵克平

■ 生态中国

- 62 “双碳”背景下的气候变化与生物多样性思考 王静 周晋峰
- 66 从全国首个低碳村镇看到低碳村镇的春天已经来临 曾蕴瑶

■ 城市中国

- 70 “兰州式限行”引发争议，治堵十年为何效果不佳？
中国新闻周刊
- 74 界首市城市建设高质量发展之路 谢树立 王飞

■ 特色小镇/千企千镇

- 78 乌海市阳光田字葡萄特色小镇

■ 动态速览



郑州暴雨：城市建设与应急管理启示录

■ 本刊编辑部 程兴瑞 杨代宗

【导读】2021 年 4 月 8 日，国家发展改革委《关于印发〈2021 年新型城镇化和城乡融合发展重点任务〉的通知》。《通知》在总体要求中明确指出，“提升城市建设与治理现代化水平”。在促进大中小城市和小城镇协调发展的章节中也强调，“系统评估排查风险隐患，提高风险防控能力。”然而，2021 年 7 月 17 日以来郑州持续多日遭受暴雨袭击，一个千万人口级的省会城市遭受到超纪录的特大暴雨，千年不遇的灾情刷新了人们的经验认知，引发了我们如何更好建设城市管理城市，以应对城市型水灾害的沉重思考。

2021 年七月中旬以来的郑州，一座超大都市在极端暴雨肆虐下，顺街行洪、地铁成河，城市大范围受淹，无数车辆浸泡水中，交通、通信、网络几近瘫痪，高铁站成了“水帘洞”，地下车库成了蓄水池，暴雨致郑州市区 41 处积水，铁路涵洞几乎全部断行，更可怕的是洪水卷入地铁站中，淹没了来不及疏散的人群。随之而来的停水、停电让数以百万计居民生活陷入困境……

新世纪以来，我国人口城镇化率从 2000 年的 36.1% 提升到 2020 年的 63.9%，城镇人口从

4.59 亿增长到 9.02 亿人；与此同时，城镇建成区面积从 2.24 万平方千米扩展到 6.03 万平方千米规模空前的城镇化进程对我国防洪抗旱形势产生了全局性的深远影响。一方面，城市向低洼易涝区和山丘区扩张，加剧了洪涝与山洪对城市的危害，2006 年以来每年受淹城市都达百座以上，“城市看海”几成常态。同时，随着城市供水量与供水保证率的不断提高，保障城市供水安全与饮水安全也面临前所未有的巨大压力。高度城镇化背景下，提升城市洪涝防御能力受用地严重制约，河道扩宽无空间，管网扩容将严重影响城市正常运转。按传统洪涝分治的治理模式，城市内河提标只能通过加高堤防解决，一则严重影响城市风貌，二则壅高河道水位不利市政管网排水，三则防治手段单一，遭遇超标准暴雨洪涝时极有可能整体失效。另一方面，农村大量青壮劳力外出务工，农村和偏远地区堤防常年维护与汛期抢险的能力明显削弱；随着农村土地流转率的提高，一旦从事集约化经营的种养殖大户遭灾，面临的将是难以承受的巨大损失，水旱灾害已构成区域返贫的潜在推动因素，风险不容忽视。

郑州暴雨，是否应该质疑“海绵城市”建设？

7 月 21 日，BBC 中文网在推特上发布关于郑州暴雨的新闻，特意点出“郑州曾投入逾 500 亿元人民币建设海绵城市”，并“阴阳怪气”地说：“一场暴雨似乎打破了这个神话。”面对类似疑问，华南城市研究会会长、中国城市规划学会委员胡刚 21 日在接受央广网记者采访时表示，这一观点有失偏颇。“如今城市大面积由硬化路和高层建筑构成，雨水没办法渗透，建设海绵城市的确很有必要，意义重大，但并不能应

对这种特大暴雨。”

浙江工业大学海绵城市研究中心主任陈前虎也对媒体表示，此次河南遭遇的大雨灾害非常罕见，不是海绵城市建设所能解决的。陈前虎称，从技术层面分析，海绵城市解决的是中小雨的径流蓄滞问题，以促进城市地表径流的就地下渗和雨水可持续循环。此次河南大雨属于突发特大暴雨，已经超出了海绵城市所能应对的能力。“郑州这次大雨是非常少见的，造成的灾害跟是否建设海绵城市没有关系。”

此次郑州暴雨，从气候学的角度来看，小时降水、日降水的概率，重现期通过分布曲线拟合来看，都是超千年一遇的。日本 1982 年 7 月 23 日的长崎大水灾，夺走 299 人生命，暴雨中心最大小时雨量 187mm。而根据郑州气象局的梳理，郑州 20 日 16 时至 17 时，一个小时的降雨量达到了 201.9mm。19 日 20 时到 20 日 20 时，单日降雨量 552.5mm。17 日 20 时到 20 日 20 时，三天的过程降雨量 617.1mm。郑州常年平均全年降雨量为 640.8mm，相当于三天下了以往一年的量。其中小时降水单日降水均已突破自 1951 年郑州建站以来 60 年的历史纪录。

郑州的海绵城市到底有没有成效呢？统计数据显示，郑州海绵城市项目已经累计建成排水管网 5162 公里，去年的再生水利用量达到了 3.8 亿吨，再生水利用率为 50%。截至 2021 年的 5 月 29 号郑州全市共计消除易涝点 125 处，消除率 77%。那么，为什么这次暴雨会产生这么严重的后果呢？很简单，如果你将一块洗碗布那么大的海绵扔进装满水的浴缸里，能有什么样的效果？！这次河南的特大暴雨三天下了以往一整年的量。而且还出现了一个小时内下了 150 个西湖的极端情况，连市里的湖泊都泛滥了，根本超出了海绵城市的应对能力。事实上 7 月 21 号郑州雨停之后，许多市民晒出了积

水退去后的图片，这就是海绵城市的功效。

郑州的暴雨已经过去，留下了一座满目疮痍的城市，正在灾后重建。网上也出现了一些不同的声音，明里暗里在指责郑州的基础设施不达标，郑州在城市设计过程当中，内涝的防治标准为 50 年一遇，防洪标准为 200 年一遇，遇到这样千年不遇的暴雨天灾城市的承压能力不足也是客观事实，相信经过这次的灾难，郑州一定会加快补足短板。然而，在现代化城市中，292 人因城市内涝遇难仍是个惨痛的教训，值得我国后来的城市建设者和管理者深思。

古代治水理念对城市水系统建设的启示

郑州暴雨与城市内涝，让雨果那句“下水道是‘城市的良心’”获得共鸣。人们常常津津乐道于有些国际大都市梦幻般的下水道，殊不知，我国劳动人民经过长期的探索，在处理水

与聚居地关系方面的经验经过历代总结和传承，已经形成了比较系统完整的治水理念。中国古代治水优秀的实践经验对我国现代城市水系统规划建设依然有着如下巨大的积极启示意义。

区域宏观层面的水资源综合利用。我国古代水系统治理非常重视对区域水系湖泊的系统性利用，通过开发建设和保护修复，发挥区域水系湖泊在资源供给、安全保障和环境改善等多方面的功能。以西湖为例，唐长庆年间，白居易任杭州刺史，对西湖进行了大规模水利建设。白居易将已有的湖堤加高，增加了钱塘湖的库容量。又在湖北、湖南修建了函管、水道排泄洪水，保障湖堤安全。北宋时期，苏轼也对西湖进行了大规模疏浚，西湖得到了全面深挖，淤塞的两条运河重新可以通航，废除湖内药田，禁止一定范围内养殖菱藕，以防止淤塞。又在坝上建造闸门，用来调节湖水，使得江中的潮水不再流入城市；同时用疏浚出来的淤泥，



在湖中建造了一条沟通西湖南北岸的长堤，并在堤上修建了 6 座石桥以沟通湖水。经过长期持续的疏浚治理，西湖发挥了供水、农业灌溉、防洪防潮、航运等多种功能，也为老百姓提供了水产养殖、酿酒等生产空间和原料，极大地支撑了区域经济社会发展，为杭州城市的繁荣做出了巨大的贡献。

以此为鉴，现代城市建设者应与水利部门有更多的互动与顶层设计，从更宏观的角度对整个山川生态有一个统盘的考虑，为江河湖泊、水资源、水利工程、水土保持、水利资金和行政事务等方面提供基础支撑。从而使城市周边水系（含水库）的防洪标准得到应有保障。

城市中观层面的空间科学布局。我国古代水系统治理很多围绕城市展开，城市选址和建设非常重视水安全保障，并强调科学利用地形条件进行布局建设；通过合理的空间布局，实现城市供水排水，交通运输、防洪排涝、防火、军事防御和景观营造等方面功能。人、水、城和谐的局面在很多古城遗址中都有体现。以苏州为例，苏州是我国也是世界最早进行水系规划的城市，其水陆双棋盘格局经过 2 500 年的历史变迁，依旧较为完整的保存，是城市水系统规划的典范。古苏州城经过长期的探索，形成了一套因地制宜自成体系的防洪排涝系统。苏州城门分为水门和陆门，水门设闸，陆门往往有门也有闸。通过城门开关调节以发挥城市水系统功能，在晴天打开联结外部河道的水门引水入城，保障城市的供水，遇到军事防御或区域防洪需要，则关闭水路城门的闸门以抵御外敌和洪水。苏州街道石板路下多为沟渠，降雨时，水通过石板缝隙流到地下沟渠，通过沟渠排入小河，进入苏州纵横交错的河网后，借助城市竖向设计，通过东部地势较低的水门排出城市。苏州的古代防洪和治水设施建设在中国乃至世

界都具有很高的历史和实践价值。

在我国江西赣州也有一处值得称道的地下水利工程——福寿沟。福寿沟修建于北宋时期，工程由数度出任都水丞的水利专家刘彝主持，是罕见的成熟、精密的古代城市排水系统。历经近千年，全长 12.6 千米的福寿沟至今仍完好畅通，并继续作为赣州居民日常排放污水的主要通道，护佑着赣州的安宁。除了赣州，我国尚有寿州、文安、潮州、荆州、台州等十多座古城至今仍起防洪作用，其建筑思路对今人很有启发。

今后的城市建设需要进一步加强海绵城市建设；完善、规划建设配套的城市滞洪空间；提升城市内部河道排涝标准，并能够与城市周边水系通畅汇流。在城市国土空间规划上，要保护好山体、水系、坑塘湿地、林地等生态敏感区域，要给城市的泄洪通道、滞洪区、河道两侧的调蓄空间等留出空白，让水自由的找到去向。通过分析，排水能力确实达不到标准、严重影响城市排水安全的部分管渠，需要通过提标改造来实现排水顺畅。

院落微观层面的天人合一理念。古人在聚落院落供水排水系统、雨水梯级循环利用、人水和谐互利共生等方面开展了大量实践探索，如古人很早就意识到聚落在一定时间内排水能力有限，因此在聚落内部及周边留出地势较低的水塘、水池作为调蓄空间，在降雨较大的时候，可以起到蓄洪缓解排水压力的作用。在微观层面的天人合一理念，至今依然影响着聚落的布局和建筑的设计。

在现代城市设施建设过程中，因为工程投资等各种原因受限，无论是管渠、排涝设施还是防洪堤，都是有设计标准的。那么超过标准的水，难道就置之不理了吗？超过标准的水，市政仍需要合理设计行泄通道，保障居住区、学校、医院、主要通行道路的正常使



通道有的是城市角度的、有的是小区层面的。此时，就要利用绿地公园、操场、广场等空间，让它们充分发挥多功能作用，可以暂时储存雨水，缓解城市灾害。这才是韧性城市的意义所在。

避免地面过度硬化 注重城市生态建设

中国古代的低影响开发理念，重视顺应自然规律，不去破坏和侵占自然空间，即使在今天看来，这些做法也是非常值得城市建设者们学习和借鉴的。古代治水理念与习近平总书记的生态文明建设思想不谋而合，生态兴，则城

市兴，则文明兴，现代人类只有遵循自然规律，才能有效防止在水系统建设上走弯路。

避免地面过度硬化。城镇化的发展，洪涝灾害比较突出，其中一个原因是硬化了地表。众所周知，城市建设需要大面积的地面硬化，硬化地面包括硬化路面、硬化人行道、硬化广场、硬化屋面和其他不能呼吸的建筑构筑物。硬化地面没有植被，雨水不下渗、储存，这就导致城市自身的保水能力是比较低的，容易形成洪涝。有雨水降落的硬化地方，雨水被排放走了，造成硬化地缺少蒸发和地下水短缺，不能调节气候。海绵城市也是基于这一点提出的，城市

的快速发展带来的城市排水安全问题、水环境问题、水生态问题也同样存在。要有低影响开发的理念，尽量减少硬化面积，让雨水在源头可以自然下渗，从而保护水文自然循环状态，减少雨水径流、削减雨水径流污染。

此外大规模的城市建设，难免会形成大量阻水建筑物，也进一步加剧了城市洪水的致灾程度。由于现代城市人员密集，建筑物结构复杂，特别是有很多地铁、隧洞、涵洞等地下建筑物，因此，在遭遇超标准暴雨洪水时，极易造成灾害事件。

注重城市规划与建设中的生态。在房价高企的现在，我们恨不得将城市的每一块空地都建成高楼，我们填平了湖泊，硬化了路面，消灭了草地。真正的草地是要有“地”的，不是建在屋顶，或者在水泥板上铺一层土又铺上了一层绿草，那只是绿化，不是绿地，当暴雨来时，水既不能涌到地下，也不能流入湖泊、河流，只能哪里低往哪里涌，汇流到一起的破坏力也必然是巨大的。从宏观生态理念上来说，这也是高楼、硬化路面这一建筑“食物链”的一环过于强大，挤占湖泊、绿地（含庄稼地）生存空间，导致建筑生态遭到破坏的恶果。

因此，需要在整个内河流域尺度充分挖潜治理空间和蓄排潜力，采用蓄排结合的多元措施、布局若干分散工程（如水库挖潜、利用下凹式广场和湿地公园、建设分散式雨水调蓄池、疏通河道、建设排涝泵站、构建路面行洪通道、建设深层隧道等），联动累加、形成合力，构建流域多维共治体系，共同消纳流域暴雨径流；通过流域洪涝耦合模型，对多维体系工程布局下的城市洪涝过程精细化模拟，系统优化工程布局及措施，确保各维度分散工程的联动累加效应最优化。

城市生态空间的留存与生态圈的保护。我们

不仅仅只注重城市规划与建设中的生态，更要将目光朝更大的生态圈进一步拉高。黄河对于河南是一条悬河，也就是说，河南的水无法排入黄河，从水利概念河南并不属于黄河流域，那整个河南的水去了哪里呢？淮河！但河南的水要排入淮河却没有“主干道”。以前河南硬化路面少，降雨大部分被土地自己吸收了，随着城镇化快速扩张，原有的农田、绿地、水系（池塘、河道、湖泊）等透水、蓄水性强的“天然调蓄池”被占用、填平，被不透水的“硬底化”水泥地面所取代，吸收能力越来越差，排洪的出口却并没有变大，这次的暴雨又是“千年一遇”，造成洪水泛滥就是必然。到最后为了让郑州的雨水排入淮河，只能制造一个新的“郑泛区”，那就是后来的周口等地势较低的地带了。

据统计，广州市从 1990 年到 2016 年，不透水面面积从 421 平方千米增加到了 1812 平方千米，增加了 3 倍以上；郑州市从 2000 年到 2021 年，不透水面积从 373 平方千米增加到了 114 平方千米，增加了 2 倍以上，另外郑州古代至少有 3 个超级大的湖泽（西边荥泽、东边圃田泽、五里堡南仆射陂湖）发挥调蓄作用，但随着城市发展这些调蓄湖如今基本消失。城市化导致地表径流系数加大，同量级的降雨产汇流时间缩短，流量显著增加，洪峰形成加快，径流峰型趋“尖瘦”化。珠江水利科学研究院统计了粤港澳大湾区 15 个高密度城市典型流域，与城市化前（1992 年）相比，城市化后（2019 年）流域最大 3 小时暴雨洪峰流量平均增加了 41%。随着城市继续扩张，原本标准偏低的城市洪涝防御系统能力将进一步下降，加剧城市洪涝灾害。

因此，当代城市水系统建设必须坚持尊重自然、顺应自然的原则，应充分认识城市水问题不是纯粹的资源问题、环境问题，更不是简

单的技术问题、安全问题，是人与自然和谐共处的综合命题。应保护和修复作为生命共同体的山水林田湖草等生态空间，在顺应自然的基础上构建健康的水循环系统。

提高城市重大基础设施洪涝防御能力和韧性

提高重大基础设施防御能力。提高重要市政基础设施（如自来水厂、电厂、变电站等）、重要交通设施（如火车站、飞机场、地铁站等）等重要基础设施的防御能力。建议其设防标准不低于城市洪涝设防标准，并制定独立的应急预案。

传统的人力、非电子的应急系统仍然不能缺失。随着科技的发展，城市的数字化水平日渐提高，也极大地方便了居民的生活。然而，天灾难测，一场来自极端天气的考验彻底让城市失序，也暴露出便捷背后所隐藏的脆弱。

360 公司创始人、董事长周鸿祎此前就曾在公开场合直言，当老百姓的吃喝玩乐、衣食住行，整个社会的运转、政府的治理、工厂的运作都架构在软件之上时，整个世界的脆弱性将前所未有。

即便如此，数字化与安全发展并不是对立的两面，智慧城市建设仍旧是大势所趋。在未来，新一代信息技术如何更好地应对“天灾”所带来的危害，城市数字化发展如何摆脱依赖，更加安全可靠成为当下各方探索的重要课题。彼时的郑州水电及网络的突然“停摆”，使得市民生活的便利“一夜回到解放前”。其手机网络从 4G 变成 2G，最终显示无信号。由于没有网络信号，市民采购基本生活用品时被店员告知，收款系统已经瘫痪，无法正常使用二维码付款，只接受现金购买。由于平常大家手机支付十分便利，所以早已养成了不带现金出门的习惯。

无现金购物就给大家带来很多不便。

数字化城市极大地提高了生活的便利性以及管理的效率，但抵御灾害和战争的能力十分脆弱。因此，数字化程度越高，越需要面对一个和平友好和安全的周边环境。城市应急系统不能完全电子化、自动化、智能化。郑州东站就是反例，特大暴雨后几乎所有电子显示屏、电脑都关闭，广播都没有。应该有传统的断电备份系统，公共信息非电线传送系统，否则大灾害面前，可能一夜回到农耕时代。另，关爱身边的实体店，千万别让它们消失了，社区团购网购不是万能的！

强化部门协同治理。城市洪涝是系统病，包括防御体系和被保护对象两个方面，涉及水务、交通、住建、规自、供电等多部门，城市洪涝治理必须是多元主体，需统筹协调、明确责任、各司其职，确保防御体系和被保护对象之间的协调。以广州市为例，水务部门负责河道、水库范围内防洪排涝能力建设；交通部门负责道路、涵隧、桥梁等区域防洪排涝能力建设；住建部门负责地下停车场、地下通道、大型地下商场等地下空间的防洪排涝能力建设；规自部门负责地质灾害易发区域的防洪排涝能力建设；供电部门负责供电设施防洪排涝能力建设。通过防御体系“全局战场”和被保护对象“局部战场”的有机结合。同时，机动灵活，敢于担当、生命至上的工作责任和担当精神也是协同作战不可缺少的部分，而不是郑州暴雨灾情时“等待命令”式的死守硬抗。进而实现城市治理的标本兼治。

把洪涝安全作为城市开发建设的刚性约束，依法确保城市重要基础设施的防御能力。丰富“以水定城”的内涵，在水资源刚性约束的基础上，强化洪涝管理法规建设，杜绝城市开发进程中时常出现的挤占现有河道和水务设施空间的现象，实施城市重要基础设施洪涝安全评

估。目前广州市已经在全国率先实施《广州市城市开发建设项目海绵城市建设—洪涝安全评估技术指引（试行）》，明确重要基础设施项目控制性详细规划阶段必须开展洪涝安全评估，严控河湖水域蓝线、明确片区重要基础设施建设竖向高程及设防标准，充分落实海绵城市、防洪排涝相关规划及自身洪涝安全措施，从城市规划阶段落实“源头”洪涝安全管控，以有效提高城市基础设施洪涝防御韧性。

提高超标准暴雨应急管理能力和

超标准暴雨引起洪涝灾害是不可避免的，政府、社会应急管理能力是超标准极端暴雨条件下减少人员伤亡和经济损失的关键要素。

加强“四预”（预报、预警、预演、预案）体系建设，加强会商研判，以提升超标准暴雨应急管理能力和预报：在基于新一代天气雷达的强降雨监测预报基础上，建设城市暴雨洪涝全过程、全要素监测网，运用城市洪涝快速模拟技术，实时动态预测预报水淹位置、范围和过程，实现洪涝风险早期识别，合理指导人员转移、抢险布防、交通管制。

预警：完善城市洪涝灾害预警发布机制，做好预警发布工作，针对不同用户、不同场景、不同需求进行“实时响应、精准定位、风险分级”精准靶向预警，确保能够及时向责任人和受影响群众发布预警信息，及时启动避险转移、交通管制等。针对重大灾害性天气过程，滚动预测预报，及时发布预警，特别是要做好短临预报预警，确保预警信息到村、到社区、到户、到人。组织滚动联合会商，发挥气象、水利、自然资源等部门专业优势，精准研判风险，周密部署防范。

预演：在城市暴雨洪涝应对过程中，运用

数字化、智慧化手段，对气象预报—洪涝预报—水工程调度—预警信息发布—多部门应急联动等洪涝应急响应全过程进行模拟预演，为政府各部门应急联动、协同抢险救灾提供科学决策支持。

预案：除了各级政府现行的防汛预案，需要重视超标准洪涝防御预案、城市重大基础设施洪涝防御专项预案。建立“政府统筹，应急主导，部门联动”的城市洪涝应急管理机制，强化洪涝风险隐患摸查及洪涝风险图在预案中的应用，针对城市更新情况及时修编洪涝风险图和预案，突出预案的实用性与可操作性。

强化洪涝科普，提升公众应急避险能力。当前技术水平条件下，短临暴雨预报、洪涝预报还存在误报和漏报，因此，在面临极端天气条件时，公众的洪涝灾害风险意识和自救能力极其重要。利用洪涝风险图向社会公布、线上线下普及暴雨洪涝风险源及避险常识、科普基地教育等措施，加强对公众的洪涝灾害应急避险培训，提高群众的防灾减灾意识，科学指导群众学会正确的自保方式，增强危险状态下的自救能力、互助能力和理智行为能力，提高恶劣环境下公众自身对洪涝灾害的适应性。

这场灾难告诉我们，我们的科技并没有想象的那么强大，这个星球最强大的力量是人和人之间的相助和守望。我们看到一座坚强、团结的城市，在灾难来临，城市上上下下紧急动员起来，自救互救，济困扶危，与巨大灾难进行不屈的抗争，更让我们欣慰的是一方有难，八方支援的优良传统在发扬光大。讴歌灾难中人性的光辉可以激励现在。但在灾难过后一定要反思，不反思不足以警示未来。全国各城市都应从这次郑州水灾中吸取深刻教训，举一反三，查找各种隐患，用实际行动把人民群众生命财产安全放在第一位。



数字经济时代应高度重视就业政策

■ 十三届全国人大常委会委员 中国社会科学院副院长 蔡昉

党的十九届五中全会特别强调发展数字经济。数字经济发展要想健康前行，必然要有一些充分的考虑。人们讲到数字经济，往往强调技术创新这一面，但是拥抱数字经济，制度创新的要求或许更高、任务更重，完成起来更困难。我们从一开始就要关注如何在政策上适应好这个新的科技革命浪潮，否则数字经济难有健康的发展。

数字经济对就业岗位究竟有什么影响

数字经济是应用新技术的一个主要领域。从工业革命开始，人们谈技术进步对产业的影响，就有这样一个说法——新技术在破坏旧岗位的同时，也创造更多新岗位。这话到今天还在说，但多数人不太信服。为什么？不是说它破坏了旧岗位不创造新岗位，而是有以下几条原因：

第一，新技术毁掉的岗位与创造的岗位所需的工人不是同一批人。

应用新技术意味着用资本替代了劳动，新技术的应用会有新的人才需求，所以破坏掉一些岗位自然也会创造一些新岗位。但是取代、毁掉的这些岗位和新技术创造的岗位，所需要的人是不一样的，分别是具有不同的人力资本和技能的人群。所以尽管给一部分人创造了岗位，但丢掉岗位的人未必能进入新岗位。在此过程中，会出现失业或者就业不足的问题。

第二，破坏的岗位在数量上多于新创岗位。新创造的岗位质量可能更高，但在数量上不一定多于被破坏的岗位。

第三，转岗后工作比以前质量低待遇差。通常人们在转岗以后，往往会有人发现他们的待遇和就业质量降低了。虽然也有人会得到提高，但多数情况下是比以前要差。

上述这些原因造成了实际的劳动力市场问题和就业难点，这也是要讨论劳动力市场和就业转型问题的关键所在。我们要探讨的，是如何让新技术的发展和数字经济的发展创造更多、更高质量的就业岗位，以及能够让那些被替代掉的工人重新找到更好的岗位。

必须重视劳动力“内卷”现象

就业减少，人总要有一些去处，那么，究竟去哪儿了？

我们看三次产业劳动力数量，农业劳动力长期下降，这是一个必然规律，任何国家农业劳动力占比都是逐年下降的。同时，我们的第二产业就业早在上个世纪 90 年代增速就已经没那么快了，在过去的 10 来年里是绝对下降的。减少的这些人，他们去哪儿了呢？

大多数情况下，他们不会回到农业中，农业

劳动生产率太低，报酬也太低，因此大部分到了第三产业。当然不是去了金融机构从事有技能含量的工作。大多数情况下，他们去了服务业，主要是生活服务业，也就是劳动生产率比较低的服务业中。所以我们看到，第三产业的劳动力数量是急剧增长的，农业是下降的，制造业也在下降。

然而，这三次产业的劳动生产率状况又是什么？农业生产率是提高了，但仍然显著低于第二产业和第三产业；同时，第三产业劳动生产率是大幅度低于第二产业的，尤其是低于制造业。正是因为制造业劳动力比重下降和服务业的劳动力占比迅速提高，使得服务业的劳动生产率进一步下降。这样的话，生产率原来就高的部门，越是得到技术的支持，劳动生产率提高得更快，原来劳动生产率低部门，生产率的提高速度则越慢。

有一个词叫“内卷化”，适合用在这里。当这部分劳动力原来还在劳动生产率比较高的制造业工作时，他们挣的是一个中等收入群体的工资。当他们被迫回到第三产业，劳动生产率变低的时候，劳动力的内卷化就发生了。

更多的人集中在生产率比较低的部门，甚至可能造成整体生产率进一步下降。虽然岗位还在，但是“新创造的岗位”比“破坏掉的岗位”的生产率还低。这不是我们数字经济发展的初衷，必须重视，避免进一步发展。

必须把就业作为一个单独的政策要求

我们发展数字经济还是要注重就业。任何事物的发展，必须把就业作为一个单独的政策要求赋予其中才能做好。所以，我提几点数字经济时代促进就业的政策建议。

第一，数字经济时代应该打造一个更高版

本的就业优先政策。总体来说，我们提出就业优先政策时可以叫作 1.0；后来提出了更加积极的就业政策，我们可以将其看作是 2.0；如今，技术进步和产业结构变化都加快了，更要有新的更好的举措，我们要提出数字经济时代就业优先政策 3.0。

过去我们整体生产率提高靠什么？一方面固然是靠技术进步，但是最快、最主要的路径，过去是靠劳动力从生产率低部门（农业）转向生产率高的部门（非农产业），这个过程是资源重新配置，也是一种“帕累托改进”，这是人人欢迎的。总体来说，农村劳动力选择外出打工，挣的钱比他在土地上挣得多，他是得到收益的。在这个过程中，（劳动力）离开的那个部门生产率低，进入的部门生产率高，整体劳动生产率也得到了提高，微观上和宏观上达成了一致。

但是随着农村待转移人口的减少，今后劳动生产率提高的一个主要途径不再是资源重新配置或“帕累托改进”，而是“创造性破坏”。即劳动生产率提高不可能靠所有企业同步取得生产率进步，而只能靠生产率高的企业生存、发展，生产率低的企业退出、萎缩，甚至死亡。在这过程中，“创造性破坏”就意味着生产率高的部门，可以得到新的更多生产要素进行重新组合，整体生产率得到提高。此时，在生产率提高中，既有得到发展的市场主体，也有被淘汰的市场主体，因此不再是一个“帕累托改进”。在整个提高生产率的过程中，总会有人、有企业、有产能要受损的，被竞争破坏掉的。

然而，这个过程可以破坏产能、企业，但不能破坏“人”，因为劳动力是被承载在人的身上的，人不能被破坏。那么如何促进就业、保护人本身，就是政府的责任。在更高的科技发展，比如数字经济发展条件下，这个责任更重、要求更高。所以，需要更高版本的就业优先政策，

统一来解决就业总量、就业结构和就业质量的问题。

第二，新经济的发展会创造新的就业形态，新的就业形态和传统社会保险模式之间会产生不协调。特别是城镇就业市场本来就是“二元”式的，过去对灵活就业、农民工，以及下岗再就业人员，以及一部分新成长的劳动力覆盖还不高。在新的就业形势下，更是创造了更多灵活就业形式，比如送快递的“骑手”，这类就业形式和原来的社会保障关系就更疏远了。如何重新构建一个新型社会保障方式、模式去适应新就业形态，是亟待解决的问题。

新型就业模式中还是以农民工为主体，农民工在城镇就业中占比已经相当高了，因此第一也是最重要的一个途径，就是要让他们在城市落户，得到城市居民身份，至少让他们和城市就业群体没有差别，这是一条根本的出路。

第三个政策建议，要探索数字经济时代劳动力市场制度形式。劳动力市场是一个配置人力资源的市场机制。人力资源是一个特殊的要素。劳动力这个生产要素的特殊性在于，它的载体是人不是物，人既是劳动手段，也是发展目的。其他物质要素可以优胜劣汰，但人却不能，人在任何情况下都需要得到保护。因此，劳动力的资源配置哪怕在比较自由放任市场经济的国家和地区中，也是结合两种方式来予以配置的。一个是市场供求机制，用工资来调节劳动力配置；还有一个是劳动力市场制度，包括最低工资制度、劳动合同制度、劳动立法执法，以及工会的作用等，均不可或缺。这种方式在数字经济时代还会有新的要求，一个是要与时俱进，与新科技发展相适应；另一个是要特别针对新就业形态的情况，让劳动者得到劳动力市场制度的保护。

近年来最低工资制度作为一种劳动力市场



制度，发挥了应有的作用，劳动合同制度也发挥了应有的保护劳动者的功能，而不是相反。一直有人认为劳动力市场制度建立过早，最低工资制度减少了就业，劳动合同制加大了企业解雇工人的约束，都抬高了劳动力成本。这种认识是错误的，劳动力成本的提高，归根到底是劳动年龄人口的减少，是人口红利消失的必然结果。

数字经济时代，技术进步和应用千变万化，产业结构调整日新月异，意味着技能也是瞬息万变的。今天，你花了几年时间学到一个看似不错的技能，找了一份体面的工作，还得到了期望的工资，但也许这种技能很快就被机器人替代，失去这个岗位的风险是很大的。那么怎么办呢？归根结底要靠教育，其中首先是通识教育，即

提高人的认知能力，提高人的学习能力以及对劳动力市场的适应能力，这个是比单一技能更重要的。而这不能从职业教育和职业培训中获得。因此，我们的通识教育和职业教育必须掌握平衡，两者必须融合，不能说搞职业教育的就着眼于技能，必须要有通识教育，必须要让受教育者有认知能力的提高，否则在瞬息万变的劳动力市场上就难以适应。人力资本是关键，人力资本也要符合需求导向的原则。

人们讲到数字经济，往往强调技术创新这一面，但是拥抱数字经济，制度创新的要求或许更高、任务更重，完成起来更困难。我们从一开始就要关注如何在政策上适应好这个新的科技革命浪潮，否则数字经济难有健康的发展。图



加快推进国家城乡融合发展试验区改革探索

■ 国家发改委城市和小城镇改革发展中心研究员 王大伟

工作暨城乡融合发展工作部际联席会议制度，统筹协调试验区重大事项，对重要改革事项进行授权，对符合条件的重大项目加大资金保障和建设用地供给，总结推广试验区典型经验；各有关省份要在省级权限内给予相应支持，有力有序有效推进方案实施；试验区内各市、县、区要强化改革试验的主体责任，将试验任务落实到事、责任到人。这标志着国家城乡融合发展试验和改革探索进入加速落地阶段。

城乡融合发展是现代化的重要标志，处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着我国现代化的成败。党的十九大报告首次提出建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。2019年4月，中共中央、国务院发布《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》，提出要重塑新型城乡关系，走城乡融合发展之路，明确要求建立健全有利于城乡要素合理配置、城乡基本公共服务普惠共享、城乡基础设施一体化发展、乡村经济多元化发展、农民收入持续增长的体制机制。党的十九届五中全会要求：强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动；这进一步明确了新发展阶段下建立新型城乡关系、走城乡融合发展之路的方位和方向。

城乡融合发展涉及城乡要素流动、公共资源配置等多项重大体制机制的变革。建立健全城乡融合发展体制机制，确保有关改革顺利推进，要注重试点引路，用好试点这一重要改革方法，先行在有一定基础的地区开展城乡融合发展试验，支持其在制度改革和政策安排率先落地，并在条件成熟时上升为全国性制度安排和政策设计。2019年12月，城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议第一次会议审议通过《国家城乡融合发展试验区改革方案》（以下简称《方案》），

近日，国家发改委发布《关于国家城乡融合发展试验区实施方案的复函》（发改办规划〔2021〕135号），函复11个国家城乡融合发展试验区涉及的省份，原则同意11个国家城乡融合发展试验区实施方案，要求各有关省份尽快印发方案并认真做好各项组织实施工作。复函提出，国家发改委将会同各有关部门，依托城镇化

《方案》在统筹考虑不同城市规模层级和区域“四大板块”，聚焦经济发达地区、都市圈地区和大城市郊区的基础上，确定了浙江嘉（兴）湖（州）片区等 11 个地区为国家城乡融合发展试验区，并要求试验区围绕建立城乡有序流动的人口迁徙制度、搭建城乡产业协同发展平台等 11 项重点任务，立足自身特色和发展改革基础，突出不同改革重点开展探索。《方案》提出在改革授权、财力保障、金融支持和政策集成方面强化对试验区的支持，明确在全面加强党的领导下，以建立省部共担机制和强化试验区主体责任等方式，确保各地改革试验扎实推进、落地见效。

国家城乡融合发展试验确定的 11 项任务，是对国家新型城镇化综合试点明确的部分改革任务和各地乡村振兴典型经验的深化与拓展。试验区要在改革试验中，瞄准解决城乡发展不平衡、农村发展不充分的突出矛盾问题，坚持农业农村优先发展，协调推进新型城镇化和乡村振兴，突出以工促农、以城带乡，破除制约城乡融合发展的制度弊端，率先建立城乡融合发展体制机制和政策体系。改革试验中要更加突出以下方面的探索和突破。

一是更加突出促进要素在城乡间的双向自由流动，引导城市先进要素流向农村。城乡要素双向自由流动和高效配置是实现城乡融合发展的关键。当前，随着户籍制度和农村土地制度改革深化，人口、土地、资金等要素长期由农村向城市单向流动集聚的趋势已经有所改变。但人才、资本、技术、管理等城市先进要素入乡仍面临制度障碍，如城市人口落户农村缺乏制度依据；农村宅基地等土地制度和农村产权抵押担保权能不足不利于城市资本下乡；科研人员入乡兼职和科研成果转化的激励机制不健全；工商资本与农民集体合作的利益联结不紧密。试验区要重点在人口双向自由有序流动、集体经营性建设用地入市、

农村产权权能完善、科技成果入乡转化、工商资本与农村集体合作模式及利益联结机制等方面加大探索力度，在乡村形成先进要素汇聚的良性循环，为乡村振兴注入新动能。

二是更加突出城乡产业融合互促，推动城乡产业协同发展平台建设和乡村新产业新业态发展。工农互促、城乡产业融合互动是城乡融合发展的基础。乡村是优美生态的提供地、优质农产品的供应地和丰富文化的重要承载地。乡村丰富的资源与城市先进生产组织方式和新型商业模式的结合，将释放出巨大的发展活力。当前城乡产业融合发展中还面临空间载体建设不足、乡村生态产品价值实现机制尚未建立等问题。试验区要加大对探索力度，支持城乡产业融合空间载体建设，特别是依托位于城乡接合部和乡村地区的特色小镇、具有联结沟通城乡作用的特色小城镇、生态良好的美丽乡村，引入城市生产组织方式和商业模式，推动农业产业接二（产）连三（产），实现一二三产深度融合。要通过建立生态产品价值核算体系、引入多元投入主体、发展绿色金融等方式，发掘乡村生态和文化价值，促进乡村新产业新业态发展。

三是更加突出公共资源在城乡间的合理配置，建立城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化发展机制。合理的公共资源配置是乡村发展的基本保障。近年来，农村基础设施建设水平和教育、医疗、社会保障等城乡基本公共服务均等化水平大幅提升。但由于乡村布局分散和规模局限，乡村基础设施、公共服务的投资和服务效率明显低于城市，乡村基础设施水平和基本公共服务的质量与城市仍有较大差距。试验区要以公共资源合理配置为重要抓手，探索建立多元化投入机制，推动城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化发展。在基础设施建设方面，要合理区分公益性、准公益性和经营性基础设施，通过县域



内基础设施一体化谋划和项目的组合优化，明确投入主体和产权归属，实现城乡基础设施统一规划、建设、管护。在基本公共服务方面，要着眼提升农村教育和医疗等基本公共服务质量，通过建立区域教育和医疗联合体、共同体等，实现优质公共服务城乡公平共享。

四是更加突出城乡共同富裕目标，健全农民持续增收机制。城乡差距最主要的体现是城乡居民收入差距，缩小城乡发展差距和居民生活水平差距，实现城乡居民共同富裕是推动城乡融合发展的出发点和落脚点。党的十八大以来，城乡一体化发展持续推进，支农惠农政策进一步完善，城乡居民收入比由 2012 年的 2.88 下降到 2019 年的 2.64，但离共同富裕的目标还有较大差距。试验区要围绕城乡居民共同富裕目标，不断提高居民收入水平，健全农民持续增收机制，破除制约农民财产性、经营性、工资

性和转移性收入增长的体制障碍。要推进农村集体经营性资产股份合作制改革，通土地、资本要素使用权、收益权等增加农民财产性收入；通过加强现代农民职业培训、支持农民合作社和家庭农场发展，增加农民经营性收入；通过建立城乡人口平等就业和服务扶持机制，增加农民工工资性收入；在本区域管理权限内通过再分配机制，增加农民转移性收入。

在开启全面建设社会主义现代化的新征程上，城乡融合发展的方向和要求更加明确，城乡融合发展试验的任务更加鲜明具体。下一步，各有关省份即将印发试验区实施方案，2022—2025 年，11 个国家城乡融合发展试验区将率先实现城乡融合发展，引领示范带动效应得到充分释放，形成的一批可复制可推广的典型经验和改革措施将上升为全国性的制度安排和政策设计，为加快全国城乡融合发展作出应有贡献。图

新型城镇化与“共同富裕”战略中的城乡融合发展

■ 绍兴市柯桥区金融办 邵克平

【编者按】2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”规划开局之年，也是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，国家发展改革委印发了《2021 年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》的通知，其中“推动城乡融合发展”的内容也体现在《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》（以下简称《意见》）里。《意见》提到，“高质量创建乡村振兴示范省，推动新型城镇化与乡村振兴全面对接，深入探索破解城乡二元结构、缩小城乡差距、健全城乡融合发展的体制机制。推动实现城乡交通、供水、电网、通信、燃气等基础设施同规同网。推进以人为核心的新型城镇化……”据此，笔者梳理了两项国家战略中的“城乡融合发展”内容以飨读者。

2021 年 5 月 20 日中共中央、国务院发布《意见》，支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区，率先探索实现高质量发展的有效路径，促进城乡居民收入增长与经济增长更加协调，构建产业升级与消费升级协调共进、经济结构与社会结构优化互促的良性循环，以期为全国推动共同富裕提供省域范例。《意见》中关于“城乡融合”战略的定位为，浙江省是城乡区域协调发展引领区。率先探索实现城乡区域协调发展的路径。习近平同志在浙江工作时就高度重视推动共同富裕，把坚持走共同富裕道路作为改革开放以来浙江发展的鲜明特色，把“加快推进城乡一体化”“推动欠发达地区跨越式发展”等作为重要内容纳入“八八战略”，亲自部署实施山海协作、百亿帮扶致富、欠发达乡镇奔小康、农村“三改一化”等重大工程，为浙江省推动共同富裕先行示范提供了思想指引和实践基础。

《意见》要点和城乡融合发展内容梳理

改革开放以来，通过允许一部分人、一部分地区先富起来，先富带后富，极大解放和发展了社会生产力，人民生活水平不断提高。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，各地区推动共同富裕的基础和条件不尽相同。促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，需要选取部分地区先行先试、作出示范。

浙江省在探索解决发展不平衡不充分问题方面取得了明显成效，具备开展共同富裕示范区建设的基础和优势，也存在一些短板弱项，具有广阔的优化空间和发展潜力。

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。《意见》赋予浙江重要示范改革任务，为促进全体人民共同富裕先行先试、作出示范。



《意见》的战略定位。高质量发展高品质生活先行区。更好满足人民群众品质化多样化的生活需求，富民惠民安民走在全国前列；城乡区域协调发展引领区。率先探索实现城乡区域协调发展的路径；收入分配制度改革试验区。在不断提高城乡居民收入水平的同时，缩小收入分配差距，率先在优化收入分配格局上取得积极进展；文明和谐美丽家园展示区。成为人

民精神生活丰富、社会文明进步、人与自然和谐共生的幸福美好家园。

《意见》的发展目标。到 2025 年，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，基本公共服务实现均等化；城乡区域发展差距、城乡居民收入和生活水平差距持续缩小，低收入群体增收能力和社会福利水平明显提升，以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构基本形成，全省居民生

活品质迈上新台阶；推动共同富裕的体制机制和政策框架基本建立，形成一批可复制可推广的成功经验。到 2035 年，基本实现共同富裕。人均地区生产总值和城乡居民收入争取达到发达经济体水平。

推进以人为核心的新型城镇化。推进以人为核心的新型城镇化，健全农业转移人口市民化长效机制，探索建立人地钱挂钩、以人定地、钱随人走制度，切实保障农民工随迁子女平等接受义务教育教育，逐步实现随迁子女入学待遇同城化。

破除制约城乡区域要素平等交换、双向流动的体制机制障碍。畅通城乡区域经济循环，破除制约城乡区域要素平等交换、双向流动的体制机制障碍，促进城乡一体化、区域协调发展。支持浙江发挥好各地区比较优势，加强大湾区大花园大通道大都市区建设。更加主动对接上海、江苏、安徽，更好融入长三角一体化发展。加快建设“一带一路”重要枢纽，大力发展数字贸易、服务贸易，发展更高水平开放型经济。

推动劳动者通过辛勤劳动提高生活品质。鼓励返乡入乡创业。完善重点群体就业支持体系，帮扶困难人员就业。创造公平就业环境，率先消除户籍、地域、身份、性别等影响就业的制度障碍，深化构建和谐劳动关系，推动劳动者通过辛勤劳动提高生活品质。

完善再分配制度，合理调节过高收入。支持浙江在调节收入分配上主动作为，加大省对市县转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入。依法严厉惩治贪污腐败，继续遏制以权力、行政垄断等非市场因素获取收入，取缔非法收入。优化财政支出结构，加大保障和改善民生力度，建立健全改善城乡低收入群体等困难人员生活的政策体系和长效机制。

完善先富带后富的帮扶机制。强化陆海统筹，升级山海协作工程，挖掘海域和山区两翼的潜力

优势，支持一批重点生态功能区县增强内生发展能力和实力，带动山区群众增收致富。探索建立先富帮后富、推动共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系、评估体系。深入实施东西部协作和对口支援，持续推进智力支援、产业支援、民生改善、文化教育支援，加强对省外欠发达地区帮扶，大力推进产业合作、消费帮扶和劳务协作，探索共建园区、飞地经济等利益共享模式。完善社会力量参与帮扶的长效机制。

共同富裕探索城乡协调发展

2021 年全国脱贫攻坚总结表彰大会宣告我国脱贫攻坚战取得全面胜利。我国进入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的 5 年过渡期。2021 年中央一号文件明确要全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，“十四五”规划纲要指出，要坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴。脱贫摘帽不是终点，全面建成小康社会后，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，是实现长效脱贫，走向现代化、实现共同富裕的重要路径。

在解决绝对贫困后，我国仍需要继续解决城乡发展、区域发展差距大，发展不平衡不充分等问题。中央一号文件明确，要全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快农业农村现代化，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

消除绝对贫困后我国进入控制和减少相对贫困阶段，相对贫困会一直存在，这是一场“持久战”。巩固脱贫攻坚成果，建立利益联结机制，让产业链条上的低收入群体通过合作经营、务工就业等方式分享更大比例的增加值。产业振兴具有重要的“造血”功能，能为乡村注入持续发展动力。张俊伟表示，现在乡村和城市在一定程度



上具有“双向流动”的特征，乡村有广阔产业发展前景。

一方面，就一定程度而言，乡村土地资源利用不充分，随着城镇化水平提高，乡村人口逐步向城市迁移，更多乡村土地等资源得以释放。另一方面，城市中部分从事生产经营活动、具备现代经营意识的人，注意到农村的产业发展前景，带领人才和资本下乡。二者相互促进，在城乡间形成双向流动，助力乡村产业振兴。

实现乡村全面振兴，需要在构建新型城乡关系上下功夫，以县域为切口，健全城乡融合发展体制机制和政策体系，解决城乡差距大的问题。此外，在区域布局上，需要做好乡村振兴重点帮扶县和东部沿海地区率先实现农业农村现代化等工作，继续深化东西部协作，提升县域经济发展能力。

城乡融合发展推动共同富裕

实现全体人民共同富裕，是社会主义的本质

要求，是人民群众的共同期盼，也是社会主义现代化的重要目标。坚持走全体人民共同富裕之路，必须在经济社会发展进程中逐步消除制约共同富裕目标实现的各类不充分不平衡因素，通过城市和农村农业现代化的协同推进与城乡深度融合发展，有效解决地区差距、工农行业差距、收入差距等问题。

共同富裕新要求。在当前我国国民经济和社会发展进入新发展阶段的时代背景下，对扎实推动全体人民共同富裕提出了更为具体、更为务实的新要求。后全面小康时代推动全体人民共同富裕，一是要稳住全面小康基本盘，持续巩固扩展脱贫攻坚成效，努力夯实推进共同富裕的底部基础。二是要分阶段设计全体人民共同富裕实现的时间表和路线图，在建设社会主义现代化强国新阶段通过贯彻新发展理念、构建新发展格局，逐步引导“先富带动后富”战略走向深入。

缩小城乡差距。脱贫攻坚战取得伟大胜利后，新时代新的奋斗目标转变到解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面



发展和全体人民共同富裕上来。在发展中自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距成为全面建设社会主义现代化国家新征程中的重大战略举措。要想在高质量发展中扎实推进共同富裕，就必须坚持在发展中保障和改善民生，统筹做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶幼等各方面工作，通过有效扩大中等收入群体，改善基本公共服务实现均等化水平，显著缩小城乡区域发展差距和居民生活水平差距。

所谓地区差距、城乡差距、收入差距问题的形成，既是我国改革开放后主动实施非平衡发展战略和发展社会主义市场经济的必然结果，也是社会生产力发展不均衡的特殊体现。因此，扎实推进共同富裕的根本问题，还是要解决人民对美好生活的向往与发展不平衡不充分之间的矛盾。

在上述三类发展不平衡不充分因素中，最为典型且具代表性的当属城乡差距。城乡差距既是地域差别、工农行业差别和居民收入差别多种诱因共同作用的结果，也是多种发展不平衡不充分因素互相交织、动态变化的集中体现，因此成为新发展阶段制约我国全体人民共同富裕目标实现的最大短板。尤其是当前世界百年未有之大变局加速演进，在积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，通过缩小城乡差距，释放城乡居民消费潜能、构建流动顺畅的城乡统一市场扮演着越来越重要的作用。因此，需要通过系统、集成、审慎的综合性改革，加快形成城乡融合发展新局面。

基于发展经济学理论，不难理解城乡差距的根源是城乡社会生产力布局的差异，而城乡差距

作为城市和乡村两个空间地域实体经济—社会—景观—文化综合性差异的集中体现，最为基础且起到本质性作用的是城乡居民的收入差距。从历史进程来看，经过新型城镇化、工业化、信息化和农业现代化的“四化”同步发展战略的实施，我国的城乡收入差距已出现逐步缩小态势，城乡居民人均可支配收入比从 2011 年的 3.13：1 稳步下降到 2020 年的 2.56：1，城乡居民人均可支配收入基尼系数从 2011 年的 0.477 稳步下降到 2019 年的 0.465，虽然同期农村居民收入增长速度快于城市居民，但从绝对值看，城乡居民收入差距依然较大。

城乡融合发展。促进城乡融合是社会主义现代化建设的终极目标，也是马克思和恩格斯关于共同富裕与实现人的全面自由发展理论的内在要求。我国现阶段城乡差距问题的本质是农业农村发展的不充分，是农业农村现代化进程严重滞后于城镇化和工业化进程的必然结果。新时代扎实推动共同富裕，首先必须破解城乡发展过程中的不平衡不充分难题，通过乡村振兴战略和建构城乡融合发展的体制机制来提速农业农村现代化水平，从而形成城乡共荣、工农互促的城乡关系新格局，彻底破除已逐步松动的城乡二元结构并助力农民持续增收。

推动城乡深度融合发展，根本目的是让城市和农村这两个差别性地域空间，发展为交错相融、功能互补、利益协调、和谐共生的地域共同体，从而彻底从经济上、生态上，以及社会分工上消除城乡工农关系的分割与对立。在新发展阶段推动城乡融合走向深入，关键在于抓住导致城乡分割、阻碍城乡要素双向流动和统一市场形成的“主要病灶”，通过对症下药和辨证施治相结合，着力破解城乡要素配置不合理、城乡基本公共服务供给不充足、农村经济发展模式不多元、农民收入增长态势不稳固

等问题。当前我国针对城乡融合发展体制机制所做的一系列改革，必须在同步下好“新型城镇化”和“乡村振兴”两盘大棋中进行谋划，积极利用我国新型城镇化进入后半段的发展拉力和农业农村现代化的政策推力协同并举来推进城乡融合体制成型，用好用足“工商资本下乡、人才下乡、技术下乡、土地制度改革、户籍改革”等政策红利，通过持续发挥新型城镇化以城带乡、工业化技术助农、逆城镇化人才回流、乡村振兴支农投入的多重兴农助农机制，彻底扭转农业农村“靠城市输血”的被动型发展模式。只有积极培育并最大化发挥乡村多种功能，激活乡土社会的内生动力，全面聚焦农村三次产业融合并探索建立小农户与现代农业的利益联结机制，才能从源头上补齐农业农村现代化所需的人一地一钱一技术一公共服务等诸多“短板”，形成城乡间相互渗透、互促互利的共生循环体系，从而高质量完成城乡融合发展建设的宏伟目标，实现全体人民共同富裕。

脱贫攻坚的全面胜利和历史性地消除绝对贫困为我国持续推进全体人民共同富裕目标奠定了坚实的基础，但我国处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾依然十分突出。通过加快推进新型城镇化，土地制度和户籍制度改革，尽快将“摘帽”后的相对贫困问题纳入乡村振兴和城乡融合战略，争取推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。进入新发展阶段，习近平总书记、党中央把建设示范区的历史重任交给浙江，是浙江前所未有的重大发展机遇。这需要浙江进一步丰富共同富裕的思想内涵，率先探索破解社会主要矛盾的有效路径，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想实践，让人民群众真切感受到共同富裕看得见、摸得着、真实可感。



红色小镇深处的“列宁小学”

■ 杨代宗

【导语】在中央和地方政府的高度重视和积极推进下，特色小镇建设在全国范围内如火如荼地开展起来。新型城镇化背景下特色小镇的建设凸显以特色产业为本，以传统文化为魂，强调传承城镇文脉，提升城镇品位的特征。特别是基于中国特色的红色小镇建设更具自身的特色、其中承载了近代中国革命红色历史的小镇更是一本丰厚的爱国主义教科书，它们的营造为特色小镇的建设植入了新的思路，如何以红色文化为主脉，通过特定的环境和符号，以休闲旅游的形式寓教于游的创新农村文旅小镇建设值得我们倾注心血。本文挖掘大别山深处全国仅存的两所以“列宁小学”命名学校之一的六区一乡列宁小学以飨读者，关注这独特的红色元素，更好地传承红色文化，推进乡村振兴。

汤家汇镇位于金寨县西北边陲，地处豫皖两省交通要道，距合武高速路口仅 25 公里，与河南省商城县接壤，是安徽省六安市金寨县的“西北门户”。这里是六安市目前红色遗存遗迹最集中、最完好、最突出的一个红色小镇，早年间也有“小延安”的别称。当年汤家汇镇地处鄂豫皖革命根据地的中心区域，是一片红色的土地，留下了许多光荣历史和革命遗迹。刘伯承、邓小平、

徐向前等老一辈革命家都在这里留下了战斗和生活的足迹。金寨县汤家汇镇以金刚台为依托，曾是红 25 军、红 28 军、刘邓大军的主战场。老一辈革命家：徐海东、徐向前、刘伯承、邓小平等先后在此生活战斗过，现存革命遗址 51 处，其中国保单位 4 处、省保单位 11 处、县保单位 2 处，形成了特色鲜明的革命遗址群，可以说是革命遗址众多，红色文化底蕴厚重的红色名镇。

红色经典景区金刚台下的红色小镇汤家汇

地跨两省三县的国家级地质公园——金刚台山势险峻，地势险要，历来为兵家必争之地。金刚台主峰海拔 1584 米，面积 138 平方公里，是由豫东平原进入大别山区的第一座高峰，所以又称“中原第一山”。金刚台，峰峦耸秀、风景清幽。苍松佛云霞、怪石立云端；云海常变幻、飞瀑落九天；龙潭深莫测、峡谷堪探幽。是游客休闲观光、山地探险、科学考察、的理想之地。

土地革命战争时期这里是豫东南革命根据地的核心区，这里曾是红 1 军、红 4 军、红 25 军、红 28 军主战场，特别是 1936 年冬至 1937 年秋，国民党反动派趁红 25 军北上之机，对我鄂豫皖苏区进行反复“围剿”，为应对当时严峻的革命形势，1935 年 6 月皖西北道委派红军干部邱玉生在金刚台半山腰的铁瓦寺召开赤南、赤城两县干部会议，决定合并赤南、赤城两县

而成立中共商南县委。

为实现以金刚台为依托继续坚持斗争，保存和发展革命力量，牵制打击敌人的战略目标，商南县委组建了商南游击大队，其中 30 多人的妇女排就由排长袁翠明和县委员史玉清率领坚守金刚台，在一千多个的日日夜夜里，她们在金刚台上卧冰雪、冒酷暑、餐风露宿，克服常人难以想象的困难，机智勇敢地与敌人周旋了三年之久。她们智斗民团，巧夺军粮，建立两面政权，有力地配合了游击队的反“围剿”行动，虽付出了巨大牺牲，吃尽了人间千辛万苦，但确保了革命的红旗始终飘扬在金刚台上，她们用自己的鲜血与生命谱写了一部人生华美的壮丽诗篇。

金刚台所在的汤家汇镇古称梅溪镇，地处豫皖两省交界的大别山腹地，这里是一片红色的土地，从“立夏节起义”到“刘邓大军挺进大别山”汤家汇镇几度成为豫东南、皖西北革命根据地的指挥中心。早在 1924 年就由革命先驱蒋光慈





的老师（共产党员）詹谷堂在笔架山农校成立了金寨地区第一个党组织——笔架山党小组。

“立夏节起义”后在汤家汇这片土地上诞生了红 1 军独立旅、红 82 师两支红军主力部队（金寨共 11 支）。在汤家汇成立了道区、道委及县、区、乡、村五级苏维埃政府。健全了少共道委、妇女联合会、总工会、列宁小学、政治保卫局、赤色邮政局、红日报社、红日剧团、红军医院、红军枪械局等军政机构。

国保单位六区一乡列宁小学的“前世今生”

在汤家汇镇瓦屋基村，有一所列宁小学，它是全国仅存的两所以“列宁小学”命名的学校之一。

赤城县六区一乡列宁小学遗址位于金寨县汤家汇镇瓦屋基村集镇以东 300 米处。1929 年立夏节起义胜利后，中共商城县委和红三十二师在瓦屋基创办了苏区第一所小学——六区一乡列宁小学。小学占地面积 2200 平方米，学校面向工农，废除旧规，很受群众欢迎。当时学校开设 6 个班，学生 180 余人，校长由原苏维埃主席、共产党员

周德谦兼任，专职教师 4 人，兼职教师 5 人，他们大多是红军和苏维埃政府干部。当时的教师和学生既是师生关系，又是革命同志，互相尊重，共同提高。当时的列宁小学，除了进行文化课学习外，经常组织慰问队到红军医院慰问伤病员，帮助烈军属挑水、打柴，站岗放哨、传递情报和打土豪、抓特务。当年根据地编印的国语课本《列宁小学校歌》《读书歌》《童子团歌》等油印件，以及红袖章、梭镖和“六区一乡列宁小学校”校匾等都保存完好。列宁小学从诞生那天起，便成为革命的摇篮，学生毕业后，很多都参加了红军和在地方党政机关工作。

1932 年秋，红四方面军战略转移后，大部分学生参加红军，学校遭到国民党军队的焚烧，学校的 76 间校舍大部被焚毁，列宁小学被迫停办。新中国成立后，政府对列宁小学进行了重修并继续办学。列宁小学校名沿用至今。

1961 年，列宁小学被安徽省人民政府批准为省级文物保护单位。2006 年 5 月，被批准为国家级重点文物保护单位。

六区一乡在革命之前，文化教育十分落后，只有几个学堂，也都是地主豪绅掌权，贫苦农民

走过学校门口，望也不敢望一眼，更没有会让子女进学堂了。列宁小学兴办之初，学生也只有七八十个，每天上完课，老师、学生就在宣传股和教育股的安排下，分小组敲锣打鼓下乡宣传。

学校里没有课桌板凳，乡亲们就把没收豪绅地主的课桌板凳送来了，把家里的长条桌也送来了。学校里没有黑板，他们就把地主祠堂里的 8 块大匾改造成了黑板。学校里还设有图书馆、游戏室，游戏室还有风琴。为了方便上体操课和开展活动，师生自力更生，自己动手开辟了一个操场，操场上有秋千、浪桥、滑梯、皮球场等。

列宁小学的学制为 5 年，初小 3 年，高小 2 年。初级小学课程为国语、算术（包括珠算）、音乐、图画和体操。高级小学课程为国语、数学、自然常识、社会常识、唱歌和军事教学。教材内容广泛而丰富。其中一部分教材是县级以上苏维埃文教委员会编印的，一部分是教师自编的教材，还有上级下发的宣传材料。课本注重讲解革命道理，具有鲜明的阶级性和政治性。

学校还切合苏区革命斗争的实际，注重教育与政治文化、生产劳动、军事知识、社会活动相结合，组织学生在完成规定学习任务的基础上，积极参加站岗放哨、维护治安、开展宣传、慰问红军、帮助群众识字扫盲等社会活动，每周还要参加生产劳动，帮助烈军属挑水砍柴、耕种土地、收获庄稼等。

当时列宁小学活跃着一个组织，那就是儿童团。这些儿童团员臂戴红袖章，手持红木棍，配合赤卫队在交通要道站岗放哨，盘查来往的行人。每天晚上，儿童团都会在村头、校门口站岗放哨，认真地检查路条，盘查情况。列宁小学的学生们还常常一边帮助群众劳动，一边进行革命宣传，深入农村进行“扩红”教育。

在革命风暴中诞生和成长的六区一乡列宁小学，通过校内校外教育的有机结合。使学生在社会实际和革命斗争的锻炼中逐渐成长。为

党的建设、苏维埃政权、红军队伍输送了一大批德才兼备的人才。

汤家汇镇当地产业发展现状

汤家汇镇依托产业联盟，将镇上的特色农产品如茶叶、黑猪肉、香菇等推广出去。当地的联盟将农业和电商有机结合起来，提供给农户一定的支持和补贴，让其能够安心种植并将产品销售出去，防止产品积压。

现阶段电商销售渠道主要是淘宝和微店，镇里还设有电商协会，对农户进行相关知识的普及和培训，帮助农户经营电商平台。同时，由于地处偏远地区，商品的保存和运输也是一大问题，调查发现，基本上市面上知名的几家物流都在这里有网点，其中中国邮政居多，并且政府为了减轻农户的负担，给每一单物流都给予一定的补贴。

如果要进一步深入了解当地的电商发展状况，就要去当地著名的电商一条街看看了。电商一条街上的建筑整齐划一，又十分有徽派建筑的特色，可以说是经过精心规划的。每家店的门口都贴着网店二维码，扫一扫便可以在线购物，非常方便。可以说，电商对汤家汇镇的脱贫致富起到了很重要的作用。

汤家汇镇有着悠久的历史底蕴和厚重的红色文化。当前打造红色小镇是传承红色文化，进行爱国主义教育的重要举措，也是建设美丽乡村、推进乡村振兴的重要抓手。党史是明灯、也是号角。党史学习教育开展以来，引导广大党员干部学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，汲取奋进力量、强化使命担当，把党史学习教育同解决实际问题紧密结合起来，助力推进各地红色小镇项目建设落到实处，转化为服务群众、振兴乡村的强大动力务实可行。



体验徽州古韵 打造“梦里祖源”——安徽省黄山市祖源村

■ 国家发改委社会司

祖源村，位于休宁县溪口镇西南部，距县城 29 公里，依偎在海拔 685 米的插角尖山腰，现辖 6 个村民组 276 户 908 人。村庄始建于宋代，生态绝佳，粉墙黛瓦，微风古韵，如梦如画。村内拥有水口、古桥、古民居、古树、思

贤岭等历史文化景观，尤以千年红豆杉而闻名，有百余亩梯田景观，是黄山市百佳摄影点之一。全村耕地面积 52.1 公顷，林地 723.2 公顷，水田 43.1 公顷，茶园 40 公顷，是一个以林茶生产为主的典型山区村。

2015 年之前这里是一片片“断壁残垣”，一座座“人去楼空”，是典型的“空心村”。2015 年 11 月底，来自上海的花甲老人庞焕泰扎根这里，成立黄山宏森投资发展公司，着手打造“梦里祖源”民宿项目。

祖源村年代久远，此前不少房子已经破烂，甚至倒塌，有的只剩下几根柱子，没有房子。另外，由于祖源村处于高山，生活条件很差，常年在外务工的年轻人对老房子失去兴趣，借国家出政策机会，不少村民纷纷往山下搬迁，“很多老宅破的破，倒的倒，没人打理，摇摇欲坠”。村中大部分人都是外出打工赚钱，只有老人和小孩。平时都冷冷清清，只有到了过年才热闹。在村里生活的人多数也是混日子，等着搬迁。

2016 年年初，庞焕泰开始带领自己的团队，在休宁县溪口镇祖源村租下 30 多栋破烂旧屋、猪圈和堆满垃圾的废地，准备拯救这些徽州老宅。在他的努力下，投入数千万元，一幢幢旧民宅、危房如今已经改建成为特色民宿，祖源

村也成了旅游、休闲、养生的“梦乡村”。一期开发民宅 26 栋，客房 50 余套。二期项目正在紧锣密鼓建设中。

如今在祖源村，不仅可以欣赏到粉墙黛瓦、青山绿水、古树田园的乡村美景，还能体验到精心改造的民宿、饭庄、面包房和咖啡馆、书吧等，也能品尝到地地道道的农家美味，更能感受到浓郁的徽州古韵。

祖源为古村民宿提供了一个标本参照，宏森公司与村民融合一体，联动发展，脱贫致富，成为新乡村建设的先行者。

专家评语

祖源为古村民宿提供了一个标本参照，宏森公司与村民融合一体，共同修缮村庄残破的现有房屋，通过建设基础设施，新建、改造民宿，带动村民努力开发当地的自然资源，唤醒村民生活活力，联动发展，脱贫致富，成为新乡村建设的先行者。



风吹稻香传万年

——万年人行金融服务助力“一行一品”有效协同乡村振兴

■ 中国人民银行万年县支行 朱艳

【导语】为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》和《乡村振兴战略规划（2018-2022）》有关要求，切实提升金融服务乡村振兴效率和水平，中央各部委在2019年联合印发《关于金融服务乡村振兴的指导意见》，其“明确重点支持领域，切实加大金融资源向乡村振兴重点领域和薄弱环节的倾斜力度，增加农村金融供给”等诸多领域和国家发展改革委关于印发《2021年新型城镇化

和城乡融合发展重点任务》的通知有关内容相得益彰。中国人民银行万年县支行紧紧围绕金融服务乡村振兴这个主题，瞄准“投入‘三农’领域的金融资源增长幅度高于平均增速”“农村一二三产业融合发展增加值占县域生产总值比重明显提升”两个总指标，着力破解瓶颈制约，大力推进普惠金融服务乡村振兴的创新实践，形成可复制、可推广的制度措施，为全力打造普惠金融支持乡村振兴打造了样板。



中国人民银行万年县支行坚持打造乡村振兴“一盘棋”，注重发挥央行政策引领作用，推动金融服务助力和乡村振兴“一行一品”有效协同，以重点产业为突破点，积极挖掘个体工商户经济价值，指导金融机构创新信贷产品和服务，推出“稻香贷”“种养贷”“夫妻店”等，为个体工商户开展产品生产、加工、销售开辟一条资金直达的快速通道，满足个体工商户生产经营中的资金需求。

纾困解难

万年县地处江西省东北部，是世界稻作文化发源地，始终把农业发展放在优先地位，坚持打造稻米、生猪、珍珠三大农业产业支柱，持续推进万年贡米新品种培育，支持辖内皇阳贡米、鲁花米业等龙头企业带动辖内个体工商户经营发展，截至2020年，推进高标准农田改造4.37万亩，全年粮食种植面积68万亩，全年粮食产量达5.1亿斤，相比之下，万年县个体工商户户数达2.5万余户，农业个体工商户仅占2%左右，市场发展潜力巨大。

农业产业链中的个体户经营兼具农业生产风险高、季节性和个体工商户需求“短、急、频、快”的特点，如万年县梓埠镇马鞍村王仕海，2020年同他人合伙经营水稻加工，但是受洪水灾害的影响，联系的农户损失惨重，水稻加工作坊业投入也打了水漂，今年又到了夏粮收购的季节，面临资金紧张，银行贷款流程长，不能满足其生产资金需求。又如万年神农源米业有限公司，主要从事大米烘焙加工，今年因为订单增加，资金需求增大，但企业自有资金不足，难以满足生产需要。

在通过实地调研，发放调查问卷等方式后，中国人民银行万年县支行对小微企业、个体工

商户当前资金困境有了深刻认识，在和政府相关部门、担保公司、商业银行等多次沟通后，提出了以万年水稻产业为乡村振兴重点产业发展为突破点的思路，打造可借鉴、可复制的个体工商户融资经验。在中国人民银行万年县支行的指导下，九江银行万年支行成功为个体户王仕海发放稻香贷10万元，并通过龙头企业与产业链中游个体工商户联系，了解资金困境，为个体工商户经营发展纾困解难。

“三”方共商，把稳事前调研关

加强中国人民银行与政府部门对接，高位推动政策落实。一方面，支行多次同县发改委、金融办、农业农村局对接，以个体工商户融资困局为主题进行调研，决定将创新信贷服务方式，支持个体工商户发展，构建“一行一品，服务乡村”品牌格局写入《万年县金融服务乡村振兴工作方案》中，解决个体工商户融资需求困境；另一方面，支行从县农业农村局了解到受去年洪涝、寒露风等气象灾害的影响，部分经营水稻加工、销售的个体工商户损失惨重，今年夏粮收购尚存在资金缺口，牵头制定了产业链个体工商户需求名单，便利银行机构“点对点”方式深入对接。

加强中国人民银行与银行机构对接，指导创新产品落地。一是召开了金融机构行长（经理）联席会议，明确“金融为民”服务宗旨，切实为群众办实事解难题，提出要破除对个体工商户不敢贷、不想贷的畏难情绪，加大支持力度，破解对优质个体工商户“垒小户”的局面，结合万年县金融服务乡村振兴示范区建设，打造银行业金融机构“一行一品”品牌格局；二是以重点产业为突破点，进行创新产品先行先试，对水稻“产业链条”和“生产链条”提供全覆



盖的金融服务，支持小微企业、个体工商户生产经营；三是以“金融助理”“金融服务员”为抓手，做好“全面摸底、重点对接、融资培育、风险管控”四项工作要求，对有需求的个体工商户等经营主体，做到“应信尽信”。

加强银行机构与融资主体对接，建立问题清单常态化机制。一方面，加强与村两委对接，由村两委对农业个体工商户生产经营性资金需求、融资困难问题进行收集，形成问题台账，每个行政村安排金融服务员专人对接，集中进行政策解读；另一方面，加强银行与个体工商户的直接对接，对有融资需求的需求主体，要求该村的金融服务员全程跟随，解决农业产业个体工商户发展中的信贷需求。

三措并举，落实事中信贷关

一是聚焦问题清单，推进信贷产品创新，针对前期收集的问题台账，人民银行通过对问题

台账采取“销账”制度，通过金融服务员直接收集整理问题清单，按月汇总问题台账及问题解决进度，并指导金融机构与个体工商户需求主体对接，进行信贷产品创新，指导九江银行推出了“银担惠农贷·稻香贷”，为个体工商户提供资金支持；二是优化服务方式，线上线下双线运行，为巩固金融服务成果，推动产品落地，支行督促九江银行改变传统的线下服务方式，根据个体工商户融资需求，实行差异管理，通过线上与线下双线运行，九江银行县支行与市分行审批双联动，为广大需求主体提供信贷专项支持；三是开通绿色通道，信贷服务提质增速，粮食加工销售具有强烈的季节性，支行根据多部门调研情况，以及对问题台账进行筛选，按照不同需求分门别类制定个体工商户需求名单，并要求金融机构逐笔对接，开通绿色信贷通道，采取多种方式开展尽职调查，简化贷款审批流程，尽力满足个体工商户的有效资金需求。

三线共守，严控事后风险关

一是坚守准入红线，通过名单制确定贷款客户，确保专项资金专户专用，“稻香贷”通过制定个体工商户需求名单，要求名单内个体工商户需要通过当地村（局）委会或万年县主要粮食企业推荐，或者在农业部门登记造册，并要求从事水稻生产、加工、销售在2年以上。二是牢固担保底线，通过“信用+担保”模式，降低银行信贷风险，“稻香贷”通过和江西农业信贷担保有限公司及江西融资担保有限公司开展合作，对金额需求较大的客户，可联系担保公司进行第三方担保，担保公司进行担保后，银行机构进行贷款。三是抓实管理压力线，为有效提升信贷质量，有效预防不良贷款的发生，同时确保信贷产品适应经济发展形势，将资金

运用于个体工商户经营发展，支行协同并引导金融机构对专项资金使用情况进行跟踪和监督，并不定期开展调查，确保资金使用规范。

创新产品促进产业发展融合

创新产品落地见效，有效满足个体工商户合理资金需求。截至目前，共发放“稻香贷”684.5万元，惠及70余户从事水稻烘干销售加工的小微企业、个体工商户，贷款平均2天内发放到位，全力保障了夏粮收购季。

促进产业发展融合，提升农村地区经营主体融资质效。稻香贷的创新做法，为满足乡村地区个体工商户多样化的信贷需求、农业产业链融资发展总结了成功经验，改变了地区传统的“等人上门”的信贷模式，银行由“被动放款”变为“主动服务”，提升了“主动造血”能力，助力个体工商户培育，农业产业现代化发展。

破解产业融资“梗阻”，推动重点产业发展。通过和担保公司合作，采取“龙头企业+”“三方担保”等多方式满足农业发展需求，支持现代农业发展，提升农业产业机械化水平。5月末，全县涉农贷款余额118.80亿元，较年初新增8.28亿元，同比增长10.25%，主要农作物机械化达到76.73%，水稻机耕、机收、机烘机械化达到97%以上。

金融服务的瓶颈与对策

个体工商户培育是县域实体经济的主要载体，一方面，个体工商户对促进就业发展、维护稳定起到了不可或缺的作用；另一方面，个体工商户的不断发展对金融服务提出更加多样化及个性化的需求，产品创新推广也面临着诸多困境：

信贷创新难。目前，大部分银行对个体工商户与企业之间的贷款模式并无二致，金融服务“同质化”严重，商业银行的利率定价对个体工商户不存在优势，在金融创新方面没有可借鉴经验，在为个体工商户提供与企业对等的金融服务方面仍有较长的路。

产品推广难。为便于原料收集、产品运输，农业产业中的个体工商户多位于乡镇、村庄，相比于县城，受交通、人口分布、经济发展程度影响，农村地区在金融知识普及度、金融机构网点数、从业人数等金融服务配套基础设施方面仍有不足，乡村金融知识普及度不高等因素仍制约着新的产品宣传和推广。

贷款发放难。一是大部分的个体工商户基本不设置财务报表，财务信息失真，银行难以根据相关信息判断贷款风险；二是受个体工商户道德风险等因素的影响，时常发生拖欠贷款本息的现象；三是大部分个体工商户无法提供银行所需的抵押物，同时无法取得第三方担保，诸多因素导致银行不敢贷、不能贷，相比于大中型企业，对个体工商户的金融服务相对滞后。

为进一步提升个体工商户的金融服务获得感，创新金融信贷服务方式，强化金融在个体工商户发展中的作用，有以下几点意见：一是加强部门联合，通过税务部门，银行可以获取纳税信息，进而了解个体工商户真实经营情况，便于银行进行金融创新，提供差异化的金融服务；二是健全个体工商户发展中政府的担保作用，借鉴惠农信贷通、财园信贷通政府担保的成功经验，使政府担保结合当前个体工商户发展模式创新并运用，分散金融工作中的风险；三是加强对个体工商户的金融资源倾斜，在信贷投向向上向个体经济倾斜，在信贷战略上制定适合的信贷模式，在贷款利率上采取差别化的定价策略，支持和鼓励个体工商户的发展。

绍兴柯桥多行联动 助推共同富裕示范区建设

■ 绍兴市柯桥区金融办 邵克平

【导语】“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要提出，支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区。日前印发的《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》提出，畅通金融服务实体经济渠道。为支持乡村振兴战略、助推浙江高质量发展建设共同富裕示范区，浙江绍兴柯桥区各级政府部门、多家金融单位金融服务实体经济再加码，全面启动新一轮“凤凰行动”，为从事乡村振兴生产经营方面有融资需求的经营者提供便利，进一步助力柯桥实体企业“凤凰展翅”。

金融是实体经济的“血脉”，资金是企业运行的“血液”。建设共同富裕示范区，离不开金融的助推。为推动浙江省打造高质量发展建设共同富裕示范区市域样板，提升金融服务高质量发展能力，人民银行绍兴市中心支行从加大金融资源投入、强化重点领域支持、突出民生领域保障、加强对薄弱环节倾斜、缩小地区和收入差距、完善评价激励机制等方面提出多项金融支持举措，助力绍兴在高质量发展中扎实推进共同富裕。

绍兴人行多举措服务区域经济推动共同富裕

人民银行绍兴市中心支行要求所辖金融机构提高对“以经济高质量发展化解系统性金融风险”的认识，把促进共同富裕作为金融工作的出发点和着力点，提出金融支持共同富裕要

根据绍兴实际，推动落实金融支持县域经济高质量发展若干措施，引导金融机构结合各地产业特色，因地制宜探索支持县域经济发展新模式，加大对小微企业、“三农”、制造业、绿色发展等重点领域和薄弱环节支持力度，持续做好金融服务乡村振兴和金融帮扶工作，加强农村金融基础设施和金融服务体系建设，促进农村共同富裕。

一方面，加强金融总量保障，推动区域金融机构扶持培育，加大信贷投放力度，积极拓宽企业直接融资渠道。绍兴数字经济领域贷款逐年增加，融资成本逐步下降。着力优化信贷结构，优先支持绿色低碳、科技创新、数字经济、制造业等重点领域。统筹用好碳减排专项支持政策和碳中和债，积极推进绿色项目经营权、排污权、碳排放权、合同能源管理等质押融资模式创新。并不断加强科技创新、数字经济、高端制造业等领域的金融服务，扩大商标权、专利权等知

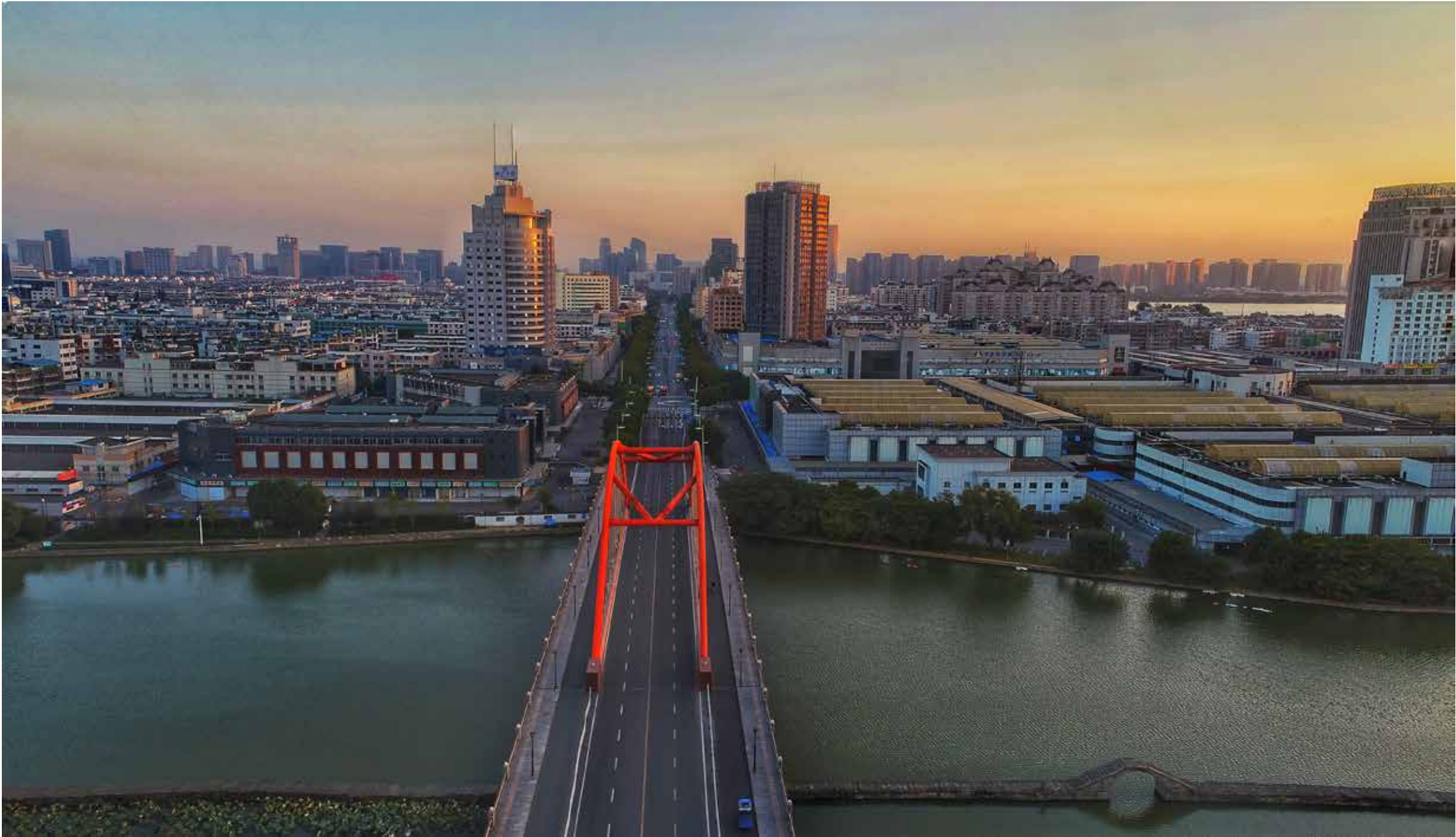


识产权质押融资业务规模，着力加大对制造业改造升级的中长期信贷投放力度。全面推广“贷款码”应用，加大小微企业首贷户拓展力度，引导金融机构进一步下放和扩大首贷户授信审批权限。聚焦民生领域加大金融保障，推动金融机构积极创新信贷产品，开辟项目审批绿色通道，减少审批环节，强化家庭服务、保障性租赁住房建设运营项目等保障性住房领域的信贷支持力度，探索开展房地产投资信托基金试点。

另一方面，提升金融服务乡村振兴能力，补强短板，加快缩小城乡发展和居民收入差距。加金融资源投入，针对特色产品、特色产业链、美丽乡村建设、农村文化等特色产品，构建区域金融服务示范品牌。并继续夯实农村金融基础设施建设，加大数字移动支付基础建设。持

续拓宽农村融资渠道，稳妥发展宅基地使用权和农民住房财产权抵押贷款，差异化推动海域使用权、林权、土地承包经营权等抵质押贷款增量扩面。推广农民和小微企业资产受托代管融资模式，持续扩大“整村授信”覆盖面。人民银行绍兴市中心支行发挥货币政策工具精准引导，强化再贷款、再贴现等货币政策工具定向支持作用，为民营小微、制造业、科技、绿色、乡村振兴等重点领域提供优惠信贷资金，推动降低社会主体融资成本。

同时，加强政策激励和考核评估。探索建立金融支持高质量发展建设共同富裕评价体系和目标指标体系，定期开展成效评估，对政策落实有力、工作成效突出的金融机构，采取多种形式给予正常激励。



柯桥区全面启动新一轮“凤凰行动”计划

2018 年 10 月 9 日下午，浙江省企业上市和并购重组推进工作电视电话会议召开，会上

发布了以推进企业上市和并购重组为核心的“凤凰行动”计划。“凤凰行动”主要目标是，经过 4 年努力，进一步巩固提升浙江省在资本市场上的全国领先地位，建设金融强省，促进经济转型升级成效。浙江发布“凤凰行动”计划

是推动供给侧结构性改革、加快实现“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”的重要抓手，也是金融更好服务于实体经济的重要举措。

为进一步畅通实体经济“血脉”，充分发挥资本市场对柯桥区经济高质量发展的推动作用，

最近，柯桥区推出“凤凰行动”2.0 版，对上市梯队培育、上市公司数量、上市公司质量、并购重组能力提升等方面提出了更高要求，明确力争 5 年实现境内外上市公司数量翻番的奋进目标，并制定了积极培育上市后备资源、鼓励推动多渠道挂牌上市、常态开展基金项目对接、精准对接各类上市资源、充分发挥上市产业引领、防范化解上市公司风险、着力优化企业上市服务等 7 大方面的重点工作举措。

近年来，柯桥区坚定不移实施“凤凰行动”，积极支持企业对接多层次资本市场，助力区域经济高质量发展。到目前，该区已累计拥有上市企业 22 家，其中，今年新上市的迎丰股份成为全市首家境内上市印染企业，瑞丰银行成为全省首家上市农商行。

在“凤凰行动”2.0 版中，柯桥区将持续深化上市引育，大力推动以“染缸”“酒缸”“酱缸”等“三缸”企业为代表的传统产业以及新材料、生物医药、先进装备制造等新兴产业登陆资本市场，国有企业、人才企业实现上市新的突破，形成区域优势产业上市集群，同时将强化上市引领，推动上市公司提升发展水平，开创柯桥资本市场高质量发展新局面。

为进一步鼓励和引导柯桥企业积极抢抓资本市场改革重大历史机遇，柯桥区将配套出台上市后备企业培育管理和完善上市服务体系等相关办法，形成 1 + X 的政策体系。与此同时，柯桥区还进一步提升扶持标准，拿出真金白银奖励扶持企业上市发展。如柯桥区内企业实现科创板上市的，全市第一家奖励 1200 万元，第二家 1000 万元，第三家 800 万元。“三缸”企业实现境内上市的，奖励 1000 万元。此外，还进一步完善新三板精选层等新板块奖励，提高一次性上市奖励额度，降低企业股改上市成本。

柯桥区委副书记、区长陈豪在工作会议中指

出，要践行新发展理念，落实高质量发展要求，全面推进“凤凰行动”2.0版，持续深化上市引育，不断壮大资本市场“柯桥板块”，为全区经济“领跑竞跑”提供有力支撑。企业上市是顺应时代形势的必然选择，是区域产业升级的重要引擎，是提升企业能级的重要利器，必须顺势而为、乘势而上，为全区高质量发展集聚更多资源、增添更强动力，助力柯桥产业凤凰涅槃、再启新篇。

各金融机构支持柯桥区打造共同富裕示范区

绍兴柯桥区政府积极寻求各大金融单位在实体经济、城市发展、基础建设、民生需求等领域能够深化合作、互利共赢，共同营造一流的金融生态、营商环境。希望各家银行依托平台资源优势，发挥金融托举作用，深耕柯桥、服务柯桥，助力柯桥奋力打造高质量发展建设共同富裕示范区先行地。

中国银行就打造共同富裕示范区与柯桥区政府签署战略合作协议。8月20日下午，中国银行浙江省分行支持柯桥区打造共同富裕示范区先行地全面战略合作签约仪式在柯桥区行政中心举行。现场，中国银行浙江省分行与柯桥区政府签署支持柯桥区打造共同富裕示范区先行地全面战略合作协议，中国银行绍兴市分行与我区国有企业项目方代表、民营企业项目方主要负责人分别签署授信合作协议。

根据协议，中国银行浙江省分行将充分发挥自身全球化、多元化、专业化服务优势，通过在“信贷深度合作”“多元化服务”“普惠金融服务”“乡村振兴金融服务”“绿色金融服务”“个人金融服务”等方面为柯桥提供全方位差异化的金融服务，大力支持柯桥区经济

发展建设，助力柯桥打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区先行地。

这次打造共同富裕示范区先行地全面战略合作协议的签署，体现了浙江商业银行始终坚持扎根本土，围绕中心、服务大局，持续加大支持实体经济的力度，勇当服务地方经济社会发展金融主力军的作用。中国银行浙江省分行表示，未来将进一步发挥自身优势，紧跟当地发展规划，持续推动金融要素向柯桥集聚，通过加大信贷资源支持力度、提供多元化金融服务、全力服务乡村振兴战略、满足人民群众美好生活需要等举措，为柯桥打造共同富裕示范区先行地提供更大力的支持。

中国建设银行浙江分行率先推出个人乡村振兴“共同富裕示范区”贷款。为支持乡村振兴战略、助推浙江高质量发展建设共同富裕示范区，中国建设银行浙江分行率先推出个人乡村振兴“共同富裕示范区”贷款，为从事乡村振兴生产经营方面有融资需求的经营者提供便利。各地在“共富贷”创新产品推出第一时间，便建立了专项推动小组。

据了解，只要是在县域乡镇或行政村从事或支持农业、农村建设、一二三产业融合、城乡融合推进产业，或从事特色农业、休闲农业、乡村旅游、农村电商等领域的自然人，均可申请“共富贷”用于生产经营。“共富贷”额度最高1000万元，其中信用额度最高100万元。

施小均是绍兴嵊州市甘霖镇施家岙村村民，在村里经营一家超市，因备货需要，有时资金会出现短缺，他曾多次前往各家银行申请办理贷款，但是由于没有抵押物，也不愿找人担保等问题，此前曾多次碰壁。6月16日，施小均前来建行营业网点，恰巧建行工作人员告知其建行新推出一款贷款“共富贷”，他在了解产品相关信息后便提交了贷款申请，没想到第二



天上午就收到了贷款资金。

瑞丰银行“银村合作”模式践行共富金融。日前，瑞丰银行向福全街道容山村放贷2000万元信贷资金，用于助力该村40亩村级物业用地更新改造。据悉，这是柯桥区全市首创“银村合作”模式助推村级物业更新发放的首笔信贷资金。

近日，瑞丰银行福全支行与福全街道签署有机更新金融服务战略合作协议。围绕“村级工业物业有机更新、土地综合整治与生态修复工程”等项目资金需求，瑞丰银行一次性向街道内的村级集体经济经营主体授信10亿元，完成绍兴全市首笔有机更新项目授信，助力24个村居有机更新低效用地。

“针对农村低效用地更新信贷需求，我们专门推出了‘有机更新贷’等产品，并精简信贷审批环节，构建快速审批流程，开通审批‘绿色通道’，给予优惠信贷利率。”瑞丰银行陈忠来行长表示，他们将切实发挥金融杠杆作用，助力当地政府盘活利用低效存量建设用地，以有机更新带动全面提升，积极践行共富金融。

资金的有效保障，有力撬动了村集体物业的更新改造。例如在福全街道今年率先完成更新改造项目地块出让的福全山村，村集体物业更新改造的各项工作正有序推进。该村将通过有机更新村级低效用地，建造2.5万平方米的物业

用房，预计年租金将达到300万元至400万元，新物业收益将比原先高出三四倍。

“目前全区已有6个村居提出融资需求。”区城市更新办相关负责人介绍，他们及时发布村级工业物业更新改造项目信息，积极收集镇街、村居融资需求，精准对接金融机构，解决银村信贷信息不对称问题，为银村架起“融资桥梁”，同时将强化资金监管，确保资金专款专用，做到资金使用效益规范化、合理化、闭环化。

为深入贯彻落实浙江省高质量发展建设共同富裕示范区的工作目标和要求，人民银行绍兴市中心支行充分发挥金融助力作用，以解决地区差距、城乡差距、收入差距问题为主攻方向，更加注重金融资源向农村、基层、相对欠发达地区倾斜的指示精神，以富民、惠民、安民为目标，统筹谋划金融支持经济持续恢复和高质量发展措施，助力实现共同富裕。柯桥区委书记赵如浪表示，“柯桥有基础、有条件、有责任在全省共同富裕示范区建设中走在前列。”近年来，柯桥在市委市政府的坚强领导下，多方面工作具有优势。在经济发展上，区域综合实力位居全国百强区第11位。在城乡协调上，连续12年蝉联“中国全面小康十大示范县市”，人均GDP接近22万元，城乡居民收入比达1.66：1。绍兴市共同富裕示范区建设令人期待。

“双碳”背景下的气候变化与生物多样性思考

中国生物多样性保护与绿色发展基金会 王静 周晋峰

全球气候变暖，已成为学者专家乃至普通大众的共识。自 1974 年在世界气象组织和国际科学联盟理事会联合召开的“气候的物理基础及其模拟”国际学术研讨会上明确提出“气候系统”概念以来，随着研究的愈发深入和全面，人类对气候问题的认知不再局限于大气圈、水圈、冰雪圈、岩石圈和生物圈等自然科学范畴，而是融入了政治、经济、外交等多方面因素。使得气候变化“破圈”的根本原因，归结为气候变化对人类的影响。

人类不断的发展和科技的进步，对地球所产生的一系列影响持续且广泛，其中尤以气候问题和生物多样性问题最为突出。根据政府间气候变化专门委员会（IPCC）多次评估报告得出的结论，全球气候变暖主要归因为人类活动，而这种变化总体是负面的——这就相应带来了我们需要应对的挑战。而现实的紧迫性在于：如果全球温室气体的排放量在 2020 年至 2030 年之间不能以每年 7.6%的水平下降，世界将失去实现气候变化《巴黎协定》规定的 1.5℃温控目标的机会。而在生物多样性方面，物种灭绝形势已非常严峻，联合国旗下权威机构发布的报告宣布，在未来的 10 年内，将有 100 万个物种灭绝——与之相伴的是几乎每一个物种灭绝的背后，都伴随着栖息地的丧失和破坏。

明确了导致气候变化的核心影响因素，并制定了应对策略和阶段性目标，接下来就需要我们为如何达到这一目标，探寻到最有效、最根本的

方法。这就需要我们对生物多样性，以及其与气候变化之间的关系有更加深刻理解。

大象与固碳

生物多样性分为生态系统多样性、物种多样性和基因多样性三个层次，均与固碳密切相关。物种层面的固碳，我们以大象为例来解读。

云南 15 只大象突破常规的远距离跋涉远走他乡的行为成为社会热点，引发各界长期关注。在关注亚洲象行为的同时，更关注引发这一行为背后深层次的原因。

大象繁衍至今，它的吃、住、行都是紧密的和自然的循环结合在一起的。比如说非洲大象。在非洲大地上，它们是一个重要的播种者，大象吃草、灌木和树枝，因此草籽和树木的果实，会通过它们的排泄物回归土壤，其中一部分变成了泥炭，给土壤提供了养分。而随着大象们的大量的进食，地面空间也得到了有效梳理，给了水、阳光和种子播撒和生长的空间，又能迅速的长出来新的植物，这就是一轮固碳的过程。

据英国《独立报》报道，根据一份发表于自然地球科学（Nature Geoscience）期刊的研究，一旦非洲的大象灭绝，大气中的温室气体将增加 7%，加剧地球气候危机。

新研究发现，刚果和其他地方的大象觅食时，会清除较小的植被，随着时间的推移，导致较少

但较大的阔叶树生长，这些树木的寿命更长，并且比针叶树更能固碳。

在亚洲，大象也有类似的作用。在热带雨林，因为雨水丰沛，植物迅速生长，能够大面积快速的固碳，而大象的采食给植物生长营造出了合理的空间，使得植物能继续生长，所以一只大象产生的自然固碳效果是非常惊人的。有研究团队发现，当大象清理过森林，吃掉那些低于 30 公分粗的树木时，植被之间对光、水和空间的竞争就会减少，让少数大树的密度增加，便能增加碳储量。

除了森林，海草也不容忽视

至于生态系统层面的固碳作用，如红树林、热带雨林等，已经有诸多论述佐证，此处不再赘述。我们重点谈一下森林生态系统之外的其他生态系统的巨大功能，比如海草。

和陆地植物一样，海草也需要阳光才能生存，它们从海水中吸收养料，通过光合作用合成有机

质，同时吸收二氧化碳，释放氧气溶于水中，改善鱼类生活环境。科学研究已经证实，相比被誉为“地球之肺”的森林，海草是更加高效的二氧化碳吸收者，它们将碳储存在土壤中，固碳时间可达千年之久，远超森林生物木制固碳的方式。但值得注意的是，海草因为生长在浅海，其也极为容易受到人类行为的干扰，比如过度捕捞、污染排放，以及沿海开发等。相较于红树林的“水陆两栖”和珊瑚的璀璨美丽，同样作为“三大海洋生态系统”之一的海草，显得默默无闻且在快速消失。中国海草分布区划分为两个大区：南海分布区和黄渤海分布区。前者包括海南至福建的沿海地区，后者包括山东、河北、天津和辽宁沿海。根据一篇 2013 年发表的论文，山东威海海域的海草床在 20 年间面积减小了 90%。至于 1982 年胶州湾芙蓉岛附近大约 13 平方公里的鳗草群落，在 2000 年就已基本消失。好消息是随着了解的深入，政府层面正在日益重视海草床的生态功能，并将海草床生态问题写入《全国重要生态系统保



护和修复重大工程总体规划（2021—2035）》多项海草修复工作也初见成效，面积有所回升，但海草种类却趋向单一化，这也是值得关注和研究的一个重点。单一意味着同质化程度高，无法充分满足对海洋底栖生物和食草鱼类的需求，也意味着没有多样性的支撑，单一物种一旦受到侵害将大规模快速消失。

此外，像土壤生态系统的固碳功能，也愈发被科学家所重视，并在不断的研究与实践中。

正视碳的问题，产业减排是“外因”

气候变化已经脱离自然科学范畴，成为一个“多边议题”。其备受瞩目的原因，则源于来自生物圈的关注。确切的说，是人类的关注。原因很简单，因为气候问题已经成为给人类正常生产生活带来极大困扰，并威胁其可持续发展——且导致全球气候变暖的主要原因，主要是来自于人类活动造成的大量温室气体如二氧化碳、甲烷等的排放。

作为地球上最大含量的温室气体，我们需要正确的认识二氧化碳。二氧化碳是地球大气中的自有物，而如果没有它们，地球表面温度将会降低至零下 20 多度，所以二氧化碳不是坏东西，但也绝对不是越多越好。

自工业革命以来，人与气候的关系发生了巨大的变化。农耕时代，人们需要依赖“天时”来填饱肚子，二十四节气也由此而来。但工业革命后，随着科学技术的发展，人类逐渐开始占据主导地位。空调、冰箱的使用让高温不再成为困扰，大型水利工程建设让农田得到灌溉，人类已经逐渐摆脱了对气候的依赖。但享受科技红利的同时，人类也在承担后果：对自然资源的掠夺和不负责任的排放，特别是二氧化碳的大量排放所引发的一系列后果，正在通过频发的灾害作用反噬于人

类自身。重视并有效遏制碳排放，以此应对气候变化问题，已然成为世界各国的联合责任。

当前导致气候变化的温室气体，大多数是人类开采挖掘出来的石油、煤在利用过程中释放出来的。石油和煤是什么？它们是曾经地球上的动物植物，被固定了下来，转化成了能源。当我们放大时间维度来看待化石能源，它们其实也是可以再生的，只不过这个周期很长。而在工业文明时代，它们被大量开采并作为能源使用，或者通过科技手段转化为工业产品。在使用过程中，它们释放出大量的、让地球不断增温的二氧化碳。既然被释放，那么也可以被捕捉——通过湿地、森林、海洋、土壤等生态系统，以及丰富的物种多样性，地球是有能力把这些碳重新再固定下来的。

随着经济的快速发展，中国现在是世界上最大的二氧化碳排放国（但同时也要注意，作为发展中国家，中国人均的碳排放是非常低的。而发达国家虽然如今看起来碳排放是比较少的，很大一部分原因是它们已经在历史的发展中提前实现了“碳达峰”）。在不断深度参与全球环境治理、倡导生态文明建设的过程中，我国政府也制定了明确的减碳目标，并以此作为推动经济实现绿色转型的重要驱动力。

2020 年 9 月，习近平正式宣布中国将力争在 2030 年前实现碳达峰、2060 年前实现碳中和。这是中国基于推动构建人类命运共同体的责任担当和实现可持续发展的内在要求作出的重大战略决策。2021 年 4 月，习近平总书记主持中共中央政治局第三十一次集体学习，会议强调要有序推进碳达峰、碳中和工作，积极发展新能源。“十四五”时期，毫无疑问的担纲起我国以降碳为重点战略方向、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键使命。

就目前来看，当前各界对降碳的讨论，大家



讨论最多的主要是工业层面。比如煤电、钢铁行业，如何减碳。从排放单元来讲，一些工业企业确实是碳排放大户，下大力度对其整治和改造，也确实较为容易获得快速有效的减碳效果。但从根本来讲，企业碳减排，更多的是“外因”，还应放在碳排放的全链条来看待这一问题，从人均碳排放、碳输出等方面来综合衡量、公平看待。比如发达国家人均碳排放很高，而非洲国家则较低；山西输出了大量的煤炭，但煤炭发电却输送给了全国各地的公众进行了消费。从这方面来看，实现工业领域碳减排，更需要促进公众生产生活方式的转变，让人民充分的参与进来。

生物多样性保护的核心是栖息地保护，这与我们降低碳排放以应对气候变化，实现可持续发

展的目标是一致的。应对气候问题，须充分考虑与生物多样性保护之间的“协同增效”。“万物各得其和以生，各得其养以成。”大自然是包括人在内一切生物的摇篮，是人类赖以生存发展的基本条件。山水林田湖草沙是不可分割的生态系统。这些丰富的生态系统，都属于生物多样性范畴。生物多样性有助于减少气候变化带来的负面影响。保护或恢复栖息地可以消除大气中的二氧化碳，储存碳，从而帮助应对气候变化。

生物多样性之核心在于“多样”、在于“不同”。通过进行栖息地保护，让这些“多样”和“不同”的生态系统和物种得以可持续存在，并为地球固碳降温方面发挥重要作用，是应对气候变化的重要方法论。图

从全国首个低碳村镇看到 低碳村镇的春天已经来临

中国建材报 曾蕴瑶

随着全球气候变暖，人们生活、生产所产生的二氧化碳越来越多，森林、植被可吸收的二氧化碳却越来越少，当碳氧平衡被打破，全球气候对人类的影响越来越严峻。

行动是解决问题的最好方法，实现碳达峰、碳中和的号角已经吹响在每一个角落。研究表明，降低建筑能耗是应对气候变化最具成本效益的方法。根据中国建筑节能协会发布的 2020 年《中国建筑能耗研究报告》来看，建筑全过程能耗及碳排放在全国能耗与碳排放总量中占有很大的比重。建筑全产业链作为排碳大户，更有责任扛起这份历史的使命。

建筑的概念很广泛，有矗立于城市间的高楼

大厦，也有遍布在乡村里的农舍民宅。据统计，全国农村的宅基地占地面积约 11 万平方公里，城市的建设用地占地面积约 5 万平方公里，农村占地是城市占地的二倍多。

如果通过建造、改造村镇居住建筑、公共建筑，大幅降低农村建筑的能源消耗，充分利用建筑自身和周边的可再生能源和农、林碳汇资源，不仅让老百姓住上节能环保、健康舒适的低能耗房屋，同时可以实现零碳排放和乡村振兴的双重目标。

低碳村镇房屋可节能多少？



位于北京市昌平区延寿镇的沙岭新村是住建部、北京市住建委、昌平区政府、昌平区住建委确定和支持的全国第一个超低能耗整村建设的农宅示范项目。为了感受超低能耗农宅的真实情况，探究低碳村镇的节能效果？近日，《中国建材报》记者驱车前往，经过了一段盘山公路，来到这片被青山环抱的“被动村”。白墙灰瓦，古朴别致。36 栋二层徽派建筑风格的村舍，每户楼上楼下近 200 平方米，总建筑面积 7198.38 平方米，已竣工投入使用。

记者在走访中发现，很多农户没有挂空调外机，但房间里温度很舒适。村民说家里不需要装空调，冬、夏季室内温度 18 摄氏到 25 摄氏度，如此舒适的室内温度着实让人羡慕。

中国建筑节能协会低碳村镇专委会副秘书长宋心卫讲解了被动房保持恒温的秘密：“这个项目主要有五个技术特点，第一是保温系统，从屋面、地面、墙面整体做了非常好的保温系统封闭；第二是门窗系统，全部采用三层玻璃的被动门窗。”一边介绍一边让记者伸手感受窗框内外的温度，确实区别明显。“第三是新风系统，由于房间的气密性很严，关上门窗几乎不透气，新风系统可以保证新鲜空气的输入，并排出室内的浊气；第四是无冷热桥技术体系，通过保温层冷热桥处理等技术切断了穿墙管件、预埋件等冷热桥的传递，以提升房间的保温效果；第五是气密性，在房间存在漏气隐患的地方，都进行了气密性处理，内部有一层防水的隔气膜，外部有一层防水的透气膜，既可以排出潮气又不影响室内保温。”

夏天不用开空调每年能省不少电费吧？当记者问到村民能耗开销时，村民大婶笑着说：“自从搬进了被动房新房，取暖、做饭、点灯、洗澡、家用电器等，总共一年花费不到 2000 块钱。”

记者在心里不由得算了一笔账，如果按北京市普通住房的集中供暖均价 38 元每平方米计算，

这栋 200 平方米的房子，仅每个取暖季就要付 7600 元的取暖费，综合各方面估算，被动房大幅节能降耗，每年能源支出费用几乎降至普通房的四分之一以下，对老百姓来说可节省一笔不小的开支。

专家测算证明，沙岭村被动房项目建成后，采暖热能耗为 15kWh / (m² .a), 全球采暖、制冷、通风一次能源总需求为 38.6kWh / (m² .a)，农宅节能率为 91%。与节能 75% 普通居住建筑相比，每年建筑运行（采暖、制冷、通风）可节约标准煤约 31 吨，减少二氧化碳排放约 86 吨。在这些一串串的数字背后，却蕴藏着低碳村镇的巨大潜力。试想：如果全国的农宅都按被动式超低能耗建筑的标准建设，将会节省下一笔多么可观的能源消费，同时减少更可观的碳排放量。

让低碳村镇成为“双碳”目标与乡村振兴的有力抓手

沙岭新村是一个泥石流搬迁村，“超低能耗”是这个村镇建筑的标志，也是村民幸福生活的源泉之一。

村民原居住在条件艰苦、环境恶劣的穷山坳，如今住进美观舒适的超低能耗村舍，让沙岭村村民获得了满满的幸福感。记者看到一位白发老人躺在摇椅上，闭着眼睛听手机里播放的戏曲，手边一壶茶，享受着悠闲的生活。

“这里的环境不仅适合养老，年轻人也喜欢。以前因为居住环境恶劣，在外打工的年轻人要把老人接进城，现在年轻人更愿意回村里生活，一到周末这里特别热闹，一家老小享受天伦之乐。”一位村民告诉记者：“原来的村子里垃圾随便乱扔，现在见不到一个烟头，村里没有物业公司，都是村民自发地清洁维护，生活环境的改变也增强了大家的素质，提高了生活品质。”



沙岭新村在规划时，专门留出了几户作为民宿。“一方面想把这里的美景与被动房的结合展现给旅游和参观人员；另一方面也希望通过被动房特色民宿增加村集体的经济收入。”村民告诉记者。

脱贫“摘帽”不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。今年政府工作报告强调：全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收。村镇与城市相比有更多的可再生能源可以利用，除了生物质能源外，还有更多可以被光伏光热利用的建筑屋面。“建立科学的优化解决方案，未来的被动房农宅不仅极大改善了农民的居住环境和降低了使用能耗，同时带来了良好的经济效益和社会效益，通过大力发展乡村被动式超低能耗房屋和可再生清洁能源等，从根本上有助于实现农村经济绿色低碳发展，还可拓宽农民增收渠道，

对于建设美丽乡村具有重大意义。”宋心卫说道。

最早站在低碳村镇起跑线上的一群人

2016 年，沙岭新村开工建设后，历时 8 个月改造，成为全国第一个整村超低能耗农宅项目。记者在采访中了解到，沙岭新村被动房的设计单位、施工单位，以及大到保温材料、门窗、新风系统，小到五金件、密封条、保温钉的供应链企业都是现在中国建筑节能协会低碳村镇专委会会员单位参与组织、施工和提供产业链建材产品的。

中国建筑节能协会低碳村镇专委会秘书长、北京市昌平区建筑行业协会秘书长甄景文向记者介绍：“当时沙岭新村的主体结构完成后，为了被动房试点建设，由昌平区建委牵头，依靠协会资源和具备的组织能力，协调组织相关产业链的

会员企业参与策划和建设。通过昌平区政府、昌平区住建委、有关技术专家，多次与项目负责单位协调配合，在沙岭新村完成了全国首个超低能耗示范项目。项目的成功，激发了会员企业参与低碳村镇建设的热情，开启了面向全国建设低碳村镇的新征程。”

近年来，国家大力发展低碳经济，随着我国“双碳”目标下的相关政策不断出台，乡村振兴战略的不断深入，面对农村房屋节能减排的需求，越来越多的低碳建筑相关企业和组织加入了这个低碳建设零碳发展的队伍。北京市昌平区建筑行业协会的会员是最早站在起跑线上一个群体。

“在别人还没有想到的时候，我们已经开始做了。”甄景文说道：“经过多年的发展，我们做出了很多基础工作和项目尝试，积累了一定的经验，同时也看到区县协会的局限性。当我们面对全国宣传推广时遇到了区域瓶颈。住建部一级巡视员、建筑节能与科技司原司长倪江波说道：“要统筹绿色低碳建设乡村实用功能的布局，着力推进村镇农宅建筑节能改造的步伐，力促转变村镇用能结构，提高村镇屋面综合利用率，特别要注重如光伏发电、太阳能取暖等现代可再生能源高新技术的推广应用。大力发展建筑能源一体化的理念，合理使用世界先进的节能技术改变乡村的基础设施建设，为实现碳达峰、碳中和目标作出贡献。”

发展“低碳村镇”，必须实现产业融合

甄景文坦言：“现在有不少企业看到了低碳村镇的发展潜力，纷纷加入低碳村镇建设的大家庭。其中有三一筑工、中国建科院、四川零零昊、中国建筑、北京城建集团、北京住总集团、东方雨虹等国内有影响力的建筑、科研、开发、建材等 30 多家作为发起单位，形成专委会的中

坚力量。”

“为了满足全国低碳村镇建设和发展的需要，专委会可以在全国为各级政府和开发投资企业打造低碳或零碳村镇项目，提供建设全过程的完整解决方案，”甄景文介绍道，“专委会成立之后，正在通过以下几个方面为相关企业提供更好的服务：一是专家智库；二是低碳村镇研究院；三是低碳村镇建设产业推广展示基地，其中包括多种农宅装配式结构体系展示，超低能耗和低能耗零碳村舍展示，交流会议厅，低碳村镇农宅产业链精品展厅；四是多个低碳村镇示范工程，包括未来科技城和三个超低能耗示范学校项目、沙岭新村超低能耗农宅项目、海淀区七王坟旧村改造项目、未来科技城光伏利用展示工程等；五是产业互联网+平台；六是“双碳”培训中心；七是低碳村镇碳评价与碳交易咨询中心。”

在位于北京市昌平区阳坊工业园建工华创公司，记者见到了中国建筑节能协会主任委员、北京建工华创科技发展有限公司董事长周华林，周华林向记者介绍：“建工华创以低矮层低能耗装配式建筑设计、生产、安装为主业，拥有完整体系的数十项专利，市场服务定位在乡村低能耗建筑领域，通过多年的项目实践，积累了一定的低能耗农房建设与改造的成果与经验，承担着京津冀超低能耗建筑产业联盟农村工作部的工作。”

记者在采访时见到了原昌平区住建委副主任、中国建筑节能协会专家包立秋表示：“农村低碳建筑涉及多项建筑节能技术和建材产品，我们要把农村农宅建筑节能与光伏、光热等可再生能源结合起来，配合能源智能化管理，实时监测建筑能耗和空气质量，做好示范样板工程和推广培训，利用线上、线下进行大力宣传，带动低碳村镇的发展，为乡村振兴和‘双碳’目标作出积极努力。”

“兰州式限行”引发争议，治堵十年为何效果不佳？

■ 中国新闻周刊

本地牌照车辆在工作日和双休日均实行尾号限行，外地牌照车辆则实行单双号限行。兰州市最新发布的交通限行新政，引发了很大争议。

2021年7月3日，兰州市公安局发布通告，对核载不足9人的小客车尾号限行措施作出调整，将于7月7日执行，引发巨大争议。

兰州市公安局交警支队宣传科负责人李悦郡

对《中国新闻周刊》回应称，此次限行调整主要是为了解决兰州的交通拥堵问题。引发外界争议之后，兰州市公安局交警支队副支队长张伟对当地媒体解释称，第27届中国兰州投资贸易洽谈会即将召开，本次限行调整主要是为了保障兰洽会期间道路畅通有序。兰洽会结束后，会根据道路通行情况、大数据分析研判，以及市民的意见和



建议，适时对现行政策进行完善、优化和调整。

李悦郡也透露，7月12日以后，该政策会进行优化调整，调整前新发布的限行政策不变。

周末也限行

根据兰州市公安局发布的最新通告，从7月7日起，非兰州本地车牌进入兰州的规定区域，须遵守单双号限行政策，尾号为单号的机动车，单日禁止限行时间在限行区域通行，尾号为双号的机动车则反之。

也就是说，一辆外地车牌的机动车，即使当天进入兰州核心区时不限行，第二天也必然无法出行。一名网友在微博评论称，“外地朋友还是别来兰州自驾游了，小心今天进得来、明天出不去。”

兰州是西北游的热门城市，因交通便捷，许多游客选择先到兰州，再转车去内蒙古和青海。2020年国庆期间，兰州跻身国内十大热门旅游目的地，在十大租车人气城市中，排名全国第九，是许多人自驾游的首选地。暑期是西北游的旺季，兰州某旅行社负责人陈先生告诉《中国新闻周刊》，限行政策必然会对接下来的旅行团或者自驾游产生影响。

除了旅游，生意人王先生也觉得自己的公司将大受影响。他是浙江人，在兰州做生意，公司每个月都要拉货往返于兰州与杭州之间。他告诉《中国新闻周刊》，跑长途的人都知道，司机对到达时间的掌控不可能非常精确，如果今后用外地车拉货到兰州的限行区域，抵达时间恰好是限行时间，这车货难道就不送了吗？“更大的可能是，我们只能交罚款、被扣分。如果每趟都这样，对我们来说影响很大。”

兰州本地车牌的小汽车也迎来了更严苛的限行制度。根据新政策，本地车牌的小汽车执行尾

号限行，按照车牌号最后一位数字对应的日期依次限行。比如车牌尾号是1、6的机动车，在每月1日、6日、11日、16日、21日、26日、31日禁止在限行区域通行。

查询日历可以发现，7月31日和8月1日是周六日，而根据兰州新政，尾号是1、6的机动车，要在这个周末限行。这是此次新政最让人非议的部分。和北京等城市不同，兰州的限行新政规定，除了法定节假日，工作日和双休日均要限行，时间从早上7点到晚上9点。为此，微博出现了一个专门的讨论话题，叫“兰州周末也限行”。

陈先生告诉《中国新闻周刊》，普通市民会从每个月限行四次，变成每个月限行六到七次，出行会受影响。而对他这样带旅行团的人来说，原本可以发客的周末团，也有可能碰上限行，他得借别人的车将游客接至不限行路段，再开自己的车带游客出游，十分不便。

治堵的艰难十年

在中国的西部城市中，兰州是少有的十分拥堵的城市。陈先生说，带旅行团从兰州出发时，他往往会要求团员在7点前集合，赶在早高峰之前离开兰州。

兰州市公安局交警支队副支队长张伟说，从目前兰州的道路交通情况来看，晚高峰一般要持续到晚上10点左右，尤其是景点、商圈周边，晚上10点堵车是常态。

兰州是典型的河谷型城市，黄河自西向东，穿过群山。城市也因此依水而建，东西向狭长，南北向狭窄。苏交科集团（甘肃）交通规划设计有限公司工程师方刚在一篇分析兰州交通拥堵问题的文章中指出，兰州城市主干道主要是东西向道路，存在明显的“蜂腰”地段——集中了城市大部分交通量，东西拥挤、南北不通的交通问题

频发不断。

在兰州的核心区域城关区，这一问题更为严重。城关区的常住人口总量占兰州市区常住人口总量的 53.8%，就业岗位数量占总岗位数量的 57.9%。方刚指出，城关区是兰州主要的人口居住区，同时也承担着全市最大比重的工作岗位和就业功能。

矛盾在 2010 年就已经爆发。当时，兰州的机动车保有量以年均 15% 左右的速度快速增长，十年内增长了三倍，但城区规划道路仅建成 46.46%，车多路少。污水处理管网、热力管网改造等重点工程也在陆续开建，施工路段的通行效率大幅度降低。

2010 年 9 月 18 日，兰州成为国内较早实行限行政策的城市，措施和当前新颁布的政策很相似，按照尾号在对应日期限行，每车每月限行 6

天左右，范围是城关区和七里河区的中心城区道路，限行时间从早 7 点到晚 8 点。

按照预测，限行措施可以减少每天上路的 20% 的机动车行驶数量。但很快，人们找到了对策，公司、家庭纷纷开始再买一辆车，兰州的汽车销售一度很红火。几个月后的兰州市“两会”上，不少政协委员针对限行问题提出提案。政协委员郝西琴提出，限行后堵车现象依然严重，未出现预期那样的明显好转。

此后，兰州市的限行政策开始了时松时紧的十年探索。在当时的“两会”结束后不久，兰州市宣布，在双休日和国家法定假日，兰州市不再实行机动车尾号限行，因为“交通流量缩减并不明显，但因没有上下班高峰，拥堵状况相对较轻，城区道路基本畅通。”

2013 年，兰州迎来了被称为国内最严格的限

行政策。此时是全国大气污染防治行动计划开启的第一年，国内一些城市出台了治理大气污染机动车单双号限行政策，前提一般都是“空气质量综合指数达到重度污染标准”。兰州的政策最为严格，一旦达到轻度污染，且持续三天，就进行机动车单双号限行。

这与兰州市的大气污染严重程度密切相关。兰州一度是我国大气污染最为严重的城市，世界资源研究所 2000 年的报告表明，世界上污染最严重的 10 个城市中，兰州市的大气颗粒污染物居于首位。当时，媒体评价兰州的限行政策，重点从治堵向防霾转移。

当年，兰州市因治理大气污染，开启了为期两个月的机动车单双号限行。三年后，又开启过一个多月的机动车单双号限行。

之后的数年里，兰州市始终未摆脱拥堵的局面，尾号限行政策一直延续下来。政策的放宽在去年 4 月，新冠肺炎疫情中，兰州市宣布，尾号限行政策改成以周为循环，每天限两个号，星期数对应车牌号最后一位数字。限行时间也从工作日改成工作日的早晚高峰时段，即 7:30 到 9:00，17:00 到 19:30。其余时间，车辆通行并无限制。外地车牌每月首次进入兰州当天不受限行，次日起按尾号限行规定执行。

在这个史上最宽松的限行政策执行一年多之后，兰州市忽然推出了严苛的限行政策，也因此引发民意的反弹。

已有城市探索不限号治堵

北京交通大学国家重点实验室讲师屈云超告诉《中国新闻周刊》，对于一些大城市来说，拓宽道路较为困难，通常会选择控制需求，也就是限号、限行，以及提高收车费的收费标准，控制停车位，等等。

然而，治堵十年，兰州的交通拥堵情况并未得到明显的解决。事实上，限行是否能解决交通拥堵问题，在学界并无统一的共识。

中国市政工程西北设计研究院有限公司的工程师杨平等入曾著文分析兰州市的拥堵治理，文章说，截至 2018 年底，兰州市的机动车保有量相较十年前增长了 5 倍多，但市政道路仅增长 129%，明显跟不上机动车增长速度。道路系统仍然是拥堵的根源之一，杨平等人指出，兰州市有五条东西向干道断头于城市交通的“蜂腰”地带，南北向干道也有多条断头路。另外，城市道路交叉以平面交叉为主，缺少立体交通规划，横跨黄河的桥梁数量少，南北向跨河交通压力大。

停车难也加剧了交通拥堵。兰州城区内的公共停车泊车位很少，2020 年，兰州市登记备案的公共停车泊车位只有 4 万，每百辆车仅有不到 4 个停车泊车位。大量机动车占用道路违法停车。

单一的尾号限行政策显然很难起作用。事实上，已有城市在探索不限号、通过智慧交通来治理城市拥堵问题。屈云超指出，智慧交通对于大范围交通信息的收集、停车位的智能搜索、导航系统、预约出行系统等功能，会对交通拥堵治理产生影响。江西南昌自 2009 年开始，和全国多个省会城市一样，加入了城市限号的行列。去年底，南昌市宣布，因为有“城市大脑”指挥系统，智慧交通纳入其中，南昌市机动车尾号限行措施取消。

在前些年的全国两会“部长通道”上，交通运输部部长李小鹏也曾表示，摇号、限行是治理交通拥堵的治标之策，是没有办法的办法，取得一定成效的同时也给大家带来了不便。他认为，还是需要标本兼治，长远结合，加强规划，完善城市功能和基础设施，提升服务水平和品质。图



界首市城市建设高质量发展之路

■ 安徽界首市住房和城乡建设局 谢树立 王飞

初秋时节的天气仍呈高温趋势，皖西北界首市却处处散发着高质量发展的澎湃活力：三馆一中心、安置区、新型城镇化连片道路、界毫河片区、黑臭水体治理等项目施工现场塔吊林立，一派火热的建设场景，一座融合界首文化和特色、连通绕城水系的生态之城、品质之城、宜居之城正在崛起。

进入城区，身边低矮的棚户区不见了，高楼越来越多，道路越来越宽阔，随处可见的游园绿地成了休闲的好去处，不仅城市的“颜值”大大提高，而且日常生活也有了更多的潇洒写意：办

张卡，就可以骑着共享单车逛逛大美界首；坐上公交车，2元钱几乎可以欣赏到界首整个城市的风光美景……这座城市透露出越来越浓的“洋气”，显示出越来越多“智慧”。

“十三五”以来，界首市紧紧围绕打造“品质慢城、乐居界首”这一城市战略目标，大界首构想、大手笔谋划、大项目支撑、大力度推进，以扩大有效投入为主攻方向，大力推进城镇化进程，城市面貌发生了前所未有的巨变。一个环境优美、更加宜居的“大美界首”，一个充满智慧、更有魅力的“品质慢城”，展现出全新的姿态。



城市建设 科学规划拉大框架

5年多来，界首城市建设像一轴不断延伸的美丽画卷，伴随着城市框架不断拉大，人居环境日益改善，以沙颍河生态型现代化宜居品质城市建设稳步推进，实现了从到处尘土飞扬到处处公园游园时代的精彩跨越。截至目前，界首已先后成功创建为省级文明城市、省级园林城市、省级森林城市、省级卫生城市，正在向着国家级的创建目标冲刺。

1947年界首解放，当时只有4平方公里，只是一块弹丸之地。1989年界首撤县复市，从此掀开了城市建设的崭新一页。界首开始大手笔规划城市发展，由此拉开了城市建设发展的框架。特别是党的十八大以来和“十三五”以来，界首以加快城市高质量提升为主线，以打造皖西北重要门户城市为目标，以城市提质年活动为抓手，突出城市服务功能的提升，城市建设突飞猛进。5年间，界首建成区面积从17平方公里拓展到25平方公里，已建城市绿化覆盖率34.1%。目前规划城区面积达到43.1平方公里，一座宜居宜业的生态型现代化和谐城市的目标正在逐步实现。随着高铁、大桥、高新区、工业园、产业基地、连片道路的建成，界首已变身成为



长三角地区联结河南、江苏、浙江、福建等重要节点的城市。

2016年开始，界首市开发建设颍南新区。作为界首城市建设的主战场、加快推进新型城镇化的重要平台，颍南新区建设正迅速推进，所有的主干道将全线贯通，新校区、新医院、新公园、新安置区拔地崛起，规划展示馆等三馆一中心正在紧张建设……一些基础设施已经建成使用，工业化、城镇化同步推进的局面逐步形成。

在西城老城片区，一条条老路高质量改造，一条条沟塘正在治理，建成了一座座公园、游园，陈旧的棚户区、城中村变成了高大时尚的安置区、商业区。道路、学校、街道、市容等焕然一新，实现了大变样。

“根本没想到城市发展这么快，不仅城市扩大了，市容变美了，品质也提升了，看上去有规模，很宜居。”今年春节期间，多年在外地打拼的界首市光武镇青年王光晋回来，看到界首城市的发展变化后，感慨地说。所到之处，宽阔笔直的道路、郁郁葱葱的绿化、规模宏大的厂房，都让王光晋对这座城市有了新认识。他说，界首变得更大更美了，城市基础设施建设、交通、绿化等有了大幅提升。特别是几个现代产业园区和界首国家级高新区，使他很震撼。



宜居环境 基础设施提升能级

在拉大城市框架的同时，界首市市政道路、给水排水、园林绿化等城市基础设施建设也不断夯实，打硬仗出精品，城市能级不断提升，家园不断变好变美，努力实现“城市让生活更美好”，居民幸福指数节节攀升。

沙颍河公园“五个区段”通过总投资超过10亿元的景观一、二、三期工程建设，构筑起了“城市记忆”“都市风情”“盛世华章”“水乡湿地”和“田园森林”5段景观节点，使城市滨水环境重新达到生态功能、防洪排涝和市民休闲运动三位一体的和谐状态，全部建成后使沙颍河成为清澈之河、美丽之河、幸福之河，成为淮河流域的一颗绿色明珠。

自2016年以来，界首市按照“改造老城区、提升东城区、建设颍南新区”工作思路，坚持“东拓西进、南展北延”，科学扩大城市框架。先后完成308片区、植物园片区、连阁片区的开发建设，实施了界亳河片区、颍南新型城镇化片区建设。

高标准新建了颍河路、天安路等30余条道路及东旭路等5个铁路下穿涵，改造了中原路、人民路等20余条老路，城区路网进一步优化。完成了裕民桥重建工程，城区市政道路总长度达到54.45公里；目前，城市外环线已全面合围，“五横五纵”城市路网格局基本形成，城市通透性和微循环能力显著提高。

2021年是界首市项目建设能级提升年，总投资780亿元的一批重大设施建设项目正在抓紧建设。界首市委、市政府党政一把手亲征挂帅，掀起了“六大领域”“十大片区”项目大会战，全力实现项目建设工作“415”年度目标任务，推进城市建设和全市经济社会高质量发展。

为了改善棚户区群众居住条件，使老百姓更好地享受经济社会发展带来的成果，界首市积极实施安置房、廉租房、经济适用房、公租房、人才公寓群众住房救助等构成的多层次住房保障体系建设。短短五年，界首市就实施棚户区改造3万多户，建设安置房2万余套，近十万居民“出棚进楼”。

界首市房产发展中心相关负责人许立新介绍，在实施棚户区改造过程中，尤为注重群众的生活品质，每个安置小区内标配“有花有草、有园有林、有路有场”，绿地、广场及配套设施一应俱全，居民生活在其中，既舒心又开心。

“这里绿化确实不错，特别是这条路边还修了骑行道，来锻炼身体，感觉心情很舒畅。”市民刘大能每天都会到城东新区的绿道骑行，对于她来说，改变的不仅是风景，还有心情更好了。

5年多，界首建设了10大公园、16个游园，景观带、绿道随处可见，它们散落在城市各个区域，在改善人居环境、提升城市形象、促进经济发展、增强城市竞争力等方面发挥了重要作用，赢得了市民的称赞。

同时，实施了城区水系综合治理工程，治理打通7条河流；继续推进绿化综合提升行动，对所有路段的绿化加高、加密、加彩，让城市四季常青、五彩缤纷；一批街头小游园，让市民能就近休闲。界首将力争通过三至五年的努力，把城市打造成碧水环绕、绿树成荫、道路通畅、功能完备的生态宜居之城，让这座城市的市民生活得更加自信、快乐、幸福。

城市品质 精细管养长远发展

城市之美，在于它的生机，养护好了它就是一座富有活力的城市。然而，几年前的界首，还是个灰头土脸的模样。为集中解决界首环境“脏乱差”突出问题，切实提高城市管理水平，从2014年开始，界首开展了以市容环境卫生、交通秩序、农贸市场整治为主要内容的三项整治活动，城市管理迎来一场“从粗放向精细、从抓突击向建机制、从治标向治本”的深刻转变。同时“品质慢城、乐居界首”建设提上日程，按照群众安置优先、公共服务设施优先、打造人居环境优先

的思路，打造环境优美、宜居宜业的大美界首。

界首市以“品质慢城”建设为己任，以改革为动力，不断创新机制，坚持“一分建、二分管、七分养”的城市发展理念，深化精细化管理，不断提升城市“绿化、洁化、亮化、序化”水平。深化环卫管理一体化、作业标准化、监管数字化，对城区主要道路实施道路冲洗作业，全面推进以“全时段、全区域、全方位”为主要内容的“三全保洁”新模式，不断提升保洁水平。同时，精细管养市政设施，加强智慧城市建设力度，确保“路平、道畅、管通、灯明”。

“不仅住上了新房，超市、卫生室、学校、幼儿园、停车场也都在家旁边……这是以前想都不敢想的啊，多亏了政府棚改的好政策。”界首市顺河小区刘振说。

以前，刘振家住在界首城东附近的棚户区，一家四口住在60平方米左右的小瓦房里，周边垃圾遍地，道路坑洼不平。界首棚户区改造工作启动后，刘振一家搬进了东城顺河安置区。搬入新房后，刘振给家里装饰一新，安装了天然气、空调，用上了电冰箱、抽油烟机等，还安上了宽带和数字电视，而立之年的刘振还办起了公司，日子越过越美好。

随着棚户区改造、基础设施、公共服务设施和市容管理的建设、提升、跟进，界首城市形象在大建设大发展中迅速出新出彩；围绕提升城市综合承载力和竞争能力一系列计划项目的实施和试点等，迅速提升了城市的品质。一批桥梁、学校、医院、高新工业园区相继建成陆续投入使用，越来越多的智能技术正在融入城市建设和管理的各个环节，让城市生活更美好、市民生活更便捷。

一系列事关城市长远发展和市民生活的重大工程，在“十三五”付诸实施，这为界首打造“品质慢城、乐居界首”皖西北重要城市门户、争创安徽综合性发展一流城市，奠定了坚实的基础，谱写出城市建设高质量发展的美好乐章。



“自然重力法”催生葡萄产业科技新高地

——乌海市阳光田宇葡萄特色小镇

■ 内蒙古自治区乌海市阳光田宇小镇 林涛

特色小镇政策背景

特色小镇是在几平方公里土地上集聚特色产业、生产生活生态空间相融合、不同于行政建制镇和产业园区的创新创业平台。《国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》提出加快发展特色小镇。2016年12月，国家发改委《关于实施“千企千镇工程”推进美丽特色小（城）镇建设的通知》，明确聚焦重点领域：产业发展和城镇功能提升两个重点。2017年，住建部、发改委等部门先后印发了《关于保持和彰显特色小镇特色若干问题的通知》《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》，对特色小镇建设提出了新的要求。2018年，发改委印发了《国家发展改革委员会关于建立特色小镇和特色小城镇高质

量发展机制的通知》，对特色小镇和特色小城镇高质量发展提出了总体要求，对标对表党的十九大精神，引导特色小镇健康发展。2019年3月发改委印发《2019年新型城镇化建设重点任务》，在总体要求中提到，支持特色小镇有序发展，建立典型引路机制，坚持特色兴镇、产业建镇，坚持政府引导、企业主体、市场化运作，逐年挖掘精品特色小镇，总结推广典型经验，发挥示范引领作用；完善政银企对接服务平台，为特色产业发展及设施建设提供融资支持，为打造更多精品特色小镇提供制度土壤。

2016年，内蒙古自治区出台的《关于特色小镇建设工作的指导意见》，《意见》明确，各旗县（市、区）要制定特色小镇创建方案，高起点谋划特色小镇发展；以独特的产业定位为核心，

形成具有市场竞争力和可持续发展特征的产业体系；按照“一镇一特色，一镇一风情”的思路，统筹做好小城镇发展规划；同时依托乡村田园风光，以打造生态宜居为核心，强化乡村规划建设管理，加大环境保护力度，打造生态优良、清洁舒适、风貌优美的宜居小镇。

2018年，自治区发改委等4个部门日前联合发文，根据国家《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》提出5项落实要求推进自治区特色小镇和特色小城镇建设，其中第五项“加强组织实施”中要求：“加强部门协作，自治区发改委负责指导全区特色小镇的创建工作，自治区住房建设厅负责指导全区特色小城镇的建设工作，自治区国土资源厅、环境保护厅共同推进特色小镇和特色小城镇建设工作。压实盟市责任，各盟市政府要尽快摸清家底，完善统计监测，全力抓好组织实施。拓宽镇企合作模式，充分利用国家“千企千镇工程”等平台，加强社会资本与特色小镇、特色小城镇的沟通衔接。

因此，阳光田宇葡萄小镇的建设得到了地方及各方政策的支持。

三产融合示范地 文化旅游首选地

阳光田宇葡萄特色小镇位于乌海市海南区巴音陶亥镇，隶属于内蒙古自治区乌海市海南区，镇区东、南与鄂尔多斯鄂托克旗接壤，西临黄河与宁夏石嘴山市、内蒙古阿拉善盟乌斯太隔河相望，北与乌海市海勃湾区毗邻。区域内交通便利，黄河大桥跨越宁蒙两岸，京藏高速公路、荣乌高速公路纵贯南北，包兰铁路沿境而过，形成水路、公路、铁路、航空互为补充的立体交通网。项目核心区域规划范围5.3平方公里，东至荣乌高速公路、南至巴音陶亥镇头道坎村、西至巴音陶亥镇赛汗乌素新村海惠线路西，北至巴音陶亥镇西水南河漕。项目围绕葡萄产业、生态农旅和乡村振兴的发展方向，以高质量发展和绿色发展为原则，高起点谋划、高水平建设一批全局性、基础性、综合性强的重点工程项目，不断优化空间布局，壮大产业、服务、文化、旅游等产业集群，整合资源、统筹规划，夯实特色小镇发展基础。充分利用乌海市阳光田宇葡萄产业条件，着重打造葡萄产业科技、加工示范平台和全产业链服务平台，



发展葡萄文化旅游和特色农业观光旅游，通过五大工程建设，建成“一心、一环、三区、三基地”为核心区域的、建设以葡萄产业、乡村农旅二大产业支撑的、集农业生产、葡萄加工、电商物流、生态旅游、康养度假、科技示范于一体的宜业、宜游、宜居、宜养的特色小镇。

阳光田宇葡萄特色小镇的建设依托优质酿酒葡萄资源优势、科技优势、产业优势、品牌优势等，着眼于核心技术提升、科研创新、全产业链服务、科技培训和示范带动等市场新需求新导向，坚持围绕农业供给侧结构改革主线，不断优化调整酿酒葡萄产业结构，拓展产业功能和领域，打造高端葡萄酒的新品牌，带动葡萄产业发展转型升级，全面提升高端葡萄酒核心产业档次、规模和价值，形成以特色小镇为核心、带动周边农业农村同步发展的新格局。项目规划总投资 8.6 亿元，目前，小镇内建成了完整的路网体系，4000 亩葡萄种植基地全部按照高标准农田要求建设，灌溉系统、田间道路等基础设施基本覆盖所有的

种植基地。建成葡萄品种资源圃 400 亩、引进葡萄品种资源 108 个、引入乌海当地主栽品种 12 个。另外，公司的葡萄酒加工基地已经初步建成，建设有冷库、发酵车间、储酒车间、陈酿车间、灌装车间、包装车间、技术中心等功能设施。已经建成的还包括综合办公楼、生态餐厅、休闲旅游中心、标志性大门、专家公寓、观景台、正在建设的有生态人工湖、旅游宾馆、路网等设施，已完成投资 49580 万元，还需投入资金 36640 万元。小镇所有规划建设项目均符合海南区土地利用规划，被内蒙古自治区发改委等四部门列入第二批高质量发展重点培育名单。通过 3 年建设，将阳光田宇葡萄特色小镇打造成为葡萄的产业科技新高地、三产融合示范地、文化旅游首选地。

科技支撑 加速小镇建设

阳光田宇葡萄特色小镇建设单位乌海市阳光田宇农业科技发展有限责任公司成立于 2007 年



7 月 6 日，注册资金 8600 万元，主要进行葡萄种植等农牧业生产。公司总占地面积 11300 亩，现已种植葡萄 5400 亩、枣树 1400 亩、其它经济林 300 余亩、园林绿化 1500 亩，建成葡萄品种资源圃 400 亩、引进葡萄品种资源 108 个、引入乌海当地主栽品种 12 个。修建生态人工湖 400 亩，生态工程建设覆盖了整个园区。

2014 年，公司又成立了内蒙古阳光田宇葡萄酿酒有限公司（即阳光田宇国际酒庄），注册资金为 5000 万，项目总投资 2.3 亿元，按照葡萄酒发酵能力 1000 吨、储酒能力 3000 吨、地下酒窖 5000 平米、主酒堡 10000 平米的规模建设。

公司非常注重科技的投入和开发，先后投入 2000 多万元用于葡萄新品种的引进、资源圃的建立和葡萄酒酿造技术的引入与改进。目前，葡萄资源圃从国内外科技院所引进种优质葡萄品种 108 个，引入乌海当地主栽品种 12 个。

公司依托西北农林科技大学葡萄酒学院的技

术支撑，大力引进最新科技成果，紧跟物联网、云计算及智慧农业发展趋势，建成乌海市首家大型智慧农业基地。阳光田宇国际酒庄，采用国际最先进的“自然重力法”酿造工艺，利用丘陵、山坡、天然落差，由高到底分层进行葡萄粒选、发酵、储存、灌装等车间建设，生产全程利用葡萄及自流汁自身重力进行“自然重力法”进行酿造，充分有效的保证了葡萄的本源口感和特色，并按照“关爱健康、尊重自然、敬畏自然”的理念，推出了中国首款自然葡萄酒，目前是国内第一个真正实施“自然重力法”酿造工艺的酒庄。另外，公司高度重视葡萄加工副产物的开发利用，拥有《一种富含葡萄籽油和原花青素的防晒霜》、《一种葡萄籽多酚口服液的制备方法》等 5 项发明专利技术。

公司坚持“关爱健康，尊重自然，敬畏自然”的企业使命，回归葡萄酒本源的自然属性，倡导并践行自然生长、自然酿造、自然储藏的自然酒理念，从而最大限度的将葡萄本身的品质在酒中得以



完美的体现，向消费者呈现真正意义上的中国国产葡萄酒的自然魅力。公司本着科学规划、创新发展的原则，以葡萄种植为基础，以葡萄酒酿造深加工为延伸，以发展葡萄采摘园生态旅游观光为导向，促进一、二、三产业深度融合，初步形成了西北地区规模最大的集农业种植、农产品加工与农产品采摘观光旅游为一体的生态产业园区。

小镇持续成长的动力 加快实现乡村振兴

阳光田宇葡萄小镇建设坚持政府引导、企业主体、市场化运作的原则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，依托乌海市葡萄种植区位优势 and 阳光田宇公司的优质酿酒葡萄资源、高端葡萄酒品牌优势和优越的交通区位条件，

着眼供给侧，促进业态创新，以多元方式引导各个主体参与葡萄产业提质、特色农业资源开发、基础设施建设、生态环境保护等全方位建设，形成特色小镇建设的合力，通过应用互联网、物联网、大数据等新技术，充分挖掘传统、特色和对接新需求，大力发展“科技创新、产业提质、乡村旅游、文化体验、互联网+”等新型业态，加快形成产权明晰、符合市场规律、具备产业特征的创新创业特色小镇商业模式。以当地特色酿酒葡萄产业为依托，通过提升产业价值，带动全产业链服务、文化观光、乡村农旅等业态同步发展，促进农业科技、产业升级、产销服务紧密衔接，实现一二三产业一体推进，预期效益十分显著。

阳光田宇葡萄小镇建设在充分保护建设区域



优良生态环境的前提下，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，引导和推动更多资本、技术、人才等要素向农业农村流动，通过加强农民培训，提升农民综合技能，通过产业分工、土地入股等形式，使广大农民融入到葡萄产业体系中，实现就业创业和利益分享，加快实现乡村振兴的目标。

阳光田宇葡萄小镇在建设过程中，一方面将立足于本地生态农业、特色农业、乡村文旅等特色资源优势，加快新兴产业的培育和优化升级，



有效促进一二三产业融合发展，将农民融入产业化进而全面增产增收。另一方面，立足于“产、镇、人”的深度融合，加强基础设施、公共服务设施和乡村旅游景观设施建设，着力创造高品质的生活空间和优美宜居的生态环境，打造出集产业发展、乡村旅游、文化体验、休闲美食等功能于一体的宜业、宜居、宜游的特色小镇，将农民融入城镇化进而全面提升生活品质，从而形成特色小镇持续成长的动力和活力，推动产业发展、城镇建设、农民富裕、乡村振兴的目标实现。



国家发改委点名运动式减碳：碳中和“帽子”满天飞

■ 本刊编辑部

本刊讯，8月17日，在国家发改委例行新闻发布会上，路透社记者向国家发改委新闻发言人孟玮提问到：中共中央政治局会议提到，要“纠正运动式‘减碳’，先立后破”。然而，市场对此理解不一。请问，当前存在的突出问题是什么？政府将如何指导地方在纠正运动式“减碳”的同时，遏制“两高”项目盲目发展？

孟玮答：力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策。今年以来，各地区各部门积极推进碳达峰、碳中和相关工作，取得了一定成效。但在工作中确实出现了有些地方、行业、企业的工作着力点有所“跑偏”，采取的行动措施不符合实事求是、尊重规律、循序渐进、先立后破的要求，主要表现在3个方面：

一是目标设定过高、脱离实际。碳达峰不仅是二氧化碳排放量的峰值，更意味着碳达峰后经济增长与碳排放实现“脱钩”。有的地方、行业、企业“抢头彩”心切，提出的目标超越发展阶段；有的地方对高耗能项目搞“一刀切”关停；有的金融机构骤然对煤电等项目抽贷断贷。二是遏制“两高”行动乏力。遏制“两高”项目盲目发展是当前碳达峰、碳中和工作的当务之急和重中之重，但有的地方口号喊得响，行动跟不上，有的地方甚至违规上马“两高”项目，未批先建问题严重。三是节能减排基础不牢。碳达峰、碳中和与节能减排、应对气候变化工作一脉相承，有的

地方对节能减排工作不够重视，能耗“双控”落实不力；有的行业没有扎实做好结构节能、技术节能、管理节能，而是寄希望于某种技术一劳永逸解决问题；有的机构蹭热度、追热点，热衷于打标签、发牌子，碳中和“帽子”满天飞。

中央政治局会议明确要求，要统筹有序做好碳达峰、碳中和工作，尽快出台2030年前碳达峰行动方案，坚持全国一盘棋，既要纠正运动式“减碳”，先立后破，也要坚决遏制“两高”项目盲目发展。国家发改委承担着碳达峰、碳中和工作领导小组办公室职责，正在会同有关部门，抓紧制定完善碳达峰、碳中和“1+N”政策体系。在下一步工作中，我们将树立正确导向、细化政策要求、抓好工作落实、加大督导力度，及时发现并纠正相关问题，确保党中央、国务院决策部署不跑偏、不走样。

关于遏制“两高”项目盲目发展工作。近期，按照党中央部署，我委会同有关部门开展了专项检查，督促各地压减拟上马的“两高”项目350多个，减少新增用能需求2.7亿吨标准煤，取得了初步成效。但在专项检查中也发现，与党中央、国务院的要求相比，不少地方的决心力度和工作成效还存在差距，一些突出问题仍亟待解决。下一步，我委将进一步完善和强化能耗“双控”制度，制定出台三年工作方案，指导各地扎实有力有序做好工作，坚决遏制“两高”项目盲目发展，坚决把不符合要求的“两高”项目拿下来，加快推进经济社会发展全面绿色转型。

商务部就《城市商圈建设指南（征求意见稿）》公开征求意见

■ 本刊编辑部

商务部官网8月11日发布《城市商圈建设指南（征求意见稿）》。通知提出，为适应城市高质量发展和消费升级需要，更好指导城市商圈建设，构建多层次城市商业体系，提升居民消费品质，在广泛调研的基础上，研究起草了《城市商圈建设指南（征求意见稿）》，现面向社会公开征求意见。征求意见稿指出，坚持总量控制。根据城市经济发展水平、人口规模和消费升级需求，结合城市相关规划，合理确定城市商圈总体规模，优化网络布局，完善服务功能。对城市中心区商业过度饱和的商圈实行商业设施规模总量控制，严格控制新建、扩建商业建筑规模。重点

补齐社区商业发展短板，促进城市商业适度均衡发展。

同时，将城市商圈更新改造与城市更新相结合，立足现有城市商圈基础，着力优化存量，盘活闲置商业资源。遵循商业发展规律，防止求大求高，避免大拆大建，做到商业环境与城市功能、居住环境相协调，业态发展和居民需求相匹配。

城市商圈建设要遵循这几点：

坚持总量控制。根据城市经济发展水平、人口规模和消费升级需求，对城市中心区商业过度饱和的商圈实行商业设施规模总量控制，严格控制新建、扩建商业建筑规模。重点补齐社区商业发展短板，促进城市商业适度均衡发展。

坚持优化存量。将城市商圈更新改造与城市更新相结合，立足现有城市商圈基础，着力优化存量，盘活闲置商业资源。遵循商业发展规律，防止求大求高，避免大拆大建。

坚持创新引领。基于城市现状和发展需求，引入新理念、新技术、新业态、新模式，促进商圈差异化发展，形成不同层级商圈功能和业态互补的发展格局。

坚持统筹协调。加强商圈与周边旅游景点、文化场所、商务楼宇资源互动，促进商圈与市内交通、公共服务资源有效衔接，实现商圈与城市中心区、郊区新城、重点功能区、社区居民消费需求协同发展。



住建部：城市更新严控大规模拆除和增建

■ 本刊编辑部

8月10日，住房和城乡建设部就《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知（征求意见稿）》（以下简称《通知》）公开征求意见。《通知》旨在防止沿用过度房地产化的开发建设方式，避免大拆大建、急功近利等问题。《通知》提出“坚持划定底线，防止城市更新变形走样”，同时“坚持应留尽留，全力保持城市记忆”。具体举措有：

严格控制大规模拆除。原则上老城区更新单元（片区）或项目内拆除建筑面积不应大于现状总建筑面积的20%。鼓励小规模、渐进式有机更新和微改造，提倡分类审慎处置既有建筑。

严格控制大规模增建。原则上老城区更新单元（片区）或项目内拆建比不宜大于2。不突破老城区原有密度强度。积极拓展公共空间、公园绿地，保持适宜密度。

严格控制大规模搬迁。鼓励以就地安置为主，保持邻里关系和社会结构，更新单元（片区）或项目居民就地、就近安置率不宜低于50%。

确保住房租赁市场供需平稳。鼓励稳步实施城中村改造，完善公共服务和基础设施，改善公共环境，消除安全隐患。住房租金年度涨幅不超过5%。

征求意见稿提出，坚持划定底线，防止城市更新变形走样。此外，《征求意见稿》还就保持城市记忆、稳妥推进改造提升等提出具体要求。

“不随意拆除、迁移历史建筑和具有保护价值的

老建筑，不脱管失修、修而不用、随意闲置。”住建部表示，对拟实施城市更新的区域，要开展调查评估，梳理评测既有建筑状况，明确应保留保护的建筑清单，未开展调查评估、未完成历史文化街区划定和历史建筑确定专项工作的区域，不应实施城市更新。支持在不变更土地使用性质和权属、不降低消防等安全水平的条件下，加强老厂房等老建筑改造、修缮和利用。

住建部称，各地要不断加强实践总结，不断完善制度机制政策，试点探索推进城市更新，加强对各市（县）工作的监督指导，督促对正在建设和已批待建的城市更新项目进行再评估，重新完善城市更新试点工作方案，对涉及推倒重来、大拆大建的要彻底整改。住建部表示，将定期对城市更新行动情况进行调研指导，及时研究协调解决难点问题，积极推动出台相关政策，推动实施城市更新行动。



最新修订！厦门常住人口518万！城镇化率89.41%

■ 《中国贸易报》特约记者 林清辉

近日，结合厦门市第七次全国人口普查数据，厦门市统计局对全市及各区2010—2020年末，常住人口、城镇化率进行了修订。修订结果显示厦门市常住人口从2010年末的356万人增加到2020年末的518万人；城镇化率不断提高，从88.33%增长到89.41%，城镇化率位居副省级城市之首。

数据显示，2020年厦门常住人口突破500万，达518万人，位列10年人口增幅最高的城市前十强。其中，岛外4区“功不可没”，成为厦门人口增长的主力。岛外4区10年人口总增长数达138.2万人，超过全市人口增量的五分之四，接近福建全省人口增量的3成。

其中，集美区人口从2010年的50多万增加至104万人，总量已追平岛内的湖里区，接近思明区的107.4万人，10年人口增量高达45.3万人，成为厦门人口增长最多的区，也是岛外第一个突破百万人口的区。

城镇化是区域现代化的重要标志，加快岛内外一体化发展，挺起广阔的城市“扇面”，厦门阔步前行。10年来，岛内思明、湖里两个区城镇化率达到100%。

岛外4区的城镇化率大幅提升。其中，翔安区城镇化率从2010年的55.46%提升至2020年的61.93%，提升了6.47%；同安区从67.31%提升至75.11%，提升了7.8%；集美区从85.06%提升至90.34%，提升了5.28%；海沧区从90.39%提升至97.70%，提升了7.31%。

据此，全市及各区2010—2020年末常住人口、城镇化率的最新修订数据结果，直接印证了10年来厦门岛内外一体化发展的成果。人口是镌刻发展成果的重要维度，人口变化也是发展方向的有力向导。在厦门全面建设社会主义现代化新征程上，跨岛发展要实现新跨越，成为闽西南协同发展区建设的核心引擎。





研究 RESEARCH

■ 问题研究

90 《福建省交通强国先行区建设实施方案》研习 黄清亮

95 注重新型城镇化中的城市生态文明建设 陈火生

《福建省交通强国先行区建设实施方案》研习

漳州开发区宣传部文旅局 黄清亮

【导语】国家发展改革委关于印发《2021 年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》的通知中，在阐述“提升城市群和都市圈承载能力”时，明确提出“建设轨道上的城市群和都市圈。加快规划建设京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点城市群城际铁路，支持其他有条件城市群合理规划建设城际轨道交通。优化综合交通枢纽布局”。城市发展的轨迹证明：城镇空间结构与产业、交通互动发展，产业升级、城市演进都需要适宜的交通系统予以支撑，城市功能布局将以交通枢纽来组织，而非传统的道路网络。作为福建省综合交通运输未来发展的指导性文件《福建省交通强国先行区建设实施方案》在近日发布，让我们来细细品读，从中窥视福建省在协调交通枢纽网络建设与各城市空间布局关系的决心和魄力。



传统城镇化路径对土地资源的消耗是巨大的，正是如此，也导致了传统的城镇化道路无法维继。我国的“新型城镇化”之路一定是一条不同以往的发展道路。如何发挥好综合交通体系的引导作用，尤其是现在处理好城市和铁路的关系，是新型城镇化发展的关键。在细读《福建省交通强国先行区建设实施方案》之前，我们有必要了解新型城镇化背景下现代城市群与交通枢纽网络的内生关系。

现代城市群与交通枢纽网络的内生关系

中国很多城市讲究自己的腹地有多大，支撑城市发展的能级有多大。在信息化和高科技互联网发展时代，更加强调交通枢纽网络的发展。在这种情况下，你有多强的网络，其实就支撑着你有多强的城市，也就是说不在于城市本身体量有多大，而在于你加入了多强的网络，这是很重要的。

在新型城镇化发展背景下，交通发展的主导模式成为关键因素之一。在新型城镇化快速发展、高铁建设加快的背景下，城市群空间组织的模式从传统“中心—腹地”转向“枢纽—网络”的模式。在“枢纽—网络”结构中即使是规模较小、位置较偏僻的县或者小城镇也都有机会参与到区域的交流和合作中，主要取决于在网络中的地位 and 节点的连通度、便捷性。在这种结构中，枢纽间的竞争将会异常激烈，各个节点一定要坚持适度多元化、差异化、特色化的发展策略，尤其是对于小城镇和县域节点而言，这样才能避免同质化。高铁、航空等高效率的交通方式成为“枢纽+网络”发展模式下各城市竞相争夺的优势资源，由此而成的综合交通枢纽也将大大强化城市在区域中的枢纽地位，支撑城市在网络中地位的提升。

在高铁时代轨道交通成为都市圈交通的“骨干”。在第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要中为体现新发展理念的要求，与高质量发展指标体系进行了充分对接。交通运输领域把都市圈交通列入重点工作之一。提出，“依托辐射带动能力较强的中心城市，提高 1 小时通勤圈协同发展水平，培育发展一批同城化程度高的现代化都市圈。”以城际铁路和市域（郊）铁路等轨道交通为骨干，打通各类“断头路”“瓶颈路”，推动市内外交通有效衔接，提高都市圈基础设施连接性贯通性。

然而“轨道上的都市圈”需要城市间共建。都市圈轨道交通项目一般涉及发改、规划、交通、生态、财政等多个部门，工作协调难度很大，这对推进机制提出了更高要求。都市圈有关政府部门要探索建立协同推进机制和议事规则，探索完善同城化发展机制，以共同推进编制都市圈轨道交通专项规划为突破口，拓展至财政、



用地、环评等其他领域，逐步打破行政壁垒，为跨区域建立共商共建共享平台提供示范样本。同时，要以市场为导向，防范或化解地方政府债务风险。

《福建省交通强国先行区建设实施方案》概要及建设规模

概要。《福建省交通强国先行区建设实施方

案》分总体目标、重点任务、保障措施三个部分，提出“一个目标”“三个阶段”“七大任务”和“三项保障”。

“一个目标”是指以“一核三支”为战略引领（海上丝绸之路核心枢纽、国家区域经济联动发展战略支点、海峡两岸融合发展战略支柱、两大协同发展区高质量发展战略支撑），打造“三纵六横两联”综合立体交通主骨架，构建福建“211”交通圈（各设区市间2小时通达，福州、

厦漳泉两大都市圈1小时通勤，设区市至所辖县、各县至所辖乡镇1小时基本覆盖）。

围绕目标，福建省将分“三个阶段”推进工作：到2025年，完成交通强国建设试点示范任务，全面建成“两纵五横”大通道；到2035年，建成交通强国先行区，建成“三纵六横两联”主骨架，形成福建“211”交通圈；到本世纪中叶，全面建成人民满意、保障有力、国内一流的综合交通运输体系，全民服务和保障社会主义现

代化强国建设，人民享有美好交通服务。

建设“高品质、大容量”交通快速网。加快推进温福、漳汕、昌福厦（金）高铁及温武吉铁路、龙岩至龙川铁路武平至梅州段等项目建设，积极推进赣龙厦高铁等项目研究，拓展以福州、厦门为核心的高速铁路进出省通道，推动重点港区直联内陆铁路货运通道；高速公路优化存量、做优增量，完善“六纵十横”骨架网，推进沈海、京台、泉南、福银、厦沙、厦蓉高速等瓶颈路段扩容改造，推动金门及马祖通道建设；壮大以厦门港、福州港两个主枢纽港为核心的东南沿海港口群，打造福建“轨道上的机场群”，形成对接长三角、粤港澳，服务中西部，便捷连通两岸，覆盖省域主要发展轴带，顺畅高效的“三纵六横两联”综合立体交通网主骨架。到2035年，铁路网总里程超7000公里，其中高快速铁路约4600公里；高速公路总规模8500公里左右，实现县城快速通地市和扩大服务乡镇范围。

建设“强引领、多支撑”交通干线网。普通国省干线完善网络、提档升级，以福州、厦门为核心，辐射其他设区市，实现县县互联、通达所有陆域乡镇、连通重要景区和枢纽等节点，加快形成闽东北、闽西南协同发展区强核心引领、多中心支撑的干线公路网。建设“轨道上的都市圈”，统筹规划建设福州、厦漳泉两大都市圈城际轨道交通，加快实施福州、厦门城市轨道交通建设，支持有条件地市开展轨道交通线网等前期研究，推动泉州城市轨道交通建设规划获批实施，推进高速铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通融合发展；完善城市快速干线网络，与干线公路和轨道衔接，打造两大都市圈便捷快速通勤交通网络。到2035年，城际轨道交通线网形成“一环、两网”的总体布局，里程超1000公里；普通国省干线



2 万公里左右，覆盖所有乡镇；实现 90% 陆域乡镇和重要旅游景区 30 分钟便捷通高速公路。建设“广覆盖、惠城乡”交通基础网。持续推进“四好农村路”高质量发展，加快实施通村组硬化路建设，逐步实现农村公路进村入户，构建“畅、安、洁、优”农村交通发展新格局，支撑乡村振兴战略实施。促进交通建设与农村地区资源开发、产业发展有机融合，加强特色农产品优势区与旅游资源富集区交通建设。加强农村邮政等基础设施建设；在有条件的地区推进具备旅游、农业作业、应急救援等功能的通用机场建设，基本覆盖省内所有县级行政单元，构建全省 30 分钟应急救援网络。到 2035 年，全省农村公路规模 15 万公里左右。

福建“211”交通圈对全省经济社会发展的支撑作用

《福建省交通强国先行区建设实施方案》是福建省为深入贯彻《交通强国建设纲要》精神，落实省委、省政府“全面建设交通强国先行区”工作部署，推动省内综合立体交通网由“通”向“优”全方位转变，加快形成省内“211”交通圈，同时深化闽台交通融合发展，充分发挥现代化综合交通运输体系对全省经济社会发展的支撑作用。

基础设施联通是闽台融合发展的重要领域。福建省提出，落实“新四通”，推进交通基础设施联通、行业标准共通，促进两岸应通尽通。加强对台开放口岸建设，完善滚装码头布局；推进闽台陆路联通方案研究，持续加强“台海通道”技术储备，加快金门、马祖通桥工程大陆侧建设。加强闽台海上运输合作，推进两岸海铁联运，促进海峡两岸港口群融合发展；提升“小三通”服务品质和品牌效应，巩固发展闽台客滚运输，

加密客运航线；打造闽台空中快线，拓展对台航班航线。

打造国际开放型交通体系成为亮点。按照方案，福建还将建设“双一流、通全球”港口群和机场群。重点加快厦门东南国际航运中心、厦门邮轮母港建设，建设福州国际深水港，推进港口资源整合，强化各港区交错发展、互补发展，全面提升重点港区规模化、集约化、专业化水平，推动港口、城市、产业“三群”联动发展。以“21 世纪海上丝绸之路”航路为核心，建设至印度洋、欧洲、南太平洋、美洲等方向的海上互联互通国际运输大通道，组建平台运营公司，深化“丝路海运”港航联盟合作；优化中欧班列运行线路，进一步拓展台湾、东南亚地区货源，增强揽货能力；实施“丝路飞翔”工程，进一步扩大和织密国内国际航线，强化空中中转功能。依托福建自贸试验区，提升厦门东南国际航运中心辐射功能和影响力，加快“一带一路”主通道建设。加快形成贯通对接丝绸之路经济带，通往东盟、亚欧大陆等六条陆路国际运输大通道。构建国内国际双循环相互促进的战略通道；加快推进国际物流供应链体系建设，形成福建陆海内外联动、东西双向互济、多中心多向辐射的交通运输全方位开放新格局。

交通作为国民经济和社会事业发展的基础性和先导性产业，是经济和社会各项事业发展的重要支撑和保障。一个经济现代化的社会，必须有与之相匹配的现代化交通格局、交通基础设施作为社会经济活动的支撑系统和载体，其承载能力必须与社会经济活动所产生的需求压力相适应，才能保证整个社会活动有条不紊地进行和社会经济的不断发展。这次《福建省交通强国先行区建设实施方案》的发布，从中我们可以看到福建省在协调交通枢纽网络建设与各城市空间布局关系的决心和魄力。

注重新型城镇化中的城市生态文明建设

■ 厦门市环东海域新城指挥部 陈火生

【引言】新型城镇化是生态文明建设的重要载体，生态文明是新型城镇化的重要标杆。早在 2014 年国务院印发《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》，就明确新型城镇化建设要坚持生态文明、绿色低碳原则，把生态文明理念全面融入城镇化进程。国家发展改革委印发《2021 年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》也从“推进生态环境共防共治，构建城市间绿色隔离和生态廊道。”“顺应城市发展新理念新趋势，建设宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市”“建设低碳绿色城市。”等多个角度做了阐述。

党的十九大明确了我国社会主要矛盾的历史性变化，把解决生态环境问题明确纳入党和国家的战略发展目标。习近平总书记指出：坚持人与自然和谐共生，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策。这就是说，“美丽”成为社会主义现代化强国必须达到的目标之一，给出了新时代生态文明建设的具体任务清单。

城市是实现“双碳”目标最大应用场景

今年 3 月，习近平主持召开中央财经委员会第九次会议强调：推动平台经济规范健康持续发展，把碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局。近期各地落实“双碳”战略目标部署的步伐逐渐加快。而城市是“双碳”目标实现的最大应用场景。

智慧城市建设则成为“双碳”战略全面展开的强有力抓手。智慧城市在带来城市治理高效、居民生活便捷的同时，也通过城市的数字化转型在实现各种生活场景的节能减排。在碳减排方面，城市可按照“政府引建、龙头领建、

生态共建、金融助建”的思路，打造智慧碳减排供应链平台。科技企业可为供应链平台提供技术、平台、监测等技术供给，依托智库、社会组织、专家学者，在可再生能源推广、低碳交通场景、低碳产业园转型、碳市场建设、碳积分奖励机制、产品碳足迹溯源、社区低碳场景等领域提出方向，再由龙头、生态、金融三方共同参与，形成精细化、可操作、能落地的应用场景，打造“百花齐放”的创新创业新格局。

“双碳”实现，需要人、产、城三者相生共融，从而建设经济社会运行的新型生态系统。而践行“双碳”，也有助于实现转变城市发展方式、提高城市智慧治理水平、推动产业数字化和数字产业化、发展绿色产业，从而助力数字中国建设。今年以来，已经有不少城市将智慧城市实现碳中和写进规划，通过建设数字孪生城市，实时关注碳足迹，从而实现“低碳城市”和“零碳城市”成为可能。

确立城市在生态文明建设中的主导地位

随着城镇化进程，中国的城市集聚了 50% 以上的人口和 80% 以上的财富。城市不仅仅是高品质生活与经济繁荣的象征，更是生态文明的领跑者，

在新一轮城镇化过程中，应确立城市在生态文明建设中的领导作用，发挥城市在推进生态文明中的示范作用。好的城市既包括青山绿水、高品质的生活，也包括良好的资源与环境管理、可再生资源利用、生态多样性保护等绿色战略。笔者认为应当从以下几个方面推动城市生态文明建设：

资源利用方面。建立资源利用框架，以便更好地监测将会造成空置或资源极大浪费的明显投机性建设行为，并及时采取阻止措施；更加关注城市形态、密度与功能布局对资源循环利用的影响，将流动性要素纳入城市规划与设计的各个环节；增强城市环境资本管理，将资源流与材料流纳入城市空间规划整合考虑。

生态管控机制方面。将自然元素融入城镇空间布局，根据生态安全格局与生态功能要求，鼓励城市群与城市采用分散组团的布局模式；根据城市的资源与周边山水环境特征，鼓励采用低冲击开发模式，立足自然本底进行空间布局和环境基础设施建设，因地制宜确定排水体制、尾水排放方案、初期雨水污染控制措施等。

应对自然灾害能力建设方面。应更具主动性和战略性，主动从城市水系统、能源供应、市政基础设施、交通系统、生态环境、工业生产、居民健康等诸多方面评估和极端气候、自然灾害的影响。在城市层面建立起应对极端气候和自然灾害的应急预案和措施，实现城镇化的健康发展。

城市绿色出行方面。应当全面推进公交导向的发展策略（TOD）。要通过科学的空间规划减少出行需求，促进城市开发与公共交通系统同步发展。新技术可以减少污染和出行需要，应推广如电动自行车、智能汽车共享系统、宽带网络和电话会议等。

园林绿化是城市生态文明建设的重要内容

城市美化绿化，是实现美丽中国和中国梦

的重要路径。新型城镇化使城市发生了革命性的变化，占城市土地三分之一以上的绿地已成为目前最活跃最受群众欢迎的城市要素。现代园林的生态、休憩、景观、文化、和减灾避险五大功能的定位，已经得到业内和社会的普遍认同。绿化是改善城市生态唯一的主动手段，并塑造着城市景观。园林绿化建设促进了城乡发展，园林与城市之间形成互动、互促的发展态势。园林绿地建设不仅是城市化的重要标志，也是民生工程。作为转变经济发展方式和生态文明建设的工程项目，是拉动内需、惠及民生的重要投资方向。

从市区走向市域，构建城乡统筹、城乡一体的绿地系统是近年城市园林绿化的最大进步。从见缝插绿的随意性走上规划建绿，并走向绿量、绿质和绿地布局与结构的科学性为一体的城市绿地系统，这是近几年园林视野的重大改变。而这一系统在实践中又不断完善，从市区推而广之，发展到城乡一体并覆盖整个市域。它还在实行城乡统筹中纳入建设小城镇、社会主义新农村的重要内容。

近几年新城万亩滨河森林公园、郊野公园到营造百万亩平原森林的重大举措都是完善城市绿地系统的重要实践。最近区域经济发展和城市群的出现，将给区域绿地系统提出更高的要求，并逐步发展为国土绿地系统（如珠三角提出粤港澳大湾区的新概念、长三角提出长江经济带概念、河北雄安新区的崛起等）。

城镇化进程对人类历史影响深刻，发展低碳生态城市是我国推进可持续城镇化战略的必然选择。在城镇化的进程中实现生态文明建设任务，在生态文明的建设中提升城镇化的质量与现代化的整体水准，从而探索出具有中国特色的城市与区域协同发展、城镇与乡村互动进步的现代化之路。



悬雕瓷画《水乡古镇》

徐初泽

1968年生，江西余干人。陶瓷艺术家，国家一级美术师，北京市工艺美术大师，高级工艺美术师，中国工艺美术协高级会员，悬雕瓷画艺术创始人，北京工艺美术专家联谊会理事，《盛世收藏》电视栏目学术顾问，中国乡土艺术协会陶瓷艺术研究院院长，中国文学艺术基金会陶瓷艺术发展基金理事，中国人才研究会书画人才专业委员会陶瓷艺术委员会副主任。

作者大胆创新，把陶瓷艺术、绘画艺术，以及雕塑艺术完美结合一起，令人耳目一新。其独特的创新理念与技法开创了瓷板绘画性雕塑艺术的新领域，其陶瓷作品屡获国内外艺术大奖，对推动当代陶瓷艺术发展具有重大影响。