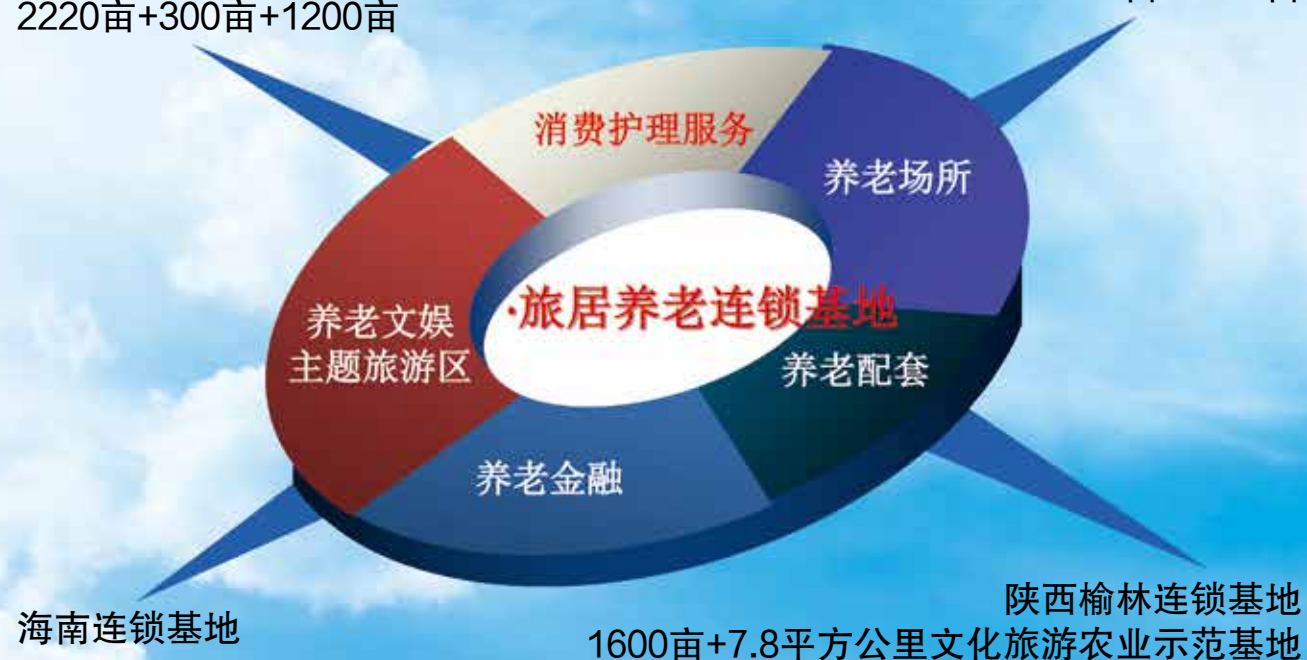


华生同济健康资源产业集团 旅居养老连锁基地

云南昆明丽江连锁基地
2220亩+300亩+1200亩

广州连锁基地
1178亩+8000亩



海南连锁基地

陕西榆林连锁基地
1600亩+7.8平方公里文化旅游农业示范基地

数据来源于企业内部资料



新型城镇化

二〇一七年六月

总第十一期

NEW URBANIZATION

新型城镇化

2017 6
总第11期

ISSN 2096-2290



国家发展和改革委员会主管 国内统一刊号：CN10-1409/F



执法宣教并重 夯实生态环保

扎实推进以人为核心的新型城镇化

“一带一路”绿色政策彰显大国责任担当

环保警察：利剑出鞘 筑起生态绿盾

合肥滨湖新区——环巢湖生态示范区探路者

城镇化生态问题与环保对策

浔龙河：生态艺术小镇的崛起



中国有特色节能环保产业发展基地
河北省重点培育园区
环境友好型产业综合平台



京东环保产业园

EAST BEIJING
ENVIRONMENTAL
PROTECTION INDUSTRIAL PARK

绿色低碳园区 生态智慧新城

京东（香河）环保产业园所在地香河县，隶属河北省廊坊市，处于京津冀的核心位置，距离北京市中心45公里，距离天津60公里，是首都经济圈乃至环渤海经济圈颇具活力和发展潜力的黄金板块，是京津冀一体化重点发展区域。园区总规划面积为41.9平方公里，起步核心区7平方公里，是河北省政府批准的省级环保产业聚集园区。



绿色转型 科学发展

当前，中国城镇化发展的关键是城镇化建设绿色转型，这也是加快转变经济发展方式的重要举措。其核心是以城镇资源环境承载力的约束为前提，对城镇化建设指导思想从“在发展中保护，在保护中发展”的角度进行全面设计，转变产业结构和产业布局，建设资源节约型、环境友好型社会的新型城镇化发展模式。推进城镇化建设绿色转型需要从三方面着手。

首先是城市规划的绿色转型。将环境保护工作融入城市经济社会发展战略全局中统筹谋划的根本抓手是编制城市环境总体规划，是城市人民政府以当地资源环境承载力为基础，以自然规律为准则，以可持续发展为目标，统筹优化城市经济社会发展空间布局，确保实现经济繁荣、生态良好、人民幸福所作出的战略部署。

城市规划绿色转型的目标是立足保障城市可持续发展，着重解决城镇化、工业化、信息化和农业现代化协同推进进程中的生态环境保护问题，实现城市规划的多规融合。通过确定城市生态安全红线、生态安全警戒线、风险防范底线、环境承载上限和环境基本公共服务基线，从源头奠定城市环境保护格局，更加突出环境规划在城市经济社会发展战略规划体系中的引领地位和约束作用。

其次是资源使用的绿色转型。加大能源结构战略性调整力度，进行产业的绿色转型，建设资源节约型、环境友好型城市。其具体措施：一是要大力推进高质量的石油和天然气在能源结构中的比例，提高水电、风电、核电等优质电源在二次能源中的比例，大力发展生物质能、光伏等清洁、环保、可再生的新能源。二是要降低工业消耗能源的比重，大力鼓励采用高新技术和先进工艺，支持技术集约型和知识密集型工业，并以信息化带动工业化，努力提高资源使用效率。并且加大对高耗能、高污染行业的控制和管理力度，严格设置准入门槛，严防落后产能行业的转移和分散。三是注意控制城镇居民生活用资源的增长。促进城镇居民健康绿色消费结构的形成，积极倡导绿色用能和环保消费的观念，厉行勤俭节约的生活作风，引导交通运输与建筑行业的节能减排。

其三是政策措施的绿色转型。首先要开展公共政策绿色转型，具体手段就是推进城市环境保护基本公共服务均等化。现阶段应该做到：建设污水处理、垃圾处置等环境基础设施，具备消除环境污染的环境基础性服务。具备对环境质量变化进行监测评估以及对造成水、大气等环境质量变化的污染行为进行监管的能力，具备保障公众清洁水权、清洁空气权及宁静权等生存的基本民生性服务。健全环境事故应急机制，具备防范环境突发事件的环境安全性服务。保障公众环境知情和参与国家环境监督的环境信息服务。

政策措施的绿色转型要建立和完善绿色金融政策体系。按照市场经济规律要求，运用价格、税收、财政、信贷、收费、保险等金融手段，调节或影响市场主体的行为，以实现经济建设与环境保护协调发展的政策手段。具体内容包括绿色税收、绿色资本市场、生态补偿、排污权交易等。通过绿色的金融政策，使金融部门在投融资决策中考虑潜在的环境影响，在金融经营活动中注重对生态环境的保护以及环境污染的治理，引导城镇经济资源，促进城镇社会的可持续发展。

环境保护部规划财务司 王尧

园区招商中心：河北香河环保产业园展示中心 北京市朝阳区国际贸易大厦一期3526室
招商热线：0316-7077728 010-85351859 园区网址：www.jdhbcy.com

NEW URBANIZATION
新型城镇化

2017年6月（月刊） 总第11期

主管单位：国家发展和改革委员会
主办单位：国家信息中心 中国城镇化促进会
出版单位：《新型城镇化》编辑部

社 长：陈炎兵
总 编 辑：欧阳鹏
执行社长：孙 然
执行总编：王洪升
副 总 编：张 夏
副 社 长：程兴瑞 林后楚 周明喜
总编室主任：王利光
战略联盟中心主任：宫和良
美 编：石鹏飞

地 址：北京市西城区三里河北街16号三楼
电 话：（010）68518993 68518917（编辑部）
传 真：（010）68518917
E m a i l：xxczhbjb@163.com

出版日期：每月5日
国内统一刊号：CN10-1409/F
国际标准刊号：ISSN2096-2290
广告经营许可证：京西工商广登字20170074号

印 刷：北京博海升彩色印刷有限公司
定 价：20元（人民币）

广告总代理：北京新型城正文化传媒有限公司

版权声明：未经本刊许可，任何单位和个人不得以任何形式使用本刊发表的作品。著作权法另有规定的除外。

本刊所发文稿仅代表作者个人观点。如未能及时联系到作者本人的图文，所涉版权事宜，请联系编辑部。

CONTENTS · 目录 ·

 <p>P12</p>	 <p>P18</p>	◀ “一带一路”绿色化政策 出台彰显大国责任担当	▼ 环保督查的持久战
▲ 执法宣教并重 夯实生态环保	 <p>P24</p>	◀ 生态安全牵系国计民生	 <p>P32</p>
▼ 绿色引领“山地安顺”	 <p>P48</p>	 <p>P58</p>	 <p>P68</p>
 <p>P84</p>	▲ 坚持以人为本 统筹城乡发展	 <p>P87</p>	▲ 城镇化生态问题 与环保对策
	◀ 县域新型城镇化 要“新”在生态		◀ 国外生态小镇的 建设启示



P24

生态安全牵系国计民生



P28

“一带一路”城镇化的合作空间



P62

禹州发展铺开大手笔



P76

崇明岛上的环保示范村

目录

卷首语

- 1 绿色转型 科学发展

政策

声音观点

- 6 推进新型城镇化工作部际联席会议第四次会议召开
- 8 扎实推进以人为核心的新型城镇化
- 12 执法宣教并重 夯实生态环保——环境保护部部长陈吉宁谈加强生态环境保护工作
- 22 新机遇 新动力 新路径——来自“一带一路”高峰论坛平行主题会议的声音

政策解读

- 18 “一带一路”绿色化政策出台彰显大国责任担当
- 24 生态安全牵系国计民生——国家发展改革委有关负责同志就维护国家生态安全答记者问
- 28 “一带一路”城镇化的合作空间

实践

热点追踪

- 32 环保督查的持久战
- 36 环保警察：利剑出鞘 筑起生态绿盾
- 40 志愿者执着环保11年：脑海里有张“污染地图”
- 44 雄安新区：最大水域白洋淀治理或超千亿元
- 经典案例
- 48 绿色引领“山地安顺”——安顺打造山地特色新型城镇化示范区
- 54 合肥滨湖新区——环巢湖生态示范区探路者
- 58 坚持以人为本 统筹城乡发展——新密以新型城镇化引领县域经济社会转型升级

试点探索

- 62 禹州发展铺开大手笔

特色小镇

- 68 和谐宜居 魅力天台山
- 72 浔龙河：生态艺术小镇的崛起

美丽乡村

- 76 崇明岛上的环保示范村

研究

问题研究

- 80 城镇化生态问题与环保对策
- 84 县域新型城镇化要“新”在生态
- 86 国外生态小镇的建设启示

海外来风

- 78 漫游异国小镇 感受别致韵味

资讯

部委工作

- 88 全国发展改革系统资源节约和环境保护工作座谈会在渝召开
- 89 国务院办公厅印发《政务信息系统整合共享实施方案》
- 89 国家发展改革委规划司等六部门召开“‘千企千镇工程’第三次联席工作会议”
- 90 住建部与铁路部门联合督察 准时“收账”

地方动态

- 96 云南加快推进新型工业化新型城镇化

广告索引

封二： 京东环保产业园
封三： 陕汽重卡 德龙L3000厢式载货车
封底： 华生同济健康资源产业集团 旅居养老连锁基地

以优异成绩迎接党的十九大胜利召开系列报道

推进新型城镇化工作部际联席会议第四次会议召开

■ 本刊记者 王洪升

【编者按】

5月23日，推进新型城镇化工作部际联席会议召开第四次会议。会议指出，2016年推进第三次会议所确定的30项重点任务顺利完成，同时也存在农业转移人口市民化进程仍比较滞后、城镇体系和规模结构不完善、农村产权制度有待突破等问题。会议要求，2017年要以人的城镇化为核心，加快落实《加快推进新型城镇化建设行动方案》。

2017年5月23日上午，推进新型城镇化工作部际联席会议召开第四次会议，总结2016年新型城镇化进展情况，部署落实《加快推进新型城镇化建设行动方案》。联席会议召集人、国家发展改革委主任何立峰同志出席会议并作总结讲话，副召集人、国家发展改革委副主任胡祖才同志主持会议，联席会议成员单位中央编办、教育部、公安部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、国土资源部、环境保护部、住房城乡建设部、交通运输部、农业部、卫生计生委、人民银行、统计局相关负责同志参会并作发言。

会议指出，2016年各地区各部门深入贯彻落实习近平总书记、李克强总理关于深入推进新型城镇化建设的重要批示指示精神和国务院深入推进新型城镇化建设电视电话会议精神，全面落实国务院《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》，农业转移人口市民化有了新突破，城镇基本公共服务加快覆盖常住人口，城市群主体形态建设呈现新亮点，城市可持续发展能力实现新提升，新型城镇化综合试点和体制改革取得新进展，城镇化国际务实合作再结新成果，推进新型城镇化工作部际联席会议第三次会议确定的30项重点任务顺利完成。同时

也存在农业转移人口市民化进程仍比较滞后、城镇体系和规模结构不完善、农村产权制度有待突破等问题。

会议强调，2017年是新型城镇化建设向纵深推进、综合政策效应加快显现的重要一年。做好今年工作，要深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，紧扣供给侧结构性改革主线，以人的城镇化为核心，加快落实《加快推进新型城镇化建设行动方案》，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化，统筹推进城镇发展增长极建设和增长点培育，统筹推进城市建设“补短板”和“转方式”，统筹推进城镇化和新农村建设，统筹推进“地”“钱”“权”等综合改革，全面推动25项工作任务如期完成，推动新型城镇化再上新台阶，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

会议要求，各部门要围绕《加快推进新型城镇化建设行动方案》确定的工作任务，善谋善为、锐意进取，真抓实干、务求实效，强化责任、协调配合，加强宣传、营造氛围，用改革的办法和创新的精神积极推进新型城镇化在新起点上取得新突破、新进展。

以优异成绩迎接党的十九大胜利召开系列报道

扎实推进以人为核心的新型城镇化

■ 中共安徽省委书记 李锦斌

城镇化是现代化的必由之路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视新型城镇化工作，对新时期深入推进新型城镇化作出了顶层设计和全面部署。去年4月，习近平总书记视察安徽期间，要求我们用新发展理念引领发展行动，加强改革创新、努力闯出新路。作为国家新型城镇化试点省，我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，坚持因地制宜、先行先试、大胆探索，加快转变城镇化发展方式，全面提高城镇化质量，为决战决胜全面小康、加快建设“五大发展美好安徽”注入持久强劲动力。

一、坚持以新发展理念为引领，着力推动新型城镇化持续健康发展

发展理念是发展行动的先导，牢固树立并切实贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。习近平总书记指出，要坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，以人的城镇化为核心，更加注重提高户籍人口城镇化率，更加注重城乡基本公共服务均等化，更加注重环境宜居和历史文脉传承，更加注重提升人民群众获得感和幸福感，促进中国特色新型城镇化持续健康发展。近年来，安徽大力实施城乡统筹战略，城市发展日新月异，城镇化进入加速推进期。2016年全省城镇化率达到52%，合肥都市圈、皖江城市带、皖北城市群战略格局初步形成，合肥、芜湖等中心城市综合实力和影响力明显增强，一批经济强县加快发展。“十三五”时期，必须

把推进以人为核心的新型城镇化摆上战略位置，以工促农、以城带乡，充分释放新型城镇化潜力和空间，确保全省人民共同迈入全面小康社会。

站在新的起点上推动城镇化，必须主动适应引领经济发展新常态，遵循规律，创新理念，使城镇化成为一个顺势而为、水到渠成的发展过程。我们要按照创新发展的要求，摆脱传统城镇化发展的路径依赖，敢闯敢试，走出一条高质量、可持续、广包容的城镇化道路。按照协调发展的要求，促进大中小城市和小城镇协调发展，促进城乡一体、产城融合。按照绿色发展的要求，切实提高城镇布局、生产方式、生活方式、价值理念的绿色化程度，建设绿色城市、智慧城市、低碳城市、人文城市。按照开放发展的要求，加快产业、企业、城市、人才国际化进程，拓宽发展空间，提高城市经济国际化水平。按照共享发展的要求，坚持以人民为中心的发展思想，不断提升城市环境质量、人民生活质量和城市竞争力。

二、坚持以农业转移人口市民化为核心，着力提高城镇化发展质量

城镇化不仅仅是物的城镇化，更重要的是人的城镇化。城镇的发展终究要依靠人、为了人，以人为核心才是城市建设与发展的本质。习近平总书记强调，要以人为本，推进以人为核心的城镇化，把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。作为农业和农村人口大省，安徽省始终聚焦首要任务，多措并举增强农业转移人口进城落户意愿和能力，力争“十三五”期间全省户籍人口年均落户城镇100万

人以上，到2020年户籍人口城镇化率提高到35%，常住人口城镇化率达到56%。

深化户籍制度改革，让转移农民进得来。户籍制度是推进人的城镇化的重要环节。目前安徽省16个市全部出台户籍制度改革文件，基本都是“低门槛”甚至“零门槛”。2016年全省农业转移人口落户城镇135万余人。我们要进一步拓宽落户通道，全面开放放宽落户限制。全面实行居住证制度，建立健全居住证与基本公共服务供给衔接机制，推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。围绕构建农业转移人口市民化激励机制，我们出台了“人钱挂钩”政策，加大对农业转移人口进城落户较多地区的财政支持，充分调动各市县积极性。

深入推进“五有并轨”，让转移农民过得好。坚持循序渐进、量力而行，建立完善有利于农民进城的就业、住房、教育、医疗和社会保障制度，加快实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。就业方面，推动劳动密集型产业升级，鼓励和引导返乡创业，加快技工大省建设。住房方面，把推进新市民进城与商品房去库存结合起来，建立购租并举的城镇住房制度。教育方面，实行“一样就读、一样升学、一样免费”，保障农业转移人口随迁子女享有与流入地儿童少年平等的受教育权利。医疗方面，逐步提高人均基本公共卫生服务经费标准。社会保障方面，整合城乡居民基本医疗保险制度，保障农业转移人口顺畅转移接续社会保险关系。

深入推进“三权落实”，让进城农民没顾虑。目前影响农民进城落户的一个重要因素，就是他们担心失去农村相关权益。我们坚持进城落户农民依法取得的农村土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配

权继续保持不变，给进城农民吃上“定心丸”。目前，我省农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成，下一步将继续放大确权成果效用，健全农村产权交易市场，发展多种形式适度规模经营，使农村富余劳动力从土地中解放出来。扎实推进农村产权制度改革，2016年全省80个村集体资产股份合作制改革试点顺利完成，13个村“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革试点成效明显。我们将进一步扩大试点范围，加快“三变”改革步伐，赋予农民更加充分的财产权利，为转移农民进城创造有利条件。

三、坚持以中心城市和城市群为主体形态，着力优化城镇化空间布局

以城市群为推进城镇化的主体形态，是城镇化发展的一般规律，也符合安徽资源环境承载能力的基本特征。习近平总书记指出，要根据资源环境承载力构建科学合理的城镇化宏观布局，促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展。安徽区域差异明显，我们必须严格按照主体功能区定位和城乡一体化发展的要求，引导人口向重点开发区域有序迁移，促进人口分布与生产力布局相匹配，努力形成不同区域城镇化各具特色、多元统筹、竞相发展的局面。

培育壮大城市群。城市群具有强大的集聚经济、人口能力，是城镇化的主要空间载体。我们积极推动与长三角联动发展，抓住我省合肥、芜湖等八市成功纳入长江三角洲城市群发展规划的机遇，树立创新意识、等高

意识和使命意识，构建联动发展体制机制，推动我省各类规划与沪苏浙相关规划有机衔接，共同打造具有国际竞争力的世界级城市群。推动省内其他城市与合肥联动发展、各城市之间联动发展，加快构建以合肥都市圈、皖江城市带、皖北城市群等为主体的城镇空间发展格局，提升放大安徽板块整体效应。

加快提升中心城市能级。提高城镇化发展质量，必须做大做强中心城市，增强吸引集聚人口能力。强化省会合肥龙头地位，创建国家级合肥滨湖新区，打造长三角世界级城市群副中心和“一带一路”节点城市，力争到2020年成为长江经济带具有较强影响力的区域性特大城市。发挥沿江城市跨江近海优势，推动跨江联动和港产城一体化发展，力争将芜湖、马鞍山打造成为I型大城市。培育区域性中心城市，引导资源型城市转型发展，将具备条件的蚌埠、阜阳、淮南、淮北市和基本具备条件的安庆、六安、滁州、亳州、宿州市有序打造成为II型大城市。

积极发展现代中小城市。培育发展中小城镇，是改善城镇结构的主攻方向，有利于降低人口转移成本、优化产业布局，缓解城市发展与资源环境的矛盾。积极推动县城完善功能、提升品质，加强基础设施建设，推进中心城市教育、医疗等优质资源下沉，支持有条件的县城建设中等城市。立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”，高水平规划建设一批特色小镇，引导农业转移人口就近就地城镇化。

全面建设美丽乡村。推进城镇化，决不能忽视农业和农村的现代化，即使未来我省城镇化率达到70%，还

有几千万人口生活在农村。创新城乡融合发展体制机制，促进城乡在规划布局、产业发展、要素配置、基础设施、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展，让农村人口享受城镇化发展成果。我们将以垃圾、污水治理为重点，全面推进美丽乡村建设、中心村建设和自然村环境整治，坚持慎砍树、不填湖、少拆房，尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件，实现乡村建设和城镇发展相得益彰、互促共荣。

四、坚持以“四创一建”为重要抓手，着力提升城市规划建设管理水平

城市规划建设和管理水平直接关系到居民生活质量，也是城市生命力所在。习近平总书记指出，要严格按照主体功能区定位推动发展和推进城镇化，实事求是确定城市定位，体现尊重自然、顺应自然、天人合一的理念，让城市融入大自然。我们坚持规划先行，深入推进“四创一建”，创新城市发展方式、创建城市特色风貌、创造城市优良环境、创优城市管理服务，着力打造城市生态文明建设安徽样板，建设绿色江淮美好家园。

科学编制城市规划，彰显徽风皖韵特色。规划科学是最大效益。从现在到2030年这段时期，是安徽城市空间形态逐步定型的阶段，搞好规划至关重要。着眼增强整体性，加强国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划和生态环境保护规划相互衔接，建立“多规合一”空间规划体系。着眼增强前瞻性，树立“精明增长”理念，划定城市开发边界和生产空间、生活空间、

生态空间，同时全面开展体现地域文化特色的城市设计，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。着眼增强权威性，牢固树立“规划即法”意识，严格规划实施监督，提高规划编制、实施、监督过程中的公众参与度，确保一张好的蓝图绘到底。

完善城镇综合功能，营造宜居宜业环境。注重吸取特大城市交通拥堵、环境污染等“城市病”教训，把让群众生活更舒适这一理念融入城市规划建设的血脉里、体现在每一个细节中。坚持地下与地上同步规划建设，稳步推进地下综合管廊建设，开展“两治三改”三年专项行动，改善城市人居环境。坚持软件与硬件并重，加强城市生态修复和景观建设，加快提升城市公共服务便利化水平，让人民群众真正享受到现代文明。坚持发挥好市场和政府两个作用，加大地方政府债券对城镇建设发展的支持力度，通过PPP、特许经营、政府购买服务等方式引导社会资本参与城镇化建设，形成多元可持续的城镇化投融资机制。

创新城市治理方式，提高城市发展质量。坚持依法治市，深化城市执法体制改革，推进城市管理领域大部制改革，促进城市治理体系和治理能力现代化。完善城市治理体系，建立健全社区为民服务和综治维稳信访工作平台，促进网格化管理、社会化服务。推动国家智慧城市试点建设，实施“互联网+城市”行动，探索创建亳州智慧政务、芜湖智慧社区、合肥数字城管，为市民生产生活提供精细化服务。塑造城市文化，加强新市民培育，实现城市共治共管，努力走出一条体现中央要求、符合安徽实际的新型城镇化路子。

执法宣教并重 夯实生态环保

——环境保护部部长陈吉宁谈加强生态环境保护工作

■ 人民网 本刊综合报道

“环境保护涉及千家万户，与我们每个人都息息相关。我们每一个人既是受害者，又是享有者，既是污染者，也是保护者。所以，我在这里也期盼每一个人不要成为环境问题的旁观者、指责者，要成为解决环境问题的参与者、贡献者。从我做起，从现在做起，只要我们大家共同努力，我们会更好、更快地实现天蓝、水清、地净的美丽中国。”

——环境保护部部长陈吉宁



环境问题是人类现代化进程中面临的一项重大挑战。走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。党中央、国务院高度重视生态文明建设和环境保护工作，2017年的政府工作报告中专门对环保工作做了重点部署。十二届全国人大五次会议记者会上，环境保护部部长陈吉宁就“加强生态环境保护”的相关问题回答了中外记者的提问。本刊就陈吉宁部长回答提问的重点内容进行了综合整理。

环境守法态势逐步形成

新的《中华人民共和国环境保护法》(以下简称《环保法》)是2015年1月1日生效实施的。环境保护部已经连续两年开展环保法的实施年活动。这两年来各种配套的法规不断完善，执法力度不断加大，宣传培训工作全面展开，还是取得了积极的进展。总的看，环境守法的态势正在逐步形成。包括以下几个方面：

第一，依法落实地方政府的责任。《环保法》总则第六条明确规定，地方各级人民政府应当对本行政区的环境质量负责。落实地方政府的环境保护责任，是落实环保法的重中之重。我们抓了三件事：一是开展中央环保督察，明确地方和各部门的责任。二是对环境问题突出的33个市县进行公开约谈，通过揭短露丑，起到警示作用，形成压力、推动工作。三是对工作任务不落实、问题突出的5个市县实施了区域限批环评。

第二，落实企业的环保主体责任。主要是从严查查处各类环境违法行为。去年各级环保部门下达行政处罚决定12.4万余份，罚款66.3亿元，比2015年分别增长28%和56%。环保部挂牌督办27起重点环境违法案件，组织查处取缔“十小”企业2465家。把企业守法和企业的信用结合起来，出台《关于加强企业环境信用体系建设的指导意见》，大力推动企业信息公开。按季向社会公布严重超标的国家重点监控企业名单，京津冀及传输通道上共有1239家、2370个高架源。

第三，制定实施配套文件。环保部单独或会同有关部门和司法机关出台配套文件35件，包括一些司法解释。这些文件的出台，为《环保法》的实施提供了具体规范和依据。《环保法》对企业处罚比较重要的手段，一个是查封扣押，一个是停产限产，一个是按日连续处罚。通过明确执行规定，2016年这几类案件分别是查封扣押9976件，停产限产5673件，按日连续处罚1017件，分别比2015年增长138%、83%和42%。这成为遏制企业

环境违法的一个重要手段。

第四，运用好刑事和民事等多种法律手段。通过配合高法、高检出台《关于办理环境污染刑事案件适用法律问题若干问题的解释》，联合公安部、高检制定实施《环境保护行政执法与刑事司法衔接工作办法》，过去行政执法采用的很多证据跟刑事证据接不上，很难把它作为刑事案件来处理。通过这些工作，去年全国移送涉嫌环境污染犯罪案件共6064件，比2015年增长37%。另外，我们还联合公安部组织开展全国打击涉危险废物违法犯罪专项行动，推行环境公益诉讼。

第五，提高环境监管执法能力。这里有三项工作：一是推动环境监察执法体制改革。结合监测监察执法机构的垂直改革，依法赋予环境执法机构实施现场检查、行政处罚和行政强制的手段和条件。同时将环境执法机构列入政府行政执法部门序列，解决了执法着装、用车和设备问题。二是能力建设。去年，我们开展了为期三个月的全国环境执法大练兵，同时也推动执法的标准化建设工作。三是加强公安机关打击环境污染犯罪专业力量建设。

第六，推动法律法规制修订。去年，核安全法和水污染防治法修订已经全国人大常委会的一审，配合开展大家都关心的土壤污染防治法起草工作，还有一些条例。

突出问题亟待逐步解决

从新《环保法》实施两年的情况来看，我们在工作中还是感觉到一些突出问题，也正在研究这些问题，希望逐步解决。主要是有四方面的问题：

一是有一些制度还不健全，个别条款还需要进一步完善。比如说《环保法》明确要落实地方政府责任，但是制约的法律手段现在看还不足。再比如，有些条款在操作层面上执行起来还有困难，需要完善。还有大家关心的未批先建问题。虽然法律规定了责令停止建设、恢复原状等措施，但对监管部门授权有限，缺乏有力的强制手段，难以及时制止该类违法行为。未批先建可以适用拘留，但违法建成并已投产建设项目的责任人，却不在拘留的适用范围。这些问题，我们都要在下一步从制度上进行完善。

二是部分地方党委政府及有关部门环境保护的职责落实不到位，层层传导的压力不够。其中突出的表现是，一些地方政府对环境保护法落实任务的分工不明确，而且这种不明确越到基层越衰减。《环保法》规定的部门职



责只有一半在环保部门手里，大气污染防治法中，环保部门的职责只占三分之一，所以下一步要明晰各部门的责任，才能更好地落实环保法，这也是我们工作的一个重点。

三是企业环保的主体责任仍然落实不够，各种违法行为屡禁不止。包括偷排偷放时有发生。

四是环境执法能力不足、影响法律实施的进程和效果。总的看，我们有很多地区特别是在区县级环境监管的人员严重不足，装备老化等问题十分突出，很难适应现在日益繁重的监管任务。

保持环保执法高压常态

下一步，我们希望通过抓几项工作，继续保持执法的高压态势。一是继续开展环境保护法的实施年活动，在前两年的基础上，今年要继续深化这个实施活动，坚持问题导向和多方协同，督政和查企并重，严惩违法和规范执法并行。今年我们要完成15个还没有进行中央

环保督察省份的督察任务。

二是破解体制机制的束缚，加强基层执法能力建设。主要是结合省以下环保机构监测监察执法垂直管理改革来进行。

三是完善相关的法律法规，让这些法规在实施中有更强的操作性，更具体。

最后是不不断加大执法力度，就是要通过不断地查处，对环境违法行为零容忍，来保持这样一个高压态势，把环保法落到实处。

环保宣教为工作核心

环境问题是一个公共利益的问题，需要我们大家共同参与，唯有共治才有共享。所以，提高环保公众的参与度是我们环保工作的一项重要内容。我们今年在部署2017年环保工作的时候，专门把环保的宣传教育作为我们环保工作的核心工作。从四个方面开展：

第一，强化制度保障。新《环保法》增加了一个专章，



专门规定了信息公开和公众参与的内容。作为一个配套措施，我们在2015年出台了《环境保护公众参与办法》，并对各地的落实情况进行指导检查，在全国也建立了一些公众参与的示范试点。目前我们正在修订环境影响评价公众参与暂行办法，因为环评的公众参与是大家最关注的一个环节。通过明确建设单位的主体责任，优化公众的参与程序和方式，同步公开环评报告书和公众参与情况，严厉处罚建设单位公众参与弄虚作假等行为，来优化和规范建设项目公众参与的程序。

第二，加强环境宣传教育。环保部和中宣部、中央文明办等单位已经共同出台和制定《关于全国环境宣传教育工作纲要（2016-2020年）》，对“十三五”的工作做出整体安排，就是要充分调动社会各界参与到环境保护当中。我们积极利用媒体平台，特别是新媒体向社会大力宣传环保信息、工作举措和进展。另外我们也有几个大的活动，包括“六五环境日”纪念活动，中国生态

文明奖、绿色中国年度人物评选等来激励更多的人参与到环保工作当中来。

第三，推动信息公开。环保部大力推动大气、水环境质量的信息公开，重点是推动排污企业的信息，这部分是必须让老百姓看到。推动环境影响评价，监管部门的环境信息，就是要把政府和企业都放在阳光下接受公众的监督。我们也畅通公众表达意愿的渠道，去年10月，12369环保举报平台在全国实现了上线使用，全国各省级环保部门、各地市级和各区县都可以进行直接登录和对接，在同一个平台上共享举报受理。另外，我们也设置了一些污水处理厂、垃圾处理厂（场）作为环境教育的基地，使公众亲身体会产生的污染是怎么处理的，提高环保意识。

第四，引导和支持非政府组织健康有序地参加环保工作。我们建立了环保社会组织数据库，收录了708家组织的有关情况，向近百家环保社会组织赠阅各种期刊

宣传资料。另外，我们又组织重点组织负责人座谈培训，加强与环保社会组织的沟通。去年我们做了两场非常好的培训，有近百家组织130多人参加培训。我们也通过一些项目资助或购买服务来支持公益诉讼，支持社会公益组织开展相关的环保活动，凝聚社会力量，最大限度地形成污染治理和保护环境的合力。

目前，我们还有一项工作，联合民政部正在制定一份文件，关于加强对环保社会组织引导发展和依法管理的指导意见。这份文件出台后，会进一步引导和加强环保社会组织健康有序发展。还有一项工作是把环保教育进学校、进社区，目前在积极推动。

部署土壤污染防治

去年5月28日，国务院印发了《土壤污染防治行动计划》（以下简称“土十条”），经过两年多的工作，50几次修改，已经正式实施了。“土十条”是我们下一步解决当前土壤污染问题的重要工作部署。基本思路是坚持预防为主，保护优先，风险管控。这个思路汲取的是国内外特别是国外30几年来污染治理的经验教训和走过的弯路。

土壤污染治理不是把土都挖出来，粗放的无序治理。我们强调：一是预防，二是风险管控，三是安全利用。从工作部署来看，我们叫“2233”，这也是解决我们当前问题的主要部署。

第一个“2”是两大基础。一是摸清家底，开展土壤污染的详查。现在我们对土壤的污染底数不清，已经公布的一些土壤污染超标率，是点位超标率，并不代表着土壤污染的分布和状况。二是要建立健全法规标准体系，这是目前正在推动的一项工作。全国人大已经把土壤污染防治法列入了今年的立法计划，我们也正在抓紧制定相关标准。

第二个“2”是两大重点。一是农用地分类管理；二是建设用地的准入管理。我们最近发布了污染地块环境管理办法，这个办法明确了从风险管控的角度，监管什么，各方的责任是什么，是一个全过程的管理方案。目前我们正在同农业部制定关于农用地的管理办法。

第一个“3”是三大任务。对未污染、正受污染和已污染的土壤实施防治和风险管控措施。第二个“3”是加大三大保障，加大科技研发力度、发挥政府主导作用和强化目标考核。目前我们已经建立了工作机制，有12个部门参加，形成了国家各部门和地方各省的工作方

案。下一步，我们正在落实污染详查的工作方案，出台法规标准。通过这些工作可以把《土十条》工作一步一步落实下去。

建立严查长效机制

中央环保督察是中央加强生态文明建设的一项重大举措，也是一项重要的制度性安排。目前我们已经完成了试点，也完成了两批督察，第二批已经基本结束。今年还有两批，相关工作正在准备工作之中。

从已经开展督察的16个省份情况来看，效果还是非常明显的。有三个方面：第一，提升了地方党委政府的环保责任。第二，推动解决了一大批环境问题。第三，推动地方建立环保的长效机制。

对于一些地方督察组前脚刚走，一些地方的污染企业马上就死灰复燃，继续肆意违法排污，气焰嚣张的问题，我们也知道，也确实存在。这些问题反映了地方生态文明建设的理念还不牢固，绿色发展的理念还没完全树立起来，环保的责任也落实得不够。

我想，正是通过这样反复严格的查处，持之以恒，法治的笼子在实践中才能越编越紧。下一步，我们将采取四个方面措施，逐步解决这个问题：

第一，不折不扣地完成督察任务。今年我们要完成其余省份的环境保护督察全覆盖，还要对一些问题突出的地方不定期开展专项督查和“回头看”。逐步构建以中央环境保护督察为主体，对地市环保督察为基础，专项督查和“回头看”为辅的全方位系统化的督察工作体系。

第二，继续推进地方地市级的环保督察工作。地市级层面跟中央层面督察，着眼点会各有侧重。地市级主要解决目前县区一级的环保责任问题，这是目前工作的难点和弱点。通过两级督察体制的形成，推动形成上下同欲、同向发力、协调联动、齐抓共管的工作格局。

第三，建立完善督察工作的长效机制。目前中央环保督察作为一个改革方案，我们在国务院环保督察工作领导小组的领导下，正在研究制定是否要形成一个“环境保护督察条例”，把它上升到法制层面，把它制度化。

第四，加强督察能力建设。在中编办的大力支持下，我们现在已经建立了国家环境保护督察办公室，中央督察组和将来所有的督政任务都由督察办公室来承担，来统筹。我们也要把相应的环保部内部的一些人力调动到这方面来，推动地方政府不折不扣地落实好党中央和国务院各项环境保护要求。

“一带一路”绿色化政策出台 彰显大国责任担当

在国际上，绿色化/可持续发展是国际发展共识和时代潮流，是很多西方发达国家普遍的国家战略。绿色发展已经成为世界第六波科技创新主题。

而贯穿欧亚非大陆的“一带一路”，不仅是互尊互信、合作共赢、文明互鉴之路，也是绿色发展之路。坚持绿色发展的大方向，关切沿线国家绿色发展需求，以更广阔的视野审视与扩展“一带一路”的生态环境发展空间，是我国的责任担当。

清华大学中国新型城镇化研究院联合清华大学生态城市与绿色建筑教育部重点实验室和北京清华同衡规划设计研究院，以“绿色城镇化”为切入点，开展了绿色化相关课题研究，探索新型城镇化的绿色化路径。我们还将持续关注和研究绿色化相关课题，期望为我国未来的新型城镇化建设，“一带一路”等国家战略提供智力支撑。

2017年5月5日，环境保护部在其官网发布了由环保部、外交部、国家发展改革委、商务部联合下发的《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》(下文简称《意见》)提出，力争用3年至5年时间，建成务实高效的生态环保合作交流体系、支撑与服务平台和产业技术合作基地，制定落实一系列生态环境风险防范政策和措施，为绿色“一带一路”建设打好坚实基础；用5年至10年时间，建成较为完善的生态环保服务、支撑、保障体系，实施一批重要生态环保项目，并取得良好效果。

■《意见》全文如下。

关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见

推进“一带一路”建设工作领导小组各成员单位：丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路(以下简称“一带一路”)建设，是党中央、国务院着力构建更全面、

更深入、更多元的对外开放格局，审时度势提出的重大倡议，对于我国加快形成崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享的机制和环境具有重要意义。为深入贯彻落实《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，在“一带一路”建设中突出生态文明理念，推动绿色发展，加强生态环境保护，共同建设绿色丝绸之路，现提出以下意见。



重要意义

(一) 推进绿色“一带一路”建设是分享生态文明理念、实现可持续发展的内在要求。绿色“一带一路”建设以生态文明与绿色发展理念为指导，坚持资源节约和环境友好原则，提升政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通(以下简称“五通”)的绿色化水平，将生态环保融入“一带一路”建设的各方面和全过程。推进绿色“一带一路”建设，加强生态环境保护，有利于增进沿线各国政府、企业和公众的相互理解和支持，分享我国生态文明和绿色发展理念与实践，提高生态环境保护能力，防范生态环境风险，促进沿线国家和地区共同实现2030年可持续发展目标，为“一带一路”建设提供有力的服务、支撑和保障。

(二) 推进绿色“一带一路”建设是参与全球环境治理、推动绿色发展理念的重要实践。绿色发展成为各国共同追求的目标和全球治理的重要内容。推进绿色“一带一路”建设，是顺应和引领绿色、低碳、循环发展国

际潮流的必然选择，是增强经济持续健康发展动力的有效途径。推进绿色“一带一路”建设，应将资源节约和环境友好原则融入国际产能和装备制造合作全过程，促进企业遵守相关环保法律法规和标准，促进绿色技术和产业发展，提高我国参与全球环境治理的能力。

(三) 推进绿色“一带一路”建设是服务打造利益共同体、责任共同体和命运共同体的重要举措。全球和区域生态环境挑战日益严峻，良好生态环境成为各国经济社会发展的基本条件和共同需求，防控环境污染和生态破坏是各国的共同责任。推进绿色“一带一路”建设，有利于务实开展合作，推进绿色投资、绿色贸易和绿色金融体系发展，促进经济发展与环境保护双赢，服务于打造利益共同体、责任共同体和命运共同体的总体目标。

总体要求

(一) 总体思路

按照党中央和国务院决策部署，以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的“丝绸之路”精神为指引，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持各国共商、共建、共享，遵循平等、追求互利，全面推进“五通”绿色化进程，建设生态环保交流合作、风险防范和服务支撑体系，搭建沟通对话、信息支撑、产业技术合作平台，推动构建政府引导、企业推动、民间促进的立体合作格局，为推动绿色“一带一路”建设做出积极贡献。

(二) 基本原则

理念先行，合作共享。突出生态文明和绿色发展理念，注重生态环保与社会、经济发展相融合，积极与沿线国家或地区相关战略、规划开展对接，加强生态环保政策对话，丰富合作机制和交流平台，促进绿色发展成果共享。

绿色引领，环保支撑。推动形成多渠道、多层面生态环保立体合作模式，加强政企统筹，鼓励行业和企业采用更先进、环境更友好的标准，提高绿色竞争力，引领绿色发展。

依法依规，防范风险。推动企业遵守国际经贸规则和所在国生态环保法律法规、政策和标准，高度重视当地民众生态环保诉求，加强企业信用制度建设，防范生态环境风险，保障生态环境安全。

科学统筹，有序推进。加强部门统筹和上下联动，根据生态环境承载力，推动形成产能和装备制造业合作

的科学布局；依托重要合作机制，选择重点国别、重点领域有序推进绿色“一带一路”建设。

（三）主要目标

根据生态文明建设、绿色发展和沿线国家可持续发展要求，构建互利合作网络、新型合作模式、多元合作平台，力争用3-5年时间，建成务实高效的生态环保合作交流体系、支撑与服务平台和产业技术合作基地，制定落实一系列生态环境风险防范政策和措施，为绿色“一带一路”建设打好坚实基础；用5-10年时间，建成较为完善的生态环保服务、支撑、保障体系，实施一批重要生态环保项目，并取得良好效果。

主要任务

（一）全面服务“五通”，促进绿色发展，保障生态环境安全

突出生态文明理念，加强生态环保政策沟通，促进民心相通。按照“一带一路”建设总体要求，围绕生态文明建设、可持续发展目标以及相关环保要求，统筹国内国际现有合作机制，发挥生态环保国际合作窗口作用，加强与沿线国家或地区生态环保战略和规划对接，构建合作交流体系；充分发挥传统媒体和新媒体作用，宣传生态文明和绿色发展理念、法律法规、政策标准、技术实践，讲好中国环保故事；支持环保社会组织与沿线国家相关机构建立合作伙伴关系，联合开展形式多样的生态环保公益活动，形成共建绿色“一带一路”的良好氛围，促进民心相通。

做好基础工作，优化产能布局，防范生态环境风险。了解项目所在地的生态环境状况和相关环保要求，识别生态环境敏感区和脆弱区，开展综合生态环境影响评估，合理布局产能合作项目；加强环境应急预警领域的交流合作，提升生态环境风险防范能力，为“一带一路”建设提供生态环境安全保障。

推进绿色基础设施建设，强化生态环境质量保障。制定基础设施建设的环保标准和规范，加大对“一带一路”沿线重大基础设施建设项目的生态环保服务与支持，推广绿色交通、绿色建筑、清洁能源等行业的节能环保标准和实践，推动水、大气、土壤、生物多样性等领域环境保护，促进环境基础设施建设，提升绿色化、低碳化建设和运营水平。

推进绿色贸易发展，促进可持续生产和消费。研究制定政策措施和相关标准规范，促进绿色贸易发展。将

环保要求融入自由贸易协定，做好环境与贸易相关协定谈判和实施；提高环保产业开放水平，扩大绿色产品和服务的进出口；加快绿色产品评价标准的研究与制定，推动绿色产品标准体系构建，加强国际交流与合作，推广中国绿色产品标准，减少绿色贸易壁垒。加强绿色供应链管理，推进绿色生产、绿色采购和绿色消费，加强绿色供应链国际合作与示范，带动产业链上下游采取节能环保措施，以市场手段降低生态环境影响。

加强对外投资的环境管理，促进绿色金融体系发展。推动制定和落实防范投融资项目生态环保风险的政策和措施，加强对外投资的环境管理，促进企业主动承担环境社会责任，严格保护生物多样性和生态环境；推动我国金融机构、中国参与发起的多边开发机构以及相关企业采用环境风险管理的自愿原则，支持绿色“一带一路”建设；积极推动绿色产业发展和生态环保合作项目落地。

（二）加强绿色合作平台建设，提供全面支撑与服务

加强环保合作机制和平台建设，完善国际环境治理体系。以绿色“一带一路”建设为统领，统筹并充分发挥现有双边、多边环保国际合作机制，构建环保合作网络，创新环保国际合作模式，建设政府、智库、企业、社会组织和公众共同参与的多元合作平台，强化中国-东盟、上海合作组织、澜沧江—湄公河、亚信、欧亚、中非合作论坛、中国-阿拉伯等合作机制作用，推动六大经济走廊的环保合作平台建设，扩大与相关国际组织和机构合作，推动国际环境治理体系改革。

加强生态环保标准与科技创新合作，引领绿色发展。建设绿色技术银行，加强绿色、先进、适用技术在“一带一路”沿线发展中国家转移转化。鼓励相关行业协会制定发布与国际标准接轨的行业生态环保标准、规范及指南，促进先进生态环保技术的联合研发、推广和应用。加强环保科技人员交流，推动科研机构、智库之间联合构建科学研究和技术研发平台，为绿色“一带一路”建设提供智力支持。

推进环保信息共享和公开，提供综合信息支撑与保障。加强环保大数据建设，发挥国家空间和信息基础设施作用，加强环境信息共享，合作建设绿色“一带一路”生态环保大数据服务平台，推动环保法律法规、政策标准与实践经验交流与分享，加强部门间统筹合作与项目生态环保信息共享与公开，提升对境外项目生态环境风险评估与防范的咨询服务能力，推动生态环保信息产品、技术服务合作，为绿色“一带一路”建设提供综合环保信息支持与保障。



（三）制定完善政策措施，加强政企统筹，保障实施效果

加大对外援助支持力度，推动绿色项目落地实施。以生态环保、污染防治、环保技术与产业、人员培训与交流等重点领域，优先开展节能减排、生态环保等基础设施及能力建设项目，探索在境外设立生态环保合作中心。发挥南南合作援助基金作用，支持社会组织开展形式多样的生态环保类项目，服务“一带一路”建设。

强化企业行为绿色指引，鼓励企业采取自愿性措施。鼓励环保企业开拓沿线国家市场，引导优势环保产业集群“走出去”，借鉴我国的国家生态工业示范园区建设标准，探索与沿线国家共建生态环保园区的创新合作模式。落实《对外投资合作环境保护指南》，推动企业自觉遵守当地环保法律法规、标准和规范，履行环境社会责任，发布年度环境报告；鼓励企业优先采用低碳、节能、环保、绿色的材料与技术工艺；加强生物多样性保护，优先采取就地、就近保护措施，做好生态恢复；引导企业加大对气候变化领域重大技术的研发和应用。

加强政企统筹，发挥企业主体作用。研究制定相关文件，规范指导相关企业在“一带一路”建设过程中履行环境社会责任。完善企业对外投资审查机制，有关行业协会、商会要建立企业海外投资行为准则，通过行业自律引导企业规范环境行为。

（四）发挥地方优势，加强能力建设，促进项目落地

发挥区位优势，明确定位与合作方向。充分发挥各地在“一带一路”建设中区位优势，明确各自定位。加快在有条件的地方建设“一带一路”环境技术创新和转移中心以及环保技术和产业合作示范基地，建设面向东盟、中亚、南亚、中东欧、阿拉伯、非洲等国家的环保

技术和产业合作示范基地；推动和支持环保工业园区、循环经济工业园区、主要工业行业、环保企业提升国际化水平，推动长江经济带、环渤海、珠三角、中原城市群等支持环保技术和产业合作项目落地，支撑绿色“一带一路”建设。

加大统筹协调和支持力度，加强环保能力建设。推动绿色“一带一路”建设融入地方社会、经济发展规划、计划，科学规划产业空间布局，制定严格的环保制度，推动地方产业转型升级和经济绿色发展。重点加强黑龙江、内蒙古、吉林、新疆、云南、广西等边境地区环境监管和治理能力建设，推动江苏、广东、陕西、福建等“一带一路”沿线省份提升绿色发展水平；鼓励各地积极参与双多边环保合作，推动建立省级、市级国际合作伙伴关系，积极创新合作模式，推动形成上下联动、政企统筹、智库支撑的良好局面。

组织保障

（一）加强组织协调

建立健全综合协调和落实机制，加强政府部门之间、中央和地方之间、政府与企业及公众之间多层次、多渠道的沟通交流与良性互动，分工负责，统筹推进，细化工作方案，确保有关部署和举措落实到各部门、各地方以及每个项目执行单位和企业。

（二）强化资金保障

鼓励符合条件的“一带一路”绿色项目按程序申请国家绿色发展基金、中国政府和社会资本合作（PPP）融资支持基金等现有资金（基金）支持。发挥国家开发银行、进出口银行等现有金融机构引导作用，形成中央投入、地方配套和社会资金集成使用的多渠道投入体系和长效机制。发挥政策性金融机构的独特优势，引导、带动各方资金，共同为绿色“一带一路”建设造血输血。继续通过现有国际多边合作机构和基金，如丝路基金、南南合作援助基金、中国-东盟合作基金、中国-中东欧投资合作基金、中国-东盟海上合作基金、亚洲区域合作专项资金、澜沧江-湄公河合作专项基金等对“一带一路”绿色项目给予积极支持。

（三）加强队伍建设

构建绿色“一带一路”智力支撑体系，建设“绿色丝绸之路”新型智库；创新、完善人才培养机制，重点培养具有国际视野、掌握国际规则、熟悉环保业务的复合型人才，提高对绿色“一带一路”建设的人才支持力度。

新机遇 新动力 新路径

——来自“一带一路”高峰论坛平行主题会议的声音



新华社北京5月14日电：“政策沟通”“加快设施联通”“推动贸易畅通”“促进资金融通”“增进民心相通”“智库交流”——14日下午，“一带一路”高峰论坛高级别会议举行六场平行主题会议。与会代表表示，“一带一路”倡议是对全球经济治理的重要贡献，将推动全球发展更具包容性、更加公平、更可持续。

为各国提供发展新机遇

在“增进民心相通”平行主题会议上，来自巴基斯坦瓜达尔市的纳塞姆讲述了“法曲尔小学”诞生的故事，打动了在场的400多位与会者。

曾经，纳塞姆的家乡没有一所学校。2016年8月，由中国和平发展基金会出资建设的小学顺利竣工，目前已接收340多名学生入学。而纳塞姆本人，则来到中国的大学学习汉语，学成后将回到这所学校任教。

“你在别人干渴时给予的一碗水，将换来天长地久的友谊。”纳塞姆引用巴基斯坦谚语说。

“一带一路”建设事务由大家共同商量，“一带一路”建设项目由大家共同建设，“一带一路”建设成果由大家共同分享——这是“一带一路”

倡议为人类社会展现的美好愿景。

“由中国企业在马其顿承建的两条高速公路将于今年和明年相继投入使用，将会使马其顿公路网的运力提高50%，并带来很多新的就业机会。”马其顿副总理兼外长尼科拉·波波斯基说。

联合国秘书长古特雷斯说，共建“一带一路”倡议有利于促进2030年可持续发展议程的实施，把绿色技术和绿色投资带到沿线国家，促进经济、社会、人文等深入交流。“‘一带一路’能够促进成员国公平公正地发展，为各国人民带来福祉。”

共建“一带一路”是公开透明的合作倡议。美国总统特别助理、白宫国安会亚洲事务高级主任波廷杰说，高质量的基础设施发展有助于推动经济的互联互通，美方愿利用自身在全球基础设施发展方面的经验，参与“一带一路”相关项目建设。

“共商、共建、共享，分别解决了怎么建、谁来建、为谁建的问题，这是‘一带一路’倡议得到国际社会广泛支持的奥秘所在。”国家发展和改革委员会（以下简称国家发展改革委）西部司巡视员欧晓理说，“共商，‘一带一路’注重和他国发展战略的对接，追求发展最大公

约数；共建，将沿线国家利益、命运和责任紧密相连，注重第三方合作，共同推进‘一带一路’建设；共享，追求互利共赢，造福沿线各国人民。”

为世界经济注入发展新动力

“摩尔多瓦对中国的出口近几年大幅度增长，我们要向中国表示衷心的感谢！”摩尔多瓦副总理兼经济部部长奥克塔维安·卡尔梅克说，“随着新倡议的达成，我们会从中分享更多机遇。”

卡尔梅克说的新倡议是平行主题会议上达成的一大丰硕成果。根据推进“一带一路”贸易畅通合作倡议，中国将从2018年起举办中国国际进口博览会，未来5年将从沿线国家进口2万亿美元的商品，中方对沿线的投资预计将达到1500亿美元……

贸易历来是繁荣经济、增进交流的重要途径。从2000多年前的丝绸之路，到如今的“一带一路”倡议，各国通过商品贸易互通有无、取长补短，增进了文化交流和文明互鉴。

如今，“一带一路”中贸易的作用更加凸显。2014~2016年，中国与沿线国家贸易总额超过3万亿美元，对沿线国家投资累计超过500亿美元。沿线国家的产品、服务、技术、资本，源源不断地进入中国；“中国制造”“中国建设”“中国服务”也受到越来越多沿线国家的欢迎。

商务部部长钟山说，当今世界，自由贸易已将各国紧密地联系在一起，利益高度融合，彼此相互依存。推进“一带一路”贸易畅通，需要弘扬丝路精神，拓展合作思路，夯实合作基础。

“一带一路”，既通过经贸往来带给百姓实惠，也成为新形势下全球化发展的重要引擎。

“面对反全球化思潮的抬头，需要各国加强沟通与合作应对。‘一带一路’倡议正是解决这一系列问题的中国方案，体现了吸取历史经验、面向未来发展的中国智慧。”国家发展和改革委员会主任任立峰说。

“我们生活在一个互联互通从未如此发达的时代，无论是时间的，还是空间的，‘一带一路’的出现恰逢其时。”世界贸易组织总干事罗伯

特·阿泽维多说。数字和基础设施的互联互通为缩小贫富差距、改善人民生活带来了更多的可能性。

在不少与会嘉宾看来，“一带一路”互联互通首先要民心相通。“民心之桥不是一句空话，要能促进未来的繁荣。”欧洲进步研究基金会主席、意大利前总理马西莫·达莱马说。合作不仅在双方领导人之间，也要从人民交往中汲取力量。

务实合作创新发展新路径

作为平行主题会议的成果之一，中国财政部与多国财政部门签署了《“一带一路”融资指导原则》，这是“一带一路”倡议下首次就融资问题形成指导性文件。

“融资瓶颈是实现互联互通的突出挑战，资金融通是‘一带一路’建设的重要支撑。”财政部部长肖捷说。

他建议，要充分发挥市场机制配置资源的决定性作用，实现各方资金共同参与的良好格局；加强与多边开发机构的合作，利用其各自优势，灵活开展多边融资；要坚持风险可控这一前提，鼓励创新融资模式、渠道、工具与服务。

六场平行主题会议，给各国代表打造了充分交流经验、交换心得的平台，在取得一系列丰硕成果的同时，对“一带一路”提出了更多期许。

“正如习近平主席曾说的，绿水青山就是金山银山。”联合国环境规划署执行主任埃里克·索尔海姆说。在未来的发展中，要抛弃“绿色”与“繁荣”不能兼得的旧思维，减少对环境的破坏。

“‘一带一路’建设要侧重长期、可持续的发展。既要授人以鱼，也要授人以渔。”联合国副秘书长、联合国贸发会议秘书长穆希萨·基图伊说，随着电子商务的快速发展，希望能加快建立网上丝绸之路，并为年轻人提供更多的机遇。

“‘一带一路’所倡导的理念，有助于改善经济全球化带来的发展成果，这是中国对世界的贡献。”国务院发展研究中心副主任隆国强说。

（安蓓、于佳欣、施雨岑、丁小溪、孙奕、刘铮、郭宇靖）

生态安全牵系国计民生

——国家发展改革委有关负责同志就维护国家生态安全答记者问

根据《中华人民共和国安全法》中总体国家安全观，国家安全体系涉及政治、经济、文化、社会、生态、资源等多个重要领域，其中生态安全直接关系人民群众福祉、经济社会可持续发展和社会长久稳定，是国家安全体系的重要基石。不久前，记者就维护国家生态安全有关问题采访了国家发展改革委有关负责同志。

问：将生态安全作为国家安全重要领域的背景是什么？

答：习近平总书记指出，“生态兴则文明兴、生态衰则文明衰”，“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义“五位一体”总体布局，党的十八届三中全会明确要求加快生态文明制度建设，十八届五中全会进一步强调要牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

我国人口众多，随着工业化、城镇化的快速推进，资源约束趋紧，环境污染严重，生态系统退化，生态问题不仅仅是群众和社会舆论关心的焦点问题，更直接关系到经济社会的长远发展，事关国家兴衰和民族存亡，必须上升到国家安全战略的层面来研究和应对。将生态安全问题纳入总体国家安全的政策框架，正是以习近平同志为核心的党中央准确把握国家安全形势变化的新特点、新趋势，为更好地适应国家安全面临的新问题、新任务作出的重大战略决策。

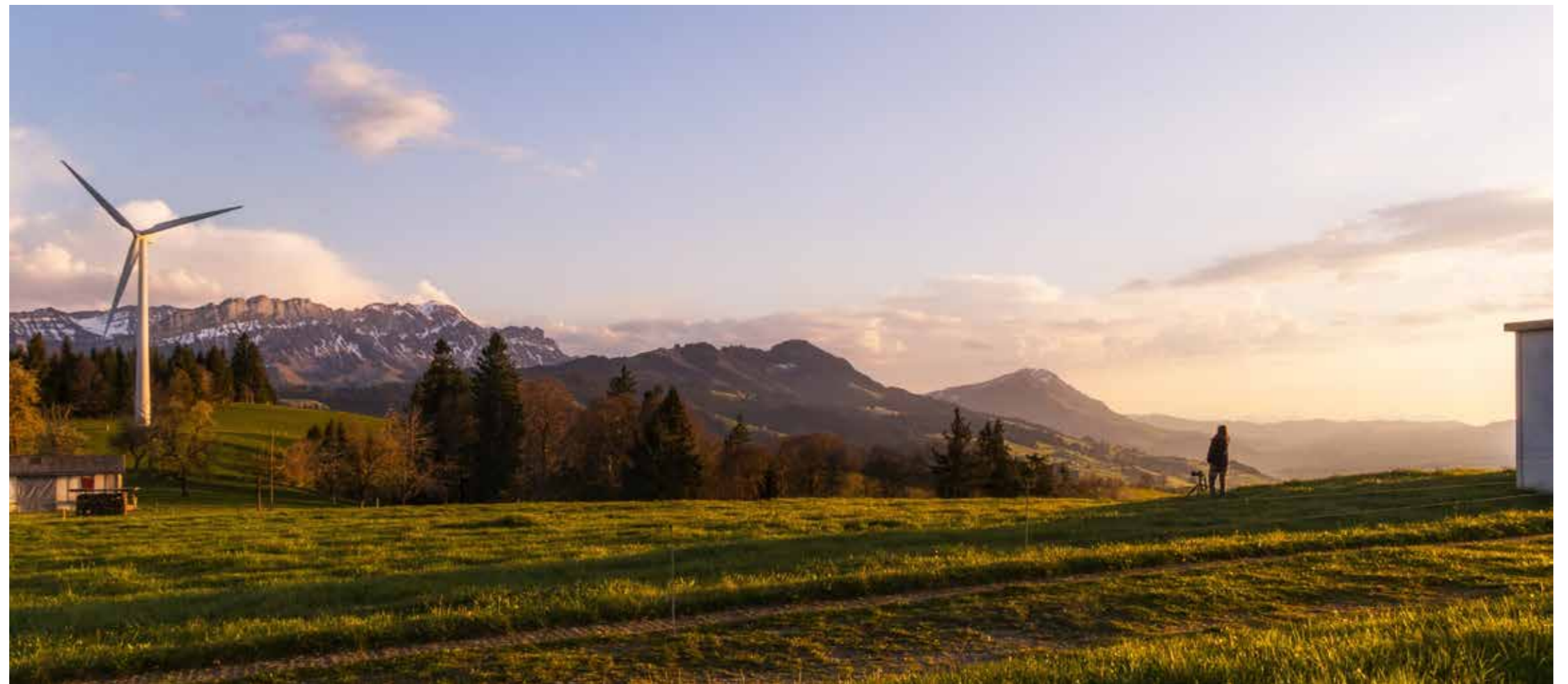
问：维护国家生态安全有什么重要意义？

答：生态安全在国家安全体系中居于十分重要的基础地位。第一，生态安全提供了人类生存发展的基本条件。自然生态系统是人类社会的母体，提供了水、空气、土壤和食物等人类生存的必要条件，维护生态安全就是

维护人类生命支撑系统的安全。第二，生态安全是经济发展的基本保障。人类历史上因生态退化、环境恶化和自然资源减少导致经济衰退、文明消亡的现象屡见不鲜。要实现经济可持续发展，必须守护好生态环境底线，转变以无节制消耗资源、破坏环境为代价的发展方式。第



三，生态安全是社会稳定的坚固基石。随着我国经济社会快速发展，生态环境问题已成为最重要的公众话题之一，因相关问题导致社会关系紧张的情况屡有发生。高度重视和妥善处理人民群众身边的生态环境问题，已成为当前保障社会安定的重要工作之一。第四，生态安全是资源安全的重要组成部分。自然生态系统既是人类的生存空间，又直接或间接提供了各类基本生产资料。对国家来说，要获得充分的发展资源，就必须保障国内的生态安全，甚至周边区域和全球的生态安全。第五，生态安全还是全球治理的重要内容。随着全球生态环境问题的日趋严峻，气候变化、污染防治、生物多样性保护等跨国界和全球性生态环境问题日益成为政治、经济、科技、外交角力的焦点。积极参与区域和全球环境治理，影响和设置相关议程，有助于维护我国发展权益和国家利益，树立我国负责任大国形象。



问：国家生态安全的具体内涵是什么？与生态文明建设是什么关系？

答：国际上对国家生态安全并没有统一的定义，各国对其内涵的理解也不尽相同。综合有关国家和学术界的意见，我们认为，国家生态安全主要是指一国具有支撑国家生存发展的较为完整、不受威胁的生态系统，以及应对内外重大生态问题的能力。我国的生态安全政策重点强调两个方面：一是必须维护生态系统的完整性、稳定性和功能性，确保国家或区域具备保障人类生存发展和经济社会可持续发展的自然基础，这是维护生态安全的基本目标，是一个根本性、基础性的问题。二是必须要处理好涉及生态环境的重大问题，包括妥善处理好国内发展面临的资源环境瓶颈、生态承载力不足的问题，以及突发环境事件问题，这是维护生态安全的重要着力点，是最具有现实性和紧迫性的问题。同时，也要积极参与全球环境治理，展现我国负责任大国形象，争取合理的发展空间。

维护生态安全与加强生态文明建设是一脉相承的。维护生态安全是加强生态文明建设的应有之义，是生态文明建设必须达到的基本目标，是我们必须守住的基本底线，是践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念的必然要求。因此，在维护生态安全工作中，必须坚持底线思维，提高危机意识，从应对最困难的情况出发，提高抵御极端风险和应对紧急状态能力，坚决守住底线，确保不发生重大危机。

问：当前我国生态安全的形势如何？面临着哪些挑战？

答：我国幅员辽阔、海陆兼备，自然资源丰富，但适宜工业化、城镇化开发的面积仅有 180 余万平方公里，中度以上生态脆弱区域占陆地国土空间的 55%，人均水资源占有量仅为世界平均水平的 28%，人口分布、经济发展与资源环境条件不均衡，布局性、结构性矛盾突出。总体上看，我国生态安全主要面临的挑战包括：一是自然生态空间过度挤压。总体缺林少绿，草原超载过牧现象较为严重，湿地开垦、淤积、污染、缺水等问题比较突出，近海生态恶化趋势还没有得到全面遏制。二是土地沙化、退化及水土流失不容忽视。全国水土流失面积 295 万平方公里，沙化土地面积 173 万平方公里，因农田过度利用导致土层变薄、酸化、次生盐渍化加重和有机质流失的情况分布较广。三是水资源短缺。海河、黄河和辽河流域地表水资源开发利用均在 70% 以上，一

些地方河流开发利用已接近甚至超出水环境承载能力，部分区域水生生态系统受损严重。四是生物多样性面临挑战。我国约 20% 的脊椎动物（不含海洋鱼类）和 10% 的高等植物面临威胁，外来物种入侵事件频繁发生，对自然生态系统平衡、本土物种基因构成威胁。五是城乡人居环境严峻。一些城市空气质量超标，部分区域灰霾污染频发，部分河流和湖泊的污染物入河（湖）量超过其纳污能力，部分地区城乡饮用水水源存在安全隐患，土壤点位超标率也比较高。

当前，我国正处在工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速推进时期，发达国家一两百年逐渐出现和解决的环境问题，已在我国集中显现，并呈现明显的结构型、压缩型、复合型特点，大量的能源资源消耗、不断增加的农产品消费需求仍将对生态安全构成刚性压力。但从发展趋势来看，随着我国经济社会发展方式、居民消费方式的逐步转变，人口增长、能源消费和资源消耗增长等均有望逐步放缓，二氧化碳和主要污染物排放将逐步进入拐点，这为我们逐步改善生态状况、维护生态安全提供了难得的历史机遇。近年来，党中央、国务院高度重视生态文明建设，党的十八大将生态文明建设提高到了“五位一体”的高度。只要我们坚持改革创新，不断完善体制机制和政策措施，持之以恒地加大治理力度，完全可以从源头上扭

转生态环境恶化趋势，切实维护国家生态安全，为保障国家总体安全奠定基础。

问：维护国家生态安全主要应采取哪些措施？

答：生态保护与修复是一项系统工程，必须充分认识到维护生态安全的长期性、复杂性、艰巨性，逐步建立健全维护生态安全的制度体系，着力解决突出生态环境问题，加强生态环境危机管控，切实维护我国生态系统的稳定和国家民族的根本利益。

一是要继续强化国土空间和资源开发管制。坚定不移实施主体功能区制度，健全相关配套政策。强化土地用途管制，划定并严守生态保护红线。严守水资源开发利用、用水效率、水功能区限制纳污三条红线，加强地下水开采总量控制。积极发展循环经济，强化节能节水准入，提高全社会资源生产率。实施工业绿色发展战略，加强产业上下游衔接与耦合，推进工业集约化发展。严格实施矿产资源规划，强化准入管理，严控采矿活动对生态环境的影响。

二是要完善相关法律法规和财税制度。加快推进生态安全重点领域立法修法工作，强化环境保护监督工作。将生态环境保护纳入领导干部政绩考核体系，探索编制自然资源资产负债表，建立领导干部自然资源资产离任审计制度，出台生态环境损害责任追究办法，对失职渎

职、滥用职权的予以严肃追责。落实并完善促进节能减排、保护生态环境的税收政策，加快推进环境保护和资源税费改革，深化自然资源及其产品价格改革，探索建立资源有偿使用制度，建立健全生态保护补偿机制。

三是要加强自然生态系统保护与修复。加强林草植被保护与建设，提升森林和草原质量。强化天然湿地保护，有计划推进退耕还湿。调整农业结构，推进农业清洁生产，保护与提升耕地质量。强化自然海岸线保护，控制海岸带环境污染和生态破坏，推进受损典型海洋生态系统修复。强化自然保护区建设和管理，探索建立有中国特色的国家公园体制。加强极小种群、重要野生动植物及栖息地保护和恢复，严格重要种质资源、珍稀濒危野生生物资源进出口管理，加强外来物种监测预警及风险管理。积极推进重点地区水土流失和沙化、石漠化土地治理。

四是要推进重点环境问题治理。强化水环境保护与治理，推进入河、入海排污口科学布局，着力整治城市黑臭水体，开展地下水超采和污染综合治理，实施河湖内源污染治理。科学划定和严格保护饮用水水源保护区，促进农村饮水提质增效。实施大气污染防治，推进清洁生产和节能减排，严控多种大气污染物排放量，切实改善大气环境质量。完善国家土壤环境监测网络，加大土壤重金属污染治理修复力度，强化农产品产地安全和污染场地开发利用监管。实施矿山生态环境保护与恢复治理。

五是要加强生态安全监测与研判。探索建立生态安全监测预警体系，建立完善生态安全动态监测网络。定期对生态风险开展全面、科学的调查评估，加强对苗头性、倾向性、潜在性生态问题的预研预判。建立突发环境事件应急预案编制和管理体系，建立完善多级联动的突发环境事件应急网络，有效管控生态环境问题引发的社会事件和公共危机。加强资源环境国情宣传，及时准确披露各类生态环境信息，提高全民生态环境保护意识。

六是要积极参与全球生态环境治理。完善“一带一路”生态环境合作机制，积极推进沿线国家在环保基础设施建设、绿色低碳技术、装备与产业等方面的合作。提高适应气候变化特别是应对极端天气和气候事件能力，建设性地参与应对气候变化国际谈判，推动建立公平合理的全球应对气候变化格局。参与全球生态环境和区域生态环境治理，引导完善国际生态治理体系和规则。强化“走出去”企业的环境意识和社会责任，加强“走出去”项目及其周边生态环境保护，努力实现合作共赢。



“一带一路”城镇化的合作空间

■ 国家发改委城市和小城镇改革发展中心政策研究院副院长、研究员 范毅
中国农业大学博士研究生 王茹旭

自国家主席习近平提出“一带一路”倡议以来，得到了国际社会的高度认可和广泛参与，已有近100个国家积极响应参与“一带一路”合作。

“一带一路”沿线是当今世界上最具活力和增长潜力的区域，集聚了全球62.3%的人口，创造了全球31.1%的经济产出。虽然“一带一路”国家人均GDP水平仅为世界平均水平的一半，但保持了更为快速的发展势头，特别是新世纪以来，年均经济增长速度达6.28%，比2.76%的世界平均水平高出1倍多。

因此，寻求“一带一路”沿线国家之间的合作空间，对拉动世界经济整体复苏具有至关重要的作用。当前“一带一路”沿线绝大多数国家正处于城镇化快速发展阶段，推动城镇化合作具有共同基础和内在需求，亟需将城镇化纳入合作重点。

“一带一路”沿线国家城镇化发展的主要特点

我们利用世界银行数据，对“一带一路”沿线国家城镇化发展状况进行了分析，发现当前“一带一路”沿线国家城镇化发展具有以下三方面主要特点。

1. 城镇化发展总体水平不高，但城镇人口总量大

2015年“一带一路”沿线国家城镇化总体为47.5%，比世界平均水平低6.4个百分点。与经济发展相比，“一带一路”沿线国家城镇化发展相对滞后，2015年“一带一路”人均GDP要高于中等收入国家平均水平，但城镇化发展却低了3.28个百分点。

2015年“一带一路”沿线国家城镇总人口达21.73亿，占世界城镇人口总量的55.1%。根据联合国预测数据，到2050年，“一带一路”沿线国家城镇总人口将达33.96亿，未来35年城市人口增长将超过12亿，年均增长接近3500万人，其中蕴含着巨大的市场需求。

2. 城镇化增长快，正处于发展人口红利期

2015年“一带一路”沿线国家城镇化增长了0.61个百分点，比世界平均水平高0.15个百分点。自1973年以来，“一带一路”沿线国家城镇化发展速度都快于世界平均速度，且差距在不断扩大，1973年相差0.02个百分点，2012年最大扩大到0.17个百分点。

与大多数发达国家人口年龄结构老化不同，“一带一路”沿线国家正处于劳动年龄人口比重高的人口发展红利期，为城镇化和经济发展都提供了良好机遇。如

2015年“一带一路”沿线国家15~64岁劳动年龄人口为31.13亿，占世界同年龄阶段人口的64.57%。

3. 国家间存在较大差异，大多国家仍处于快速城镇化阶段

“一带一路”沿线国家间的城镇化发展存在较大差异，既有城镇化水平非常高的国家和地区，比如新加坡、卡塔尔等城镇化率接近100%，也有城镇化率不足20%的国家，如尼泊尔等。但总体来看，有60%的国家城镇化水平集中在30%~70%的区间，人口总量达“一带一路”





的 87.5%。按照美国经济地理学家诺瑟姆的研究，城镇化在 30%~70% 区间是快速发展阶段，而在 30%~50% 区间是加速发展阶段，处于加速发展阶段的“一带一路”沿线国家人口总量占比达 45.5%，接近一半。

推进“一带一路”城镇化合作的主要内容和支撑条件

“一带一路”沿线国家城镇化总体发展水平还不高，大多数国家正处于城镇化快速发展阶段，推进城镇化合作既是增进各国人民福祉的内在要求，也蕴含着巨大的市场空间。

“一带一路”社会发展水平低

提升基本公共服务水平、改善人的生存状况是城镇

化发展的本质。“一带一路”沿线国家医疗卫生设施与世界平均水平相比还有较大的差距，千人医院床位数比世界平均水平少 0.41 张，没有获得改善卫生设施的人口比重比世界平均水平高 14.77 个百分点。据最新数据，“一带一路”沿线有 18 个国家的婴儿死亡率高于世界平均水平，有 14 个国家的营养不良发生率超过世界平均水平。

“一带一路”基础设施覆盖率不高

当前“一带一路”沿线仍有 3 亿左右的人口没有获得改善的饮用水源，每百人的互联网用户数仅为 38.66 户，比世界平均水平低 5.34 户。“一带一路”沿线国家铁路总里程 48.03 万公里，人均密度 1.05 公里/万人，比世界少 0.39 公里/万人；机场数占全球的 14%，却承载了超过全球 37% 的航空客运量和货运量。

推进“一带一路”城镇化合作外部条件逐步优化

当前随着中国“一带一路”倡议实施，为“一带一路”沿线国家城镇化发展和合作创造了有利条件。

产业经贸合作园区建设取得重大进展，为人口从农业部门向城市非农部门转移就业创造了条件。根据商务部数据，截至 2016 年底，中国企业已在“一带一路”沿线 20 多个国家建立了 56 个经贸合作区，累计投资超过 185 亿美元。经贸合作区和产业集聚合作园区的建设促进了人口向城市非农部门转移，加快了区域城镇化进程与合作步伐；依托经济走廊建设的重大基础设施布局范围日益广泛。目前中国与“一带一路”沿线国家已经签署了 130 多项涉及铁路、公路、海运、航空和邮政的双边和区域运输协定。中国与相关国家开通了 356 条国

际道路客货运输线路，“中欧班列”开行 39 条，到达 10 个国家 15 个城市，海上运输服务已覆盖“一带一路”沿线所有国家。海陆空全方位、多层次交通基础设施的布局为交流合作提供了重要支撑和良好基础。

推动“一带一路”城镇化合作的战略构想

把城镇化作为“一带一路”倡议实施的切入点，既符合当前各个国家经济社会发展趋势，也是务实推动“一带一路”倡议的有力措施。一是推进以人为本的城镇化合作能够实现最大多数人的利益，符合各国经济增长目标的“最大公约数”，参与主体多、面临阻力小。二是各类城市可以成为落实国家层面战略合作内容的执行主体，通过城市间合作可以带动企业间、机构间和个人间的合作交流，务实推动“一带一路”国家间合作深入发展。

当前需要重点做好以下几方面工作：

将城镇化合作纳入“一带一路”倡议实施重点，尽快召开“一带一路”城镇化合作高峰论坛，研讨交流“一带一路”城镇化合作中的重点和难点，明确城镇化合作的方向；着力共同打造“一带一路”倡议节点城市，围绕着经济走廊建设、中欧班列开行，尽快确定战略节点城市（不局限于中国），作为带动区域经济发展的龙头和商品、货币、人口融通的平台。要用战略眼光和长远眼光，看待节点城市打造问题，不局限于一时和一地。

加强城市领域合作。以城市基础设施建设为渠道，优化城市发展外部条件。以境外产业合作园区建设为手段，夯实城市发展产业基础。强化在城市公共服务领域的合作，改善城市居民的公共服务水平。推动城市间建立战略合作关系，充分发挥各自比较优势，实现合作共赢；建立“一带一路”沿线城市的人文历史纽带。“一带一路”具有悠久的文化内涵，要不断深入地挖掘沿线国家城市文化基因，寻找各国城市文明演进的共通之处，拉近中国与沿线国家和沿线国家之间的文化交流融合，为“一带一路”城镇化合作提供文化支撑；打造“一带一路”沿线国家城镇化交流合作平台。建立“一带一路”沿线国家城镇化交流合作的长效机制，围绕城镇化合作重点领域制定合作战略。打造城市、咨询机构、智库、媒体等多方参与的城镇化交流平台，提供信息平台，务实推动城镇化合作深入发展。

环保督查的持久战

——环保部督查组执法受阻引发的思索

■ 本刊记者 王洪升 王利光

【编者按】

不久前，国家环保部督查组在山东、河北等地进行执法督察过程中，多次遭受暴力抗法、恶意造假的执法难堪。更有甚者，竟然出现违规企业将执法督查组一行锁在企业大院的恶性事件。正可谓“恶从胆边生”，到底胆从何来？执法重拳将如何消灭这样的“恶胆”，恶胆之为引发社会怎样的思索？记者进行了追踪报道。

督查执法遭遇“困途”

4月16日上午，环保部强化督查第十五督查组在对济南市历城区仲宫镇山东绿杰环保科技有限公司检查时，该企业负责人王某赶到现场，督查组及当地环保部门执法人员向其出示了执法证件。王某称证件有问题，拒绝检查，不提供相关环保资料，同时立即将大门紧锁，不允许检查人员离开，扣留执法人员超一小时。此期间，

督查人员多次进行沟通，表明身份，但依然受阻，直到公安机关到场后，才得以离开。

据悉，山东绿杰环保节能科技有限公司是一家拥有具有“自主创新、国际首创、国内领先水平”制造研发“消烟除尘高效节能燃煤器”等一系列核心技术和产品的高新技术企业，然而就是这家“以为环保、节能、减排事业奋斗为宗旨的环保企业，居然使用的是能耗与排放都严重超标的小燃煤锅炉，其粉尘污染非常严重，难以想象

在这样的环境中能生产出怎样的“高效节能燃煤器”。

然而，仅仅时隔一天，4月17日晚环保部再次通报称，第九督查组有关人员在河北省邢台市现场检查时执法证被抢夺。

环保部4月21日公开通报显示，自督查工作开展以来，各地发生拒绝检查、阻碍执法事件共11起，涉及山东省济南市、聊城市、济宁市，河北省邢台市、山西省阳泉市、河南省濮阳市6个地市。

可见，环保部督查组深入基层并没有享受到人们想象中的“钦差”待遇，经历的却是执法之行的一路困途。

绿盾之师捷报频传

环保部2017年第一季度空气质量专项督查情况的通报拉开了此次“蓝天保卫战”的序幕。尽管环保督查不时出现执法受阻，但困途中依旧捷报频传。在环保部对京津冀及周边地区“2+26”城市的大气污染防治强化督查1个月来的数据显示，截至5月7日，28个督查组共督查8447家企业(单位)，发现5594家企业存在环境问题，约占检查总数的66.2%。存在问题的企业中，“散乱污”问题企业1930个，超标排放的30个，未安装污染治理设施的512个，治污设施不正常运行的507个，涉嫌在线监测弄虚作假的12个，存在VOCs治理问题的179个，防扬尘措施不完善的1075个，存在其他问题的1349个。

在环保部5月19日晚间公布的第三批7个中央环境保护督查组于4月24日至4月28日陆续对天津、山西、辽宁、安徽、福建、湖南、贵州等省(市)实施督查以来的情况显示，

截至5月18日，第三批7个中央环境保护督查组均完成第二阶段下沉督查任务。7个督查组共收到群众举报29429件，经梳理合并重复举报，累计向被督查地区交办转办19182件。通过边督边改，各省市解决了一批群众身边的环境问题。记者了解到，目前各督查组根据安排正在开展第三阶段督查，并继续受理群众的环境信访举报。

执法硕果喜忧几何

执法硕果的捷报频传令人为之振奋。然而，如此之众的问题企业和执法之“困”亦让人为之堪忧。面对国家环保部督查组和当地环保部门的联合执法，当事企业本应接受检查，正视问题、接受处理。然而，事实并非如此，当事企业的负责人不仅不配合检查，反而采取极端措施阻挠检查。到底是谁给了这位企业负责人这么大的胆子，阻挠环保执法检查呢？环保部督查组在短期执法中就可以轻易发现的数千家问题企业是如何长时间的存活下来的？当地的执法部门是从未发现，还是在“放水养鱼”呢？这值得引人深思！

根据环保部督查组调查，当事企业存在违规使用本该淘汰的燃煤小锅炉、电焊生产粉尘重、噪声大等问题。这些问题的出现反映出一些地方环保部门工作人员要么很少深入一线进行环保检查，要么检查时走马观花，要么被排污企业所收买，要么成为了排污企业的“保护伞”；反映出当地环保部门工作人员存在失职渎职、违法违纪的问题。发生“执法受阻”事件，着实打了当地环保部门的一记耳光。

可见，一些地方错误的政绩思维和利益关联导致了有法不依、监查不严的执法“真空”，进而滋生种种环保违法乱象的发生，更无形中助长了漏网之鱼的违法企业对执法公权的亵渎、对环保法律的漠视。

尽管山东这家阻滞执法的违规企业已被停产整顿，相关违法人员也被治安拘留了，但这家所谓的“环保企业”，居然敢如此明目张胆对抗环保部督查组，的确令人细思恐极。

问题企业别样“智慧”

记者在采访中发现，一些地方和单位在应对环保执法方面“聪明”者众，动着歪脑筋、玩起障眼法，既有“硬抵抗”，也有“软应付”，甚至和执法者玩起了捉迷藏、躲猫猫、游击战，上演“上有政策、下有对策”闹剧，导致地方环境污染问题成了久治不愈的顽疾。欺瞒哄骗，各种伎俩，招数繁多。

数据造假花样百出。问题企业逃避环保部门监控最简单直接的方式就是数据造假。有的企业将设备的数据范围，固定在一个特定值内，使其始终满足监测标准，还有的擅自篡改数字，或者干脆选择以“无中生有”的虚假数据台账瞒骗环保部门。

江西萍乡市环保执法现场发现，中材萍乡水泥有限公司篡改工控机的氮氧化物运行量程数据，执法人员恢复数据后，实测浓度远远超出国家标准。

四川省泸州市环境监察执法发现，泸州天恒热工技术有限公司先后多次修改了烟气在线监控设备参数。

环保部督查组发现，河北唐山福海鑫钢铁有限公司擅自关闭数据采集传输仪，数据无法传输到监控平台。

“最有才”的当属河南省内黄县丰源新型材料有限公司，该公司二氧化硫在线监测数据甚至为负数，造假可谓登峰造极，令人匪夷所思。

虚假台账上演障眼法。在企业环境监测数据造假案例中，一些企业选择以“无中生有”的虚假数据台账瞒骗环保部门。一本是监测原始数据台账，一本是虚假数据台账。

环保部华东督查中心、江西省环保厅执法人员对赛得利(九江)纤维有限公司现场检查，发现该公司除要求水质化验员根据每天的废水化验数据制作一套真实数据台账外，还人为编制了一套虚假数据台账，用于应付环保检查。事实上，备有两本数据台账的企业不在少数。

弄虚作假瞒天过海。为应付检查，一些企业在监测样本上动了歪心思，用自来水代替污水，增设管道把合格

水注入检验水箱，从而使数据达标。在执法人员检查前，不法企业会拆掉增设的管道，让一切恢复正常。数据从提样到仪表呈现大约有40分钟到90分钟的时间差，执法人员一般不会长时间盯着仪表，所以企业容易蒙混过关，即使执法人员观察时间足够长，仪表出现污染高峰数值，企业也能用异常值来搪塞。

个别地方政府及环保部门执法人员为让环境监测数据合格，无所不用其极，想出各种荒诞办法，企图瞒天过海。在空气质量监测站周边洒水喷淋、监测点周围禁止车辆通行，为监测仪器“戴口罩”使监测数据失真……

检测点搬出重污区。个别地区为降低污染数值，竟把空气质量监测站点搬离重污染区域。山西一位环境监测站人员向记者透露，一些城市以城市规划变动为由，向环保部门申请变动监测站点位置。知情人士透露，只要有一个站点转移成功就能提升城市的空气质量等级。

污染标准量身定制。一些地方建立了重点监控企业污染源监测信息公开平台，但信息平台的排放限值由企业根据自己的污染程度，自设“标准”，自行填写、监测、发布数据，大秀“伪达标”。

环保部门检测发现，四川一工厂某时段尾气烟囱排放的二氧化硫浓度是该省环保厅监测排放标准的25倍之多。而在信息公开平台显示该厂排放竟然“达标”。企业自设的伪标准限值竟是环保部门标准的36倍多。

严惩虚假重拳出击

针对督查行动中阻挠执法的现象，环保部环境监察局局长田为勇在例行新闻发布会上表示，治安管理法有专门明确规定，环保部可以联合公安部门进行5-10天行政拘留；暴力抗法性质更严重，可以处三年以下的有期徒刑。

记者在环保部5月19日晚间公布的第三批7个中央环境保护督查组情况通报中看到，截至5月18日，第三批各被督查地区已完成查处11245件，其中立案处罚4388家，处罚金额19634.7万余元；立案侦查231件，拘留273人；约谈4494人，7省市问责人数或达3000人。其中湖南省问责人数最多，达到997人。其余6省市依次为辽宁省问责695人；山西省问责445人；福建省问责367人；安徽省问责223人；贵州省问责168人；天津市问责81人。

面对如此严峻的环境保护工作，尽管新的环保法和《环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法》为环保造假行为处罚提供了法律支撑，环境监管惩治力度明显加

大，但是如今地方频现应对执法的“花式造假”已然凸显了环保责任落实和执法力度不足的现实。

有关人士认为，加强执法力度和问责力度自然成为环保关键。尤其是，地方环保部门应当加强监管频率和力度，不给污染企业、单位钻空子的机会。同时需要避免地方政府为了完成“环保任务”而对数据“特殊保护”，对相关责任人的谎报、瞒报行为必须予以相应重罚。其次，环境治理工作更需要企业自律和担当意识，加大违法成本也是惩治数据造假的一记重拳。

执法督查毋须常态

在环保部督查高压之下众多污染“顽疾”浮出水面。治乱需要重典，执法毋须常态。记者在回顾这场中央层面开启的本次“督查风暴”的历程时，深感环保督查依然任重道远。

2015年7月，中央深改组第十四次会议审议通过《环境保护督查方案(试行)》，明确建立环保督查机制。督查工作以中央环境保护督查组的形式，对省(区、市)党委和政府及其有关部门开展，并下沉至部分地市级党委政府部门。根据安排，自2016年起，中央环保督查组计划用2年左右时间对全国各省区市全部督查一遍。

2015年12月31日至2016年2月4日，中央环境保护督查组对河北省开展了环境保护督查；2016年7月，第一批8个中央环保督查组分别对内蒙古、黑龙江、江苏、江西、河南、广西、云南、宁夏等地进行环境保护督查；2016年11月下旬至12月底，2016年第二批7个中央环境保护督查组分别对北京、上海、湖北、广东、



重庆、陕西、甘肃等省(市)进行了督查。

据了解，加上目前第三批督查组进驻的7省份，中央环保督查目前已覆盖了23省份。此前，环保部部长陈吉宁在多个场合表示，2017年要实现中央环保督查“全覆盖”，并将适时组织开展督查“回头看”。从连续几批环保督查的执法中不难看到，国家对于环境违法行为的打击力度和持久治理的决心。

绿色之战众望所归

严惩环保“执法受阻”企业和当事人，彰显法律的威严，自然是大快人心。但是，防治污染不能只靠环保部的督查，更不能在发生问题后应急处理了事，我们有必要通过对“执法受阻”事件的深刻反思，找到问题的根本所在。特别是，一些地方如何真正摒弃“重利益、轻环保，重官位、轻责任”的错误观念和违法意识才是解决问题的根本，毕竟环境是我们每个人赖以生存的生命之本。

因此，我们希望当地的环保部门真正做到“不护短”、“不当伞”、不惯“坏毛病”，让企业认清形势，落实治污防污责任，消除阻碍执法督查的各类障碍，真正把环保工作做好做扎实。

我们更希望当地政府应当摒弃短视思维，真正做到“发展与环境并重，民生与政绩同行”，做好“在发展中保护，在保护中发展”的顶层设计，转变产业结构和产业布局，建设节约型、环境友好型社会的新型城镇化发展模式，推进城镇化建设绿色转型、资源使用的绿色转型、政策措施的绿色转型，才能真正实现地方经济与环境保护的互促共生和协调发展。

“环境保护涉及千家万户，与我们每个人都息息相关。我们每一个人既是受害者，又是享有者，既是污染者，也是保护者。所以，我在这里也期盼每一个人不要成为环境问题的旁观者、指责者，要成为解决环境问题的参与者、贡献者。从我做起，从现在做起，只要我们大家共同努力，我们就会更好、更快地实现天蓝、水清、地净的美丽中国。”环保部部长陈吉宁的话不仅表达了作为环保职能部门的呼吁和期盼，更道出了我们每个人的心声和责任。

这样的环保执法督查众望所归，持久开展下去更是人们的期盼。但笔者认为，更多的还是需要全社会都来关心、关注并关爱属于我们每个人的山川、绿地、碧水和蓝天。环境保护有你、有我，更有他，只有我们大家携起手来，共同对“污染”说不，我们清晨的空气才能更加清新，我们的明天才能更加美好。

环保警察：利剑出鞘 筑起生态绿盾

■ 中国环境报 贺震

我国的环境问题已证明，遏制环境违法、治理环境污染，仅靠环保部门的行政执法显然不行。设立环境警察，实现环保行政执法与刑事司法“两手硬”，才是解决环境问题的重要手段。

在今年全国两会上，十二届全国人大代表、广东国鼎律师事务所主任朱列玉向大会提交的“设立环境警察加强对环境污染行为刑事打击”的建议，在环境形势严峻的当下引起了强烈关注。

事实上，在近年各地的两会上，地方的代表、委员向大会提交设立专门环境警察的议案、提案不在少数。设立环境警察，是当前形势下保护生态环境、推进生态文明建设的形势所迫、现实所需，是加大环境执法力度、打击环境领域违法犯罪的大势所趋、必然选择。连同之前在法院系统内设立专门的“环境资源审判庭”一起，在公安部门内设独立的环境警察，将使我国打击环境违法犯罪进入专业化的新阶段。

各地设立环境警察的探索与实践

2017年1月7日，北京市委副书记、代市长蔡奇与市民座谈时表示，北京将采取组建环境警察队伍等诸多铁腕治霾新政。1月18日，北京市公安局“环境食品药品和旅游安全保卫总队”正式揭牌成立，作为“环食药旅安保卫总队”的重要组成部分，满编50人，被称为北京“环境警察”的环境保护支队同日亮相。除市级层面外，各区公安分局也将组建自己的环境警察队伍。

其实，设立环境警察并非北京首创。在此之前，不少地方为应对环境污染案件频发的势头，强化刑事问责，对此已作了探索实践。为遏制环境污染案件频发的势头，从2006年起，我国一些地方陆续开始探索环保公安联合执法模式，如河北省安平县公安局在县环保局设立了环

境保护派出所，加大对环境违法犯罪的打击力度。2013年，《最高人民法院、最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》出台，大幅降低了环境犯罪入刑门槛。

同年，环境保护部联合公安部印发《关于加强环境保护与公安部门执法衔接配合工作的意见》，要求建立联合执法7项机制，运用刑事手段打击环境违法犯罪行为。截至目前，我国共有河北、辽宁、内蒙古、江苏、贵州、

山东、重庆、北京8省(自治区、市)在省级层面成立了专职的环境警察队伍，还有许多地市和区县结合实际也设立了环境警察，积累了大量有益的实践经验。据初步梳理，各地环境警察主要有两种模式。

一种是派驻环保部门工作型。在公安机关成立专职的环境警察队伍，使用公安机关编制，人、财、物主要由公安机关保障。但环境警察入驻环保部门，日常工作由环保部门安排，部分地方还规定由环保部门对其工作进行定期考核。这种模式主要应用在地市级和区县级政府。

例如，2016年6月，广东省汕头市公安局成立治安巡警支队环境保护侦查大队，民警使用公安局编制，派驻市环保局合署办公，业务上接受市环保局指导、指挥和调度，由市环保局对其工作履职情况进行定期考核。

另一种是公安机关内设警种主导办案型。在公安机关内部成立专职的环境警察队伍，使用公安机关编制，在各级公安机关办公，人、财、物主要由公安机关保障，如有需要可联合环保部门开展联合执法。这种模式主要应用在省级和地市级政府。

例如，贵州省公安厅生态环境安全保卫总队、辽宁

省公安厅环境安全保卫总队、山东省公安厅食品药品与环境犯罪侦查总队、河北省公安厅环境安全保卫总队、云南省昆明市环保局分局等均采用这种模式。北京市公安局于2017年1月成立的环境食品药品和旅游安全保卫总队，目前来看也属于公安机关内设警种主导办案型。但有报道称，北京环境警察将入驻北京市环境监察总队，届时将有可能成为全国第一个在省级层面派驻公安干警到环保局工作的省级行政单位。

此外，我国大部分地方虽未普遍设立专职的环境警察队伍，但往往在公安机关治安管理等机构内部确定了专职或兼职人员，负责与环保部门进行衔接，建立落实部门执法协助机制，查处环境犯罪案件。

上述各地基于现状，积极探索设立环境警察创新执法模式的做法，对现阶段补齐环境执法短板、丰富环境执法手段、缩短办案时间、加大环境违法犯罪打击力度、解决执法过软和以罚代刑等问题具有重要的现实作用。环境警察与环保行政执法力量联合执法办案，加强了环境执法的整体力量。

环保部门可充分利用环境科学技术优势，发挥专业



和技术支撑作用，公安部门则利用强制手段及时控制有关嫌疑人员，使违法证据得到固定保全。“环保+警察”的执法模式，在加快涉嫌环境犯罪案件移送、保障环境执法监察公正有效、严厉打击暴力犯法等方面，均起到倍增效果的作用。

设立环境警察的必要性

我国的环境问题已证明，遏制环境违法、治理环境污染，仅靠环保部门的行政执法显然不行。设立环境警察，实现环保行政执法与刑事司法“两手硬”，才是解决环境问题的重要手段。

设立环境警察，有利于减少环境执法阻力、提高威慑力，促进法律法规落实。我国拥有严格的环保法律法规和空气、水、土壤污染防治标准、制度。但多年来一些环保法律法规和标准制度落实得并不好，一些排污者总能想方设法绕过它们。原因固然是多方面的，但长期以来环境执法人员没有全国统一的着装、没有统一的执法车辆、没有必要的强制权，环境执法监管威慑力不够，企业老板“不怕”执法、护法的环保部门和环保人，是一个重要方面。面对肆无忌惮的环境违法行为，环保部门囿于有限的行政执法手段而无可奈何，客观上往往造成“企业无赖，环保无奈”的怪象。

如果警察与环境监管人员一同开展行政执法，情形则大为不同。环境监管加入了公安手段，原来打不开的企业大门打开了，“找不到”的老板现身了，原来苦口婆心讲的话没人听现在却认真落实了。环境警察成立后，首先带来的就是对环境违法犯罪行为的震慑，对环保法律法规落实的推动。

从一些地方的实践探索和国外多年的做法看，组建环境警察队伍，是严厉打击环境违法犯罪活动、促进环保法律法规落实的大势所趋。

设立环境警察，有利于对违法行为进行取证，提高环境执法效能。环境执法中对违法行为的取证，有一个及时性问题，许多污染场景稍纵即逝，环境污染案件的证据不易保留。环保部门由于没有强制权，在进行环境违法行为调查取证时，经常会遇上无法解决的难题。一些企业在被调查时，会采取各种办法拖延、阻挠执法人员到现场检查，目的就是为销毁偷排的证据赢得时间。一些实际上构成污染环境罪的情形，由于错过取证时机，无法追究刑事责任，导致企业违法成本偏低。

相比于环境监察人员，环境警察拥有刑事侦察执法

权，可以依法采取强制扣押、刑事拘留等措施，在侦破案件、固定证据方面具有明显优势。在设立环境警察前，一般是环保部门调查发现涉嫌犯罪才移送警方侦查，而如果有环境警察及时介入，刑事调查同步进行，取证工作就会容易得多。并且，无论是证据搜集、案件认定还是违法人员的抓捕、审查，都更为迅速、高效。环境警察的同步、直接介入，两者的密切配合，会大大缩短办案时间，节约行政执法与刑事侦察成本，回应社会打击环境犯罪的需求。

设立环境警察，有利于推进环境行政执法与刑事司法无缝对接。之前，环保部门曾探索过请公安机关到场配合，与公安部门联动执法，但警察在现场的作用往往是帮助维持秩序，并不直接参与到调查取证中去。即使环保部门获得证据，将案件移送给公安部门时，时常会因为证据不足或证据无法采信而不予立案，或者要求补充证据。而由于时过境迁、证据灭失，环保部门无法重新取证，导致本应受到刑事处罚的环境犯罪止于行政处罚。

设立环境警察后，环境警察可以不再依赖环保行政部门“报案”，再去侦查取证。而可对各类破坏环境构成刑事犯罪的行为直接立案进行侦查。可以在环保部门的密切配合下，迅速高效地取得足以运用于刑事司法的环境犯罪证据、锁定和抓捕犯罪嫌疑人，保障顺利进入司法程序，使环境犯罪嫌疑人罪得其罚。这不仅大大提高了工作效率，也能够有效改变以往“以罚代法”、“以行代刑”的状况，加大执法力度、提高环境违法成本。

设立环境警察，让环保行政执法与刑事司法无缝衔接、良性互动，对彰显铁腕治污的决心、兑现对环境违法行为的零容忍，对补齐环境执法短板具有重要意义。

建立环境警察队伍应解决的问题

从国家层面对设立“环境警察”进行顶层设计。设立“环境警察”，是各地自发进行的。各地设立的时间、机构设置、人员编制、担负的职能任务、运行方式等不尽相同。作为一项环境监管体制的重大改革创新，在已有多地探索实践的基础上，国家有关部门应对此进行广泛深入的调研，总结成熟的经验，从国家层面进行制度设计，对相关问题进行统一规范。确保环境警察的设立不背离初衷，并在打击环境违法犯罪、保护生态环境中发挥应有的作用。

修改警察法，从法律层面对相关问题予以明确、规范。



当前，各地对设立环境警察的探索缺乏法律依据。若没有立法保障，最终只能是权宜之计，难以持久发挥作用。若作为一项长期实行的制度，则需要通过修改《人民警察法》，对人民警察在环境保护上的基本职责等有关问题予以明确，以保障环境警察在具体执法过程中有法可依、依法办事。

从国外的情况看，有的国家在其警察法中对于环境警察的设立与职责做了明确规定，有的国家在其警察法的警察职责中有对环境与资源保护的规定。针对我国环境资源保护的现状，借鉴国外环境警察制度规定，结合未来发展，我国环境警察的职责应包括：预防破坏环境与资源的违法犯罪；侦办、查处破坏环境与资源的违法与犯罪行为；为环境保护行政机关及其工作人员的正常行使职权提供保障；对社会公众进行环境宣传教育；鼓励举报环境违法犯罪行为等。

根据这些职责，环境警察应依据人民警察法享有侦查权、行政强制权等权力，并配备警车、枪支、手铐等警用基本装备和便携式环保检测仪器；对导致环境严重污染或者暴力抗法的人员依法行政拘留；对构成环境犯罪的嫌疑人，采取刑事强制措施并移送起诉，追究刑事责任。

在执法程序上，环境警察应遵守人民警察执法办案的程序规定。但由于环境案件的特殊性，如环境污染与破坏危害结果出现的滞后性，特别是在取证上，专业技术性强、难度大，有些情况下取证过程延续时间长等，需要在相关程序规定，特别是时限规定等方面作出特殊安排。

构建环境警察制度运行的支撑机制。针对环保法律法规政策标准体系庞杂、环境问题专业性强等特点，构建环境警察环境保护专门性知识的培训机制，提高环境警察的环境专业素养和执法能力。探索与环保、国土、住建、水利（务）、农业、林业、海洋渔业、交通等众多负有环境保护监管职责的部门，建立案件信息共享、重大案件会商、紧急案件联合侦办、应急快速响应、涉嫌环境犯罪案件移送等长效机制，确保环境警察“耳聪目明”、反应灵敏，充分发挥作用。明确环保行政部门、监测机构、环境污染损害鉴定评估机构等有关单位或部门配合环境警察开展工作的技术支持职责，建立对环境警察开展工作的技术支持机制。构建与检察机关在打击环境类犯罪和公益诉讼方面的协作机制。建章立制，从制度上防止其他环境监管部门产生依赖症，怠于履职，推诿扯皮。

志愿者执着环保11年： 脑海里有张“污染地图”

■ 王嘉兴

严重的排污会让水变得又黑又臭，“致癌、致畸、致突变”的苯胺类物质超标 229 倍。矿山开采废水直接排入河流，则能把数十米宽的水面切割成界线分明的两个部分，一半清澈，一半橙红。

从 2010 年创立重庆两江志愿服务发展中心（以下简称“两江环保”）起，向春和同事一年要调查上千家环境污染高风险企业。新修订的《中华人民共和国环境保护法》实施后，越来越多他们走过的河水重新变清，但以前许多地方都能找到的直排口渐渐消失，偷排管道越埋越深，他们要花更多时间才能发现。



向春赶上的是中国环保变化最大的年头。“两江环保”刚成立时只有两人，发展至今，人数也不过 9 个，还包括 1 人负责行政和财务。但在环保领域，他们经常掀起巨大波澜。

腾格里沙漠排污问题被广泛关注时，他们两次奔赴内蒙古和宁夏，排查整个西北地区的晾晒池污染问题。初次摸排他们发现 5 个较大的晾晒池，事后全部被处理。

2014 年，环保部清除 62 名“影子环评师”，整肃 31 家环评机构。其中，有 43 名工程师和 20 家环评机构都是由这个人数只有个位数的团队举报。

在环保领域，这是中国官方首次大规模清除公职人员挂靠环保机构。除此之外，在前后两年的时间里，他们调查举报了其他多家环评机构、第三方审核单位。

有人把这次整肃称为促进中国环保事业进步的“史诗级”事件，但对向春而言，这只是日常工作。

“环保工作细水长流是常态”。在他看来，不能指望政府就某个事情做工作，第二天全国的环境问题就能有大改观。

这个学生物出身的“80 后”，在西南农业大学读书时就加入了环保社团。如今，他一看工厂就能知道它的污染类型和废水废气成分，脑海中也慢慢拼凑出一张范围涉及全国的“污染地图”，甚至可以不假思索地讲出各省、市甚至区县的污染情况。

污染严重程度、天气、突发事件、甚至水位，



都会影响他们的工作计划。有一年他们发现冬天长江流域水位低，便前往调查偷排，因为这个时候很多伸到长江里的管道会露出来。

但组织成立之初，向春坐在离嘉陵江边不远的办公室里，甚至都不知道重庆的污水排放情况。他和同事从入江口到源头，走遍了当时重庆污染严重的 14 条次级河流，排查排污口，回去后查找资料，岸边的工厂成了他们最初的治污“课本”。

他们向各地各级环保部门举报污染问题，在微信发布工业污染调查情况、环保工作进展。可文章的阅读量只有几百，向有关部门的举报，有时要等半年才得到回复。

2016 年，他们总共调查了 928 家高环境污染风险企业，向有关部门提交数百份举报。看起来，它们只是几张照片，加上三五行对现场的感官描述和超标情况。但为了拿到关键证据，他们要经历不小的折腾。

在安徽省安庆市，他们很容易就找到长江边的排污管，但源头造纸厂远在 2 公里之外。向春也曾盯守一家企业一年，直到秋天野草枯死，才揪出埋在地下的暗管。

“向春内向，话不多。但讲起环保问题，他眼睛里闪着光。”如今在南都公益基金会工作的黄庆委说。他所在的基金会，资助了向春的环保项目。

出差、拍照、取样检测，然后提交举报，标准流程做几遍下来，新鲜劲很快就会过去。但向春希望一切风平浪静，“惊心动魄不是好事情”。

做环保这些年，向春见过太多民间环保组织销声匿迹，不是因为资金不足，就是因为人员匮乏。有段时间，他自己都是“光杆司令”。10年来，他的同事看着他的发际线越来越高。

“两江环保”成立一年时，他唯一的同事选择了离开。“特别突然，他和我说了找了份新的工作，我也不好再留他。”但向春估计，主要原因是收入和工作本身让他看不到希望。

他尝试过招聘，足足等了两个月才收到第一份简历。因为资金短缺，这群致力于工业污染防治的人甚至还去教农民工修电脑。

但向春从来没有觉得有心无力，“如果这样就不干了”。

在“两江环保”工作了6年的丁文章也觉得“做的事情还是有希望的”。他曾经在锰矿区目睹货车边走边掉渣，大大小小的水坑里全是黑水，土地也被染成了黑色，矿区废水不经处理直接排放。最近他去回访，发现路边已经建上了废水收集处理装置。

申请信息公开时，他们会被有关部门强硬地拒绝，“我们没有公开的理由”。有时多问两句，电话那头的部门领导还会说“你怎么这样啊，像个农村妇女，没完没了”。丁文章听过太多“应该”“一般”“可能”“估计”这样似是而非的回应，“我们每个人都能给你说出无数这样的故事”。

2015年环保部出台《环境保护公众参与办法》前，“两江环保”收到举报反馈是一件相当随机的事情。没等到消息，向春也不气馁，“没觉得失望，再打电话去问就好”。再后来，向春干脆直接到环保局找办事员，当面讲发现的问题，了解以前举报的情况。

“我也不是一定要一个回复，就想知道他们有没有去调查，准备怎么解决。”这个不善言辞的理工科男生说。一年下来，向春去环保局“三五十次是有的”。成了举报企业的“老油条”，向春每次提交报告仍然充满期待。

举报“影子环评师”的时候，“两江环保”

接到了一封匿名举报信。花了两个月核实名单后，他们把那份涉及129名环评师的举报函寄给了环保部。为了避免举报石沉大海，向春每隔一两周都会致电环保部询问进展。

多名环保业内人士表示，国家公职人员挂在环评机构一直是公开的秘密。向春和他的同事成了扒掉“皇帝新衣”的人。

“如果在项目建设之前把好环保关，那么后续的社会成本会少很多。”向春说。“环保工作重要的是预防，而不是治理。”

2013年，“两江环保”创建了环评公众参与网。网站首页就是一张中国地图，按地域标示环评项目。向春脑海里的“污染地图”成为一张每个人都能查阅的地图。

那张“污染地图”里，也藏着违规的环评机构和项目，“我们会一个省一个省，继续举报下去。”

平时沉默寡言的向春面对污染企业时一点也不迟疑，他参加过一场有地方环保局和某企业总裁参加的座谈会。放完几张排污现场的图片后，他没有给对方说话的机会，直接列出自己能够通过什么方式施压。向春说他那时只有一个想法，“意思是你不要再解释了”。企业方面很快就认了，承诺一个月内整改。

去年8月，“两江环保”刚刚获得公益诉讼资格，如今已经有4项公益诉讼得到了立案。几年打交道下来，当地环保局也和他们建立了信任，“明显感觉到处理效率提高了”。重庆环保局还建了个“重庆环保公众参与群”，方便沟通。某次调研时，向春的同事在群里发了两张企业排污的图片，环保局很快就回复“收到，马上处理”。第二天，他们就收到了该企业被查处的消息。

但向春和同事们有时会在办公室里讨论，期待有一天因为没有环保问题，大家都失业。

他们曾经和当地环保局一起，敦促重庆一家铸造厂整改。向春知道，短期内，环保局可以派人盯着整改情况，但他们总共也只有二三十个监察队员，管理上万家企业，一年能全走一趟都很难。去年“两江环保”回访时，就发现当时安装的大气污染处理设备已经停止使用。

“其实周边居民立刻就能看到污染情况，



要把公众监督这条路打通起来才有效。”向春对记者说。

在某地调查污染情况时，向春发现工业废渣倾倒地就在几户人家院外，房子整日笼罩在臭气中，居民说“臭得不得了”，生活受到极大的影响。

向春不理解为什么周边居民对废渣的来源一无所知：“门口倒废渣，我肯定把他车都拦下来，不能让走，你从我身上轧过去都行。”

有了调查污染和推动信息公开的经验，“两江环保”启动了“见习工程师计划”，挖掘和培养污染防治人才。2016年，他们为4个省的环

保组织提供了专业支持，湖北的“行澈荆楚”团队就是在他们的帮助下成立的。在他们的努力下，武汉市环保局网站每月公开的处罚信息和处罚量在半年里增长了6倍。

“行澈荆楚”的创始人邓青在武汉的老工业区长。每到深夜，工厂高高的火炬把半边天空都映红。他常常和人炫耀自己家乡这个形似巨型蜡烛的火炬。“随着我慢慢长大，才知道这不是蜡烛，是工厂的废气燃烧装置，它在照亮江南的同时也在肆意地排放着工业废气。”

参加“见习工程师计划”后，邓青放弃了钢铁国企的工作，成了一名全职公益人。

雄安新区： 最大水域白洋淀治理或超千亿元

■ 危昱萍

2017年春天，雄安新区的问世，让人们把目光聚集在白洋淀边这块土地上。主体位于安新县境内的白洋淀，成为雄安新区最大的水域。

记者实地探访白洋淀发现，目前湖淀中心水质尚佳，水草清晰可见，还有撑着保洁船的当地居民打捞水面垃圾。但越靠近村庄，湖水越发浑浊，岸边漂浮着塑料袋、矿泉水瓶等生活垃圾。

雄安新区规划一出，白洋淀的治理问题又被推至台前。雄安新区远期规划的面积为2000平方公里，而白洋淀面积360多平方公里。修补了40余年的“华北之肺”，有望借着新区的建设机遇，恢复昔日胜景。

4月13日，中共中央总书记、国家主席习近平在考察中强调，建设雄安新区，一定要把白洋淀修复好、保护好。将来城市距离白洋淀这么近，应该留有保护地带。要有严格的

管理办法，绝对不允许往里面排污水，绝对不允许人为破坏。

国家发展和改革委员会政策研究室主任兼新闻发言人严鹏程也表示，发改委将会同有关方面高标准高质量组织编制白洋淀生态环境治理和保护规划；并在专项规划实施、重大项目布局 and 资金安排上，对新区生态、水利等重大项目给予支持。

白洋淀治理始于40年前

“遥看白洋水，帆开远树丛，流平波不动，翠色满湖中。”从康熙的这首《白洋湖》，可以想见被誉为“华北明珠”的白洋淀昔日之美。

位于河北省中部的白洋淀，属于海河流域大清河水系，由白洋正淀、烧车淀等143个大小不一的淀泊和

3700多条沟壕组成，是华北平原最大的淡水湖泊。主体部分位于保定市安新县境内，另有容城、雄县、高阳及沧州任丘市五地共管。

20世纪50~60年代以来，白洋淀上游修建大中型水库143座，疏浚河道的同时基本拦截了上游来水，入淀流量逐年减少。

20世纪70年代以后，湖淀又受污水之害。当时白洋淀水环境之差，引起了中央政府的关注。1974年10月，时任国务院副总理李先念对白洋淀污染问题作出批示：这个问题必须解决，否则工厂应停。由此，拉开了白洋淀40余年治理史的序幕。

白洋淀为平原浅碟式湖泊，自身调蓄能力有限。在流域降水量下降、湖淀蒸发量居高不下，以及人类用水量增长的作用下，20世纪60年代起，白洋淀多次干淀。最严重的1983年到1987年，白洋淀连续5年干淀，淀区村民回忆称“那个时候淀底都能跑汽车了”。

气候原因造成上游水量减少，被认为是干淀的首要原因。研究表明，从20世纪50年代到21世纪初的60年中，白洋淀平原区降水量锐减近180毫米。

改革开放以后，淀区经济大发展，农业、工业、生活用水不断增多。据中科院地理所吕晨旭、贾绍凤等人研究，20世纪90年代以后，白洋淀流域平原区的总用水量一直维持在30亿立方米以上，2000年达到最高峰值43.4亿立方米。

上游地区大力发展农业生产，引用了一些本来应当入淀的水量。1991~2007年，低效农业用水还导致地下水超采量达58.3亿立方米，占总超采量的八成。

流域内的工业企业也大量使用地下水。“中国羽绒之乡”大张庄村就挨着白洋淀，当地某羽绒厂厂长说，工厂用水几乎全取自地下水。近两年因环保要求安装水处理设施，水洗等工序回用处理后的水，但锅炉和工人生活仍使用地下水。

大张庄村一位村民则表示，直到现在，村里家家户户仍使用从深井抽上来的地下水，费用为每人每月1.5元。

气候因素与工农业用水量的激增等因素叠加，导致白洋淀地区地下水位急速下降。20世纪80年代，平均下降速率高达0.55m/a，是1974~1979年的30多倍。

输水救淀已成常态

中国水科院水资源所水资源配置室主任谢新民称，由于地表水入淀量和地下水补给都减少了，造成白洋淀在

干旱周期水量不足。

为解决这一问题，水利部、河北省等政府部门1981年起开始为白洋淀补水，“输水救淀”已成一项政策。据相关统计，1981~2003年间，上游安格庄、西大洋和王快水库为白洋淀补水18次，共计约5.37亿立方米。

但上游水库与白洋淀同属于海河流域，在特殊干旱年份，无法维系淀内的正常水位。而且，建成初衷为防洪的水库，满足保定市生产、生活和生态用水后，才能为白洋淀“应急输水”。

于是，2004年起，白洋淀开始接受跨流域补水。这年3月至6月，南运河水系的岳城水库为白洋淀补水约1.6亿立方米。2006年11月，实施了第一次“引黄济淀”，工程补水超1亿立方米。

去年出台的《河北省白洋淀和衡水湖综合整治专项行动方案》提出，要建立引水补水长效机制，力争“引黄入冀补淀工程”2017年底前建成通水，实现向白洋淀年均生态补水1.1亿立方米。

今年的补水已开始。4月5日，保定市王快、西大洋水库联合向保定市区、白洋淀进行生态补水。此次补水时间为2个月，预计两水库出水量5000万立方米，白洋淀收水量将超过3300万立方米。

同时，水资源管理也在进行。中国科学院地理科学与资源研究所水资源研究室主任贾绍凤表示，近几年，包括白洋淀在内的整个海河流域用水量都在下降，保定市地下水超采也有所缓解。

今年，保定市将落实最严格水资源管理制度，严格建立用水总量控制、用水效率、水功能区限制纳污“三条红线”管控，全年水资源使用量和地下水开采量分别控制在28.11亿立方米、19.77亿立方米以内，万元工业增加值用水量和万元GDP用水量将分别控制在17.8立方米和83.9立方米以内，农田灌溉用水有效系数达到0.681以上。

河北、保定加码治污

在气候原因和人类活动的双重作用下，白洋淀湖淀加速消亡、污染加重。

如今白洋淀总面积仅为362.8平方公里，自然补水几乎枯竭。仅府河常年有水直接入淀，这条贯穿整个保定市的河流，汇集了沿线的工业污染、农田面源污染、城市生活污染等。

保定市环保局最新发布的2月份水环境质量状况月报显示，监测点功能区划为Ⅲ类标准的实测水质均在Ⅳ类和Ⅴ类。



2006年初春，白洋淀出现大面积死鱼事件。当时，保定市区约有9万吨未经处理的污水通过府河进入白洋淀。白洋淀上游的其他12个县(市)大力发展造纸、皮革制造、羽绒业、有色金属冶炼等高耗能高污染产业，污水排放量明显增加。

此后，河北省和保定市开展了一系列治污行动。特别是2015年，环保部勒令保定市政府进行治理，要求在当年6月底前，对白洋淀景点未批先建、上游污水直排、淀内生活垃圾等环境问题整改到位。

当年5月，时任保定市环保局副局长赵冀中曾表示，白洋淀上游蠡县和高阳县的皮革和印染工业已进行整治，皮革厂已被要求全部关闭，印染厂被要求安装污水处理设备。安新县的土小有色金属加工工厂也几乎都被要求关停。

大张庄村鼎盛时期多达108家的羽绒厂，如今仍在运营中的只剩40几家。记者走访的几家羽绒厂负责人都对记者表示，厂里两年前按照环保部门要求，花费300多万元安装了日均处理量为千吨级别的污水处理设备。

村民们也不再将生活污水一味倒入白洋淀。大张庄村去年建了地下排污管网，生活污水有了新出口。

根据保定市环保局资料统计，白洋淀流域拥有30余座污水处理厂，日均处理水量合计约为93万吨。其中，雄安三县有4座污水处理厂，日均污水处理能力为10万吨。

保定市2017年政府工作报告中，过去四年，保定投资5.6亿元加强白洋淀水域综合治理。今后，该市将规划10类156个项目，投入245.82亿元改善白洋淀生态环境。

“十三五”期间，河北省希望通过采取引水补水、淀湖岸线管理、城镇污染治理、农村环境整治、取缔网箱养殖等综合措施，到2020年使白洋淀主要水域水质稳定达到地表水Ⅲ类标准，生态功能得到有效恢复。

雄安新区带来治理新机遇

走过40余年治理路的白洋淀，今年迎来了雄安新区的机遇。

京津冀协同发展专家咨询委员会组长徐匡迪说，新区开发建设要以保护和修复白洋淀生态功能为前提，白洋淀生态修复也离不开整个流域的生态环境改善。要从改善华北平原生态环境全局着眼，将白洋淀流域生态修复作为一项重大工程同步开展工作。

这意味着，雄安新区的核心水系白洋淀，将实行更加严格的生态修复和保护措施。

如何做到？北京师范大学水科学研究院院长许新宜

认为，系统治水，要水量与水质、地表与地下、用水与节水、发展与保护统筹考虑，协同推进。

“过去白洋淀的面积被填湖取代了，今后我们要还湖，要恢复湿地，要增加涵养功能，要让更多水资源能留下来。”京津冀协同发展专家咨询委员会副组长邬贺铨说。贾绍凤也认为，要尽可能维持现在的湖区面积，不能挤占水域，保护好白洋淀的生态空间和调蓄空间。

在补水方面，许新宜表示，完全依靠白洋淀水系来水维系淀内的正常水位，不可能年年做到。在特殊干旱年份，依然需要引水补淀，维系其生态环境。补水来源一是从黄河引水，二是从岳城水库引水。由于补水量都不算大，通过水资源合理调配，一般还可以解决。

由于向白洋淀补水基本常态化，每遇到干旱少雨年份就要引水入淀，因此有必要建立引水补淀的长效机制。

谢新民则提醒，长效机制的建立需考虑调水的成本，解决好谁埋单的问题。同时，预计雄安新区对白洋淀水质要求更高，因此要控制好沿线污染物的排放，所有的排污企业真正做到高标准排放。

在用水上，许新宜认为，雄安新区用水问题要完全依靠南水北调中线一期工程解决，不会也不应该增加河北省的水资源压力。

因水价较高，目前当地用南水北调的水较少。雄安新区所发展的高新产业附加值高，水价负担能力强，可以使用南水北调的水。而这部分用水置换出来的水资源，可退回给白洋淀。

贾绍凤建议，雄安新区应按照节水型社会建设模式发展，禁止高耗水产业进入，发展节水型产业。邬贺铨也曾表示，雄安新区周边县的种植结构需要优化，发展节水农业，高耗能高耗水的产业需要调整，这样用水量会比现在少。

相比北京25%的再生水利用率，河北不到10%的比例显然偏低。而“水十条”要求到2020年，京津冀区域再生水利用率达到30%以上。因此，当地可从“内部挖潜”入手，利用好深度处理后的再生水，减少水资源利用率。

就目前水质状况来看，当务之急是花大力气重点整治入淀的漕河、府河、瀑河、潞龙河、孝义河和唐河的水污染问题。入淀污染负荷减少了，相应能降低白洋淀富营养化风险。

对于白洋淀的生态修复工作，许新宜认为，重点是生物多样性保护。他建议修建湖滨带，进一步降低面源污染风险；严格实行禁渔期，维系生态平衡；实行生态环境重建试点，提高生物丰度。



白洋淀治理市场或超千亿元

引水、节水、挖潜、治污，白洋淀水环境治理及生态修复来支持雄安新区的发展，同时也给环保产业带来机遇。

包括保定市已确定的245.82亿元的流域治理投入，光大环保预测，这将带来超过1000亿元的投入。

E20研究院执行院长薛涛提醒，不要盲目炒作新区的投资规模。整个雄安新区环保类的基础设施，比如长期运行的污水处理厂和管网，加上环保工程性投入，最多能达到千亿元级别。

具体来说，当地原有的一些低端工业搬迁带来小量的土壤修复市场等。白洋淀的水环境治理和生态修复，考虑到原有污染积存，市场主要是补水工程、截污减排、局部生态修复等。凭借水环境的自净能力，不需要特别大规模的整体修复，时间一长，白洋淀大部分水环境即可恢复。

另外，还有些市场空间来自于新区配套的垃圾环卫、地下管网、污水再生水等高标准的市政环保基础设施建设和投资运营。

在海绵城市建设和黑臭水体治理的大背景下，加上新区从县镇村级别的治理升级，薛涛认为，包括白洋淀

在内的新项目规划，肯定会比以前做得更好。

一批环保企业已有布局。碧水源2015年11月就与保定市签署战略合作协议，投资80亿元用于保定市环境治理工作。在4月12日中信公用环保举行的2016年报联合电话交流会议上，碧水源管理层表示，公司去年已参与白洋淀流域的治理和规划。未来在规划上可能提高雄安新区的生态环境标准，会带动整个华北的水治理市场。

启迪桑德2014年5月10日与保定市政府签署了《保定静脉产业园战略合作框架协议》，协议双方就投资建设保定静脉产业园、参与环卫市场化作业和城乡环卫一体化项目等达成了合作意向。截至目前，该公司在保定地区签约实施的城乡环卫一体化项目已有7个，其中位于雄安新区的城乡环卫一体化项目有安新县环卫一体化委托运营项目，以及安新县白洋淀景区环卫市场化运营项目。

还有分析人士猜想，这些环保项目可能以当前大热的PPP形式开展，PPP概念股上市公司将从中获益。

不过，一位匿名的业内人士表示，政策尚未出台，新区环保项目到底是像其他地级市那样采用市场化手段进行，还是由中央统筹做政府为主的专业工程模式的项目，都不能确定，一切有待观察。□

绿色引领“山地安顺”

——安顺打造山地特色新型城镇化示范区

■ 安顺日报 本刊综合报道

【编者按】

在中国经济发展的新常态下，特色小镇建设是地方政府经济转型的重要突破口，培育和发展特色小镇势在必行，而建设特色小镇首先生态是必选项，必须要坚守五大发展理念，建设低碳、环保、绿色、生态小镇。

全面推进“绿动”西秀建设

自贵州省成为首批国家生态文明试验区以来，党中央表现出对贵州亲切的关怀，这标志着贵州生态文明建设站在了新的历史起点上。贵州省、市专门研究并提出了推动绿色发展建设生态文明的意见及具体要求，这对未来安顺生态文明建设指明了方向，令西秀区各族人民备受鼓舞。

安顺市委常委、西秀区区委书记郭伟谊讲道：“近年来，西秀区始终牢记习近平总书记视察贵州重要讲话精神，牢牢守住发展和生态两条底线，全力‘念好山字经，做好水文章，打好生态牌，打好组合拳，奋力奔小康’，并且制定实施了以建设生态文明，增强绿色动能，把绿水青山转化为金山银山，驱动经济社会各领域协调发展的‘绿动’西秀战略；把生态文明建设理念融入大扶贫战略，全面改善贫困乡村生产、生活、生态环境，全力推进生态扶贫；围绕创建国家环境保护模范城市、全国卫生城市、全国文明城市、全国园林城市，大力宣传环境保护知识；坚持把绿色发展理念融入新型城镇化全过程，加快建设山水田园、绿色生态、宜居宜游、开放创新、历史文化‘五型城市’和美丽乡村。全区实现了生态美和百姓富的有机统一。”

“西秀区吹响了建设生态文明的时代号角，努力把生态文明建设抓牢做实。”该区组织编制生态文明建设全域规划，以规划为先导，细化规划落实措施；以提高森林覆盖率为主要考核指标，加快植绿造绿力度，减少农业面源性污染，从严从重从快打击各类违法排污行为，对生活环境采取强有力的优化措施；突出发展生态农业、生态旅游、生态利用型工业、生态地产、新医药大健康、循环经济产业，加快发展林下经济；建立党委领导的生态文明建设责任制，进行自上而下的生态文明建设目标责任分解，织密生态文明建设的制度笼子，实行最严格的生态文明问责制，确保生态文明建设规划目标落到实处。西秀区坚持五大发展新理念不动摇，抢抓贵州作为国家生态文明试验区的机遇，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，牢牢守住生态和发展两条底线，做强做优大生态长板，不断把西秀的绿水青山转化为金山银山，全面推进“绿动”西秀建设，着力构建资源节约型、环境友好型社会，努力走出一条速度快、质量高、百姓富、生态美的绿色发展新路，确保天常蓝、山常绿、水常清、地常净、鸟常在。

以生态建设为支撑 精心打造“绿色紫云”

紫云自治县紧紧抓住得天独厚的自然生态资源优势，坚持绿色发展、统筹发展，让绿色崛起、持之以恒、久久为功，彰显紫云特色，助力脱贫攻坚。抓好生态资源优势，合理开发利用自然生态资源，大力发展生态生产力，实现转型发展、绿色发展、创新发展、突破发展，走出一条以生态经济为支撑的创新发展道路，精心打造“绿色紫云”。

该县把生态优势作为旅游产业发展的第一优势和拳头品牌，将民族文化融入生态旅游资源开发，打造民族文化气息浓郁，看得到青山、望得见绿水、闻得到花香、听得到鸟叫、吃得上美食、记得住乡愁，与旅游、农业有机结合的特色风情民族村；整合各方面资金，大力推进“四在农家·美丽乡村”建设。结合保存完好的传统村落，因地制宜确定不同风情主题，打造一批“功能完善、环境优美、文明和谐”的风情小寨。重点开发休闲度假、养老健身、山地户外等生态复合型旅游和科普探险等综合性旅游项目，推动山地旅游与农耕文化、乡村文化融合发展，促进旅游产业收入实现井喷式增长，让乡镇因旅游而活，让贫困群众因旅游而富。

同时，紫云县继续围绕“坡坡花果山、田田蔬菜园、户户农家乐、人人奔小康”的目标，按照“一园、两带、四区”的产业布局，以“抓特、扶优、突弱”为抓手，全力推进农业产业示范园区建设。在确保粮食安全的基础上，大力发展生态畜牧、水产养殖、无公害蔬菜、茶叶、精品果业、烤烟、中药材7大主导产业，做强农业主导产业，做优农业特色产业，做大产业基地规模，延长产业链条，推动现代农业全面发展。

此外，加快推进道路基础设施建设，打通格凸河景区通往黄果树等周边景区的公路干线，升级改造风景区、乡村旅游点之间的综合交通网络，完善景区通信设施及服务网点，完成集旅游商品销售、传统特色餐饮、文化娱乐等为一体的综合旅游区建设，推进旅游产业融合发展。同时，申报一批少数民族非物质文化遗产，整合格凸攀岩、“发现之路·格凸探秘”丛林穿越赛、洞穴音乐节等赛会资源，建设一批民族文化产业项目，打造一批体育旅游品牌，推进旅游与农业产业、文化产业、体育产业、城镇建设融合发展。

突出开放创新 多元融合发展

特色小镇的建立要站位高、思想新、措施实、布局全，应该对如何守住生态和发展两条底线，抓住新型城镇化试点大好机遇，有更加系统深刻的认识。现今特色小镇的发展处于“山地特色新型城镇化+生态文明”的时代，要以主人翁意识，担负起加快新型城镇化建设和生态文明建设的责任，铆足干劲，敢闯敢干，会干巧干，把各相关工作抓紧抓实。安顺经济开发区秉承“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念，从以下几个方面开展工作：

一是注重城市发展共性。加快推进“三道”建设，积极推进镇宁—安顺同城大道、黄铺大道建设，打通市奥体中心、高铁片区周边道路，以四通八达的交通环境，迎接“高铁时代”到来，把开发区建设成为安顺的客源集散地。加快澳维酒店、阿波罗大酒店建设进度，推进多彩万象旅游城配套设施改造升级，完善城市功能定位。继续加强建筑工地管理力度，严厉打击各类违法建筑，加快污水处理厂（二期）提标改造，打通城市排污系统和垃圾收集清运系统，加强与周边兄弟县区信息互通、资源共享，突出城乡一体化建设，确保城市干净整洁、畅通有序。

二是注重城市发展个性。大力实施“绿色贵州三年行动”计划，强化城市主干道路补植补种工作，提升城市道路绿化档次，确保“十三五”实现建成区山体公园全覆盖。培育城市文化内涵，保护和传承好本土文化、民族文化，坚持产城景一体化发展，围绕二环路沿线做好文旅农融合的文章，把宋旗镇打造为独特的航空小镇、蜡染小镇，做好娄家湖、杨家湖、三合湖等水资源的保护和科学开发。

三是推动多元融合发展。聚焦军民融合，突出开放创新，全面深化改革，大力发展装备制造业，培育现代服务业，推进新兴产业加快发展。突出高新技术引领，大力引进生态利用型、循环高效型、低碳清洁型、环境治理型产业在开发区投资发展。深入推进大生态与大扶贫、大数据、大旅游、大健康、大开放相结合，促进产城互动、城乡统筹，切实抓好民生保障，确保年底率先消除贫困。

此外，大力发展绿色经济，建造绿色生态宜居家园，深入推进大生态与大扶贫、大数据、大旅游、大健康、大开放相结合，把生态文明建设工作抓实做牢，努力推动生态文明建设在全市乃至全省走前列、做贡献，

为全区人民创造良好的生态宜居环境。

以“五个绿色”为抓手 推进“活力普定”建设

普定县扎实抓好“五个绿色”相关工作，全力推进“活力普定”建设，努力走出一条速度快、质量高、百姓富、生态美的发展新路。记者了解到，在推进生态文明建设的工作中，普定主要从以下几方面着手：

一是发展绿色经济。该县成立农业产业结构调整及退耕还林全覆盖工作指挥部，把此项工作纳入部门和乡镇的年度目标考核，并实行“一票否决”。全面实施新一轮退耕还林还草工程，以夜郎湖为核心，主要公路沿线、旅游景区沿线为重点，换种经果林，做到连线、成片，不开天窗。通过退耕还林，“退”出产业、“退”出市场、“退”出景区、“退”出经济、“退”出繁荣、“退”出老百姓的幸福。同时，开展农业产业结

构调整，为产业脱贫拓展空间和市场。

二是建造绿色家园。推进“1+N”镇村联动，因地制宜建设白岩、马官等一批绿色小镇。大力推动“六项行动计划”，完善农村基础设施建设，系统化、高标准推进公路沿线和相关景区带“四在农家·美丽乡村”建设，引导农民积极参与人居环境建设。落实重点区域山体绿化任务，做好山体夜景灯光建设。推进道路基础设施建设，启动安普城市干道慢道系统建设，把





相关旅游景点串联起来。把老城历史遗迹和文化串联起来，修复古建筑、古遗址，重现定南古城。

三是完善绿色制度。大力培育绿色环保新型产业，加强与军工企业合作，积极承接装备制造产业。深入推进大气污染防治、土壤污染防治计划。统筹推进夜郎湖环境综合治理，加大集中饮用水源地保护，加强城乡生活污水治理。加强工业废渣治理和垃圾无害化处理。加大对传统工业企业的循环改造力度，优化产业流程设计，努力实现资源高效循环利用和废物“零排放”。

四是筑牢绿色屏障。深入开展环境保护和森林保护执法专项行动，以清洁生产和节约能源为切入点，积极创建国家循环经济示范县。重视火电、水电和可再生能源间的优势互补，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，推广使用绿色建材产品和绿色装饰材料。加快大健康产业带规划和布局，大力发展“六大健康产业”，构建“医、养、健、管”大健康医药全产业链。

五是培育绿色文化。普及生态文明知识，倡导绿色低碳的生产生活方式，培养生态公民。推动绿色低碳出行，使绿色化真正“化”为群众的具体行动，“化”在衣食住行点点滴滴，让绿色生活成为自觉行动，加快步伐把“穿洞文化”逐步打造成普定特有的文化符号和标识。

深入践行绿色发展理念 加快建设生态文明示范区

全省加快生态文明建设的新高潮。深学笃用五大

发展理念，坚持生态优先、推动绿色发展，加快建设国家生态文明试验区。平坝区区委书记芦忠于介绍，平坝将深入贯彻落实会议精神以及市委全会精神，始终坚持“生态立区”发展战略，按照产业生态化、生态产业化的思路，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，守牢“青山、蓝天、碧水、净土”四条生态底线，加快建设生态文明示范区，努力走向生态文明新时代。

下一步，平坝将加大生态保护力度。集中力量拧紧“生态保护阀”，打好大气、水、土壤防治攻坚战，全面加强生态资源保护。加强大气污染综合防治，积极推动空气质量持续改善。加大农业面源污染防治，推广环保农业生物技术、农艺技术，推进种养业废弃物资源化利用。严守生态保护红线，深入实施退耕还林工程、天然林资源保护工程、石漠化综合治理工程，认真抓好机关、院落、村寨、小区、山头等区域的绿化工作，不断做大城市“绿量”，提升城市“绿质”，力争到2020年森林覆盖率达到43.2%以上，把平坝打造成黔中经济区的“绿色家园、生态之肺”。

未来几年，平坝将把大生态与大扶贫紧密结合起来，通过易地扶贫搬迁、绿色产业、生态补偿等有效措施，促进贫困地区生态修复，最大化发挥生态效益，帮助贫困地区群众实现脱贫致富，既让贫困地区富起来，又让贫困地区绿起来，力争到2018年实现33个贫困村2.6万贫困人口全面脱贫，坚决打赢脱贫攻坚战。

倾力打造“开放城市 生态城市”

“镇宁自治县是国家重点生态功能区和石漠化防治与水土保持型限制开发区，土层薄、水土流失严重，喀斯特地貌特征明显，县域生态环境脆弱。近年来，该县立足限制开展区的功能定位，严格自然资源管控，强化城镇污染防治，全面推进城市生态文明建设。”

据镇宁自治县县委书记庞琨介绍，该县主要做法包括：一是严格环境功能区规划。将城镇建设规划融入生态环保理念，明确各类环境功能区环境质量保护的目标要求。县城建成区划定了高污染燃料禁燃区，重要路段划定禁鸣区，水源地划定水源保护区。优化城镇区域工业布局，严格按照工业园区规划要求，新上工业企业项目一律入园建设，其他未在园区规划范围的区域严格限制开发和禁止开展。

二是实行产业准入负面清单。制定了国家重点生态功能区产业准入负面清单，清单涉及国民经济4门

类11大类16中类22小类，提高了高污染、高能耗、高排放行业准入门槛，源头严格控制开发强度。

三是强化城镇环保基础设施建设。加强城镇污水、垃圾整治。建设了县城污水处理厂一期、二期，丁旗片区污水处理工程，开工建设了江龙污水处理厂，待全面建成满负荷运行后，县域城镇生活污水处理能力将达每日2.08万吨。加快推进乡镇垃圾压缩站建设，提高垃圾的无害化处置率。

四是加强城镇环境综合整治。建筑工地全面实施绿色施工，加强城区道路保洁；推行清洁能源使用和小吨位燃煤锅炉淘汰整治，油气污染治理，减少城区裸露地面积，降低环境空气中微细颗粒物浓度；开展了县城河道治理，强化城镇排污、雨污管网建设力度，有效改善城镇河道景观水质。

“发展是第一要务，生态环保是不可逾越的底线。”发展过程中，镇宁牢固树立既要金山银山又要绿水青

山的可持续发展理念，坚持在发展中保护，在保护中发展的原则，统筹推进发展与保护的关系。一是提高环保准入门槛。在招高引资中，建立生态与环保综合发展决策机制，凡不符合国家产业政策要求、城镇规划、环境保护要求的项目一律不得引入。二是建立落后产能退出机制。三是加大企业防污治污工作力度。对县属重点工业污染源督促建成相关污染防治设施，推行清洁生产审核，延长产业发展链条，推进废弃物综合利用。

老百姓富生态美的绿色发展道路。“生态建设不能孤立来做，一定要做成生态产业化，一定要坚持走生态产业化路子。”贵州省相关领导讲道，“要通过几十万亩荒山造林、退耕还林，退出一片产业来，用生态文明引领工业化发展，用生态文明推进小城镇发展，用生态文明做好旅游业发展，走出一条百姓富生态美的绿色发展道路。”



合肥滨湖新区 ——环巢湖生态示范区探路者



无论是自然生态，还是社会治安，或发展环境，合肥滨湖新区都展现着一种美，让近者悦、远者来。漂亮、轻松、舒适，不仅是对环巢湖生态示范区建设探路者的赞誉，更是对合肥滨湖新区推进新型城镇化建设产生美好效果的生动肯定。

案例背景

自改革开放以来，我国工业化、城镇化获得了快速发展，城市面貌焕然一新。20世纪80年代安徽省开始进入城镇化发展的快速阶段，但是水平却低于全国平均水平，并且缺乏具有强吸引力和辐射力的大城市和特大城市。

同世界其他发达国家或地区走过的城镇化之路一样，合肥市工业化的快速发展带动了城镇化的快速发展，但工业化的快速推进引发了城市人口的急剧扩张。充分利用合肥滨临巢湖的优势，建成滨湖新区，是合肥立足实际和寻求未来10~15年发展空间、提升城市承载力和

省会城市首位度的客观需要。安徽省积极探索，提出要把合肥市建设成为现代化滨湖大城市，辐射全省、崛起中部、承东启西，促进我国东中西部互动协调发展的区域性中心城市。合肥市抢抓机遇，按照“世界眼光、国内一流、合肥特色”高起点、高标准的要求，启动了滨湖新区建设。

滨湖新区是合肥“141”城市空间发展战略，即“一个主城区，四个城市组团，一个滨湖新区”的重要组成部分，是历次规划中预留控制的东南引风口地带和城市机场南部地带。其规划总面积约196平方公里，全部位于包河区境内，是合肥通过巢湖、走入长江、融入长三角的水上门户。在之后的区域调整中，巢湖成为合肥市的内湖，滨湖新区成为合肥“1331”新市域空间发展格局的重要组成部分，合肥市提出要把滨湖新区建设成为新区开发建设的示范区、展示城市形象的新窗口、现代化新兴城市的中心城区。该市委指出要在“新跨越、进十强”的基础上，建设“大湖名城、创新高地”，着

力打造经济繁荣的实力之城、人才集聚的智慧之城、环境优美的生态之城、全民参与的创业之城、和谐美好的幸福之城。

主要做法

“四个优先”，提升城镇综合承载力。新区建设成功与否，唯一的衡量标准是来这里的主人是否安居幸福。新区始终坚持“四个优先”原则，推进“幸福滨湖”建设。

群众利益优先——始终坚持民生为本。滨湖新区建设之初就确立要把改革开放和城市建设的成果更多地惠及广大人民群众，决不把新区建设成富人区。为此，重点解决好居民的住房、就业安置和社会保障。真正实现了“少有所学、壮有所业、老有所养、住有宜居”的目标。

基础设施优先——始终坚持发展为重。滨湖新区市政道路和配套水、电、气、热等各种管线超前建设、一次到位。区内“五横四纵”主干网业已建成，BRT快速公交专线正常通行，日处理1万吨的小型污水处理厂正式投入运行；生态修复、全线截污等一系列重大工程正在建设。各项基础设施日趋完善，居民的生活条件不断改善。

社会事业优先——始终坚持服务为先。投资7.96亿

元、总占地542亩、总建筑面积30.5万平方米的合肥一中、四十六中、师范附小三所名校整建制迁入滨湖新区。各种餐饮、文化、旅游等设施布局合理，为居民提供了优质服务。

聚集人气优先——始终坚持繁荣为上。新区坚持“快”字当头，注重细节管理，确保项目早开工、早建成、早开业、早形成就业和税收。各类商业、文化、办公、居住项目纷纷入驻新区，合肥乃至全省的商贸中心的版图迎来了新的布局。

产城融合，打造“宜居宜业”新城。滨湖建区伊始就着力营造城市公共服务功能和居民生活功能，以吸引人口汇集居住，并根据特大城市产业发展升级的规律和合肥总体城市功能分工布局的特点，将新区定位于金融商务、行政办公、会展旅游、文化体育、研发创意和商业服务集聚地，打造全国重要的区域性金融中心。该区充分利用国内金融业前后台业务分离、分工不断细化并向二线城市转移的发展趋势，打造合肥滨湖国际金融后台服务基地。金融后台产业具有显著的产业和就业乘数效应、社会资本效应、消费带动效应以及税收贡献效应。把金融后台产业打造成合肥乃至安徽省的支柱产业，这大大拉动新区消费需求，为新区可持续发展注入活力。如今，滨湖金融后台产业集群、行政办公产业集群、总





部经济产业集群、商业综合体和酒店产业集群、会展经济产业集群正在加速形成。在“产城一体、职住平衡”的思路中，瞄准世界 500 强、央企和上市公司的“总部经济”正成为标杆和品牌。

文化是滨湖新区建设的灵魂。为加快文化产业发展，满足人民群众日益增长的文化需求，滨湖新区坚持规划先行、合理布局、预留空间，坚持项目带动，结合巢湖风景名胜区规划及塘西河景观廊道建设，发展独具特色的生态旅游和文化产业，促进产业集群建设。总投资约 350 亿元的合肥万达文化旅游城将成为合肥文化旅游产业航母，成为中国文化旅游新品牌，对于推动合肥成为中国文化旅游名城和世界级旅游目的地发挥出重要作用。

生态文明，让城镇生活更美好。滨湖新区在规划中充分尊重自然原有的地形地貌，在 196 平方公里规划范围内保留了 73 平方公里的圩区、河流、湿地和绿地，并按照点线面相结合的原则，构筑了新区总体的生态网络，形成完善的大生态网络，真正做到了组团式发展。通过大森林公园、五大城市公园、三级绿道系统以及社区公园的建设，打造出宜人的生态环境。新区居民在享受现代都市生活的同时，驱车不过十分钟，就进入到充满自然气息的生态田园，享受家门口的山水风光、森林湖泊。

巢湖是合肥的独特资源禀赋、潜力所在和魅力之源。新区建设始终坚持“保护生态、修复生态、治理污染、不新增污染”的工作思路，以水环境治理为主线，重点

做好了水文章，采取“河道治理、污染治理、水源补给、生态重建、监控调度”五管齐下方式综合治理河流，积极探索城市建设和环境保护、经济发展与生态保护和谐相统一的新路。在城区中引入雨水收集、中水回用系统；在道路照明、建筑亮化中进行太阳能、风能等可再生能源的开发利用；新建小区全部实施精装修交房，避免二次污染；对淤泥、建筑垃圾、生活垃圾资源化利用，形成良性循环。此外，还开展巢湖岸线生态整治工程，恢复湿地功能，涵养动植物群落，打造森林城区，让城与湖、人与自然和谐共生，努力建成全国环境友好型和资源节约型社会示范区。

几年来，新区建设规模不断扩大、人口不断增多，但巢湖水质却逐步改善，几项重要指标明显下降，理想中的“天蓝、水清、树绿”和“清洁、清爽、清静”的良好生态环境渐趋成型，人民群众的幸福指数不断提高。

先行先试，突出健康可持续发展。滨湖新区建设指挥部办公室、巢湖风景名胜区管委会、滨湖新区建设投资公司实行“三位一体”运行模式，机构统一设置，实行扁平化管理，实现小机构大服务。此后，又在体制机制上进行大胆创新，实行建管分离，充分调动市、区两级积极性。滨湖新区建设指挥部负责规划、招商、投融资、土地利用、项目管理、综合协调等，市重点工程建设管理局负责具体工程建设管理，包河区政府负责拆迁安置及社会管理。“建一项、交一项，成一片、交一片”，真正做到了“专业化的人做专业化的事”，工作效率显著提高。

主要成效

滨湖新区快速发展，其历程可以说是科学发展观和“五位一体”总体布局在合肥滨湖的生动实践，也是合肥市打造“大湖名城、创新高地”的最前沿的阵地和最生动的实践。近年来，滨湖新区先后获得国家“节约集约用地示范区”“城市生态建设示范区”“中美低碳生态示范区”和安徽省“绿色生态示范城区”等荣誉和称号，真正凸显了新型城镇化的本质特征：人本、集约、绿色、智能和低碳。

从安徽层面看，滨湖新区是合肥经济圈乃至全省的新中心；从全国层面看，滨湖新区是皖江城市带承接现代服务业转移最重要的载体。滨湖新区正进一步强化“中心”意识，继续坚持“四个优先”，突出生态环保理念，重点打造两个示范区，努力营造六个环境，构建六大中心，拓

展建设、提升品质、彰显特色，成为新区开发建设的示范区、展示城市形象的新窗口、现代化新兴城市的中心城区，进而把新区建设成为国家级合肥环巢湖生态文明示范区建设的典范。如今，一个着力打造的区域性的文化鲜明、职住平衡、生态宜居的城市新空间，一个现代化的城湖共生、独具魅力的人气新城已初具规模。以至全国人大常委会原委员长吴邦国感叹道：生态滨湖，造福于民！

分析与启示

合肥滨湖新区新型城镇化的生动实践，既有很多值得借鉴之处，也有一些值得反思或完善的地方。

滨湖新区新型城镇化的成功之处。以人为本推进新型城镇化。哲人说，不管走多远，都不能忘了为什么而出发。发展的目的到底是为了什么？改革开放近 40 年的不平凡历程证明，只有让发展成果公平共享，只有让人民幸福安康，中国才能在现代化道路上稳健前行。新一届政府提出把新型城镇化作为本届任期内三件大事之一，其根本目的就是为了让人们过上高品质更幸福的生活。

滨湖新区建设之初就确立要把改革开放和城市建设的成果更多地惠及广大人民群众，重点解决好市民的住房、就业、社保等民生问题，处处加强“六个环境”建设，以此来满足新区城市居民的需求。“安居乐业，还是要去滨湖！”——越来越多的人达成了“幸福滨湖”共识。

遵循城镇化发展规律，坚持科学发展，是经济社会发展的必然趋势，有其内在的客观规律。建设滨湖新区



既不是哪一位领导的心血来潮、神来之笔，也不是为了光宗耀祖、炫耀政绩，而是合肥市工业化推动的结果，也是安徽省打造辐射全省、崛起中部、承东启西，促进我国东中西部互动协调发展的区域性中心城市，提高省会城市首位度的客观需要，符合科学发展的要求。

滨湖新区发展成人气新城，主要是遵循了产城融合的客观规律。产业是城市的基础，没有产业就没有城市，同理如果没有为员工提供孩子上学、就医、购物等生活配套，将会制约和影响人口集聚，进而影响产业的发展。为此，新区一方面坚持“四个优先”，一方面积极打造现代服务业，创新社区管理模式，走出了一条不搞工业化，而是通过积极发展现代服务业等其他产业来推进新型城镇化的道路。

全面深化改革，创新体制机制。合肥建设滨湖新区时引起了诸多疑问：浦东新区是抓住全球产业转移的机遇并有国家政策、资金的举力支持，它复制的可能是香港的地区总部经济模式。合肥滨湖新区有没有可能复制别人呢？软硬条件显然不行。

面对打造“大湖名城、创新高地”的新任务新目标，面对人民群众对美好生活的新期盼新要求，滨湖新区正是通过一系列体制机制的创新，破解了建设过程中的一道难题，解决了居民就业生活的一个个困难。建管分离、市建区管、街道级社区模式创新等都是一个个经过时间检验、群众认可、效果较好的创新典型。

值得反思或需要完善的地方。滨湖新区建设是否为摊大饼式的发展？滨湖新区的城镇化并非只是外延式发展，独特优势成就其成功之路，值得思考与合理借鉴。

我国正在建设社会主义市场经济，政府要科学有为，积极发挥市场配置资源的决定性作用，防止事与愿违、适得其反。

临湖而建是否加重巢湖污染？滨湖新区濒临巢湖北岸，水对合肥尤其是滨湖的意义，较之其他区域显然更具有特殊性和重要性。滨湖新区致力于打造“城湖共生”的生态格局，采取“倒逼机制”“不让一滴污水流进巢湖”。一是要求所有建设项目“零排放”。二是实施“水系治理、截污治污、调水补水、监控调度、生态重建”的组合治水方略，五管齐下整治区域内河。三是对新区污水全收集、全处理和再生利用。有水的地方有人居住很正常，并不是有人居住污染就一定大。其实世界上许多国家的重要城市都在海湾边上，比如美国的洛杉矶、奥克兰等，关键看如何处置。滨湖新区就走出了一条“湖靓城美”、人与大自然和谐相处的新路。

坚持以人为本 统筹城乡发展

——新密以新型城镇化引领县域经济社会转型升级

■ 中共新密市委 新密市人民政府

新密是距河南省会郑州 30 公里的一个县级市，郑州都市区的重要组团，毗邻郑州航空港经济综合实验区，市域面积 1001 平方公里，人口 80 万。文化底蕴深厚，被命名为“中国羲皇文化之乡”“岐黄文化发祥圣地”“徐霞客游线标志地”。自然生态良好，森林覆盖率 44%，是全国绿化模范县（市）、河南省生态市。2016 年，全市完成生产总值 696.7 亿元，地方财政总收入实现 42.9 亿元，城镇居民人均可支配收入 26900 元，农民人均纯收入 15900 元。工业经济居全国百强县（市）第 34 位，县域经济居全国百强县（市）第 95 位。

新密市作为传统的资源工业型县（市），矿产资源丰富，工业起步较早，综合实力较强，民间资本雄厚，非农就业充分，但也存在转型发展任务重、资源环境压力大、城镇化滞后于工业化等问题。近年来，新密市认真贯彻落实中央、省、郑州市新型城镇化建设总体部署，围绕打造“富裕文明、绿色生态、平安和谐、公平有序”的现代化宜居宜业城市，按照“融入郑州、对接空港、创新驱动、持续转型”的总体要求，顺应发展大势，立足县域实际，坚持以人为本、产业为基、生态为先，以煤矿沉陷区搬迁安置为契机，以新型农村社区建设为切入点，以交通路网建设为先导，统筹推进城乡规划、产业布局、城乡基础设施和公共服务建设，“一城、一区、四中心镇、多点”的多支撑、网格化、开放式城镇空间布局和“产业聚集区—专业园区—乡镇创业园—农民创业园”的产业发展布局基本形成，城镇化率达到 57.3%，初步探索走出了一条资源型城市以新型城镇化为引领、以新型工业化作为支撑、以新型农业现代化为基础的“三化”协调、“四化”同步科学发展的路子。2011 年 11 月，河南特色“三化”协调科学发展之路高峰论坛在新密成功召开。2012~2015 年连续四年获得郑

州市新型城镇化先进单位。2014 年被国家发改委城市和小城镇改革发展中心评价为新型城镇化建设“新密模式”。2016 年 12 月，被国家发展改革委等 11 部委列为第三批全国新型城镇化综合试点地区。

一、科学决策，规划引领，创新机制稳推进

按照党中央、国务院“推进新型城镇化，加快城乡一体化发展”的战略要求，新密市审时度势、精心谋划，于 2011 年成立了新型城镇化建设指挥部和工作机构，科学制定《新密市新型城镇化建设行动计划》以及《新三年行动计划》，把中心城区功能提升、产业集聚区建设、交通道路建设、生态廊道建设、新型社区建设等六项工作作为全市新型城镇化建设的首要任务，建立了一个组织体系、一个规划体系、一个政策体系、一个行动计划、一个建设导则、一个考评体系“六个一”工作体系，加大力度，强化措施，狠抓落实，率先开启新型城镇化建设大幕。

坚持规划引领。按照城乡统筹、全域推进和远近结合、近期为重的理念，围绕“人在哪里居住、居住什么样的环境，产业在哪里布局、布局什么样的产业”等核心问题，会同上海同济规划设计院，编制完成了《新密市新“三化”协调科学发展空间布局规划》以及城镇体系、产业发展、交通道路、生态廊道等专项规划，努力促进多规合一，形成合理的城镇体系、产业布局、人口分布和就业结构。城镇体系规划突出中心城区、新密新城（产业集聚区）的主体辐射作用，突出中心镇的支点承载作用，突出新型社区的节点支撑作用，形成“一城、一区、四中心镇、89 个新型社区”的新型城镇体系。产业发展规划突出产城互动、融合



发展，统筹规划工业、农业和现代服务业，合理布局产业集聚区、专业园区、农民创业园、粮食生产基地和高效农业生产基地，持续做优一产、做强二产、做大三产。交通道路、生态廊道规划遵循城乡一体、环网相连、路林相随、林随路走的理念，以融入大郑州、对接航空港为导向，着力规划建设域外畅通、域内便捷的“八纵八横”绿色骨干路网体系。

完善政策保障。围绕拆迁安置、社区建设、资金筹措、设施配套等具体问题，先后研究出台《关于加快推进新型农村社区建设的若干政策》《关于进一步规范全市集体土地上房屋拆迁补偿和安置工作的若干意见》《关于整合涉农项目资金集中用于新型农村社区建设的意见》《新型农村社区基础设施和公共服务设施配套规范化指导意见》等一系列配套政策，为加快推进全域城镇化、城乡一体化进程提供坚强有力的政策支持。

创新推进机制。积极探索并城并镇并点社区的服务管理模式，科学合理设置党组织、居委会，统筹协调社区的规划建设、管理服务等工作，有效发挥了基层党组织的战斗堡垒作用。建立月观摩讲评、季考核初评、年总评奖励等制度机制，加强督导奖惩，为新型城镇化建设顺利推进提供了机制保障。

二、突出重点，优化布局，完善功能强支撑

按照城乡“公共服务均等化、基础设施一体化”的发展要求，坚持把骨干路网先导引领、中心城区枢纽集聚、产业集聚区支撑辐射、中心镇支点承载、新型社区节点链接等重点工作为抓手，统筹推进城乡一体化，逐步实现城乡基础设施和公共服务均等化，真正使城乡居民共享新型城镇化建设发展成果。

突出骨干路网先导作用。发挥交通道路在城乡一体化中的基础引领作用、集聚要素配置资源中的先导决定作用，构建“高速公路为支撑、国道省道为骨架、县乡道为依托，人便于行、货畅其流、四通八达”的绿色交通路网体系，打造通达郑州城区、航空港区 and 中原城市群的半小时、一小时经济圈，市域内 15 分钟高速圈、15 分钟干线公路圈，实现新密与郑州中心城区、周边组团和区域内部的协调联动。强化中心城区枢纽集聚作用。围绕建设以人为本、四化同步、生态文明、文化传承、宜居宜业的现代化城市，坚持“山在城中、城在园中、人在绿中”特色生态城市理念，进一步优化城市布局，完善城市功能，提升城市品质，实现真正意义上的城市化。累计投资 70.7 亿元，实施基础设施和公共服务项目 54

个，城市综合体及商务商业项目 17 个。

提升产业集聚区（新密新区）支撑作用。突出产城互动、融合发展、功能配套、品位提升，完善基础设施，壮大主导产业，增强服务功能，着力打造航空港重要拓展片区和城市副中心，促进产业集聚区提质转型创新发展。累计投资 20 多亿元，建成“八纵六横”主干路网 40 多公里。产业集聚区入驻企业 118 家，安排就业 3 万人，成为以环保装备、品牌服装为主导产业的河南省“十快”产业集聚区、二星级产业集聚区。

增强中心镇支点承载作用。按照城市发展理念和建设标准，加快中心镇的基础设施和公共服务设施建设，增强服务和居住功能，吸引农村人口向镇区集聚，逐步实现与中心城区的协调联动发展。全市规划建设四个中心镇已完成投资 18.3 亿元，新建基础设施和公共服务配套项目 122 个，规划建设的 31 个社区已启动 26 个，拆除旧宅 7400 户 162 万平方，新建住宅 1.2 万套 150 多万平方米，入住群众 5800 户 2.6 万人。

发挥新型社区节点作用。按照“市规划、镇主导、村建设”的原则，坚持“四个优先”，采取“六种模式”，健全机制，稳妥推进，全市建成和在建社区 71 个，建成安置住房 1137 万平方米，入住群众 19 万人。社区公共服务设施配套，按照“五通七有两集中”和“1+25”标准，建设基础设施和公共服务项目 546 个。

特色小镇建设，积极探索“项目+旅游+农业+生态镇+生态村”等多种发展模式，全市特色小镇专项规划初步方案编制完成，启动建设伏羲古镇、轩辕圣境黄帝文化旅游小镇等 6 个特色小镇，实施基础设施、产业发展等项目 43 个。美丽乡村建设，按照“政府引导、文创引领、社会参与、资金扶持”的原则，围绕村庄环境整治、设施配套、生态修复、文化挖掘、产业发展等内容，积极稳妥、统筹推进。



三、产城融合，产业为基，就业增收惠民生

坚持把发展产业作为第一要务，统筹推进新型工业化、农业现代化和现代服务业发展，真正使农民就地就近就业，实现了离土不离乡、就业不离家、增收不失地、就地城镇化。

推进产城融合互动。按照产城融合、互动发展的理念，在城区、镇区、大型农村社区周边规划建设产业园区，在产业集聚区和工业园区周边增加社区居住服务功能，引导人口和产业等要素集聚，实现产业发展与城镇建设互动融合。农业重点发展现代休闲观光、绿色畜禽养殖和生态农业游览。服务业重点发展商贸物流、电子商务、信息科技、金融服务。旅游业重点发展生态文化旅游。

做强园区经济。探索形成了镇区社区园区协调发展新模式，如超化新市镇+耐火材料工业园区+超化新区（大型社区）、大隗新市镇+造纸循环经济园区、刘寨新市镇+黄帝宫文化旅游产业园+轩辕社区（大型社区）等，形成了一批功能完备、产业突出、就业充分、人口集聚、特色明显的强镇强区。

发展主导产业。强化政策激励和企业主体作用，坚持做强先进制造业、做大现代服务业、做优都市生态农业，着力打造 2 个千亿元级，8 个百亿元级产业集群。10 个产业集群对全市经济发展的贡献率达到 60% 以上，有效壮大了区域经济实力，拉动了新型城镇化建设提质提速发展。

四、破解难题，配置资源，要素保障促发展

把生态文明建设放在突出地位，融入新型城镇化建设全过程，合理利用土地资源，努力破解资金难题，全面提升环境质量，改善群众生产生活，保障新型城镇化建设科学有序推进。

盘活土地资源。按照占补平衡的原则，充分利用山荒地、丘陵地、废弃地以及农民搬入社区后拆除旧宅整理出的土地等，有效解决新型农村社区建设用地。截至 2016 年底，全市建成和在建的 78 个新型社区，占地 7280 亩，节约土地 1.5 万亩。

多方筹措资金。用足用好政府拆迁补偿资金、土地开发建设收益资金、城乡建设用地增减挂钩指标收益资金等七个方面的资金，采取村企共建、上级奖补、政府配套、社会捐助、民资投入等形式，整合 18 个涉农部门



的项目和资金，保障新型农村社区基础设施和公共服务设施建设。同时，创新投融资方式，多层次开发利用资本市场，用好上级财政、金融政策，大力争取国家开发银行、农业发展银行 10 年期以上信贷专项资金，建立长效稳定的投融资机制，积极加快推进 PPP 项目。

加强生态建设。针对资源型城市和产业特点，坚持整治与建设、增绿与涵水、绿化与美化同步，构建洁净绿色空间，打造休闲宜居环境。狠抓人居环境改善，加大植树造林力度，推进生态水系建设，健全卫生长效管理机制，规范垃圾收集清运处理，基本实现全市城乡餐厨垃圾和生活垃圾无害化处理及再利用。

强化民生保障。按照深入推进人的城镇化要求，持续优化医疗卫生资源配置，市中医院、妇幼保健院迁建

有序实施，片医签约服务全国推广；持续办好人民满意的教育，新建改扩建中小学、幼儿园等 70 所，荣获全国义务教育发展基本均衡县（市）；持续实施文化惠民工程，乡镇综合文化站、行政村标准文化大院等公共文化服务设施实现全覆盖；积极推进户籍管理，把易地扶贫搬迁及入住新型农村社区的群众纳入城镇管理，享受到和城镇居民一样的医疗、社保待遇，同时又享受农村的各项惠民政策。

实践证明，推进新型城镇化建设，加快城乡发展一体化，是符合新密实际、顺应群众意愿的转型发展、科学发展的正确道路，是新密率先实现小康社会的必由之路。通过新型城镇化建设，不仅为新密经济社会发展注入了强大的内在动力，更进一步提升了城乡居民的幸福指数。

文化名城决胜全面小康，中原重镇焕发壮丽风采 禹州发展铺开大手笔

■ 本刊记者 周明喜

2017年3月30日，河南禹州市城市居民居住证正式发放，从此，持有城市居民居住证的农业转移人口可以和持有城市居民户口簿的城市居民享受同等待遇在义务教育、住房保障、公共卫生和社会保障等方面和城市居民一样享受基本公共服务均等化服务。这在河南省县级市尚属首家，标志着禹州市新型城镇化工作又迈出了坚实的一步。

4月初，北方春寒料峭，记者从禹州市的乡村城镇，

到机关学校，从产业园区建设到生态城镇开发，到处呈现出勃勃生机和昂扬激情。

禹州市委书记王宏武在采访中表示，禹州作为中西部新型城镇化试点城市，今年全市深入实施转型攻坚、国家新型城镇化综合试点、百城建设提质工程、发展特色小镇+美丽乡村群+产业融合“美丽经济”、扶贫攻坚等重要战略和举措，奋力建设美丽禹州，探索新型城镇化的“禹州模式”，为中国城镇化之路积累经验。

事实上，禹州市作为国家新型城镇化试点，已率先完成《城乡总体规划2016—2030》修编，实现了市域规划全覆盖，初步形成中心城区、特色小（城）镇、美丽乡村“三级联动”的城乡一体发展新格局。

如今，该市编制的产业、文化、旅游“三位一体”，生产、生活、生态“三生融合”，项目、资金、人才“三方落实”的建设规划，为农民就地就近融入城镇就业、融入城镇生活创造了良好条件。为促进新型城镇化和城乡一体化

的发展，禹州市实行统一户籍登记制度，取消城乡户口差别，率先消除了制度性障碍。2015年中心城区4个街道办事处21个行政村全部改为居委会，实现5.6万存量农村人口建制转制为城镇居民，消除了城市内部二元化结构。2016年，完成6个镇17个城郊村的“村改居”工作，新增城镇居民3.8万人，今年城市规划区面积扩大为73.6平方公里，计划对规划区内27个行政村13475户，53794人全部实现“村改居”，6月底完成。为新型城镇化综合试点和城市社区建设工作的进一步推进打下了坚实基础。

凸显独特优势，做好“顶层设计”

推进新型城镇化，关键是突出当地特色，避免同质化。禹州的特色在哪里？

禹州市市长范晓东介绍，文化特色和产业特色是禹州市经济社会的根本体现和优势所在，更是城市发展的自发性内生动力。“禹州作为河南省首批历史文化名城，拥有丰富的历史文化资源。还有独特的产业优势，禹州的自然资源和历史文化资源，形成了能源、建材、钧陶瓷、中医药、刺绣、档发等特色产业。”

范晓东说，市委、市政府对全市新型城镇化建设健康持续发展进行全面的“顶层设计”，推进全市新型城镇化建设在传统优势中“传承提升、规模发展”。当前，禹州充分发挥文化的力量，精心打造“夏都、钧都、药都”三张城市名片。

突出夏禹文化，彰显“夏都”特色。依托中国大禹文化之乡，以全国重点文物保护单位瓦店遗址为载体，以夏禹文化为重点，以儒文化、佛文化、道文化为支撑，逐步修复或重建古钧台、禹王庙、禹王锁蛟井、聂政台、文庙、天宁寺、城隍庙、长春观等古建筑，规划建设大禹治水遗址公园、具茨山国家级森林公园，打造华夏第一都。

突出钧瓷文化，彰显“钧都”特色。依托中国陶瓷文化之乡，以国家级非物质文化遗产钧瓷烧制技艺为内容，以钧瓷文化旅游节为平台，大力弘扬钧瓷文化。市区以钧官窑址博物馆为前沿，实施钧官窑路仿宋风格改造工程；神垕镇以成为全国首批特色景观镇为契机，以神垕古镇保护开发为重点，强力推进“两街两园一河”建设，修葺完善古街道、古民居、古庙宇，重现古镇原生态风貌，打造千年古镇和中国钧瓷之都。

突出中医药文化，彰显“药都”特色。为重塑禹州“药



都”品牌、推动中医药产业转型升级、复兴华夏中医药文化，以国家非物质文化遗产禹州中药材炮制工艺为内容，以中医药文化节为平台，逐步修复或重建怀帮会馆、十三帮会馆、山西会馆、药王祠及药帮会馆等古建筑，积极谋划建设总投资 200 亿元的华夏药都健康小镇，培育医药健康全产业链、打造全省乃至全国影响力的医药健康产业基地。

同时，依托丰富历史资源，以“三都”文化为主题。在市区主要街道、市区主要出入口及公园、游园、广场设置彰显禹州文化魅力的文化符号，规划建设一批城市主题公园、文化主题公园、系列文化广场及文化商业街区，彰显特色文化，提升城市价值和城市品位。

目前，禹州市已经在新型城镇化建设中，走出了一条成功的探索之路。产城融合，集约用地，规模集聚，扩大就业。今后，



在传统特色产业积极做强做大，推进文化企业向集团化发展。将钧陶瓷产业园、神垕镇钧瓷文化产业创意园、陶瓷工业园打造为具规模效应的产业集聚区。大力培育钧陶瓷产业集群、医药保健食品产业集群二个拥有“城市名片”地位的特色文化产业集群，形成规模经济和范围经济，推动整体产业的持续发展。

积极推动文化、旅游和经济的融合发展，以历史文化名城和名镇为依托，以神垕古镇保护开发为重点，以钧官窑址博物馆、中医药博物馆为平台，以森林植物园、大鸿寨、逍遥观、周定王陵、画圣故里 5 大景区为支撑，以具茨山国家级森林公园、大禹治水遗址公园、瓦店遗址、吕不韦故里、神垕古窑址、扒村窑遗址等为延伸，以钧瓷文化节、中医药文化节、大鸿寨红叶节、植物园彩灯庙会等节庆活动为支点，强力打造“钧瓷古镇文化旅游、历史文化古迹游、生态休闲度假游、中

医药文化游”四大旅游品牌，使文化资源转化为文化旅游、文化经济。

总之，特色是城市现代化建设的追求所在，也是城市的魅力所在。禹州市新型城镇化建设立足于禹州特色，通过文化为新型城镇化建设注入内涵，提升城市形象、城市品位和城市竞争力；透过产业为新型城镇化提供动力，夯实城市发展基础；通过旅游为新型城镇化建设提供新途径，提高城市的知名度，把文化软实力变为经济社会发展的硬支撑。

推动产业升级，助力新型城镇化发展

作为资源型城市，禹州市经济转型的愿望非常强烈。在禹州市智汇街区，我们见到正在开展大数据招商引资活动的禹州市委常委、常务副市长何长成，他介绍说，禹州市正在努力引进一批高新技术产业。利用大数据优势，运用智慧城市建设中的信息化技术，根据禹州市的具体情况对城镇化建设进行创新性发展，让信息化与新

型城镇化相结合，将智慧产业打造成中原云都调结构、补短板和创新发展的新引擎，推动产业转型升级，开辟具有本地特色的城镇化发展道路。

2016 年 8 月 19 日，禹州市成立了市县层面的全国第一个也是截止目前全国唯一一个大数管理与发展促进局，并在此基础上成立了禹州市大数据产业发展指挥部，由市委书记任政委，市长任指挥长，常务副市长任副指挥长，全力推进全市大数据发展工作。通过互联网+平台应用，打造优政、惠民、兴业的新型智慧城市发展生态圈，建设和谐宜居城市，助力新型城镇化建设。

信息技术已成为未来改变城镇化趋势的主要力量，特别是在大数据、智慧城市顶层规划设计、数据存储、云计算、物联网、VR+AR 技术及创新创业等方面，与落地的高端工作团队合作，充分发挥团队在大数据技术、资源等方面的领先优势，切实把新技术和新政策趋势带给城镇化的变量综合考虑进来，提高对未来新型城镇化的预判的准确性，打出“项目展示+产业落地”的组合拳，形成大数据企业总部集聚街区、大数据产业入驻中小企



业创业孵化园和智慧产业园的完美发展链条，进而提高城镇化的质量。

中小企业创业孵化园位于产业集聚区东产业园，占地180.4亩，是禹州市大数据产业园的重要组成区，建筑面积14万平方米。该园区主要为电商企业提供特色产品展示、企业孵化、人才培养、科研开发、网络营销、金融服务、仓储物流等服务。

正在建设的大数据新型智汇街区位于城区颍河北岸，依托已经建好的375米长，65米宽的连洛大道，规划建成了一期大数据新型智汇街区，目前投资3.8亿元，入驻亿元以上国内顶端的互联网关联企业和项目19个，建成投产项目5个，今年年底将实现营业收入10亿元，项目全部建成后年产值将超过20亿元。

规划待建的智慧产业园位于城东高铁站西边、健康产业园东侧，该园与智汇街区形成体验、展示、总部与产业、智慧物流的互动共促。

产业园区建设能够形成城镇区以第三产业为主，产业园区以第二产业为主的产业结构，为城镇化建设提供产业支撑；能够积极推动老城区和城中村改造，拓展城镇发展的空间，提高城市承载和服务能力；更重要的是，还能够促使农村剩余劳动力向非农产业和城镇转移，实现就地城镇化。

推进综合试点，产业融合升级

近年来，禹州市围绕国家新型城镇化建设推行综合试点，聚焦五大建设：大交通、大教育、大水利、大城建、大民生；聚力五大战区：西部神垕山旅游开发建设、城北高校科技园建设、东部褚河—高铁站建设、城东医药健康产业园建设、城西铸造陶瓷产业园建设；聚推五大行动：环境整治决战、安全稳定保障、扶贫脱贫攻坚、组织建设提升、干部作风突破；持续推进结构调整和产业转型升级，现已初步形成以工业为主导、服务业繁荣发展、特色农业为基础的产业格局。

禹州新型城镇化推进办公室主任、禹州投资总公司董事长王英坤告诉记者“我们的基调是持续求进，提速转型。”正在建设的颍河生态长廊项目总投资9.68亿元，全长12.4公里，面积6.3平方公里，分为风情夏都、时尚颍岸、大美董湾、浩瀚吴湾四个部分。秉持依水规划、拥河发展、亲水和谐的理念，将其与棚户区改造同步推进，着力打造有绿化、有慢行系统、有体育设施的生态廊道。项目完工后，将形成林水一体、功能齐备的生态自然脉络，

助推禹州成为以河为魂、生态宜居的美丽城市。

禹州的城市发展特别注重人与自然的和谐，通过见缝插绿、建园增绿、堤岸植绿等方式，丰富绿化层次，拓展绿色空间，城市绿地率达32.3%，人均公园绿地面积9.5平方米。按照“海绵城市”的理念，加快城区水系联通、沿河景观治理、广场游园改造，投资3亿元加快城市黑臭水体生态治理及污水污泥处理，改造老城区雨污水管网40公里，不断提升水系生态质量和水安全保障能力，实现了护城河“一泓清水绕城流”的生态美景。

目前，禹州市初步构建了能源、建材两大传统主导产业，装备制造、中医药两大接续主导产业，钧陶瓷、

高端定位突出规划引领 科学布局实施项目带动 生态优先建设宜居环境 完善机制提升治理能力

发制品、食品、铸造四大特色产业，新能源装备、新材料、生物医药、新一代信息技术四大战略性新兴产业“2+2+4+4”现代工业体系。

在科技创新上，新增省级工程技术研究中心、铸造产业技术研究院等研发平台7家，4家企业获批国家高新技术企业，全市专利申请量1700件、增长102%，授权量650件、增长41%，51家规上企业消除“零”专利。禹州钧瓷连续两年位居工艺品类地理标志产品行业价值第一。

产业集聚区稳步发展，全年产业集聚区规模以上工业企业达138家，同比增加8家，实现总产值854.8亿元，同比增长9.8%；在建项目105个，完成固定资产投资232.7亿元，同比增长17.9%，在2016年省定产业集聚区考评中禹州市产业集聚区进入“十强”，位居第8位。

农业产业化水平不断提高，持续实施“百千万”高标准粮田建设工程，新建高标准粮田面积6万亩，总面积达到42万亩；农业产业化稳步推进，全市拥有许昌市级农业产业化龙头企业73家，省级8家，土地流转面积达到36万亩；都市生态农业快速发展，泓硕农业、豫征农业、盛田农业、紫焯红食品等企业不断创新理念、



丰富形式、提升档次，吸引市内外大批游客前来采摘、休闲、观光、消费、体验，有力促进了一、二、三产融合发展。

禹州市通过高端定位，把规划作为城市发展的“第一资源”，围绕突出特色、彰显魅力，推动城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合，结合禹州历史特色和文化底蕴，完成城市景观风貌设计及色彩规划引领，从整体平面和立体空间上统筹城市建设，防止“千城一面”。禹州市透过产业为新型城镇化提供动力，把文化软实力变为经济社会发展的硬支撑，培育特色小镇，发展“美丽经济”取得初步成效。

【背景】禹州市位于河南省中部，因大禹治水被封于此而得名，以钧瓷文化、大禹文化、中医药文化著称，被誉为华夏第一都。禹州是全国新型城镇化综合试点市、全国发展改革试点市、国家深化县城基础设施投融资体制改革试点县。2016年，全市地区生产总值558亿元，城镇居民人均可支配收入27516元，农村居民人均可支配收入14945元，位居“中国中小城市综合实力百强县”第50位、“中国最具投资潜力百强县”第20位、“中国工业百强县”第70位、“中国中小城市新型城镇化质量百强县”第77位、“中国中小城市创新创业（双创）百强县”第69位，位列全国各项综合实力百强。

和谐宜居 魅力天台山

——河北肥乡天台山小城镇建设工作纪实

■ 本刊记者 王利光

天台山镇位于河北省邯郸市肥乡区城西南部，是全国重点镇、全国宜居小镇、河北省文明乡镇、河北省历史文化名镇、河北省特色小镇。该镇交通便利，309国道、邯济铁路横贯东西，邯郸绕城高速纵穿全境，区位优势明显。

据清雍正十年（1732年）《肥乡县志》记载：在肥乡县西南十五里，上建天台寺，与浙江天

台山天台寺，山同名，寺同名，法脉相连，是佛教北方天台宗稀有弘法道场。

现今，天台山镇具有2000多年的悠久历史，现存葛孽城、天台寺、古寨墙诸多历史文化遗迹。天台晚眺曾是明清时期邯郸八景之一。这方广袤的土地同样孕育了一代代历史名人，中国第一位宰相肥义；战国四公子平原君赵胜；东晋



著名的医学家、道家鼻祖葛洪；血战台儿庄战役中，与日寇鏖战的爱国抗日将领杜绍先等。历史在延续，他们的故事成为天台山人的骄傲和永久的记忆。

现今，天台山镇围绕“经济强镇、靓丽城镇、文化名镇、和谐村镇”的目标，团结奋进，攻坚克难，各项工作成效显著，先后获得“邯郸市综治维稳先进集体”“邯郸市法制宣传教育先进集体”“肥乡区重点项目建设实绩突出单位”等多项荣誉称号。

特色鲜明的产业形态

随着新型城镇化不断地深入推进，许多地方激情高涨地培育各式特色小（城）镇建设，其中肥乡区天台山镇在打造特色小镇建设中的一些做法引起了记者的关注。

肥乡区天台山镇镇长赵鸿光在介绍该镇如何打造特色小镇时说：“特色小镇的建设不仅要有优越的区位优势，更应该有特色鲜明的产业作为支撑，目前，天台山镇东部东马固、北杜齐、

张达等村已经融入肥乡主城区，大康堡、郑堡、肖庄等村已纳入省级经济开发区——肥乡县经济开发区发展规划，现今开发利用土地近千亩，其建设项目投资达20多亿元。天台山镇东部融入主城区，西部承接经济开发区，区位优势得天独厚，发展潜力日益彰显。”

为促进经济发展，天台山镇以能人创企业为重点，加大招商引资力度，引导和激励更多能人志士投资兴企，干事创业，积极兴办企业，一大批种植业、养殖业、加工业项目如雨后春笋般蓬勃发展。

据赵鸿光介绍，2016年，全镇新增市场主体456家，发展势头迅猛，其中新增公司40家，占2015年底总量的40%。总投资20亿元，占地200亩的云计算产业园一期工程已经开工；总投资1.25亿元，占地50亩的绿洲环保项目、占地100亩的北方首家淡水螃蟹养殖项目都已建成投产。

与此同时，该镇还加快现代物流网技术的运用，大力发展电子商务，农村淘宝店在全县率先实现全覆盖，今年以来累计销售金额达

400多万元，订单6万多笔。

在农业产业化发展方面，天台山镇相继建成了曙光苗圃基地、丽园蔬菜基地等一批农业项目，流转土地2万余亩，全镇形成林果、蔬菜、药材、养殖四大特色产业，带动了全县经济的发展。天台山镇市场经济繁华，第三产业蓬勃发展，人均收入已超万元。

打造和谐宜居“美丽乡村”

新型城镇化的核心说到底还是人的城镇化，在做好产业规划的同时，天台山镇正在深入推进农民就地城镇化的步伐。

赵鸿光告诉记者，天台山镇为全力抓好小城镇建设，坚持规划先行，先后投入30多万元，完成天台山镇总体规划，为小城镇建设发展奠定了坚实基础，描绘了美好的未来。

首先，该镇全力推进新民居建设，仅用7天时间就完成了31户、11000平方米的拆迁任务。目前，可容纳240户的7栋单元式住宅楼已竣工，入住率达到100%。天台山村被邯郸市委、市政府命名为“邯郸市十佳新民居建设示范村”。

其次，天台山镇成立全市首家市场化运行保洁公司，将全镇各村和镇区主要街道保洁权全部推向市场，实现了街道保洁的有序运行。对12个集中连片的美丽乡村进行了规划打造，村庄基础设施和生活环境得到进一步改善，独具特色的美丽小城镇呈现在人们眼前。天台山、大康堡等村先后被省政府授予“美丽乡村”称号，是全区唯一一个拥有2个省级美丽乡村的乡镇。天台山镇在全市历次环境整治联合考评中均位居全市前十名，受到省市领导的充分肯定。省、



市、区电视台和河北日报、邯郸日报等多家媒体曾先后到此采访环境整治和美丽乡村建设工作，并给予高度评价。

挖掘创新传统文化彰显地方特色

天台山镇依照历史文化名镇建设规划，多次与浙江天台寺、山东广福寺沟通对接。如今，佛教人员已进驻天台寺，天台山遗址拆迁工作也进入扫尾阶段，总投资5000余万元的天台寺遗址复原工程将于10月初奠基。并且该镇还完成了葛肇城遗址公园和部分古寨墙复原工程建设，积极做好了南谢堡粽子、天台山李家木板年画等非物质文化遗产的申报工作。目前天台山镇拥有市级非物质文化遗产1个，县级非物质文化遗产4个，以文化产业的发展助推小城镇建设再创新特色。

创新是发展的重要动力。该镇大力谋划发展节庆经济，举办了千亩桃花观赏节、中国北方粽子节、葡萄采摘节，吸引了肥乡周边及邯郸周边游客10万多人次，中央和省市等多家新闻媒体对此宣传报道，在提升知名度的同时，也增加了群众收入，拉动了特色产业和文化旅游业的发展。

完善公共设施建设助推城乡一体化发展

近些年来，天台山镇在规范便民服务中心管理和运行上，实现了一体化管理、一站式服务。目前，新的便民综合服务中心已正式投入使用，这极大地方便了群众生产生活。

镇长赵鸿光说：“镇区基础设施建设是重点，我们先后投入资金4000多万元，对镇区道路进行改造，完成镇区主要街道硬化、亮化，搭建了小城镇的框架。又投资1560万元建成了总长13公里的小城镇污水管网，建成高标准文化站一座，建设文化广场一处，小广场、小游园7处，基本满足了镇区广大群众业余文化生活需求。建成了10余处休闲亭和文化长廊，打造了靓丽的观光环形圈。”

新型城镇化的建设过程其实就是让村民不断获取幸福感的一个过程。天台山镇幸福院建



设，迄今为止，已有22个村全部建成高标准农村幸福院，实现了幸福院全覆盖。央视“小丫跑两会”节目专门到天台山镇对幸福院进行报道，社会反响强烈。同时，在社会管理创新工作上，天台山镇将人防、技防相结合的综合治理举措同治安室建设紧密结合在一起，投资40余万元，建成了社会管理监控平台，在该镇区主要进出口安装摄像头30个，实现了全镇各村视频监控的全覆盖。并且在全市率先开通了邯郸到乡镇的公交线路，大大方便了沿线群众，推进城乡一体化进程。

赵鸿光满怀激情地告诉记者：天台山镇未来将充分利用独特的区位优势，全面融入县城建设和经济开发区建设，大力调整农业产业结构，积极发展生态农业、商贸物流等特色产业。到2020年末，镇区面积将达到3.5平方公里，

人口达到35000人，全社会固定资产投资达到10亿元以上，财税收入达到5000万元以上，努力建设集生态、休闲、文化、旅游为一体的经济社会生态综合协调发展的新型小城镇。

肥乡区委、区政府及主要领导高度重视天台山镇发展，多次就小城镇建设等工作到天台山镇调研指导，研究制定推动发展的政策措施，并相继出台了《城镇建设与管理的意见》及《关于推进美丽乡村建设的实施意见》，整合建设、发改、农业、国土、金融、科技等相关政策，向小城镇建设进行倾斜。

新时期的天台山人立足交通区位优势，策应肥乡融入邯郸主城区战略，主动承接邯郸东扩，对接肥乡西进，全面建设“经济强镇、靓丽城镇、文化名镇、和谐村镇”，在历史与未来的融合中，跨越、崛起……

浔龙河：生态艺术小镇的崛起

■ 长沙县果园镇浔龙河村党支部书记 柳中辉

自党的十八大以来，新型城镇化建设被提升到了国家战略层面。新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展基本特征，其目的是为推进大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进。李克强总理一直强调新型城镇化建设的重要性，并在政府工作报告中明确提出城镇化的工作目标是今后一个时期，着重解决好现有“三个1亿人”问题，即促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。

新型城镇化是促进内需、拉动消费，实现经济新一轮增长的必然要求。浔龙河生态艺术小镇牢牢把握这一着力点，按照“城镇化的乡村、乡村式的城镇”的发展目标，走出了一条城乡融合发展的新路子。其创新亮点主要表现在：

一、坚持改革创新，破解要素难题，奠定生态小镇建设的坚实基础

特色小镇建设不同于传统的城市化进程，它要求必须遵循科学规律，加强顶层设计，大胆创新，统筹推进相关配套改革，整合盘活多种要素资源共同参与。浔龙河生态艺术小镇从建设之初，就不断寻求突破创新，形成了突出的“创新推动”特色。一是推进土地改革，挖掘乡村资源价值。浔龙河村在率先完成土地确权，明晰了土地产权之后，村成立土地合作社，根据依法、自愿、有偿的原则，对村民土地进行集中流转后再统一流转给浔龙河公司，推进农业的现代化、规模化经营。积极推行土地增减挂钩，依据该政策，可通过腾退的农村建设用地，等面积置换城镇新增建设用地指标，并明确将土地增减挂钩置换用地土地收益全额返还，用于项目区内农民搬迁安置。通过土地增减挂钩政策推动村民实行集中居住，农民可实现旧房换新房。新房具有集体土地产权证和房产证，可抵押融资，具有资产价值。实施集体经营性建设用地上市交易试点，由村集体成立资产管理公司，对300亩集体经营性建设用地进行经营，获得长期收益对村民进行分红。二是实施多规合一，确保科学发展。项目形成了以民生规划、生态规划、产业规划、建设规划、土地利用规划多规合一的规划体系。民生规划充分考虑当地百姓的需求，从改善生活品质、提升居住质量、劳动就业、教育医疗、社会保障等各个方面进行全面的规划，并制订详细的可落地方案。生态规划是在坚持“环境友好、资源节约”的基础上，坚持不破坏生态环境、不减少耕地面积的原则，确保“看得见山、望得见水、记得住乡愁”。产业规划是在分析本地区的交通区位、资源、市场需求等基础上，



确定项目发展生态农业、文化、教育、乡村休闲旅游和市民农庄等农业综合产业。建设规划则邀请了国内外一流的规划设计机构，确定了较高的标准，将把浔龙河项目打造成为国际一流的文化、艺术、生态小镇。土地规划则是根据产业发展和建设的需要，在坚持保护耕地和生态环境的原则下实现对土地的混合运营，形成了耕地全部保留，林地基本保留，建设用地根据环境的需要呈点状、带状布局土地利用规划形态。三是创新了发展模式，形成建设合力。项目形成了以“企业市场运作、政府推动和监督、基层组织全程参与、民本民生充分保障”的全新模式。明确政府作为项目区内水、电、路、气、网等基础设施，幼儿园、学校、医院、文体中心等基础公共配套设施、农民集中居住区基础设施的实施主体，其资金来源为项目区国有商业用地的土地收益返还及中央、省、市、县各级涉农资金和城乡一体化项目资金，并发挥对项目的监督职能；企业作为招商引资、产业建设运营的主体，其资金来源为企业自有资金、市场融资和银行贷款。明确村委会作为村民集

中居住搬迁安置的实施主体，其资金来源是增减挂钩置换的土地收益返还资金。

二、坚持市场主导，做特做强产业，形成项目发展的核心驱动力

推进新型城镇化，关键在于充分调动企业的积极性，使市场在资源配置中起决定性作用。浔龙河生态艺术小镇以企业为主体，运用市场思维进行规划设计、资金运作、平台搭建等，因地制宜做强做特产业。坚持企业主导，对资源进行统筹配置。该项目是由民营资本发起运作，公司充分利用市场资源优势，主导了项目的顶层设计、资金运作、政策平台搭建、土地规划调整等要素破题，并负责项目区内的产业发展，最终形成了对土地资源、生态资源、人文资源的合理配置和综合利用，发挥出了项目建设的主力军和先锋队的作用。并且突出供给侧改革，形成互为依托、相互促进的产业体系。充分研究市场需求，规划了具有比较优势、有市场空间、有就业吸纳能力，一、二、三产协





调发展的完整产业体系。目前，以蔬菜、花卉苗木和果木基地等为主的生态农业，不施用农药、化肥，生产健康绿色食品，为小镇居民和游客提供安全食品；以麦咭启蒙岛乡村儿童主题公园、地球村、农业观光、养生度假等为主的乡村旅游产业为项目聚集人气，拉动消费；以亲子教育、童勋营青少年国防素质教育、北师大合作建校等为主的教育产业，形成固定消费人群；以汉语桥、民俗文化、动漫产业、麦咭梦工场等为主的文化产业提升小镇的艺术气息和品牌影响力；以个性化、私人订制、众筹地产为特色的市民农庄，引导市民下乡居住，满足品质化生活需求。与此同时，该项目还坚持互联网思维，形成众筹众创的发展模式。树立平台思维，将浔龙河生态艺术小镇打造成为吸引高端特色产业入驻的开放平台，筑巢引凤。立足自身优势，坚持高起点、高标准筛选，通过开放合作，设计创业项目，吸引创客投资。浔龙河文旅公司与金鹰卡通频道联合打造麦咭启蒙岛乡村儿童游乐园项目，对其中的100多个乡村游乐项目和50多个美食项目采取了众筹众创的方式，吸引上千名不同的创客投资，汇集了大量的创意、特色产品和资金。坚持极致思维，以工匠精神做产品，把最好的、最有特色的产品呈现给消费者。浔龙河“好呷街”的美食是湖南省各地最有特色的代表小吃，“地球村”甄选国内外最具代表性的区域，将建筑、美食、文化特色完美融合；麦咭启蒙岛项目设

计了孩子们最喜欢的游乐项目，与乡村、自然相结合，对投资人实行严格的考核，确保项目运营安全、可靠；生态农业种植则坚持不使用化肥、农药，全程绿色生产，让大家吃出“儿时的记忆、妈妈的味道”。

三、坚持以人为本，推动民生改善，实现村民就地城镇化

城镇化的关键在于人的城镇化，只有打破城乡二元结构，解决农民居住、就业、发展等问题，才能调动广大群众参与城镇化的积极性。浔龙河生态艺术小镇建设过程中，始终以人的需求为核心，在着力推动本地村民就地居民化的同时，不断拓展村民的增收渠道。一是推进乡村基础设施城镇化。浔龙河生态艺术小镇通过推行“农民集中居住、环境集中整治、公共服务集中推进”，促进城市资本向农村聚集、城市公共服务向农村覆盖、城市基础设施向农村延伸、城市现代文明向农村辐射，完善水、电、路、气、网等基础设施和学校、医院、污水厂、垃圾站、公交车站、农贸市场、文体公园等配套公共服务工程。二是推进当地村民就地市民化。综合利用土地改革、户籍制度改革等政策，做足土地文章，推进村民就地市民化。村民集中居住区按照“宜居宜业”“两型生活”的要求，充分考虑村民生活习惯和长远生计需求，按照“前临街道下有门面，后有院子旁有菜地”的标准进行设计，建成具有一定综合承载能力、生态宜居的集中居住区，夯实村民就地市民化的基础。三是推进农民的资源资本化。对农民的土地经营权进行流转，对农民的宅基地使用权进行置换。

浔龙河艺术小镇之所以取得巨大的成功，吸引大批的人前来欣赏借鉴，其主要创新之处在于：一是开创了城乡统筹发展的新模式。项目按照“企业市场运作、政府推动和监督、基层组织参与决策、群众意愿充分表达”的建设模式，充分整合了政府、市场和农村资源，使政府行政资源、项目资源，市场资本资源、人才资源，农村自然资源等要素得到了最大限度的释放，激发了农村发展的内在动力，为彻底解决“三农”问题进行了卓有成效的探索。二



是积极探索了农村土地改革。先后开展了土地确权、土地流转、土地增减挂钩和集体经营性建设用地同价同权试点等农村土地综合改革，实现了土地混合运营，逐步推进农村土地资源的资产化、资本化，大大提升农村土地价值，有效增加了农民收入。三是率先实施了多规合一。项目形成了以民生规划、生态规划、产业规划、建设规划、土地利用规划多规合一的规划体系，形成规划之间的相互协调推进，做到了规划的可落地、可实施。其给我们的经验与启示是：在顶层设计上要处理好四化同步、三产协调、两种路径的关系。

浔龙河项目无论是在宏观政策层面，还是在微观项目操作方式上，都十分注重顶层设计的科学性和规划的引领、支撑作用，从而避免了推进的随意性和发展的碎片化。该项目以现代农业为基础，促进了农业增效和农民增收，实现了村民“离土不离乡，就业不离家”；按照智慧村镇标准，加强信息化建设，为推进新

型城镇化提供了有力支持，最终实现四化同步发展。新型城镇化的发展过程是各种生产要素向城镇集聚、结构重组的过程。项目充分挖掘自身山水秀美、地处近郊等优势，以现代农业为基础产业，顺势延伸产业链条，构建集教育、休闲旅游、文化创意、乡村地产等于一体的现代产业体系，实现了三产协调。浔龙河项目的建设离不开长沙县工业经济大发展的核心带动，但与单纯的城市边界向农村扩张，农村被动接受要素结构、生产方式、生活方式调整的外延式城镇化模式不同，其展现更多的是一种政府引导推动下，社会资本参与，农村主动调整结构，与大城市形成功能互补、资源共享、良性互动的内生式新型城镇化模式。实践证明，以农村区域居多的农业大省在推进新型城镇化过程中，既要注重提升大中城市经济首位度，又要探索因地制宜、趋利避害、顺势而为的小城镇建设路径，形成大中小城市、小城镇两种路径并驾齐驱，协调发展的良好格局。

崇明岛上的环保示范村

■ 陈逸欣



“自从这条路通到家门口以后，下雨天也能去镇上做买卖了。”又到了金秋时节，上海崇明区横沙乡丰乐村农民张冲，将收获的玉米堆晒在自家的院子里，又把一部分装上三轮车，打算到镇上去卖。“去镇上原来近一个小时路程，现在只需要十几分钟。”

张冲是土生土长的崇明人，种过玉米、菜瓜，卖过黄桃、葡萄。今年53岁的他，亲眼见证了农村居住环境的逐步改善：“十年前，一下雨就得穿套鞋下地，推车上路经常因为道路坑洼不平，一路上掉好几个果子。现在柏油路通到了家门口，方便许多。”

事实上，崇明横沙乡实施道路硬化工程以来，不少农民都像张冲一样在宅前屋后建起了小花园、小果园和小菜园，既美化了家园，又充实了钱袋子。

崇明的森林覆盖率高，空气质量常年保持在国家一级标准，全年空气质量优良天数九成以上，负氧离子含量为每立方厘米1000~2000个，是大都市的百倍以上。这些数据都让上海中心城区居民艳羡不已。

在前任崇明区委书记马乐声看来，良好的生态对崇明来说既是一种天然优势，更需要老百姓长期精心呵护。马乐声说：“崇明是农村地区，所以我们把美丽乡村建设作为重中之重。崇明的乡村美了，才能真正突显出我们生态岛的优势，让老百姓切切实实拥有获得感、幸福感和自豪感。”

从“要我做”变为“我要做”

崇明横沙乡相关负责人告诉记者，通过全员发动、整体推进，全乡形成了环境建设人人参与、环境保护人人有责的良好氛围。反过来，优美舒适的人居环境让农民享受到了经济社会发展的成果，从而彻底改变了农民对农村环境建设“与己无关”的想法，从“要我做”变为“我要做”，使得农民的主体作用得到充分发挥。

为了激发农民的主体意识，提高农民维护村庄环境的自觉性，横沙乡党委发动团委、妇联利用手机微信功能，建立“同梦者”“同行者”微信群。据介绍，“同梦者”是问题发现组，由一批年轻干部和志愿者组成，负责巡查环境脏乱现象，用手机拍照成案上传给“同行者”微信群。“同行者”是问题解决组，由各村支部书记组成，发现问题就着手整治，完成后再反馈到“同行者”群中。

奖惩机制也很明确：对于“同梦者”，三天没有一张照片反馈要提醒一次，提醒三次就自行退出“同梦者”了；对于“同行者”，问题整改和反馈情况将会影响干部年终考核。

一天，“同梦者”成员曹亮亮在横沙乡民星村发现一户人家门前有成堆的垃圾，立刻拍下照片发给“同行者”。“同行者”成员、民星村村委会主任杜爱忠收到图片，立即赶往现场和该村民一起把门前垃圾清理干净，处理完毕后在微信群中回复。



横沙乡丰乐村党支部书记顾伟达说：“被拍到照片以后，老百姓就不会再犯了。如有屡教不改的，我们会对其进行罚款，村民的环保意识就渐渐形成了。”

自从乡里把生态文明教育的平台“搬”到了手机上，村民们环保意识有了一定提高，稻田里、河道上的垃圾明显变少了。

丰乐村建成了全国第一家农村生活垃圾分类处理站。“垃圾分类对我们都有好处，因为生活垃圾经过处理后还可以做肥料。节约又环保。其实一点都不麻烦，我们村里有机器自动处理，拿处理后的有机肥料来养瓜果蔬菜，不是节省了肥料的钱吗？做到了，村里还发奖金呢。”村民宋卫娟说，奖励机制实施以来，村民们之间还形成了良性竞争，比如哪家人家拿的奖金多说出去也光彩。因此如今的丰乐村，大部分村民都有了垃圾分类的意识。

丰乐村还开有“村民夜课堂”。这几年，乡里的社区教育发展迅速，但村民白天忙于生产、工作，没有时间参与学习。乡里就利用傍晚开设“村民夜课堂”，组织全体村民开展学习党的方针政策、法律法规、科普知识等活动，提升村民的文明素养。

“家训墙”开启村民自我教育模式

培育老百姓的生态环保意识，除了“管理”更要“教

化”。除了崇明横沙乡外，竖新镇仙桥村的美丽乡村环保教育方式也值得一提。

保护生态给仙桥村带来“红利”——土路铺上了沥青，村民用上风能、太阳能，一批创意农家乐涌现，村民的钱包一天天鼓起。“以前，我们出岛去看外面的世界；现在，外面的人倒要跑来看我们。”村民们很自豪。

这些也得益于仙桥村相继引进了光明集团等企业，还吸引了多家专业合作社、高校科研团队，发展复合型农业，创办创意农家乐。“这些优秀团队带来了先进的理念，视野开阔后，我们仙桥人也要做出改变。”仙桥村党支部书记管仕忠说。

改变先从环境开始。管仕忠买了600多个旧油漆桶，和村干部、社保队员一起给每个桶刷上绿色新漆，再按门牌一一编号，发放到村民手中。于是，家家户户都有了同样的垃圾桶，屋前宅后不再脏乱。

在仙桥村里，还有一面长约50米，高约3米的家训墙，展示了仙桥村402户村民的家训。仙桥村先后三次开展好家风、好家训征集活动，这些是从征集到的658条家训中甄选出来的。这几百条家训不仅上了村里的“家训墙”，也被村民书法家写成条幅，张贴在家里。

“这些家风家训短小精悍，也让村民相互学习、相互借鉴，开启了村民自我教育的模式。”仙桥村党支部书记管仕忠说，家训墙现在成了村里文明风尚的“净化器”。

城镇化生态问题与环保对策

【摘要】

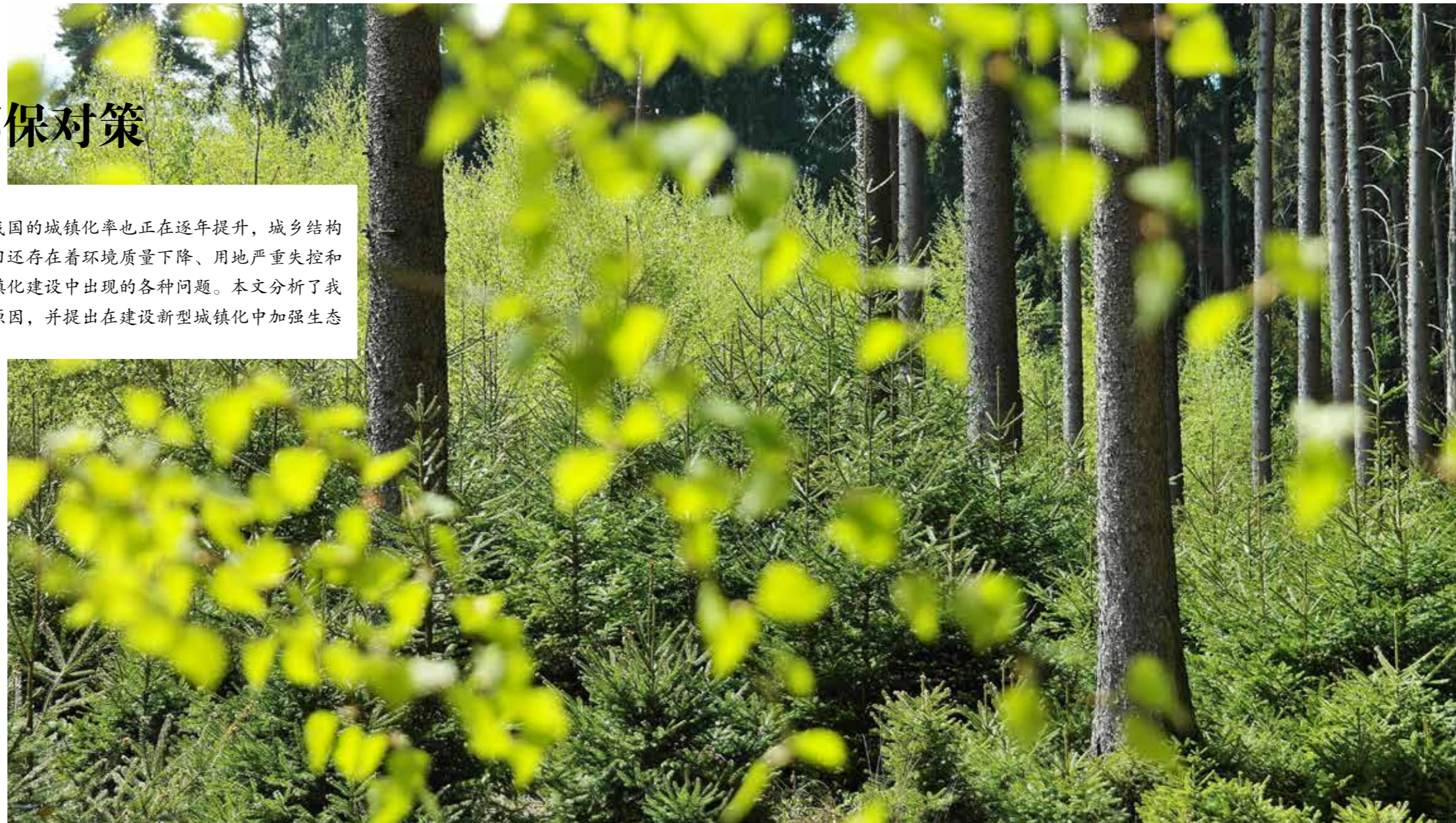
随着我国现代化建设逐渐趋向城镇化，近年来我国的城镇化率也正在逐年提升，城乡结构也发生了巨大的改革。在我国的城镇化建设中，依旧还存在着环境质量下降、用地严重失控和生态破坏等问题，所以推进新型城镇化，要解决城镇化建设中出现的各种问题。本文分析了我国目前城镇化中存在的问题和造成生态环境问题的原因，并提出在建设新型城镇化中加强生态环境保护的具体对策。

目前，我国的城镇化建设发展越来越迅速，在新型城镇化发展中，生态环境保护也越来越重要。新型城镇化建设应当改变传统的建设发展模式，秉持“节约资源、保护环境”的观念，在发展城镇化建设时，不仅要促进我国经济发展，还要考虑到生态环境的保护。所以我国新型城镇化发展模式应该跟上时代的脚步，改变传统的经济发展方式，保证能在推进城镇化的同时，构建文明生态环境。

我国城镇化中存在的问题

空气污染。近年来我国的城镇化建设迅速发展，其中最大的环境问题就是空气污染。由于城镇化建设的不断发展，天空气中工业废气、汽车尾气越来越多，导致全国多个地区出现阴霾、雾霾的现象，并且雾霾天数也在不断地增长，各地区的PM2.5指数也越来越高。城镇工业生产、交通运输和群众生活排放出大量的碳氢化合物、一氧化碳和二氧化碳等气体与其他污染物发生反应，形成了各种光化污染。

噪声污染。由于城镇道路容易出现拥堵的现象，高峰期间的交通比较繁忙，极易产生交通噪声；还有各类城镇工业在生产过程中，设备和机器高速运转而产生的工业噪声；在城镇中还有各种建筑施工现场，施工现场的各种建筑机械在工作过程中会产生较大的建筑噪声；城镇中的各个人口密度较大的地点，例如娱乐场所、商业交易等地点，都会产生较大的生活噪声。据研究表明，我国大部分城镇居民都生活在噪声超标的环境中，



不但对人们的心血管系统、神经系统造成了极大的危害，还会使人们出现失眠、心律不齐、记忆力减退等现象，对人们的心理健康造成了一定的影响。

缺乏绿地。在城市高度人工化系统当中，生态价值最高的就是园林绿地。目前我国城市规模越来越大，城市功能也逐渐增多，人们也充分认识到了园林绿地生态效应的重要性。它不但是保持城市生态平衡的重要因素，还是组成城市生态系统的基础部分。在我国的城镇当中

有一定的绿地，不仅能够美化市容市貌和城市景观，还能有效地减轻城市环境污染，改善整个城市的生态环境。绿色植物不但可以平衡氧气和二氧化碳，吸收过滤有毒有害气体，吸引粉尘，还可以使气候得到有效的改善，最大程度地美化城市环境。但我国的城镇化建设比较注重经济行为，最大程度地提高了土地的利用率，地方政府也只注重经济效益，导致居民的生活质量无法得到满足，城镇中的绿地面积少之又少。

产生生态环境问题的原因

资金不足。在进行城镇化建设时，地方政府的作用是非常重要的。但在实际情况中，大部分地方政府对于城镇化建设的重视力度不够，没有完全发挥自身的作用，阻碍了城镇化的持续稳定发展。基础设施建设是城镇化建设中的重要基础，而地方政府是城镇基础设施建设投资的主体，当地财政是城镇基础设施建设的主要资金来

源。但由于财政分权制度，城镇来的资金很难投入到小城镇当中。相比城市来说，城镇的科技、资金和人员都比较落后，但在城市化进程当中，城镇发挥着不可替代的特殊作用。部分地方政府仍然秉持着传统老旧的意识，严格根据上级下达的文件要求进行改革，缺乏对于改革创新主动性，所需资金也只能依靠国家拨款或向上级申请，无法作为纽带连接城市和城镇，无法满足现代市场经济的发展需求。由于地方政府的资金不足，在城镇化建设中产生的生态环境问题也无法得到解决，地方政府也没有充分发挥生态环境保护的职能。农民和开发商也为了最大程度降低成本、增加自身收入而牺牲环境和资源。

缺乏相关法律法规。1989年我国出台了第一部环境保护法，近几年来环境保护法体系在不断地进行完善，但仍然还存在着许多问题。在新中国成立初期，立法的技术水平较低，缺乏相关经验，没有从长远的角度来看

待环境保护，导致环境保护相关的法律制度不够全面。并且新中国成立初期我国比较注重经济发展，一直秉持“先发展、后治理”的观念，导致我国城镇化建设中的生态环境问题越来越多。虽然在出现了环境问题时，我国政府会及时制订应急方案以供使用，但应急方案缺乏长远性，无法长期发挥作用。

缺乏科学技术。人类利用自然的主要力量就是科学技术，科学技术是人类拥有的巨大财富。但相比其他发达国家，我国的农业科技水平较为落后，对于农村经济发展和环境治理的作用也较小。我国农业科技的自主创新能力较弱，没有充分发挥出科技支撑和引领的作用。各种产业发展关键技术的成果较少，重大创新成果也较少，农业机械装备和园艺产品的主要来源还是进口。我国的科学技术缺乏长期的科技投入机制，农业科学的研究投入不够平衡，无法适应科技创新的发展。在城镇化建设中的生态环境问题也因此无法得到解决，逐渐越来越严重。



地方政府对城镇化建设中的生态环境监管力度。对于城镇化建设中的生态环境状况要及时地了解，定期公布相关的环境质量，同时对于水资源的保护也要加大力度，在人们的生活环境中应用环境监测，使人们的生活质量得到有效提升。要健全生态环境制度体系，对污染较大、能源消耗较大的产业进行严格的监管控制，提高对企业生产的要求，这样才能在促进城镇化建设的同时真正保护生态环境。

树立生态环境保护意识。在城镇化建设当中，有许多生态环境问题都是因为人们缺乏生态环境保护意识而引起的。所以在新型城镇化建设当中，帮助人们树立生态环境保护意识是非常重要的。首先，可以采用报纸、电视、互联网等数字媒体来对生态环境保护进行宣传，让更多的人民群众对环境保护有一定的了解，并带领他

必须要加大对生态环境保护的宣传力度，使人们树立生态环境保护意识，秉持“节约资源、保护环境”的理念。

加强生态环境保护的具体措施

改变经济发展方式。我国的经济发展方式相比发达国家仍处于比较落后的阶段，所以要改变经济发展方式，保证新的经济发展方式能够与国内外经济发展形式接轨，还要对经济市场的发展规律进行考虑，最大程度地提高资源的利用率，还要将政府的管理作用完全发挥出来。要注重对传统产业的改革创新，转换传统产业的产业结构，结合信息化和工业化，加强现代化产业建设。加大对现代服务行业的支持力度，从而促进环境保护产业的持续稳定发展。必须对社会主义市场经济体制进行不断的完善，对粗放型的经济发展方式进行改变。要对城镇的消费潜力进行进一步地挖掘，拉动内需，促进城镇的可持续发展，提高对外开放水平和国民素质，做到经济与生态的和谐发展。

健全生态环境制度。生态环境制度体系是保护生态环境的基础前提。只有完善的基于新型城镇化的生态环境保护研究生态环境制度体系才能真正制约企业的生产，从而达到保护环境的最终目的。建立健全的生态环境制度政策，不仅能够推动生态环境的建设，还能加大

们参与生态环境保护行动。必须要加大对生态环境保护的宣传力度，使人们树立生态环境保护意识，秉持“节约资源、保护环境”的理念。

走新型城镇化建设道路。在新型城镇化建设的大背景下，人们应该认识到推进城镇化的建设并非一日之功，要打破“人为造城”的传统观念，充分尊重城镇化发展的一般规律，以此为基础来推进城镇化建设做到产城互动、城乡统筹、和谐发展、生态宜居。特别是要对小城镇、小城市和大中城市的发展进行协调，在建设城镇化的道路中推进农业现代化、城镇化、信息化、工业化的协调发展。要对新型城镇进行科学、合理的规划，充分遵循科学发展观，坚持走循环经济的发展路线，建设循环节约型社会。

新型城镇化建设是城镇化发展的必然趋势。目前我国的城镇化建设中的生态环境仍然存在着许多问题，只有找出这些问题，仔细分析出产生这些问题的原因，提出具有针对性、可行性的加强生态环境保护措施，改变经济发展方式，强化生态环境制度体系的构建，帮助人们树立生态环境保护意识，才能真正保证在新型城镇化建设稳定发展的同时，加强生态环境的保护。（谢宇光 王会京 王红霞）

县域新型城镇化要“新”在生态

■ 湖南省社会科学院 李海兵



新型城镇化与以往的城镇化道路相比，其“新”的要义的一个重要方面就是在进行城市、区域的产业布局、空间布局中，要充分考虑到城镇的生态承载能力，通过生态环境的建设提升城镇化的质量与现代化的整体水准，从而在城镇化的进程中实现城乡统筹、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展的建设任务。作为我国城镇化的重要组成部分，县域新型城镇化也必然要求把生态环境建设作为贯彻落实国家城镇化战略部署的重要实践，在推进县域新型城镇化中加强生态环境保护。

一是以提高城镇建设用地利用效率为抓手。我国既是人口大国，也是山区大国，山区

县城更是普遍存在，对县域而言，可利用土地资源很有限，城镇建设用地对于县域新型城镇化的发展显得尤为宝贵。因此，各地尤其要把提高城镇建设用地利用效率作为新型城镇化发展的重要抓手。一方面，工业用地要适当减少，而生活用地特别是居住用地要适当增加；另一方面，要划定生态红线，切实保护耕地、园地、菜地等农业空间，按照守住底线的原则稳步推进县域城镇的“扩容提质”。合理布局生产空间、生活空间、生态空间的结构，努力建设生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的新型县域城镇。

二是以构建生态环保产业体系为支撑。促

进工业化、农业现代化、城镇化协同推进，按照“第二产业促进第一产业带动第三产业”的产业结构调整思路，推动县域生态农业、绿色制造业等生态产业发展，走出一条环境友好、资源节约的生态发展道路。以基本农田为基础，以发展大宗优质农产品为重点，着力构建都市农业圈、农业区、农业带以及山地农业带为主体的农业产业化战略格局。农产品主产区的县城关镇和重点建制镇城区规划范围，要依托资源条件，积极发展特色产业，推动县域经济和人口主要向该区域集聚，发展成为支撑县域经济发展的重点地区。国家级、省级产业园区要按照规划定位，分类完善配套基础设施和公共

“要坚持生态文明，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，尽可能减少对自然的干扰和损害，节约集约利用土地、水、能源等资源”。

服务平台，大力发展特色优势产业，打造成为县域经济发展的重要产业集聚区。

三是以提高公众环保意识为着力点。环保部门要广泛开展循环经济宣传和教

育，组织形式多样的宣传活动，通过普及生态科学、倡导生态哲学和生态美学，克服决策、管理等行为上的环保意识缺陷。通过普及环保法律知识、提高公众环保意识、加强环境道德建设、唤醒人们的生态危机感和环境道德意识等，从根本上提高县域城镇化生态环境的人为调控能力，促进县域城镇的可持续发展与生态文明建设。

四是以构建生态环境制度体系为保障。要建立健全实现城镇化和生态建设协调发展的政策导向，形成有利于生态文明建设的政策框架体系。重点围绕县域新型城镇化过程中水土流失治理问题，制定、出台更具操作性的措施，从根本上防治人为活动特别是经济开发所造成的水土流失对生态的破坏。制定节约节约利用资源、促进循环经济发展的制度和政策，建立科学考核指标体系和评估系统。

五是以推进城乡人居环境生态化为归宿。加快推进城镇环境基础设施和公共服务建设，加强城镇污水和垃圾及工业废弃物处理设施建设和运营管理，实现垃圾无害化处理设施建设全覆盖。加强河道清淤管护及饮用水源管护，切实抓好户分类、村收集、乡镇转运、县市区处理的垃圾处理体系建设。大力改善城镇人居环境，提升城镇品位，打造宜居城镇，提高城镇集聚带动功能。

国外生态小镇的建设启示

绿色或生态小城镇建设模式

绿色或生态小城镇建设模式将城镇发展与生态环境有效结合起来，强调要在保护环境的基础上发展小城镇。因此，在小城镇的建设上十分注重保留自然景观，优化生态环境。以生态学为基础，采用建筑用地与非建筑用地、城市形态与乡村形态交替更迭的布局方法，较好地体现了城市周围乡村的和谐统一，并保留了较大空间用于娱乐和农业。

最著名的当属荷兰兰斯塔德小城市群建设，其一改中心城市的模式，采用了一种环形结构的松散分布模式，各个小城市根据自然特征不规则地分布，在城

镇群的中心保留着一个有16万公顷开阔农业景观的“绿心”，实现了小城镇建设与农业发展、生态环境的有效结合。

绿色或生态小城镇建设模式的特点也非常明显：第一，它强调人与自然的和谐发展。这种模式是在尊重自然规律的基础上发展起来的，最大限度地保留了原来的自然风貌，对周围环境的影响最小。第二，更加注重建设的环保性。一般来说，在这种小城镇当中，除了基础设施之外，没有大的工业企业存在，它的存在和发展对周围环境的影响也比较小。第三，这种模式下，各个小城镇之间比较松散，也没有传统的大的中心城市存在，比较适合离大城市比较远的小城镇集群建设。



国外小城镇建设经验

（一）小城镇建设应该坚持多样化的原则

国外的小城镇建设都是从本国、本地区及小城镇建设的现实需要的角度，对小城镇的建设和发展进行规划，在这种情况下，不同的国家、不同的小城镇有着各自鲜明的特点。比如伦敦市的小城镇就是伦敦市的附属，这种小城镇建设要依赖大城市。巴黎的小城镇虽然在规划结构上与伦敦类似，但是小城镇的功能比较健全，在社会经济、生活等方面相对比较独立。

（二）小城镇建设必须走环保与生态之路

从国外这些国家的小城镇建设来看，不管是“卫星城市”建设模式、综合建设模式，还是其他模式，都非常注重环境的保护，只是在保护力度上稍有不同。以“卫星城市”建设模式为例，伦敦市在这一方面采取的是一种远离城市的城市附属城镇的建设模式，在功能上小城镇成了大城市的一部分，但是在小城镇的建设上，将基础设施作为重点，除了居住、医疗、教育、文化等基本

功能之外，很少发展工业，尤其是污染比较大的工业。从功能定位上，大伦敦将周边的小城镇当作是一种环境美好的居住区。综合建设模式也是如此，其在建设过程中强调环境的保护，杜绝污染企业或者产业的进入。绿色或生态小城镇建设模式更加强调这一点。由此可见，国外在小城镇建设上已经走上了一条环保与生态之路，这一点也是中国在小城镇建设上应该借鉴的。

（三）大力发展特色小城镇

从前述分析中可以看出，国外在小城镇建设上注重形成小城镇的特色，比如说荷兰兰斯塔德小城市群建设，利用小城镇建设形成了以旅游业和特色农业为特点的小城镇集群，每年都吸引着大批游客游览观光，而该小城镇集群也成为荷兰环境最好的居住地，是很多对环境要求比较高的人士的住房首选。此外，意大利的一些旅游小镇在发展中形成了自己鲜明的特色。中国地域广阔，风土人情差异比较大，经济发展水平不一，文化发展也有很大的不同。因此，发展特色小城镇是中国小城镇建设的必由之路。

全国发展改革系统资源节约和环境保护工作座谈会在渝召开

4月26日，国家发展改革委在重庆市召开2017年全国发展改革系统资源节约和环境保护工作座谈会，委党组成员、副主任张勇同志出席会议并讲话，委副秘书长范恒山同志主持会议。

张勇同志指出，2016年全国环资工作以提高能源资源利用效率和改善环境质量为核心，以生态文明重大制度改革为重点，以激发市场活力为动能，以加强自身建设为保障，加强统筹、创新制度、完善政策、转变职能，大力推动生态文明建设，切实加强节能减排、循环经济、环境保护等工作，全国单位国内生产总值能耗降低5%、水耗降低5.7%，能源消费总量处于1.4%的较低增速，煤炭消费量下降4.7%；城市污水处理率达92.4%、生活垃圾无害化处理率达95%，取得了积极进展和成效。

张勇同志指出，当前资源环境仍然是我国全面建成小康社会的突出短板，资源约束偏紧、环境污染严重、产业布局不合理、政策机制不完善等问题依然存在，必须认真研究解决。

张勇同志强调，环资工作要认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，切实增强责任感和使命感，以新发展理念为指导，以供给侧结构性改革为主线，贯彻稳中求进工作总基调，坚持把生态文明建设作为环资工作的主阵地，坚持把实现新旧动能转换作为环资工作的重要内容，坚持把处理好发展与保护的关系作为环资工作的着力点，坚持把建立合理的利益机制作为环资工作的导向，坚持把增进人民获得感作为环资工作的出发点和落脚点，



推动环资工作迈上新台阶。

张勇同志要求，2017年的环资工作要按照中央的部署和要求，一锤一锤钉钉子，撸起袖子加油干，为建设美丽中国而努力奋斗。一是加强生态文明制度建设和综合协调。加强工作统筹，做好生态文明建设评价考核，推进国家生态文明试验区建设。二是开展能耗总量和强度“双控”。做好“双控”目标的分解落实，实施全民节能行动，开展重点用能单位“百千万”行动，加强节能技术推广，深化用能权有偿使用和交易试点，组织好全国节能宣传周活动。三是大力发展循环经济。加强废弃资源循环利用，开展园区循环化改造，推进节水型社会建设。四是推进污染治理。配合相关部门切实抓好雾霾防治，推动长江经济带环境保护工程建设，推行绿色“一带一路”，治理农村环境问题。五是完善政策引导机制。落实生产者责任延伸制度，发布近期重点支持的绿色产业发展指导目录，做好垃圾分类工作，

积极引导民间投资，促进节能环保服务业发展，大力引导绿色消费。六是加强投资项目管理，围绕重大战略聚焦投资方向，创新投资机制，把有限的资金用在刀刃上。七是开展节能环保国际合作。要积极参加国际节能环保相关机制，引进国外先进技术和管理经验，推出节能环保中国方案、中国技术，共同维护全球生态安全。八是加强干部队伍建设。牢固树立“四个意识”，加强干部教育培训，努力打造政治素质高、业务能力强、作风过硬、勇于担当、开拓创新、廉洁奉公的环资队伍。

重庆、河北、浙江、福建、山东发展改革委（经信委）有关负责同志作了交流发言。各省、自治区、直辖市、计划单列市、副省级省会城市、新疆生产建设兵团、黑龙江农垦总局发展改革委相关负责人，部分地区节能工作职能部门负责人，以及国家发展改革委有关司局负责同志，有关研究机构、行业协会负责同志参加会议。

国务院办公厅印发《政务信息系统整合共享实施方案》

按照党中央、国务院决策部署，国务院办公厅日前印发《政务信息系统整合共享实施方案》（以下简称《实施方案》），围绕政府治理和公共服务的迫切需要，以最大程度利企便民，让企业和群众少跑腿、好办事、不添堵为目标，提出了加快推进政务信息系统整合共享、促进国务院部门和地方政府信息系统互联互通的重点任务和实施路径。

《实施方案》指出，要坚持统一工程规划、统一标准规范、统一备案管理、统一审计监督、统一评价体系的“五个统一”总体原则，有序组织推进政务信息系统整合，切实避免各自为政、条块分割、重复投资、重复建设。

《实施方案》要求，按照“内外联动、点面结合、上下协同”的工作思路，一方面应着眼长远，做

好顶层设计，另一方面要立足当前，聚焦现实问题，重点突破，尽快见效。2017年12月底前，基本完成国务院部门内部政务信息系统整合清理工作，政务信息系统整合共享在一些重要领域取得显著成效，一些涉及面广、应用广泛、有关联需求的重要政务信息系统实现互联互通。2018年6月底前，实现国务院各部门整合后的政务信息系统统一接入国家数据共享交换平台，各地区结合实际统筹推进本地区政务信息系统整合共享工作，初步实现国务院部门和地方政府信息系统互联互通。

《实施方案》强调，要加快推进政务信息系统整合共享的“十件大事”，加快消除“僵尸”信息系统，促进部门内部信息系统整合共享，提升国家统一电子政务网络支

撑能力，推进接入统一数据共享交换平台，加快公共数据开放网站建设，建设完善全国政务信息共享网站，开展政务信息资源目录编制和全国大普查，加快构建政务信息共享标准体系，规范网上政务服务平台体系建设，开展“互联网+政务服务”试点，促进跨地区、跨部门、跨层级信息系统互认共享，实现政务数据共享和开放在重点领域取得突破性进展。

《实施方案》明确要求政府部门主要负责人为第一责任人，提出了加强组织领导、加快推进落实、强化评价考核、加强审计监督、优化建设模式、建立备案制度、加强安全保障等七个方面的保障措施。对不落实责任，违反《政务信息资源共享管理暂行办法》规定的地方和部门，要及时予以通报并责令整改。

国家发展改革委规划司等六部门召开“‘千企千镇工程’第三次联席会议”

为了认真贯彻落实党中央、国务院领导近期关于特色小镇建设的重要指示批示精神，积极稳妥地推动实施“千企千镇工程”，防止一哄而上，防止盲目跟风，防止片面追求数量，5月5日上午，国家发展改革委规划司等六部门召开了“‘千企千镇工程’第三次联席会议”。

国家发展改革委规划司副司长陈亚军，中国城镇化促进会党委书记、副会长兼理事长陈炎兵，中国城镇化促进会副会长王平生，

国家发展改革委发展规划司城镇化处处长相伟以及国家开发银行、中国光大银行、国开金融公司、中国企业联合会和中国企业家协会的有关部门负责人出席会议。

陈炎兵汇报了“千企千镇工程”前一阶段的工作，并提出了下一阶段的主要工作任务。

会议审议通过了《千企千镇工程实施导则》；审议通过了《千企千镇工程办公室主任、副主任名单》。

千企千镇工程办公室主任由中国城

镇促进会党委书记、副会长兼理事长陈炎兵担任；常务副主任由国家发展改革委《中国经济导报》社原社长王平生和中国企业联合会、中国企业家协会常务副理事长于吉担任。

陈亚军副司长在总结时强调，“千企千镇工程”重在服务，要强化服务意识，积极通过市场化的方式，助力镇企对接、扶持小城镇培育。为此，“千企千镇服务网”一定要突出服务特色，要努力成为企业和小城镇结对子的最佳平台。

住建部与铁路部门联合督察 准时“收账”

——京沪高铁环境整治“第一战役”取得预期效果

近日，京沪高铁沿线环境综合整治“第一战役”进入收官阶段，住房和城乡建设部副部长倪虹与国家铁路局副局长于春孝、中国铁路总公司副总经理刘振芳带队的联合督察组来到河北省沧州市实地检查“第一战役”完成情况，河北省副省长张古江一起参加检查。

联合督察组一下火车，首先来到沧州西站高铁线附近及南北洞口检

查环境整治情况，这些地方曾经积聚着污水，堆积着柴草和垃圾。督察组看到，污水、柴草、垃圾都已清理干净。在高铁飞驰而过的呼啸声里，倪虹说，高铁是“国家名片”，这次京沪高铁环境综合整治，是一次擦亮“国家名片”的实际行动。“第一战役”的重点在于排查、整改安全隐患。整治行动开始后，沿线各级政府、各有关部门和单位立即行动，

统一思想，提高认识，积极作为，主动担当，将铁路沿线环境治理与文明城市创建、乡村环境整治等工作有机结合，把梳理出的私搭乱建、高树危树、桥下非法堆放易燃易爆物品、违规经营等可能影响安全的问题，迅速分解到位，建立台账，抓落实，促整改，及时消除了隐患。今天是“第一战役”的收官之日，督察组乘坐高铁实地所见，沿线治理成

效已初显，各地和铁路密切合作攻坚克难，排除了隐患，为“一带一路”高峰论坛提供了保障。在这里，要为京沪高铁沿线各地党委、政府、住建和铁路部门的辛勤工作点赞。于春孝说，地方的大力支持为铁路部门的综合整治工作提供了巨大帮助，下一步，铁路部门要与地方进一步协作，完善协商机制，更好推进整治工作。刘振芳说，这次铁路与地方的相互支持，团结协作，共除隐患，唱响了一曲路地融合的共赢之歌。

倪虹表示，“第二战役”，重点

是查处违法违规。6月底前，严肃查处高铁沿线保护区和控制区内的违法占地、违法建设、违法经营行为，建立台账，逐一销号。要打好第二战役，必须坚定信心，攻坚克难。各地要严格落实属地管理责任，对高铁沿线保护区和控制区内的违法占地、违法建设、违法经营行为及影响观瞻、污染环境等突出问题，全面逐一梳理，弄清底数，整改到位。

最后，倪虹还专门强调了要通过建立健全机制，巩固整治工作取得的阶段性成果。倪虹指出，整治

之难，难在防止反弹，关键是建立长效机制。通过前一阶段的整治工作，地方和铁路建立了通畅的协商机制和良好的协作机制，这是做好今后工作的坚实基础。5月底前要建立起“双段长制”，将高铁沿线划分成若干个责任区段，由铁路和地方各一名具体责任人担任段长，把责任落实到人。积极构建长效机制，努力营造各部门齐抓共管、社会各界积极参与的浓厚氛围，确保京沪高铁沿线环境综合整治工作取得实效，迎接党的十九大胜利召开。□



国家发展改革委等九部门共同举办中国品牌日媒体通气会

2017年5月9日，国家发展改革委联合中宣部、工业和信息化部、农业部、商务部、国家工商总局、国家质检总局、国资委、国家食品药品监管总局在京共同召开中国品牌日媒体通气会，介绍“中国品牌日”设立背景、重要意义、工作思路等，并回答了记者的提问。

2017年4月24日，国务院批准同意自2017年起，将每年的5月10日设立为“中国品牌日”，具体工作由国家发展改革委商有关部门组织实施。为落实国务院决定，上述部门研究确定首个中国品牌日活动主题是“深化供给侧结构性改革，全面开启自主品牌发展新时代”。

设立“中国品牌日”，举办品牌日活动，一是有利于凝聚全社会共识，提高自主品牌意识，调动各方面积极性，培育发展自主品牌，消费自主品牌产品，增强自主品牌保护，助力供给结构和需求结构升级。二是有利于营造宣传自主品牌的良好氛围，加强自主品牌知识普

及和教育，提高自主品牌认知度，扩大自主品牌影响力，培养消费者自主品牌情感，树立自主品牌产品消费信心。三是有利于搭建自主品牌交流平台，展示自主品牌发展成果，分享知名自主品牌成功经验，传播自主品牌文化内涵，树立中国自主品牌良好形象。

目前，加快自主品牌发展时机成熟。一是品牌发展基础条件具备。经过多年发展和积累，一些优势行业的品牌发展成效显现，特色区域品牌日益增多，特别是部分企业品牌快速成长，开始在世界舞台上崭露头角。二是消费需求呼唤品牌产品。随着我国经济发展进入中高速阶段，消费者对产品和服务提出了更高要求，讲究品牌消费，这在客观上要求加快品牌发展。三是品牌发展社会共识已经形成。近年来关于品牌发展的人大建议和政协提案明显增多，有关部门已经形成了加快品牌发展必须合力推进的共识，一些地方政府统筹多部门联合推动品牌发展，龙头

企业品牌发展意识不断增强，特别是共建“一带一路”倡议为我国自主品牌走出去创造了良好条件。新闻媒体、中介机构等积极推动品牌发展，社会氛围已经形成。

下一步，需要开展的重点工作：一是充分发挥市场、企业、政府、社会等方面力量的作用，形成合力，培育壮大自主品牌，不断满足消费者要求，不断提高企业综合竞争力，不断优化政策法规环境，不断营造良好社会氛围。二是着力补齐自主品牌发展短板，全面改善质量、创新、诚信、文化、人才、营销、环境等品牌影响要素，构建品牌发展良好生态，形成我国特色的品牌发展理论。三是继续贯彻落实《意见》精神，不断地扎实推进三项重大工程，引领供需结构升级。四是做好品牌发展顶层设计，建立完善的协调机制，采取统一的行动，合力推进自主品牌发展。

近60家中央主要新闻媒体、市场化媒体及委属媒体参加了媒体通气会。（王洪升）



环保部挂牌督办两渗坑污染问题

环境保护部决定，对河北省大城县和天津市静海区渗坑污染问题进行挂牌督办，要求2017年7月31日前完成督办事项。

据悉，大城县两处渗坑于2013年因发生废酸违法倾倒事件导致坑内存水及土壤受到污染。现场采样监测两处渗坑共14个点位中，pH小于3的有12个，1个点位铜、锌、铬、镍严重超标，1个点位铜、锌、铬、镍、镉、铅严重超标。

环境保护部要求，督促大城县政府立即制订科学的治理方案，切实做好渗坑治理工作，在解决

媒体反映渗坑问题的基础上，举一反三，在全县（区）范围内开展排查，强化污染治理，严厉打击违法倾倒行为；加强对地下水、底泥和周边土壤的检测，并根据检测结果细化治理措施，确保治理不留死角、不留隐患；及时公布检测结果和治理进度，接受媒体和社会监督；对当地人民政府及其相关部门履职情况开展调查，并依法追究有关人员责任。

静海区渗坑因常年废酸违法倾倒导致坑内存水及土壤受到污染。现场采样监测，结果显示pH约为

2.17，铁、锌数据严重超标。环境保护部要求，督促静海区政府切实做好渗坑治理工作，在解决媒体反映渗坑问题的基础上，举一反三，在全县（区）范围内开展排查，强化污染治理，严厉打击违法倾倒行为；加强对地下水、底泥和周边土壤的检测，并根据检测结果细化治理措施，确保治理不留死角、不留隐患；及时公布检测结果和治理进度，接受媒体和社会监督；对地方人民政府及其相关部门履职情况开展调查，并依法追究有关人员责任。



云南加快推进新型工业化新型城镇化

5月23日上午,云南省委副书记、省长阮成发为学习贯彻省第十次党代会精神领导干部综合能力提升专题培训班作专题辅导时提出,要紧紧围绕习近平总书记对云南发展提出的新定位新要求,强力推进实施创新驱动发展战略,加快推进新型工业化;坚持以人民为中心的发展思想,加快推进新型城镇化。

阮成发强调,全面推进创新驱动发展,是事关云南改革发展的关键之关键、核心之核心。要以习近平总书记关于创新驱动发展系列重要讲话的精神实质和根本要求作为根本遵循和行动指南,始终把科技创新摆在首要位置,加快培育新动能、形成新结构、发展新经济。要把握和遵循创新规律,明确创新发展的主攻方向和突破重点,坚持需求导向和产业化方向,加快构建传统优势产业、重点支柱产业和战略性新兴产业协同发展的迭代产业体系。

要积极顺应和抢抓新一轮科技革命产业变革机遇,充分依托和用好云南良好的生态环境、独特的区位优势、日益完善的综合交通条件以及不断优化的创新创业生态,瞄准前沿领域、抢占制高点,“五链统筹”培育发展信息经济、大健康+生物经济、旅游+数字经济等新经济,努力构建以战略性新兴产业为核心的全新产业体系,让美丽云南成为新经济蓬勃发展新集聚地,全力打造面向南亚东南亚的产业创新辐射中心。要加快构建以企业为主体、市场为主导的产业创新体系,进一步提升新型研发机构发展规模和水平,加快创建一流大学和一流学科,加大“众创空间”布局力度,完善科技创新服务体系,推动传统产业加快迈向中高端。

阮成发强调,要坚持以人民为中心的发展思想,加快推进新型城镇化。要认真贯彻落实习近平总书记

记关于做好城市工作的重要指示精神,按照党中央、国务院进一步加强城市规划建设管理工作的部署要求,尊重城市发展规律,把握“以人为本”这个核心,抓住“提高质量”这个关键,明确“不做什么”“要做什么”,突出人口、交通、空间、生态、文化、国际化、科技、产业等8大要素,重点落实推进农业转移人口市民化、提高城镇建设土地利用效率、建立多元可持续的资金保障机制、优化城镇化布局和形态、提高城镇建设水平、加强对城镇化的管理等6项主要任务。要坚持法定化、标准化、智慧化、精细化的要求和原则,坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位,强力推进智慧城市建设,以工匠精神全面提升城市规划建设管理能力和水平,走出一条具有中国特色、云南特点的城市发展之路,全力打造和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市。



贵州签约30个住房城乡建设领域项目

5月18日,2017年贵州住房城乡建设领域招商推介洽谈会在贵阳召开。会上举行了“住房城乡建设领域项目”签约仪式,现场签约项目30个,总金额达818亿元。

本次洽谈会共有822个项目,提供了6300多亿元的投资空间,涉及住房城乡建设领域9大行业。其中,现场签约项目是在众多洽谈

项目中筛选出的具有代表性项目,遍布全省9个市(州),覆盖房地产开发、风景名胜区保护、农村人居环境改善、城市综合体建设运营、小城镇建设、新型建筑建材、城市棚户区改造、城市“双修”、城市基础设施建设等住房城乡建设全领域。

据介绍,本次签约项目涉及领域

宽、投资规模大,签约企业均为行业龙头企业。通过本次洽谈会,将进一步让更多企业家把雄厚的市场资金、优秀的管理团队、先进的技术经验和广阔的市场人脉,带到贵州城市、城镇、农村建设领域项目中来,促进贵州山地新型城镇化建设,共同开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来。(赵勇军) 图

《2017年河南省百城建设提质工程实施方案》发布

前不久,河南省百城建设提质工程工作领导小组印发的《2017年河南省百城建设提质工程实施方案》(以下简称《实施方案》)正式对外发布。2017年,第一批启动实施百城建设提质工程的45个市县力争开工建设1350个项目,力争完成投资1200亿元。

《实施方案》确定了十一项重点工作任务,即完善工作机制,细化目标任务;加快规划编制,加强成果审查;科学谋划项目,加快项目实施;拓宽融资渠道,提升融资能力;统筹包装项目,加大招商力度;加快基础设施建设,提高承载能力;加强生态建设,改善人居环境;完善公共服务,提升城市功能;推动产业集聚,实现产城融合;建立长效机制,提升管理水平;强化人员培训,提高业务水平。

河南省百城建设提质工程工作领导小组办公室主任、省住房城乡建设厅厅长裴志扬表示,各市县要依据各类专项规划,结合新区开发、旧城改造、城中村和棚户区改造、生态修复及其他新型城镇化建设的要求,滚动编制近期和年度建设计

划,统筹做好基础设施和公共服务设施的项目谋划,形成“储备一批、论证一批、建设一批”的滚动发展机制。根据规划,第一批启动实施百城建设提质工程的45个市县力争开工建设1350个项目,力争完成投资1200亿元。

根据《实施方案》,2017年4月底前,河南省住房城乡建设厅研究制定有关规划审查审批具体办法,强化编制指导;河南省发展改革委将百城建设提质工程项目纳入省市县三级联审联批范围,实行绿色通道管理,切实提高审批便利性和效力;省国土资源厅进一步研究制定完善优化土地供应和保障机制,优化程序、缩短审批周期,加快项目落地;河南省财政厅、发展改革委分别针对PPP项目审核程序多、周期长的问题,研究制定相关优化政策措施;省财政厅研究制定拓宽融资渠道、吸引社会资本参与百城建设提质工程的支持政策和政府债务风险管控措施;省统计局将百城建设提质工程项目纳入统计部门投资项目库,按类别进行统计。

需要特别指出的是,河南省将

研究制定《河南省百城建设提质工程实施情况考核办法》及百城建设提质工程指标体系,统一统计口径,为考核奖惩提供依据。2017年年底,河南省百城建设提质工程工作领导小组将组织对各地百城建设提质工程工作开展情况进行考核评价。根据考核情况,对优秀市县进行表彰奖励,并将考核结果纳入干部考核体系,作为考核干部的重要依据。



聚焦新型城镇化建设 涿州打造功能新区协同发展

立足“京南生态花园”的发展定位，以生态空间山清水秀、生活空间宜居舒适、生产空间集约高效为发展方向，河北省涿州市今年聚焦新型城镇化建设，坚持高端品质，统筹推进城区建设、特色小镇建设、美丽乡村建设，以彰显协同发展功能新区的独特个性与品位。

突出规划引领。以《2016—2030年城乡总规》为指导，创新发展思路、完善规划体系、明确承接重点。严格落实国家七部委关于《加强京津冀地区规划建设管理的指导意见》，突出规划的刚性，留足发展空间，避免无序蔓延，提升城市品质。要高标准完成涿州市发展战略研究、国家农业高新技术产业开发区和码头国际健康产业园规划编制，全面推进松林店经济开发区规划实施，加快完善重点区域控详规划和重要领域专项规划。

提升城市品位。今年，该市将以打造协同发展功能新区为目标，加强城市历史文化风貌规划设计，完成城市综合交通规划、中心城区重点街区城市设计和地下管廊工程规划，启动以鼓楼大街为主轴的古城改造；完善城市功能，加快推进集中供热管网二期工程，完成南水北调地表水厂配套管网建设，启动污水处理厂及垃圾焚烧发电项目；完成涿州规划馆、广电中心、市民文化活动中心等功能型场馆规划选址；完成德信文化公园和永济公园、范阳公园续建，实施中心广场改造、东大街改造和华阳路景观提升，积极争创国家级园林城市。

加强城乡管理。积极开展卫生城市、文明城市创建工作。完善社区管理长效机制，提升城市管理智能化、科学化、市场化、规范化水平。突出城乡环境综合整治，实

施城乡垃圾一体化处理工程，彻底解决垃圾围城围村现象。加强规划的统筹衔接与日常管控，严格划定生态红线，切实加强房地产市场监管，稳妥推进城中村和新农村改造。加强土地资源管理，抓好“两违”建设治理和闲置用地清理，推进砖瓦窑复垦，科学配置土地供应。另外，今年还将通过完善路网体系、设置单行道、改善微循环等，提升通行能力，解决城区交通拥堵问题。

统筹城乡发展。优化城乡布局，做强中心城区，加快新城区东拓、南起、西进、北延，推动城市提质升级。畅通城市路网，力争完成花田路、结义路东延和高速路健康城匝道建设。尽快启用涿州客运枢纽站，实现与北京城市公交的无缝衔接。抓好美丽乡村和特色小镇建设，继续实施30个省级重点村建设，着力打造环境美、产业美、精神美、生态美的美丽乡村。统筹考虑新型城镇化、美丽乡村、产业转型升级和休闲旅游业态发展，重点推进松林店特色小镇建设，全力打造码头医养健康小镇片区、百尺竿东仙坡生态田园小镇片区和义和庄临空产业片区等重点片区。

深入实施生态修复。加强土壤保护，抓好农村面源污染治理，巩固砂石料治理成果，加强采挖地整治和生态修复。加强生态示范区建设，高质量推进乡村道路和田林网的绿化，高标准做好京涿毗邻区规模造林工程和沿河、沿路及重点区域的绿化美化工程，年内完成造林1.8万亩。推进北拒马河市区段综合治理，与房山区共建京西南生态示范核心区。



德龙 L3000 厢式载货车 城际物流新一代



- ★欧洲轿车化驾乘感：多媒体液晶屏、通道式内部空间、折叠第三座椅；645mm卧铺，气囊座椅，座椅后仰角大，电动电加热后视镜，全包围发动机隔音罩和LED大灯，板簧长1700mm。
- ★优越的安全性：加长制动管路盘圈+加粗制动气室管路+油水分离器+WABCO阀+VOSS接头；10吨36000N.m制动力矩驱动桥；管线优化+漫塑管束支架+一车一线。
- ★行车便捷更高效：转弯直径小，转向角46°的大缸径转向器，变速器操纵轿车化和油门离合踏板力优化。
- ★超越时间的可靠耐用：车架SQ590L高强度钢一次冲压成形，全车管状横梁，抗扭承载能力强，动力总成采用成熟重卡技术，加强板簧，端面齿传动轴和陕汽专属上装外观。

